



TÍTULO

**LAS FINANZAS PÚBLICAS EN LAS PROVINCIAS DE LA
NORPATAGONIA ARGENTINA.**

**ESTUDIO COMPARATIVO DE LAS FINANZAS PÚBLICAS EN
NEUQUÉN, RÍO NEGRO Y CHUBUT DURANTE LA DÉCADA DEL '90.**

AUTORA

Norma Beatriz Noya

Directora
Curso
ISBN



Esta edición electrónica ha sido realizada en 2010

Patricia Inés Laria

VII Maestría en Desarrollo Económico en América Latina

978-84-694-0234-4

Norma Beatriz Noya

Para esta edición, la Universidad Internacional de Andalucía



Reconocimiento-No comercial-Sin obras derivadas 2.5 España.

Usted es libre de:

- Copiar, distribuir y comunicar públicamente la obra.

Bajo las condiciones siguientes:

- **Reconocimiento.** Debe reconocer los créditos de la obra de la manera especificada por el autor o el licenciadador (pero no de una manera que sugiera que tiene su apoyo o apoyan el uso que hace de su obra).
- **No comercial.** No puede utilizar esta obra para fines comerciales.
- **Sin obras derivadas.** No se puede alterar, transformar o generar una obra derivada a partir de esta obra.

- *Al reutilizar o distribuir la obra, tiene que dejar bien claro los términos de la licencia de esta obra.*
- *Alguna de estas condiciones puede no aplicarse si se obtiene el permiso del titular de los derechos de autor.*
- *Nada en esta licencia menoscaba o restringe los derechos morales del autor.*

UNIVERSIDAD INTERNACIONAL DE ANDALUCÍA

Sede Iberoamericana Santa María de La Rábida

VII Maestría en desarrollo económico de América Latina



TESIS DE MAESTRÍA

*Las finanzas públicas en las provincias de la norpatagonia
Argentina. Estudio comparativo de las Finanzas Públicas en
Neuquén, Río Negro y Chubut durante la década del '90*

Norma Beatriz Noya

NEUQUÉN

ARGENTINA

Octubre 2009

“El espíritu de la gente, su nivel cultural, su estructura social, los trazos de su política, todo esto y más está escrito en su historia fiscal”

Joseph Schumpeter (1945)

PÁGINA PARA LOS EVALUADORES

Calificación:

Comentarios:

.....

.....

.....

Lugar para la fecha de la Evaluación

DEDICATORIAS

A mis hijos Pablo, Ailín, Tomás; y a mi compañero de la vida Ariel.

PREFACIO

Esta Tesis es presentada como requisito formal para obtener el título de *Maestría en Desarrollo Económico en América Latina*, otorgado por la *Universidad Internacional de Andalucía* (España). La misma no ha sido presentada previamente para la obtención de otro título en esa Universidad u otras; siendo el resultado del trabajo de campo planteado en el Proyecto de Tesis, y la recopilación, estudio e investigación llevados a cabo en el período comprendido entre septiembre de 2007 y octubre de 2009; bajo la dirección de la Doctora Patricia Laría, Profesora Adjunta Regular del *Departamento de Economía de la Universidad Nacional del Comahue, Master en Desarrollo Económico en América Latina*, egresada de la *Universidad Internacional de Andalucía* (España) y *Doctora en Ciencias Sociales*, título obtenido en la *Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO)*.

Norma Beatriz Noya
Departamento de Economía
Universidad Nacional del Comahue
Neuquén, 31 de octubre de 2009.

AGRADECIMIENTOS

A mi Directora y amiga Doctora Patricia Laría que me comprendió y acompañó durante todo el proceso de elaboración de tesis; aportando ideas y conocimiento para el enriquecimiento de la presente.

Al Doctor Antonio Palazuelos que me dio el apoyo necesario para solicitar la prórroga y continuar con la tarea investigativa.

Al Doctor José Pepe Déniz por alentarme permanentemente, a seguir trabajando en la tesis después de la aceptación de la prórroga.

Al personal de las Legislaturas, Tribunales de Cuentas, Ministerios de Hacienda y Economía y las Direcciones de Estadísticas y Censos de las Provincias de Río Negro, Neuquén y Chubut por facilitar la información necesaria para la elaboración de la presente.

A Ailín, Pablo y Dani que me ayudaron a dar forma a la presente. A Mónica y Jorge por facilitarme la impresión y encuadernado. A Ariel por las vacaciones “no tomadas”. A Teresa por los mates cebados y a Luca, nuestro perro, por las horas de lectura donde estuvo a mis pies.

A mis compañeros, docentes y no docentes de La Rábida que hicieron que esos tres meses que pasé en España se hayan constituido en uno de los períodos más felices de mi vida.

MUCHAS GRACIAS

RESUMEN

Este trabajo analiza las características del modelo de desarrollo de la norpatagonia argentina, específicamente de las provincias de Río Negro, Neuquén y Chubut, durante la década del '90.

Comienza el análisis haciendo una referencia a las distintas concepciones que sobre el *desarrollo* existe dentro de la historia del pensamiento económico y continúa el marco teórico con algunas conceptualizaciones sobre las Finanzas Públicas y las vinculaciones entre los diferentes niveles de gobierno que existen en la Argentina.

La Patagonia tiene condiciones de vida desfavorables por su clima, sus vientos, la extensión de su territorio, la baja densidad poblacional, el limitado marco para la actividad económica, su necesidad de infraestructura y caminos para la comunicación. Pero cuenta con muchos recursos naturales aún inexplorados. A partir de su anexión al territorio nacional producto de la Conquista al Desierto del General Roca en 1879, el rol cumplido por el Estado Nacional tanto en su actividad productiva, de regulación y de asiento institucional ha sido clave para las bases del desarrollo de la zona. A partir de 1957 los antiguos territorios nacionales patagónicos pasan a ser provincias autónomas y desde ese momento comienzan a existir diferencias entre ellas en cuanto a su modalidad de crecimiento y forma de gobierno. El trabajo analiza desde el punto de vista económico, social, fiscal y político las homogeneidades y contrastes de las tres provincias mencionadas, encuadrándolas dentro del contexto nacional e internacional de la década.

Al finalizar arriba a algunas conclusiones en cuanto a identificar las etapas de crecimiento y la forma de regulación institucional a través de la historia patagónica y el énfasis está puesto en los años '90. Finaliza el trabajo con algunas líneas de investigación abiertas como la indagación sobre la *identidad* de los hombres y mujeres que pueblan las provincias, y que quizás permitan explicar las sutiles diferencias que existen entre Río Negro, Neuquén y Chubut.

INDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN.....	1
1. Planteamiento del problema	1
2. Unidad de análisis.....	2
3. Objetivos.....	2
3.1 Generales	2
3.2 Específicos	3
4. Hipótesis	3
4.1 Hipótesis principal	3
4.2 Hipótesis operacionales	3
5. Lineamientos metodológicos	4
5.1 Análisis de los discursos de apertura de sesiones	5
5.2 Cuadros de las ejecuciones presupuestarias de los gastos públicos provinciales y del esquema ahorro-inversión.....	7
5.3 Matriz de datos económicos y sociales	8
6. Desarrollo de la tesis.....	8
6.1 Esquema investigativo de la tesis.....	10
CAPÍTULO 1	11
Elementos básicos para el análisis del desarrollo y el accionar del Estado	11
1.1 Introducción	11
1.2 Evolución del pensamiento sobre el desarrollo económico y rol del Estado	12
1.2.1 Pensamiento sobre el desarrollo hasta los años '50.....	12
1.2.2 Después de los años '50.....	19
1.2.3 Antecedentes y Crisis de los '70.....	22
1.2.4 El desarrollo sustentable o sostenible y la década "perdida" de los '80.....	26
1.2.5 El desarrollo humano	28
1.2.6 Los años '90.....	30
1.2.7 El desarrollo como libertad.....	35
1.2.8 Desarrollo económico local (DEL).....	36
1.3 Rol del Estado en las sociedades capitalistas actuales (¿centralizado o descentralizado?)	37
1.4 Presupuesto	45
1.4.1 Recursos tributarios: marco conceptual	46
1.4.2 Distribución de tributos entre los diferentes niveles de gobierno en la Argentina.....	48
1.4.3 Gasto público social: marco conceptual.....	50
1.4.4 Algunas clasificaciones comunes a gastos y recursos.....	52
1.4.5 Déficit /Superávit Presupuestario.....	54
1.4.6 La Deuda Pública.....	54
CAPÍTULO 2	55
Historia y geografía de Río Negro, Neuquén y Chubut.....	55
2.1 La geografía	55
2.2 Los pueblos originarios	57
2.3 Ocupación española de la Patagonia.....	60
2.4 Ocupación militar criolla de la Patagonia.....	61
2.5 Formación del Estado Argentino. Inserción de la Patagonia: 2º campaña al desierto	62
2.6 Particularidades de las Provincias	66
2.6.1 Río Negro	66
2.6.2 Neuquén	67
2.6.3 Chubut	68
CAPÍTULO 3	71
Río Negro en la década	71

3.1 La política rionegrina	71
3.2 Crecimiento y composición del Producto bruto geográfico (PBG).....	77
3.3 Desarrollo Humano y Necesidades Básicas Insatisfechas.....	81
3.4 La situación financiera del gobierno rionegrino	84
3.5 El gasto público	89
3.6 El mercado de trabajo	91
Conclusión del capítulo	93
CAPÍTULO 4.....	95
Neuquén en la década.....	95
4.1 Modelo económico provincial	95
4.2 Ventajas comparativas de la cuenca neuquina durante los '90	98
4.3 Acuerdo estratégico del gobierno provincial con la empresa Repsol-YPF	99
4.4 La renta petrolera.....	102
4.5 Relación salarial, desocupación y situación política	105
4.6 Rol del Estado y sus Finanzas.....	109
4.7 La planificación del Estado.....	111
4.8 El ajuste de los '90?	114
4.9 Los recursos del gobierno neuquino	116
Conclusión Capítulo	121
CAPÍTULO 5.....	123
Chubut en la década.....	123
5.1 Comienzo de la década del '90: El Chubutazo	123
5.3 Las Finanzas Públicas.....	133
5.4 Las políticas sociales	137
Conclusión del Capítulo	140
CAPÍTULO 6.....	141
Homogeneidades y diferencias en las provincias de la norpatagonia.....	141
6.1 La cuestión socio-económica	141
6.2 La Patagonia y el medio ambiente	151
6.3 Las Finanzas públicas.....	153
Conclusión del capítulo:	156
CONCLUSIONES	159
1. Periodización	159
2. La década del '90. Los ganadores y perdedores.....	164
3. El desarrollo futuro	166
BIBLIOGRAFIA	169
ANEXOS	175
ANEXO 1. SÍNTESIS DISCURSOS GOBERNADORES DE RÍO NEGRO. 176	
ANEXO 2. SÍNTESIS DISCURSOS GOBERNADORES DE NEUQUÉN ... 187	
ANEXO 3. SÍNTESIS DISCURSOS GOBERNADORES DE CHUBUT 201	
ANEXO 4. RESUMEN DISCURSOS GOBERNADORES 217	

ANEXO 5. EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA POR FINALIDAD	218
ANEXO 6. CUENTA AHORRO INVERSION	220
ANEXO 7. RESERVAS COMPROBADAS REMANENTES DE PETRÓLEO Y GAS POR CUENCA.....	226
ANEXO 8. MATRIZ DE DATOS DE LAS TRES PROVINCIAS	227

INDICE DE FIGURAS

Figura 1. Proceso de comunicación en el discurso de apertura de sesiones. _____	7
Figura 2. Distintas visiones sobre el futuro _____	15
Figura 3. Etapas para llegar al desarrollo según List _____	17
Figura 4. Etapas para llegar al desarrollo según Rostow _____	20
Figura 5. Círculo vicioso del desarrollo _____	28
Figura 6. Mapa de la República Argentina _____	56
Figura 7. Estructura del PBG año 1993 según sectores. Provincia de Río Negro. _____	78
Figura 8. Estructura del PBG año 2000 según sectores. Provincia de Río Negro. _____	78
Figura 9. Hogares con necesidades insatisfechas en Río Negro _____	82
Figura 10. Tasa de mortalidad infantil en Río Negro _____	84
Figura 11. Ejecuciones presupuestarias en Río Negro. _____	85
Figura 12. Ejecuciones presupuestarias en Río Negro _____	87
Figura 13. Ingresos del Gobierno de la Provincia de Río Negro. _____	88
Figura 14. Composición del gasto rionegrino _____	89
Figura 15. Erogaciones del Gobierno de la Provincia de Río Negro. _____	90
Figura 16. Tasa de desocupación de la Provincia de Río Negro. Área urbano-rural del Alto Valle _____	92
Figura 17. Evolución del Producto Bruto Geográfico de la Provincia de Neuquén a precios de mercado (1960-2004) _____	97
Figura 18. Destino del Valor bruto de la producción de petróleo y gas en la Provincia de Neuquén _____	99
Figura 19 Oferta (PEA) y demanda (Ocupados) de trabajo en el conglomerado Neuquén-Plottier. Período 1976-2001 _____	107
Figura 20: Tasa de mortalidad infantil en Neuquén (por 1000 nacidos vivos) _____	111
Figura 21 Gasto público per cápita. Provincia de Neuquén (valores constantes en \$ del año 2004) _____	115
Figura 22. Gasto público social y total per cápita. Provincia de Neuquén (valores constantes en \$ del año 2004) _____	116
Figura 23. Ingresos del Gobierno de la Provincia de Neuquén (en valores constantes, miles de \$ 2004) _____	119
Figura 24 Evolución de las regalías (en valores constantes, \$2004) y el precio del petróleo (US\$ por barriles) _____	120
Figura 25. Déficit y endeudamiento Gobierno de la Provincia de Neuquén _____	121
Figura 26..Desocupación (promedio anual) Comodoro Rivadavia-Rada Tilly _____	123
Figura 27 Reservas de petróleo del país, la Cuenca del Golfo y la Provincia de Chubut _____	129
Figura 28. Déficit y endeudamiento Gobierno de la Provincia de Chubut _____	134
Figura 29. Recursos Gobierno de la Provincia de Chubut _____	137
Figura 30 Tasa de mortalidad infantil (por 1000 nacidos vivos) _____	138
Figura 31. Composición del gastos del Gobierno de la Provincia de Chubut _____	139
Figura 32. Composición del gasto social del Gobierno de la Provincia de Chubut _____	139
Figura 33 Superficie de las Provincias de Río Negro, Neuquén y Chubut _____	141
Figura 34 Densidad poblaciones de las Provincias de Río Negro, Neuquén y Chubut (Promedio década '90) _____	142
Figura 35 Gráfico de dispersión del Producto Bruto Geográfico per cápita (en \$1993) y la población de las Provincias de Río Negro, Neuquén y Chubut (1993/1999) _____	143
Figura 36 Producto Bruto Geográfico per cápita (en \$1993) de las Provincias de Río Negro, Neuquén y Chubut (1993/1999) _____	144

Figura 37 Composición del Producto Bruto Geográfico de la Provincia de Río Negro (1993/2001)	145
Figura 38 Composición del Producto Bruto Geográfico de la Provincia de Neuquén (1993/2001)	145
Figura 39 Composición del Producto Bruto Geográfico de la Provincia de Chubut (1993/2001)	146
Figura 40 Tasa de desocupación (como % de la PEA)	147
Figura 41 Tasa de mortalidad infantil (por 1000 nacidos vivos)	148
Figura 42 Gasto público Neuquén, Río Negro y Chubut (valores constantes en Miles de \$ del año 2004)	153
Figura 43 Gasto público per cápita Neuquén, Río Negro y Chubut (valores constantes en \$ del año 2004)	154
Figura 44 Regalías per cápita Neuquén, Río Negro y Chubut (valores constantes en \$ del año 2004)	154
Figura 45 Recursos de origen nacional (sin regalías) per cápita Neuquén, Río Negro y Chubut (valores constantes en \$ del año 2004)	155
Figura 46 Recursos de origen provincial per cápita Neuquén, Río Negro y Chubut (valores constantes en \$ del año 2004)	156
Figura 47 Cantidad de agentes provinciales/1000 habitantes en Neuquén, Río Negro y Chubut	157

INDICE DE TABLAS

Tabla 1. Ventajas y desventajas del federalismo y del centralismo.....	44
Tabla 2. Distribución de impuestos en la Argentina.....	50
Tabla 3. Presidentes argentinos y gobernadores de Río Negro (1983/2001).....	72
Tabla 4 Producto Bruto Geográfico de la Provincia de Río Negro (1993/2000).....	77
Tabla 5 Superficie de explotaciones agropecuarias en Río Negro.....	80
Tabla 6 Número de establecimientos agropecuarios en Río Negro.....	81
Tabla 7. Tasa de crecimiento promedio anual del Producto Bruto Geográfico y de la Gran División 2. Provincia del Neuquén (a valores constantes).....	96
Tabla 8. Exportaciones de combustible sin procesar de la Provincia del Neuquén.....	100
Tabla 9. Participación de la Provincia del Neuquén en la producción de petróleo de la Cuenca Neuquina.....	100
Tabla 10. Participación de la Provincia del Neuquén en la producción de gas de la Cuenca Neuquina.....	100
Tabla 11. Composición del valor agregado bruto de la explotación de minas y canteras en la Provincia de Neuquén.....	102
Tabla 12. Estimación de la renta petrolera en la Argentina.....	104
Tabla 13. Estimación de la renta petrolera en Neuquén.....	104
Tabla 14. Crecimiento de la población en Neuquén y el país.....	105
Tabla 15. Presidentes argentinos y gobernadores de Neuquén (1983/2001).....	109
Tabla 16. Recursos del Gobierno de la Provincia de Neuquén (en %).....	118
Tabla 17. Presidentes argentinos y gobernadores de Chubut (1983/2001).....	126
Tabla 18. Producto Bruto Geográfico Provincia de Chubut (en %) y crecimiento 1993-2001 (en %).....	127
Tabla 19. Existencias de ovinos (<i>en miles de cabezas</i>).....	129
Tabla 20. Población de Chubut.....	131
Tabla 21. Gasto en personal y Gasto total de Chubut.....	136
Tabla 22. Crecimiento intercensal de la población.....	142
Tabla 23. Población total y sin cobertura de obra social.....	148
Tabla 24. Esperanza de vida al nacer.....	149
Tabla 25. IDH de las Provincias argentinas.....	149
Tabla 26. Gasto en actividades de Ciencia y Tecnología de las Provincias argentinas.....	150
Tabla 27. Población de 5 años a 17 años, que asiste a Educación General Básica y/o primario, polimodal y/o secundario Año 2001.....	150
Tabla 28. Gestión ambiental aplicada en empresas con más de 5 ocupados.....	153
Tabla 29. Presidentes argentinos y gobernadores de Chubut, Neuquén y Río Negro (1983/2001).....	158

Introducción

1. Planteamiento del problema

Desde siempre ha sido motivo de discusión en la ciencia económica, los aspectos que procuran definir con cierta precisión el papel o rol que debe cumplir el Estado. A ese efecto, los enfoques examinan diversos puntos de vista, que van desde los de orden filosófico y político, cuestionando la existencia misma del sector público hasta los que analizan su evolución real y su gestión.

El Estado, como toda construcción social, en un sentido abstracto articula el sistema que domina una sociedad. Para realizar un análisis específico, es interesante estudiar los institutos que conforman su aparato.

Conocer a un Estado capitalista desde este último punto de vista, implica visualizar por ejemplo: la dimensión asumida, el nivel deseable del gasto público, su financiación, la naturaleza y las características de las actividades que le están reservadas en forma excluyente y las que debieran ser transferidas –total o parcialmente- al sector privado.

En la Argentina se ha estudiado profundamente el rol del Estado Nacional en los distintos modelos de desarrollo. Las últimas investigaciones llegan a la conclusión que la dimensión del sector durante la década del '90 se ha reducido en forma sustancial; por el generalizado proceso de ventas o concesiones a largo plazo de empresas estatales, por su reforma y las leyes de ajuste.

Los territorios provinciales no escaparon a la regla general, existiendo evidencias que lo comprueban. Sin embargo, en el territorio de la Norpatagonia Argentina las investigaciones realizadas han dejado muchos problemas planteados y no existe recopilación y sistematización del instituto fundamental de las Finanzas Públicas que es el Presupuesto Provincial.

Las transformaciones económicas en la región, fueron complejas y avanzaron de manera desigual; asumiendo características específicas según los sectores, provincias y subregiones. Las causalidades e interacciones aún no están completamente entendidas, ni siempre tuvieron un rumbo claro; sin embargo existe cierto consenso respecto a que la economía de estas provincias ha estado sometida desde siempre, a ritmos económicos externos. La construcción de grandes represas, la instalación y posterior desarrollo de la empresa petrolera estatal, el proceso de privatización de la misma, la política cambiaria nacional que influye en los precios de los productos de exportación, han marcado el desarrollo de la región. El papel de los Gobiernos Provinciales ha sido importante, pero la realidad nos muestra que hasta ahora no han podido avanzar en la planificación y regulación de una estrategia de desarrollo que no dependa de factores externos.

Claramente los procesos de transformación generan asimetrías sectoriales y territoriales, resultando por la aplicación de una política activa, actores sociales *ganadores y perdedores*. Bajo este razonamiento, el espacio territorial y los Estados provinciales, no deben considerarse únicamente como un objeto pasivo o simple soporte físico, sino como agentes activos con influencia en los procesos de transformación.

2. Unidad de análisis

La unidad de análisis elegida para la presente investigación son las Provincias de la norpatagonia argentina: Río Negro, Chubut y Neuquén.

3. Objetivos

3.1 Generales

- Analizar el contexto político y los indicadores sociales, económicos y demográficos de las tres provincias, haciendo hincapié en las semejanzas y disparidades durante la década del '90.
- Determinar la evolución del Gasto público provincial y sus fuentes de financiamiento, durante la década '90.

3.2 Específicos

- Desde una perspectiva histórica, identificar las etapas de crecimiento y la forma de regulación en las tres Provincias. Caracterizar la etapa iniciada durante la década del '90, su proceso de acumulación y explorar sobre algunas hipótesis concernientes a los motivos del consenso social del pensamiento predominante.
- Comparar la evolución de las cuentas públicas, vinculando las mismas a las modalidades de crecimiento de cada una de las Provincias.

4. Hipótesis

4.1 Hipótesis principal

- La asignación de los recursos públicos por parte de los Estados Provinciales de la región norpatagónica fueron funcionales al modelo de desarrollo económico, político y social de cada uno de los Estados Provinciales.

4.2 Hipótesis operacionales

- Las tres provincias dispusieron, durante el período analizado, de diferentes magnitudes presupuestarias para establecer las políticas provinciales de desarrollo. La provincia de Neuquén, que cuenta con importantes recursos producto de la apropiación de parte de la renta petrolera, fue la que dispuso, en este sentido, de mayor margen presupuestario-financiero. Paralelamente, como consecuencia de su estructura productiva sin diversificar, muestra indicadores sociales y laborales desfavorables. Las otras dos provincias con una estructura productiva diferente, tienen similares indicadores; dentro de la gravedad que en este sentido caracterizó a la década del 90.
- El análisis de la estructura del Gasto Público permite afirmar que las tres provincias diseñaron e implementaron durante la década analizada diferentes políticas presupuestarias, con la restricción del margen financiero disponible.
- Los resultados que evidencian los indicadores socio-económicos permiten observar que las políticas implementadas no tuvieron impacto significativo en cuanto a revertir el modelo macroeconómico vigente en la década, e incluso en algunos casos, profundizaron sus efectos.

5. Lineamientos metodológicos

La investigación pretende alcanzar el nivel de descripción y clasificación; e intenta acercarse a establecer algunas relaciones causales entre los fenómenos en estudio. En tal sentido se puede afirmar que se realiza este estudio a nivel exploratorio, ya que no existen trabajos en la zona que comprendan simultáneamente, la cuestión política, económica, social y fiscal sobre las provincias estudiadas.

En virtud de las aspiraciones de la investigación, se utilizaron diversas variantes metodológicas, a saber:

- Para el análisis cuantitativo que implicó la caracterización económica y social de las provincias, se recolectaron, sistematizaron y analizaron datos de información secundaria, como: Censos de población, Censos económicos y Encuestas de hogares. Las fuentes de datos provienen de las Direcciones de Estadística Provinciales y del INDEC (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos). Las variables relevadas fueron: Producto bruto geográfico (PBG) y su desagregación, cantidad de superficie explotada, cantidad de habitantes, índices de pobreza e indigencia, tasas de desempleo, subempleo y ocupación, entre otras.
- Para analizar la gestión presupuestaria se sistematizó la evolución histórica del gasto público y las fuentes de recursos de los gobiernos de las Provincias de Río Negro, Neuquén y Chubut durante la década del '90. A pesar que existe un clásico principio presupuestario, el cual es: *publicar las Cuentas Públicas* de forma clara, se observa que en muchos de los casos no se cumple con él; por ello la dificultad fundamental para el trabajo fue la falta de información pública sobre el Presupuesto Provincial y su ejecución. El escollo se solucionó con entrevistas a informantes claves de las Secretarías de Hacienda de las Provincias, consultas a las bibliotecas de las Legislaturas provinciales, citas en las Capitales de los Distritos y a la Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias dependiente del Ministerio de Economía de la Nación. Para realizar el análisis transversal, se optó por una única fuente de datos que fue la Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las provincias. Las variables relevadas fueron los recursos y los gastos ejecutados por los tres gobiernos provinciales. Se debe admitir que la clásica función *administrativista* del Presupuesto, en la actualidad se ha ampliado notablemente. Hoy, se distingue

la singular trascendencia del Presupuesto como herramienta para la programación, ya que a través del mismo se puede medir la dimensión del sector público, evaluar la ejecución de programas alternativos y asignar determinadas funciones al Estado. El marco teórico utilizado para el análisis correspondió a las Finanzas Públicas o la Economía del Sector Público.

- Para definir los lineamientos políticos de los gobiernos, se analizaron los discursos de los gobernadores al comenzar el período parlamentario en los 10 años de la década. El tratamiento cualitativo de los mismos implicó el estudio de su contenido, presentando y ordenando las perspectivas, los supuestos, las preocupaciones y actividades propuestas por los gobernadores. El propósito del análisis es comprender y explicar rasgos de la política presupuestaria de los diferentes años. El análisis textual delimita un gran campo metodológico que escapa a las aspiraciones de la presente; pero a pesar de ello se ha incursionado con algunas herramientas básicas en la técnica de análisis de discursos como marco interpretativo. Habría que acotar que para obtener las fuentes, hubo que trasladarse a las diferentes Capitales.

5.1 Análisis de los discursos de apertura de sesiones

El motivo de su análisis radica en el hecho que la máxima autoridad política de la provincia (Gobernador), en su mensaje a la Cámara legislativa cada año está dando las pistas para los lineamientos de la política a llevar a cabo durante el período, y rindiendo cuenta de lo hecho. Dicho mensaje debería tener su reflejo en la gestión presupuestaria y en las políticas del año¹. En ese sentido, se consideró interesante estudiar la correspondencia que tiene el mensaje con la ejecución presupuestaria de cada año enriqueciendo de esta forma el análisis puramente financiero.

Se aclara que en el discurso de apertura los temas son más amplios que en el mensaje de elevación del Presupuesto Provincial, el cual está acotado solamente a lo económico-financiero. A pesar que en algunas normas legales² provinciales, existe la

¹ MASACCESSI, H. (discurso de apertura de sesiones Legislatura Provincia de Río Negro, año 1993):
 “...[refiriéndose a los discursos] *para rendir informe sobre sus actos de gobierno, para transmitir su interpretación sobre los fenómenos sociales, económicos y políticos con que se expresan complejas situaciones a escala nacional e internacional; para trazar con rasgos gruesos las próximas etapas del proyecto de provincia y de región que los rionegrinos estamos diseñando y construyendo diariamente.*”

² Por ejemplo el Decreto Reglamentario de la Ley 2141 de la Provincia de Neuquén, en su artículo 10°

obligación de que el mensaje de elevación del proyecto de presupuesto anual contenga el análisis de la situación socio-económica por la que atraviesa la provincia.

El estudio de los discursos es de naturaleza cualitativa y se apropia perfectamente a las finalidades exploratorias y descriptivas de la investigación (MAYNTZ, 1983). Se tuvieron en cuenta variables no lingüísticas como la situación coyuntural que vivía en ese momento la región y el país; así como también los atributos tanto de los receptores (Diputados) como del dador del mensaje (Gobernador).

No se realizó un análisis de contenido en forma completa, ya que ello hubiese implicado desmenuzar cada discurso en tres niveles: el sintáctico, el semántico y el pragmático, por el contrario, el estudio del discurso fue realizado a nivel superficial e interpretativo. Quedará para un próximo trabajo la investigación exhaustiva de los mensajes; que reproducidos en soporte magnético³ y gracias a algunos programas de análisis de textos se facilitará la tarea.

Se reconoce que el discurso brindado por el Gobernador de la Provincia (Poder Ejecutivo) a los Diputados (Poder Legislativo) tiene características especiales, pero a pesar de ello es un mecanismo por el cuál el dador del mensaje expresa su subjetividad política ante sí mismo y ante los demás. De esta forma se extrajo de dicha unidad lingüística los contenidos que permitan corroborar las hipótesis formuladas. En este sentido, podemos definir tres actores partícipes del mensaje: Gobernador, Legisladores oficialistas y Legisladores opositores (Figura 1). A través de los medios de comunicación el discurso puede tener potencialmente otros receptores en la comunidad.

³ En el período estudiado (década de los '90) muchos de los discursos están solamente en papel en los libros de Actas de las Legislaturas Provinciales.

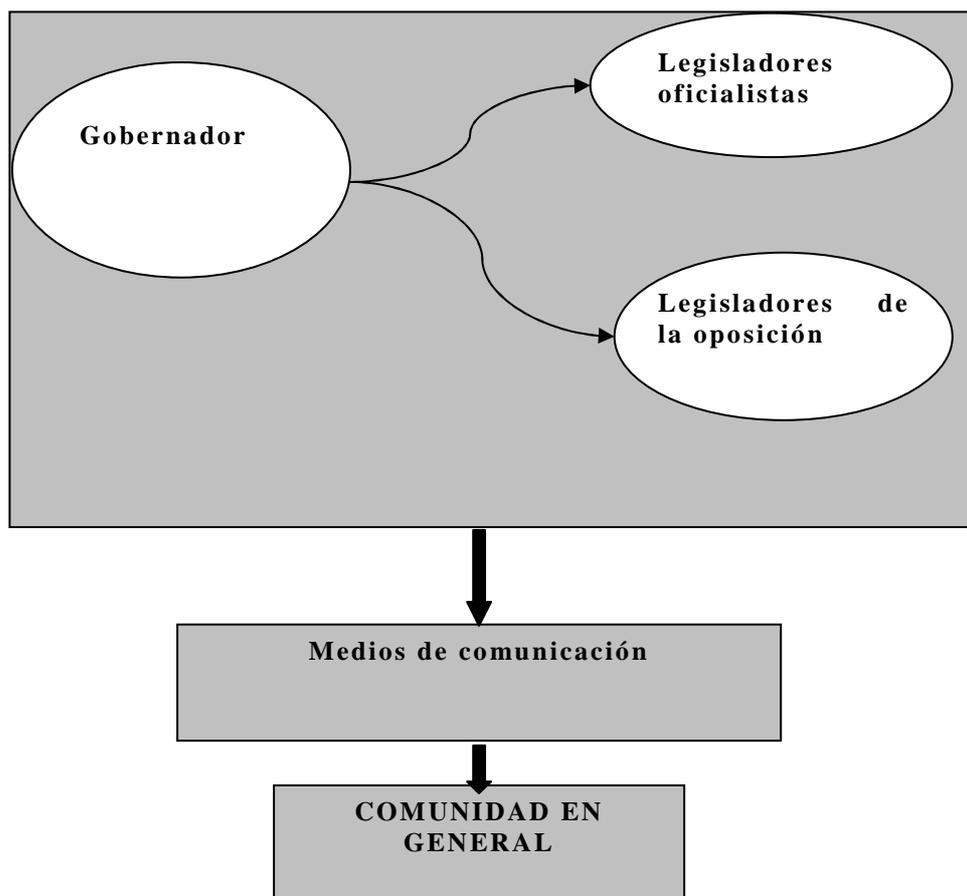


Figura 1. Proceso de comunicación en el discurso de apertura de sesiones.

El mensaje del Gobernador tiene características especiales ya que existen preconceptos entre los receptores del mismo; los diputados oficialistas tendrán una actitud positiva en la escucha, mientras que para los opositores será negativa. El Gobernador está al tanto de ello y sabe que su discurso tendrá –en general- consenso entre los oficialistas; pero le será muy difícil o imposible ejercer un rol persuasivo entre los Diputados opositores. Para el caso, los receptores del mensaje tienen la voluntad de creer en lo que escuchan, no por la verosimilitud de la producción discursiva; sino por su posicionamiento político partidario previo al discurso.

Bajo estas premisas se realizó el estudio de los treinta (30) discursos de la década (1990/1999) para las tres provincias, objeto de estudio de la presente.

5.2 Cuadros de las ejecuciones presupuestarias de los gastos públicos provinciales y del esquema ahorro-inversión

Para una mejor caracterización del período de estudio que hace crisis en el año 2001, los datos de las ejecuciones se extendieron a dicho año. De alguna manera las

preguntas básicas a responder en la confección de los cuadros fueron: ¿los diferentes Estados Provinciales mediante sus finanzas, contribuyeron a mejorar los indicadores sociales y de empleo?, ¿afectaron a la generación de riqueza de sus territorios?, ¿pudieron generar pautas de crecimiento endógenas? Por ello los cuadros están directamente vinculados a la matriz.

5.3 Matriz de datos económicos y sociales

Hubo necesidad de organizar los datos en forma de matriz ya que una parte de este estudio aborda el tema desde un punto de vista estadístico. La matriz permite realizar comparaciones transversales y longitudinales de los datos de las diferentes variables. En la misma se transcriben datos de las provincias en los diferentes años, permitiendo visualizar más claramente las homogeneidades y diferencias.

6. Desarrollo de la tesis

La narrativa histórica del pensamiento sobre el *desarrollo económico* y el rol que de acuerdo a ese pensamiento debiera tener el Estado, junto con algunos contenidos de las Finanzas Públicas, componen el marco teórico elegido para la realización de esta Tesis (Capítulo 1).

Al investigar sobre una de las regiones más aisladas del planeta como es la Patagonia, es interesante partir de su geografía y estudiar su historia desde los pueblos que originalmente la poblaron. Los mismos fueron aniquilados por el ejército argentino que respondía totalmente a la ideología del Proyecto de la generación de 1880. Su principal consigna fue *civilización o barbarie* que impuso, a fines del siglo XIX, un modelo de país agroexportador. El modelo exigía extender la frontera productiva, así que insertar a la Patagonia en el país no era una opción sino un deber. El Proyecto contaba con amplio consenso y la imposición por la fuerza estaba justificada.

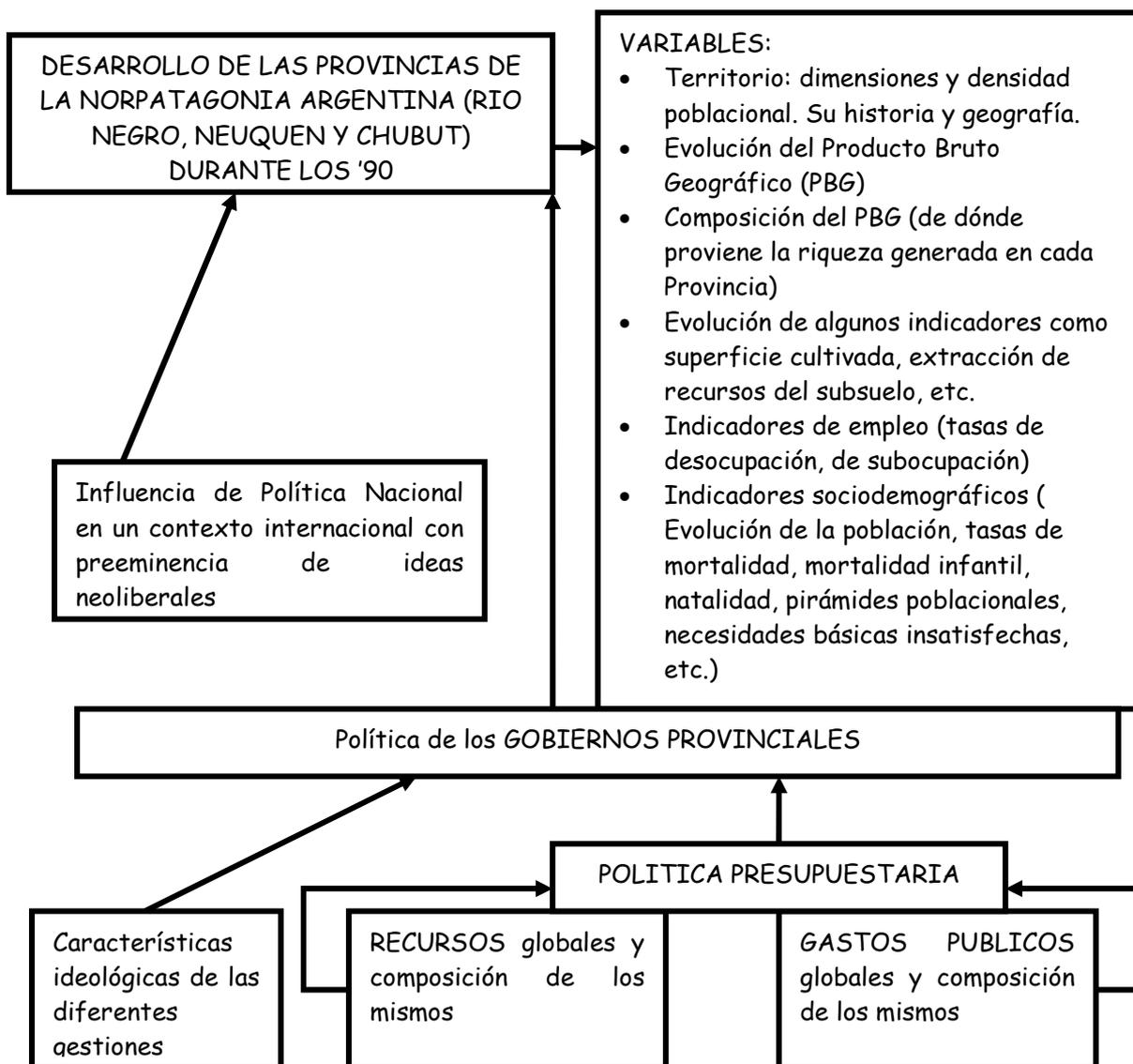
La cosmovisión de los pueblos aniquilados era y es totalmente opuesta a la cosmovisión occidental. El triunfo de una cultura sobre otra, y el transcurso del tiempo produjeron esta sociedad norpatagónica de hoy que se *desarrolla* “a su manera” en una tierra privilegiada en recursos naturales aún casi no explotados. El trabajo analiza del contexto geográfico e histórico de la Patagonia que nos permite aproximar a la realidad de las tres provincias (Capítulo 2).

El aporte a la investigación que surge del análisis de los discursos de los gobernadores, las series presupuestarias de la década y los indicadores socio-económicos se transcriben en los otros cuatro capítulos (3 a 6). En el capítulo 3 se sintetiza lo investigado sobre la Provincia de Río Negro, en el 4 sobre la Provincia de Neuquén, en el 5 sobre Chubut. El Capítulo 6 establece las homogeneidades y diferencias entre las tres provincias.

La Tesis culmina con algunas conclusiones, anexándose en el apéndice planillas que son la fuente de la misma, a saber:

- Síntesis de análisis de discursos
- Ejecuciones de los gastos provinciales (1991-2001)
- Cuenta Ahorro-inversión (1990-2001)
- Reservas de petróleo y gas de las 3 provincias
- Matriz de datos socio-económicos de las 3 provincias

6.1 Esquema investigativo de la tesis



Capítulo 1

Elementos básicos para el análisis del desarrollo y el accionar del Estado

1.1 Introducción

El Estado se puede entender como una construcción social, en dos sentidos; en un sentido abstracto, es una instancia política que articula un sistema de dominación; pero en un sentido material el sector público se puede explicar a través de las instituciones o los institutos que conforman el aparato estatal.

En general, los textos dedicados a la materia fiscal analizan al Estado en este último sentido, exclusivamente. Sin embargo, es importante comenzar con el anterior, ya que como plantea OSKAR (1982), la idea del Estado no puede desvincularse del surgimiento de la Nación como uno de los aspectos fundamentales del proceso de construcción social.

El nacimiento de los Estados nacionales actuales en general, y el argentino en especial, será entonces el resultado de un proceso de lucha por la definición del marco institucional apropiado para el desenvolvimiento de la vida social organizada. La materia fiscal, inherente por su naturaleza al poder público se analizará como un proceso de construcción social que confluirá en la creación de institutos propios tanto a nivel nacional como subnacional.

El conocimiento de las Finanzas Públicas y del Desarrollo Económico -ambas ramas de la Ciencia Económica-, se tomará como: provisorio, relativo e históricamente determinado; en este sentido, se entiende que no hay principios o teorías permanentes ni “a-históricos”.

Ante la pregunta de si ¿existe objetividad en las ciencias sociales en general, y en la economía en particular?, se coincide con lo expresado por BURKÚN Y SPAGNOLO (1988), para quienes:

“...la selección del objeto de investigación, la determinación de la problemática particular a indagar, la elaboración de las preguntas sobre el problema escogido y el mismo campo probable de respuestas, son procesos atravesados por nuestra visión de las cosas, por nuestro muy particular punto de vista sobre el entorno y sobre nosotros mismos.”

Con esta premisa al comenzar el estudio y análisis la materia fiscal y del desarrollo económico a nivel subnacional, hay que tener en cuenta que existen distintos actores que responden a determinada visión política y siempre habrá entonces, sectores que “ganan” y otros que “pierden” frente a determinada medida política. Por ende, los institutos de la Finanzas Públicas y del Desarrollo no son neutrales y responden a razones o causas históricas y defienden ciertos intereses de sectores de la sociedad civil.

1.2 Evolución del pensamiento sobre el desarrollo económico y rol del Estado

La cronología del pensamiento sobre el *desarrollo económico* y el rol que de acuerdo a cada uno debiera tener el Estado, es interesante de analizar a la hora de estudiar su accionar. Como la narrativa histórica constituye parte del marco elegido para la realización de esta tesis, se optó por la compilación que realiza HIDALGO CAPITÁN (1998); junto a la visión crítica del pensamiento del desarrollo de GILBERT RIST (2002) y las clases magistrales del módulo presencial de KOLDO UNCETA SATRÚSTEGUI de la Universidad del País Vasco brindadas en La Rábida en el mes de septiembre 2006.

1.2.1 Pensamiento sobre el desarrollo hasta los años ‘50

Si bien el nacimiento de la *economía del desarrollo* como subdisciplina dentro de la Ciencia Económica surge después de la segunda guerra mundial (HIDALGO CAPITAN. 1998: 23), la preocupación por distintos temas como la riqueza, el progreso y el crecimiento es concomitante con la aparición de la Ciencia.

RIST (2002: 84) en este sentido considera que el término *desarrollo* es un invento del presidente TRUMAN de los EEUU cuando en 1949 pronuncia un discurso (punto IV⁴) sobre el estado de la Unión. A partir de ese momento la capacidad de seducción del término *desarrollo* hizo que la comunidad internacional le otorgue el puesto central en los problemas a resolver.

Remontándonos al nacimiento de la Economía como Ciencia, advertimos que si bien los temas económicos existieron en toda la historia de la humanidad, en cierto momento bajo ciertas circunstancias históricas de la civilización europea el conocimiento científico les dio respuestas dentro de un discurso particular (BURKUM y SPAGNOLO. 1986: 20).

ADAM SMITH (1723-1790), a quien algunos consideran el fundador de la Ciencia, escribió y defendió académicamente los intereses de la pequeña burguesía que comienza a disputar el poder con los terratenientes y el clero en una sociedad que dejaría atrás un modo de producción -el medieval-feudal- para pasar a otro -el capitalista-. Hay que tener en cuenta que (LARIA. 2007: 27):

“ADAM SMITH es presentado a menudo como el teórico del mercado y la mano invisible. Sin embargo, desde una perspectiva más amplia, que incluye otras ciencias sociales, forma parte de aquellos intelectuales del siglo XVIII y XIX, para quienes la libertad constituía la vía principal hacia el progreso”.

Así nace en Europa el discurso económico, “...paralelamente a aquello sobre lo que el discurso versó: la economía capitalista...” (THERBORN GÔRAN⁵ citada por BURKUM y SPAGNOLO. 1986: 22)

Con anterioridad al pensamiento económico clásico, existieron dos posturas enfrentadas respecto de la intervención del Estado en la economía de las comunidades. Estos autores se los agrupa dentro del pensamiento: *mercantilista* (siglo XVII) y *fisiócrata* (siglo XVIII). Si bien no se pronunciaba el término *desarrollo*, en

⁴ Diría TRUMAN el 20 de enero 1949...”*Debemos lanzarnos a un nuevo y audaz programa que permita poner nuestros avances científicos y nuestros progresos industriales a disposición de las regiones **insuficientemente desarrolladas** para su mejoramiento y crecimiento económico*” (citado por RIST, 2002: 85)

⁵ THERBORN GÔRAN (1980) *Ciencia, clase y sociedad*. Madrid; citada por BURKUM y SPAGNOLO (1986: 22)

la polémica anterior (intervención versus no intervención del Estado⁶) se visualizan las mismas posturas, en versiones no tan actualizadas de la “...*historia del pensamiento económico sobre el desarrollo*” (CAPITAN. 1998: 26).

El pensamiento clásico sofisticada la postura fisiócrata, y considera al progreso material como acumulativo, gradual y continuo; siendo los elementos fundamentales (CAPITAN. 1998: 27) “...*la mano invisible y la división del trabajo (A. SMITH), el principio del crecimiento de la población (T. MALTHUS-1776-1834-), los rendimientos decrecientes y el fondo de salarios (D. RICARDO -1772-1823-)*”.

Desde un abordaje que distingue la economía ortodoxa y heterodoxa, la obra de MARX (1818-1883) puede incluirse dentro de la Escuela Clásica basándose en la teoría del valor-trabajo. La forma de analizar la historia por parte del marxismo (*materialismo histórico*) considera a la evolución tecno-económica de la sociedad como una sucesión de sistemas caracterizados cada uno con un modo de producción diferente. Esa escuela tuvo siempre una postura crítica respecto del capitalismo, e...

“... *introduce en la historia humana, por vez primera, de manera general, la disociación entre producción y necesidades. Estas serán satisfechas, siempre y cuando, impliquen para quien produce una ganancia, un incremento de su dinero y de sus valores de cambio [...]. Esta subordinación de la producción a la ganancia está en la base del conjunto de los argumentos críticos de Marx contra el pensamiento clásico y contra la realidad del capitalismo*”. (BURKUM y SPAGNOLO. 1986: 33).

Respecto del desarrollo de los países atrasados MARX no se pronuncia, pero esa faceta “...*quedó más que cubierta con la teoría de LENIN sobre el imperialismo, en cierto modo progenitora de las modernas teorías del imperialismo y la dependencia neomarxista*” (CAPITAN. 1998: 38).

La visión evolucionista se impuso en el siglo XIX (RIST. 2002: 54), dicho paradigma “...*permitió anclar sólidamente en el imaginario colectivo la idea de la superioridad occidental sobre las demás sociedades*”. En este sentido Marx se identifica dentro del

⁶ Los mercantilistas eran intervencionistas y los fisiócratas no.

evolucionismo cuando muestra que “*el encadenamiento del feudalismo al capitalismo burgués, desembocará con la misma certeza en la sociedad comunista*”.

Haciendo un análisis antiguo (BERGER 2006: 347), la idea de *progreso o desarrollo* como objetivo y motor de la historia, surge dentro de Occidente con la modernidad y el advenimiento de la burguesía como clase. Hay sectores dentro de la sociedad actual donde pervive la visión antigua que concibe al futuro como una secuencia de actos de supervivencia repetidos. Estos sectores son los campesinos marginales y los sobrevivientes de los pueblos originarios.

Comparando gráficamente las distintas visiones del destino humano (Figura 2); vemos por un lado a la *cultura del progreso o del desarrollo* donde siempre hay esperanza y algo más, minimizándose a la inexorable muerte; y por otro la *cultura de la supervivencia* que muestra al futuro como incierto, representando siempre una amenaza, que tiene la certeza que siempre al final se encuentra la muerte. Ambas enfoques conciben al futuro en forma simétricamente opuesta:

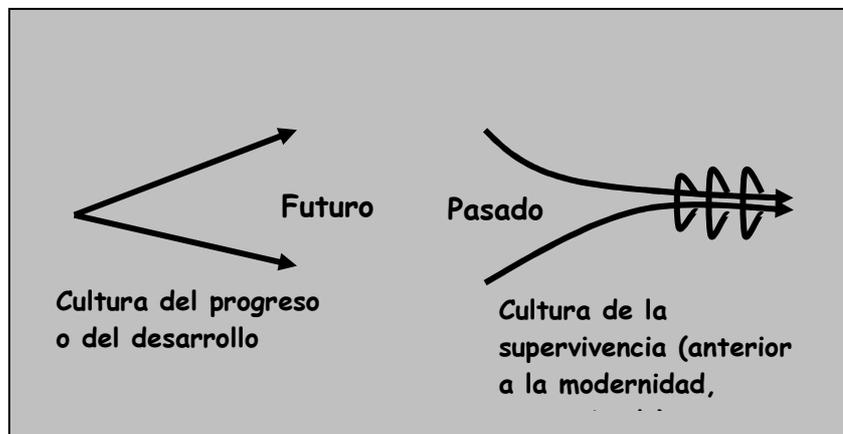


Figura 2. Distintas visiones sobre el futuro

Fuente: BERGER, 2006

En la cultura de la supervivencia (BERGER, 2006: 339), el hombre está “*incansablemente consagrado a arrebatar la vida a la tierra, atado a un presente de trabajo interminable [...] Esto queda confirmado en su familiaridad cotidiana con el ciclo del nacimiento, vida y muerte*” que existe en la naturaleza. La *incertidumbre* es la constante y la noción sobre el tiempo es cíclica y no unidireccional.

En cambio, en la cultura del *progreso* (o del *desarrollo*) la incertidumbre hay que desterrarla, es sinónimo de atraso.

“El desarrollo es ciertamente una creación social, pero pasa por ser un fenómeno natural y son sus propias leyes las que gobiernan las sociedades. [...] El desarrollo forma parte de nuestro universo y contribuye a transformarlo. [...] ¿Podría pensarse un futuro al margen suyo?” (RIST. 2002: 248).

Así es como se propagó la idea de lo beneficioso de las prácticas productivistas para toda comunidad internacional a partir de la Revolución Industrial. En sus variantes liberal o marxista. *“...lo que importa es el desarrollo de las fuerzas productivas”* (RIST. 2002: 249).

Asumiendo al *desarrollo* como una creencia generalizada dentro de Occidente; es permitido que los dirigentes (funcionarios o políticos) transformen la naturaleza, las relaciones sociales, ahonden la diferencia entre ricos y pobres, todo el pos del *desarrollo*.

El triunfo de la cultura del *progreso* o *desarrollo* sobre la cultura de la *supervivencia* se materializó en nuestra zona con el exterminio del pueblo mapuche, que tenía una concepción sobre la vida, la muerte, la explotación de los recursos naturales diametralmente opuesta. De esta forma vemos que la cultura del *progreso* o *desarrollo* se universaliza por la fuerza, pero sabemos que no es transcultural (RIST. 2002: 56).

Continuando con la revisión cronológica, FRIEDERICH LIST (1789-1846) formaliza la Teoría evolucionista de las etapas. Se concibe al crecimiento y *desarrollo* de las naciones como un proceso lineal y unidireccional, en consecuencia no cíclico. Las etapas de LIST (precursor de la Escuela histórica alemana) eran inevitablemente las siguientes (Figura 3):

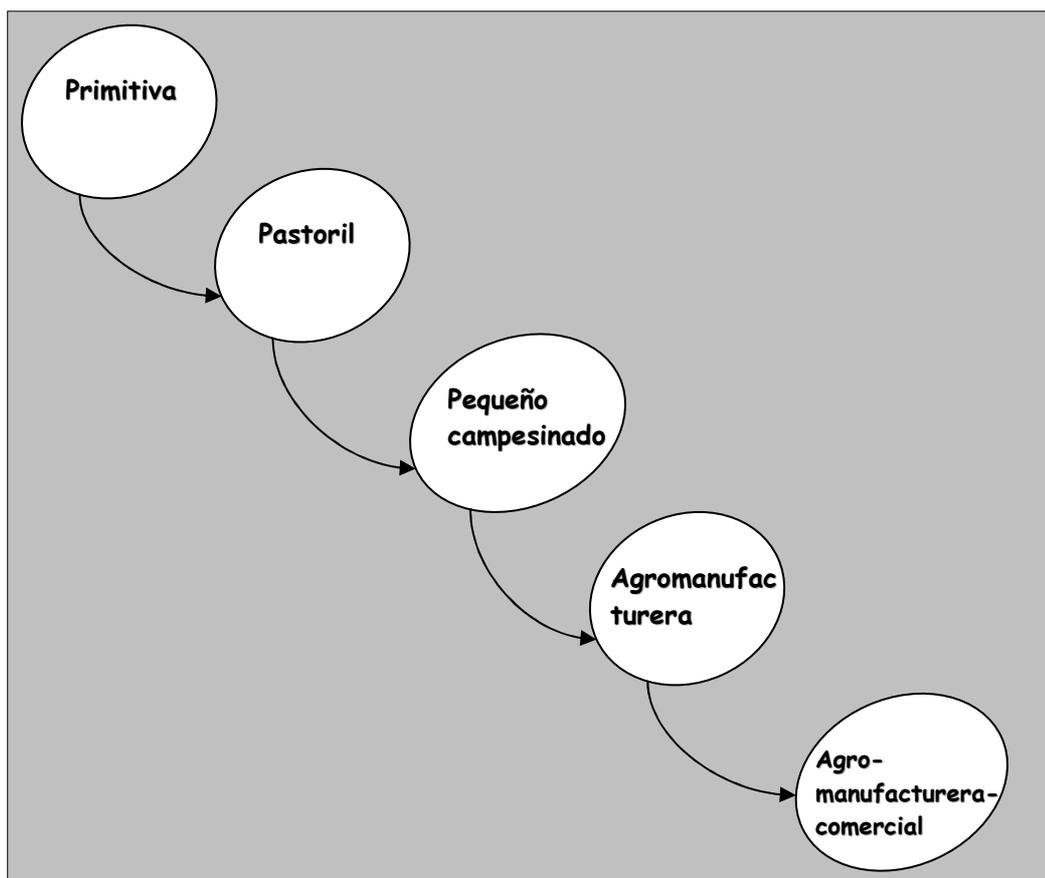


Figura 3. Etapas para llegar al desarrollo según List

Fuente: Elaboración propia en base a RIST. 2002

CLARENCE AYRES (1891-1972) y la Escuela institucionalista también hicieron sus aportes al debate sobre el *desarrollo*. Los mismos los podemos sintetizar en (CAPITAN. 1998: 42):

- *“El proceso de desarrollo económico es indivisible e irresistible (acumulativo y continuo desde el comienzo de los tiempos modernos).*
- *La revolución tecnológica se difunde en proporción inversa a la resistencia institucional.*
- *Una sociedad técnicamente sofisticada se equipara con los instrumentos de una economía industrial; por el contrario, una comunidad ignorante y no cualificada no puede avanzar excepto a través del conocimiento y la cualificación.*

Los valores surgidos del proceso tecnológico son valores universales. De esta manera AYRES coloca a la tecnología en el centro [...] confiriendo a las instituciones [públicas] el papel de frenos u obstáculos.”

Surge entonces la Escuela Neoclásica que cambia el paradigma de la Ciencia Económica, considerando "... *al mercado como asignador óptimo de los recursos*" (BURKUM y SPAGNOLO. 1986: 38 y 39). En consecuencia condena toda intervención estatal; aunque reconoce que hay ciertos bienes o servicios (*públicos*) donde el mercado falla; solo en estos casos está justificada la intromisión del Estado. Según CAPITAN (1998) los principales autores que se ocuparon del *desarrollo* dentro de la Escuela Neoclásica fueron: CARL MENGER (1840-1921), LEÓN WALRAS (1834-1910) y ALFRED MARSHALL (1842-1924).

El autor que comienza a plantear la diferencia entre *crecimiento* y *desarrollo* es JOSEPH SCHUMPETER (1883-1950). Según él, el *crecimiento* se refiere únicamente a la variación positiva de la renta, mientras que el *desarrollo* es un concepto más amplio, que implica una serie de transformaciones que desplazan al sistema económico desde una situación de equilibrio a otra en un nivel superior. Según SCHUMPETER el empresario innovador era la... "*figura clave*" (CAPITAN. 1998: 47).

En tiempos de la gran depresión de 1930, nace un nuevo pensamiento dentro de la Economía. JOHN M. KEYNES (1883-1946) considera que el sector público no puede tener un papel subsidiario; los gastos y las inversiones públicas logran el incremento la demanda global y de esta forma combaten la recesión.

El instituto básico del *estado keynesiano* es el *pleno empleo* (ISUANI. 1991), siendo su motivación netamente económica. A fines del siglo XIX se habían creado los institutos (*Seguro social*) del *Estado Benefactor*⁷, cuya motivación no era económica, sino política y social. Su objetivo era elevar el nivel de vida de la población para disminuir las diferencias sociales.

Los institutos básicos del Estado Benefactor después del '30, se complementaron con *el pleno empleo* del pensamiento keynesiano; y juntos caracterizaron la época de la posguerra, considerada como la *época de oro del capitalismo*.

⁷ Este fenómeno histórico nace en Alemania, su gestor fue el Canciller Otto Von Bismark. Los Institutos son: los seguros de enfermedad y accidentes laborales, leyes de protección de la ancianidad y vejez, etc. La Asistencia social, a cargo hasta entonces de la Iglesia, se transforma en *derecho: Seguridad social*.

1.2.2 Después de los años '50

A partir del fin de la 2ª guerra mundial, aparece el *Desarrollo económico* como subdisciplina dentro de la Ciencia; y los hacedores de la política, comienzan a ocuparse concretamente del tema.

RIST (2002: 24) en su obra, señala que la comunidad internacional de Occidente desde ese momento se otorga al término *desarrollo* una preeminencia central dentro de los objetivos de los Estados. Define a la palabra *desarrollo* como un término subjetivo, cómodo y/o palabra fetiche o de plástico.

“Se crean escuelas [...] se alientan las exportaciones, se cavan pozos, se construyen carreteras, se vacunan niños”... todo en pos del *desarrollo*.

“El principal defecto de la mayoría de las pseudo definiciones del “desarrollo” se debe a que están basadas, por lo general, en la manera en que una persona ... se representa [...] las condiciones ideales de la existencia social”.

Dicho marco sirve para ver como los fenómenos del *subdesarrollo*, como la situación que sufren aquellas regiones del planeta que no pueden iniciar la fase del *despegue*. WALT WHITMAN ROSTOW (1916-2003) continuando con la visión evolucionista de LIST, considera al proceso del crecimiento económico como una secuencia de etapas (Figura 4).

La sociedad tradicional equivaldría según esta visión el grado cero de la historia o el estado natural de *subdesarrollo*. Para pasar de la tradición a la modernidad tendrán que darse ciertas condiciones que culminarán en el despegue, donde se superan los obstáculos y resistencias al crecimiento permanente. En la marcha hacia la madurez, la sociedad se irá adaptando a las necesidades de la producción de alto rendimiento, llegando a la era del alto consumo de masas (fordismo norteamericano). La última etapa será la etapa de la calidad o más allá del consumo.

La política presupuestaria de algunas provincias patagónicas, que se materializó en la inversión en obras de infraestructura, caminos y escuelas realizadas durante la primera época de la provincialización (década de 1960), se identifica con el objetivo de lograr

en las comunidades ciertas condiciones para llegar al despegue y luego pasar a ser una sociedad moderna y desarrollada.

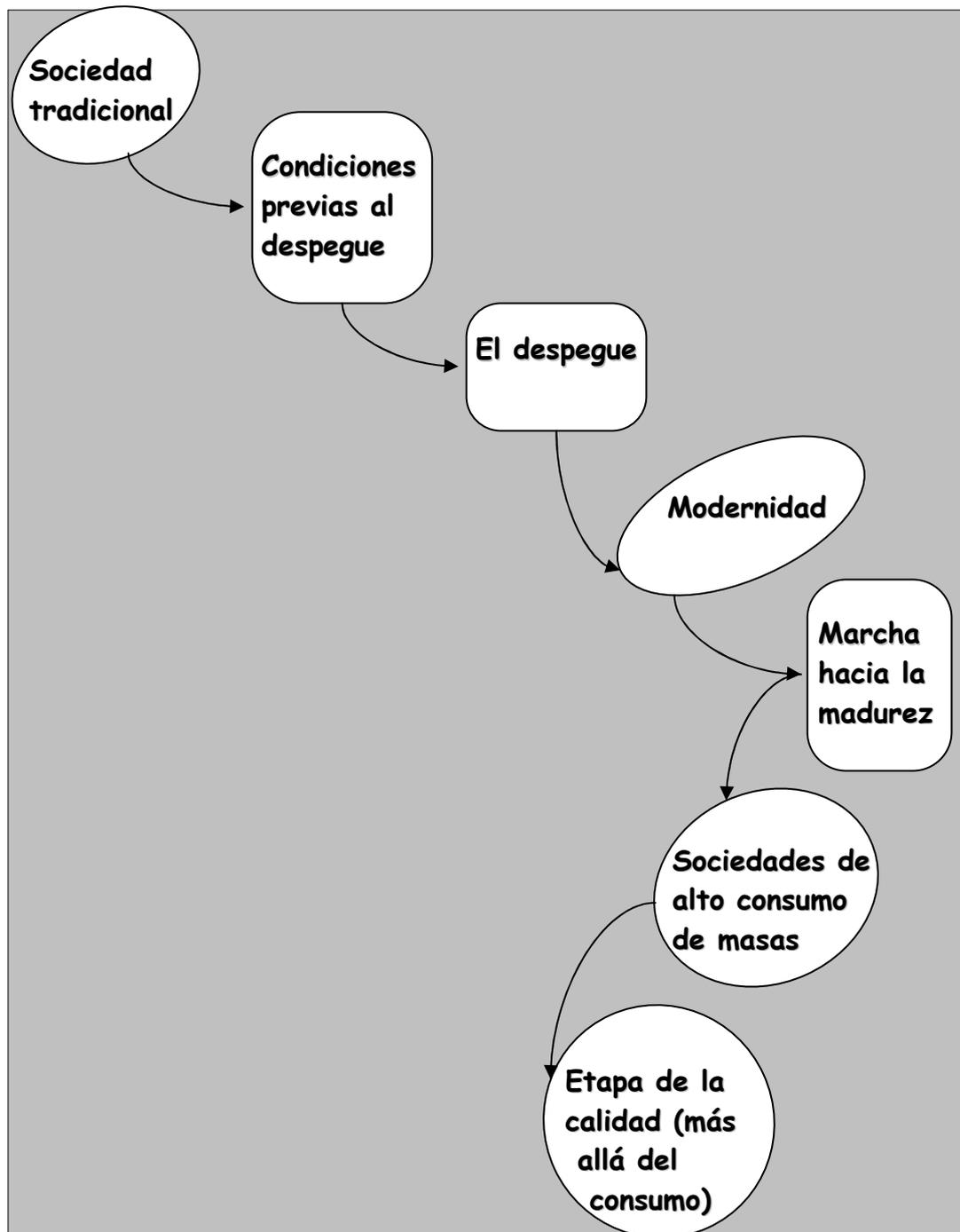


Figura 4. Etapas para llegar al desarrollo según Rostow

Fuente: Elaboración propia en base a RIST. 2002

En la era del desarrollo (RIST. 2002) se podía alcanzar la felicidad si se movilizaban las energías para trabajar más, producir más, intensificar los intercambios. Todas las naciones que no llegaban a la etapa del despegue constituían las regiones

subdesarrolladas del planeta, de esta forma se unificó en una sola categoría clasificatoria a los africanos, latinoamericanos, asiáticos; todos integraban.

A partir de ese momento, el *desarrollo* de ese Tercer Mundo diferente de los dos polos, se incorporó a la agenda de la ONU (Organización de las Naciones Unidas)⁸. En 1955 se convoca a una Conferencia Internacional esencialmente asiática, en Bandung (Indonesia), que marcó el comienzo del movimiento de *los países no alineados*. Se institucionaliza así el problema del *subdesarrollo* a nivel de la cooperación económica internacional, se incluye dentro de la agenda de los problemas mundiales, basándose en que el *desarrollo* tiene una evolución en las sociedades a través de etapas, y que el mismo es posible. El fundamento ideológico estaba dado por ROSTOW.

Mientras la teoría rostowiana (RIST. 2002: 129) era la ideología del establishment norteamericano e internacional, aparecía dentro del pensamiento económico una Escuela con límites imprecisos que se dio en llamar *Escuela de la dependencia*. Integraron esa Escuela sin portavoz único, PAUL SWEEZY (1910-2004) economista norteamericano, RAÚL PREBISCH (1901-1986) economista argentino perteneciente junto con el chileno OSVALDO SUNKEL (1929...) a la Comisión Económica para América Latina (CEPAL); el presidente brasileño FERNANDO CARDOSO (1931...), el economista brasileño CELSO FURTADO (1920-2004); SAMIR AMIN (1931...) economista egipcio, entre otros.

Los teóricos de la Escuela de la dependencia, a diferencia de la ideología rostowiana, consideran a los Estados como pertenecientes a una estructura global de relaciones internacionales; por ende “no autónomos”. La CEPAL demostró cómo el intercambio entre los diferentes países es desigual, constituyendo un esquema que se dio en llamar: *centro-periferia*.

⁸ “...la ONU creará en 1958 el Fondo Especial de Naciones Unidas para el Desarrollo económico (que se fusionó más tarde con el Programa ampliado de asistencia técnica, instituido en 1949, para dar lugar [luego] al PNUD). EL Banco Mundial dedicará progresivamente la totalidad de sus recursos a los países del Tercer Mundo y ello pondrá en pie, en 1956 a la Sociedad Financiera Internacional destinada a favorecer las inversiones privadas; la Agencia Internacional de la Energía Atómica verá la luz en 1957. Finalmente, se crearon los Bancos Regionales de desarrollo para África (1964) y para Asia (1966). [...] la creación de la Conferencia de Naciones Unidas sobre el Comercio y el Desarrollo en 1964” (RIST. 2002: 103).

RIST (2002: 135 y siguientes) esquematiza el pensamiento cepalino:

“...se trata de pensar la relación entre desarrollo y subdesarrollo de manera global, en una perspectiva histórico-estructural, para poner de manifiesto que la dominación externa se superpone con una dominación interna y que las clases cambian en función de la estructura interna de la economía (economía de enclave dominada por el capital extranjero, o economía nacional dominada [...] por el sector exportador agrícola, o por la burguesía industrial, etc.). Entre estas clases que compiten por el poder, el Estado juega el papel de árbitro [y facilitador]”.

El paradigma era nuevo pero los presupuestos son antiguos. Los cepalinos ...

...”demuestran que el régimen de acumulación que ha prevalecido desde antiguo en los países industrializados no puede reproducirse en la periferia. Sin embargo, éstas pueden desarrollarse [macroeconómicamente hablando] no [pudiendo] beneficiar al conjunto de la población por [...] la estructura política interna [y/o] la dominación exterior.”

1.2.3 Antecedentes y Crisis de los '70

El 5 de febrero de 1967, el presidente de Tanzania (África) JULIOS NYRERE (1922-1999) propone en Arusha (Norte de Tanzania) basarse en las *propias fuerzas internas* para salir de la pobreza, nace así la idea de *self-reliance*. Ese pensamiento estaba en sintonía con el de MAHATMA GANDHI (1869-1948) que abogaba por una *economía moral* donde cada uno no debía acumular más de lo necesario. Según RIST (2002: 147 y siguientes) estas ideas:

“Para intentar imponerse, [...] deben justificarse en términos definidos por la ideología dominante, [...] defender la idea de igualdad económica y social, repensar la cuestión de los costos ecológicos ignorados por las teorías de moda...”.

Uno de los puntos principales de Arusha enunciaba que la ayuda exterior puede poner en peligro la independencia; *“... no hay que depender [de las inversiones extranjeras] al punto de alienar la independencia del país”.* De esta forma, países hasta ese entonces sin voz comenzaban a ser escuchados a nivel internacional.

Durante los años '70, entre los países del Tercer mundo predominó la lucha antiimperialista. El símbolo mundial fue la guerra de Vietnam donde un ejército de *los pies descalzos* derrota al hípersofisticado ejército norteamericano. Argentina no fue ajena a dicho pensamiento, se recuperaba la democracia en 1973 después de 7 años de dictadura. Fueron épocas de efervescencia juvenil, tristemente el período culmina en 1976 con un Golpe militar llamado Proceso de reorganización nacional que dejó 30000 desaparecidos.

En octubre 1973, la guerra del Yom Kippur (Egipto y Siria vs. Israel) provocó en el corto plazo el aumento sideral del precio internacional del petróleo⁹. Para muchos analistas, 1973 es un año bisagra que marca la finalización de los 30 gloriosos años de crecimiento de Occidente y la transición hacia un nuevo orden mundial. Las Naciones Unidas (ONU) en 1974, consensúa dos Resoluciones (3201 y 3202) donde se instaura el nuevo orden económico internacional (NOEI). RIST (2002: 170) cuestiona y se pregunta:

“¿Orden nuevo o recuperación de temas antiguos? [...] En esta visión la pobreza es siempre escandalosa, nunca la riqueza. Esta es la razón por la que se exige que se acelere el desarrollo, para asegurar la paz y la justicia. [...] Los nuevos actores piden una oportunidad de ganar, es decir, de poder dominar a su vez. Hay tres ideas que están en la base del NOEI: crecimiento económico, expansión del comercio internacional e incremento de la ayuda otorgada por los países industrializados. [...] Se invita a los países del Norte a hacer concesiones sobre todos estos puntos, lo que significa también que es el Norte quien tiene la llave del desarrollo del Sur. Más que combatirla, el NOEI confirma la dependencia.”

Existían circunstancias que boicoteaban las ideas básicas del NOEI:

- Desde mediados de los '70 el llamado Tercer mundo estaba roto. Aparecían en escena países productores de petróleo con rentas exorbitantes, mientras otros caían en la miseria.

⁹ Al ser el petróleo un producto estratégico en toda cadena productiva, el aumento del mismo provocó en los países desarrollados déficit de sus balanzas de pagos, inflación y estancamiento de sus economías.

- El primer mundo occidental entraba en crisis¹⁰ económica y veía caer al Estado Benefactor que reinó 30 gloriosos años después de la 2ª guerra mundial. Esta crisis del Estado Benefactor-keynesiano a diferencia de la crisis del '30 (de *sobreproducción y subconsumo*), se define como de *acumulación y desinversión*, y justificó, en las siguientes décadas la imposición de las ideas neoliberales como pensamiento único.
- Los Bancos occidentales tenían una excesiva masa de petrodólares depositados en las cuentas, que se veían obligados a reciclar. Estos se utilizaron para facilitar el endeudamiento de los países del sur.
- La preocupación del NOEI estaba en el crecimiento de la producción y se ocupaba marginalmente de la cuestión financiera. Este fue un grave error ya que lo financiero pasó a ser el eje de las relaciones en el plano internacional de ahí en más.

En ese contexto en 1975, una serie de personas y organizaciones prepararon un informe¹¹ (vía original) con motivo de la reunión de la ONU. Dicho informe se conoce como DAG HAMMARSKJÖLD (1905-1961)¹² y constituye una visión crítica del *desarrollo*.

Se planteaba un *desarrollo distinto*, concretamente:

- El desarrollo es un todo y no solamente económico
- No existen fórmulas universales. Nace del fuero interno de cada sociedad, retomando de esta forma la idea del self reliance, se define al proceso de desarrollo como *endógeno*, o sea que surge de la capacidad de la población de un territorio para liderarlo.

¹⁰ La crisis de los '70 atacó fundamentalmente a los institutos del Estado keynesiano como el pleno empleo, ya que son instrumentos flexibles para ser usados en forma anticíclica. Los institutos del Estado benefactor (Sistemas jubilatorios por ejemplo) son más rígidos y no desaparecieron, pero si se produjeron reformas que reemplazaron los gastos sociales universales por gastos focalizados hacia poblaciones objetivas (ISUANI. 1991).

¹¹ Título del informe: ¿Qué hacer?

¹² Dag Hjalmar Agne Carl Hammarskjöld, economista sueco que fue premio novel de la paz póstumo, ya que fallece en 1961 ejerciendo su cargo de Secretario General de la ONU. En 1962 se crea la Dag Hammarskjöld Foundation en su memoria

- La situación actual está ligada a estructuras de explotación que tienen su origen en el Norte pero en los países explotados, sus clases dirigentes son generalmente sus cómplices.
- El desarrollo de todos los países, incluso el de los más desarrollados, tiene que tener en cuenta los límites ecológicos.

Los años '70 tuvieron la característica de ser efervescentes, por influencia del Tercer mundo. En la agenda comenzó a aparecer el *desarrollo con justicia social* que debería cubrir las *necesidades fundamentales* de toda la población.

El Presidente del Banco Mundial (BM) ROBERT MCNAMARA¹³ (1916...), en 1972 ante el Consejo de Gobernadores del mismo:

“...concluye exhortando a los gobiernos de los países en “desarrollo” a preocuparse más de las necesidades humanas esenciales, es decir, a mejorar la nutrición, la vivienda, la sanidad, la educación y el empleo de sus poblaciones” (RIST. 2002: 189).

En ese contexto, en 1976 nace la Organización Internacional del Trabajo (OIT) que reafirma y define cuáles son las necesidades fundamentales (alimento, vivienda, vestido, agua potable, sistema sanitario, servicio de salud, instrucción, etc.) que deben ser cubiertas por los programas de acción.

El nuevo debate era concebir la definición de las *necesidades fundamentales*. El tema es el primer concepto a transmitir en los cursos ortodoxos de Introducción a la economía de cualquier Universidad. En este sentido GUERRERO (2002: 14 y siguientes) nos plantea la secuencia:

“...individuo-necesidad-escasez-elección-eficiencia-intercamcio-mercado-economía de mercado” [llegando a la conclusión que] *la sociedad organizada económicamente a base de mercados es la única sociedad natural”*.

El enfoque heterodoxo, del cual él es partícipe, por el contrario arma la cadena partiendo de la *sociedad*, que para *reproducirse* y seguir viva, necesita que los hombres trabajen y obtengan el *producto social*. La sociedad se organiza de acuerdo a

¹³ Robert S. McNamara. Master of Business Administration. Presidente del BM entre 1968 y 1981.

un *modo de producción* determinado por la época, la historia, la geografía, la cultura de cada una.

RIST (2002: 195 y siguientes) avanza en este sentido considerando que el planteo de las *necesidades fundamentales* es:

“...inoperante en las sociedades vivas; por el contrario, puede ser útil en la gestión de anti-sociedades o de “no-sociedades”. [Como conclusión de la década de los '70] *Giro total y desencanto. Se había conseguido andar por la Luna, pero el mundo no había cambiado [seguía habiendo miseria y hambre]. Todo estaba dispuesto para que comenzaran los años '80, considerados con frecuencia la “década perdida”*”.

1.2.4 El desarrollo sustentable o sostenible y la década “perdida” de los '80

Durante los '80 aparece en la agenda internacional la cuestión ecológica y la idea del *desarrollo sustentable, duradero o sostenible; adecuado desde el punto de vista ambiental*. La ONU en su Asamblea General de diciembre de 1987 emite un Informe titulado *Perspectiva Ambiental*¹⁴ hasta el año 2000 y más adelante. De esta forma además de incorporarse gradualmente a la agenda internacional, los temas: *desarrollo en países atrasados y desarrollo con justicia social*, aparece en escena el *desarrollo sostenible o sustentable*¹⁵.

RIST (2002: 209) plantea claramente las mociones encontradas del Informe:

- Toda la humanidad perjudica de alguna u otra forma al medio ambiente
- El modo de producción industrial es sinónimo de *desarrollo*

¹⁴ “Punto 3.

b) *El desequilibrio de la actual situación económica mundial torna extremadamente difícil mejorar de modo sostenido la situación del medio ambiente del mundo; para que el desarrollo mundial se acelere en forma equilibrada y se puedan lograr mejoras ambientales duraderas es preciso mejorar las condiciones económicas a nivel mundial, especialmente en los países en desarrollo*

c) *Dado que la pobreza generalizada suele ser una de las principales causas de la degradación del medio ambiente, su eliminación y el acceso equitativo de los seres humanos a los recursos son fundamentales para que se produzcan mejoras duraderas en el medio ambiente;...*”

¹⁵ El Informe fue un minucioso detalle de los riesgos ambientales; a saber: deforestación, degradación de suelos, efecto invernadero, ampliación de agujero de ozono, extinción de especies animales y vegetales que afecta la biodiversidad, la urbanización, la competencia armamentista, etc.

- Las sociedades menos desarrolladas aún no han alcanzado condiciones de vida decentes, y para lograrlo deben crecer; lo que implica incrementar la producción industrial y de esta forma deteriorar el medio ambiente (Figura 5).

Retornamos de esta forma al planteo de BERGER (2006), donde la *cultura del progreso o desarrollo* siempre visualiza un futuro prometedor y próspero, aunque sea mentiroso. Este razonamiento aconseja el crecimiento de la producción industrial, a sabiendas que la misma deteriora el medio; es un razonamiento histórico que continúa siendo el motor de la historia.

RIST (2002: 211 y siguientes) nos dice:

“...habría que interrogarse sobre los mecanismos de construcción social de la pobreza generalizada durante las últimas décadas [o siglos?]. Lo que le habría llevado, sin duda a denunciar los mecanismos de exclusión a lo que da lugar el crecimiento económico que [se] intenta promover. [...] Lo que actualmente se necesita es una nueva era de crecimiento económico, un crecimiento que sea poderoso a la par que sostenible social y medioambientalmente. Naturalmente, se afirma que este crecimiento será diferente que el que prevalece en la actualidad, que será menos ávido de energía, pero el informe [Informe Perspectiva ambiental de la ONU/87] permanece silencioso sobre la forma de conseguirlo y se limita las más de las veces a desear que lo necesario se convierta en posible”.

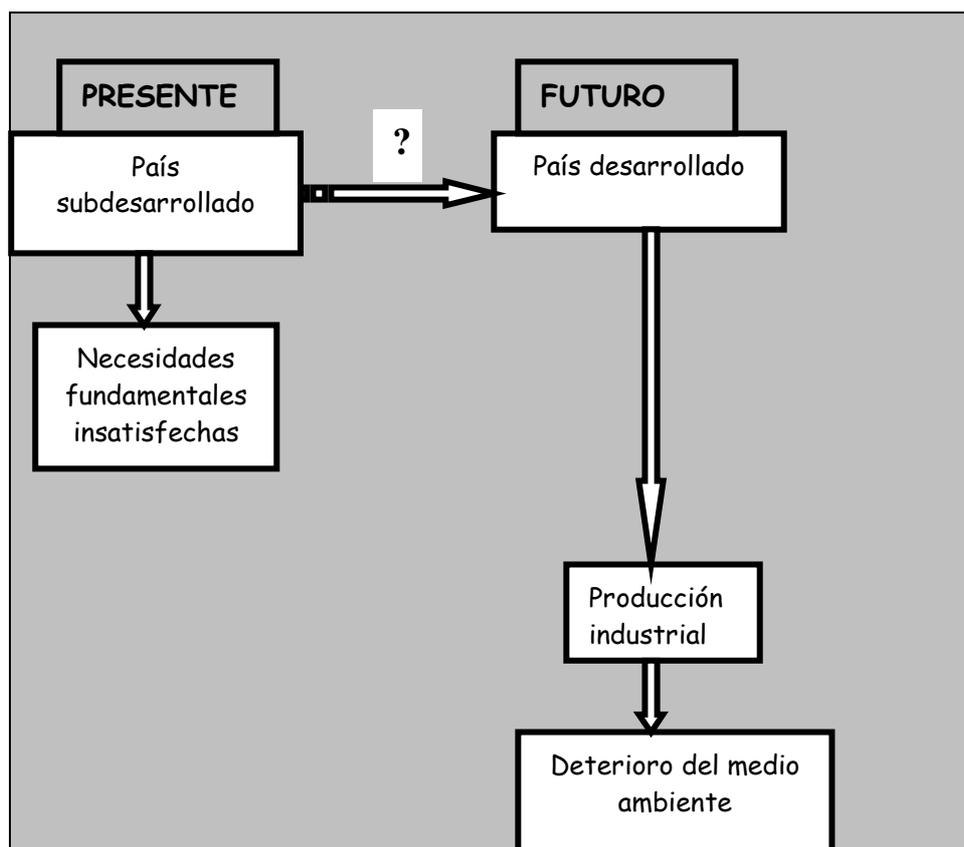


Figura 5. Círculo vicioso del desarrollo

Fuente: Elaboración propia en base a RIST. 2002

1.2.5 El desarrollo humano

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) publica en 1990 su primer informe sobre el *desarrollo humano*. Su antecedente fue el informe de la UNICEF (1987) llamado *Ajuste con rostro humano*, que propiciaba un ajuste estructural apoyado por organismos como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI). El enfoque proponía: (CAPITAN. 1998: 222)

- Macropolíticas expansivas graduales para conseguir estabilidad
- Mesopolíticas selectivas, que garanticen la satisfacción de necesidades básicas y promuevan el desarrollo económico
- Políticas que incrementen la equidad y eficiencia del sector público
- Programas compensatorios para proteger niveles de vida básicos
- Seguimiento de los niveles de vida de los grupos vulnerables durante el ajuste.

Irónicamente RIST (200: 236) plantea:

“Nuevo oximoron que ha suscitado mucho sarcasmo. ¿Para qué sirve el desarrollo si no está centrado en el hombre? ¿Por qué ha habido que esperar

tanto tiempo para proclamar tal evidencia? ¿Quiere decirse que hasta ahora el desarrollo había sido inhumano?”

Esta nueva forma de ver el desarrollo implica no solamente que se puede medir el desarrollo de los países según la evolución de su renta per cápita, sino que existen otras variables que se pueden medir. De esta forma se crea un nuevo indicador que es el Índice de desarrollo humano¹⁶ (IDH).

En cuanto a otras innovaciones, aparece una clasificación presupuestaria del gasto público: el Gasto social. En el mismo se incluyen los Gastos en educación, salud, protección o bienestar social e infraestructura para el aprovisionamiento de agua. Medir el gasto social¹⁷ como porcentaje del gasto público global es una invención de la época.

El PNUD sofisticada los informes enumerando y mostrando con detalle las desigualdades; las lamenta pero no se pregunta por su origen, ni mucho menos cómo revertirlas. Esta práctica se generaliza en académicos, asesores, consultores.

RIST (2002: 286 y siguientes) plantea que a través de la historia los problemas de la pobreza se han encarado de tres formas:

1. Respuesta caritativa o filantrópica
2. Negar o esconder a los pobres (erradicación de villas miserias)
3. Que los pobres sean funcionales al modelo, sintiéndose merecedores del socorro que la sociedad les otorga.

En nuestro país y en la región patagónica, a través del tiempo se han empleado los tres.

¹⁶ El IDH es el resultado de la media no ponderada de otros tres indicadores (además de la renta per cápita): longevidad (esperanza de vida al nacer), conocimiento (tasa de alfabetización de adultos y tasa bruta de matriculación combinada) y nivel de vida (Producto bruto interno/cápita en paridad del poder adquisitivo en U\$S).

¹⁷ “Estos indicadores técnicos son útiles en tanto permiten medir el interés efectivo que tienen los Estados nacionales o los Estados donantes de la ayuda para el desarrollo en la mejoría de las condiciones de vida de los más pobres” (RIST. 2002: 238).

1.2.6 Los años '90

¿Qué significa, o mejor dicho significó, en la década de los 90 estar “*desarrollados*”? En tal sentido el *desarrollo* es un fenómeno histórico que conviene identificar su presencia o su ausencia, entonces habrá países, regiones y sectores desarrollados y otros que no lo son. Esos otros se llaman: *subdesarrollados*, *en desarrollo* o más recientemente *países emergentes*.

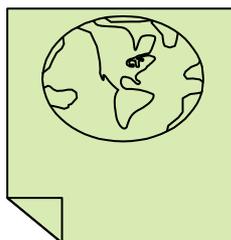
Con estas premisas encierran algunos interrogantes vinculados al territorio: ¿están *desarrolladas* las provincias de la norpatagonia argentina? O generalizando al país: ¿estuvo la Argentina y sus Estados subnacionales *desarrollados* dentro del contexto internacional de la década de los '90? Si identificamos al *desarrollo* con el crecimiento de la renta, definición escandalosa según RIST, podríamos decir que la Patagonia (especialmente Neuquén) durante los '90 creció gracias a la explotación del petróleo y gas de su subsuelo, ya que hubo un aumento de su renta total y per cápita (Ver matriz de datos). Pero un tema distinto sería preguntarnos ¿qué repercusión tuvo dicho crecimiento de la renta en las condiciones de vida de su población? Esa pregunta se intenta responder en la presente tesis que considera que para la región la apropiación de la renta petrolera tiene un papel fundamental en el modelo, además del rol de los Estados Provinciales.

Con la caída del muro de Berlín la bipolaridad mundial se había acabado, quizás era hora que el sur también se desarrolle. Latinoamérica había finalizado con sus gobiernos militares y gobernaban presidentes democráticos. Pero sus economías estaban inmersas en crisis estructurales, las ideas progresistas de los '70 habían fracasado. RIST (2202: 252) plantea tres hechos históricos que contribuyen a ello, a saber:

- Los países presuntamente en desarrollo se endeudaron magníficamente a partir de los '80. Muchos entraron en crisis de repercusión mundial (Efecto Tequila, México, 1994) con el consecuente bloqueo de créditos a partir de los '90 y las recomendaciones de ajuste estructural.
- La caída del imperio soviético convenció a los escépticos que la única forma de lograr el desarrollo era bajo las reglas que imponía la economía del mercado con escasa o nula intervención estatal.

- Los abruptos cambios tecnológicos que implicaban desaparición de puestos de trabajo, dejó al Estado sin armas para lograr una solución inmediata. Eso provocó la aparición, en los países centrales, de corrientes neoliberales con consenso que asumían el gobierno (MARGARET THATCHER en Gran Bretaña y RONALD REAGAN en EEUU).
- En cuanto a la teoría del *desarrollo*, esa época “*ha estado dominada por el enfoque neoclásico impuesto por el neoliberalismo*” (CAPITAN. 1998: 163). Los pilares eran dos:

Mercados eficaces para asignar óptimamente los recursos



Comercio internacional sin restricciones

“Los autores neoliberales que realizaron sus estudios sobre desarrollo se apoyaban en una teoría general válida para todos los países con independencia de su grado de desarrollo; esto les llevó a defender para los países subdesarrollados los mismos planteamientos y a utilizar las mismas herramientas que en los países desarrollados” (CAPITAN. 1998: 167).

La visión neoliberal se impuso en reformas económicas concretas en los países subdesarrollados como los de América Latina. A comienzo de los '90 existía entre los bancos internacionales más importantes, los organismos internacionales de crédito y los ministros de economía del Grupo de los 7 un consenso sobre las causas de la crisis de los países latinoamericanos, los puntos eran:

- 1) Excesivo crecimiento del Estado que en su tarea proteccionista, regulatoria y con empresas públicas ineficientes era culpable de despilfarrar y asignar sus recursos de manera irracional.
- 2) El populismo económico obligó a no controlar el déficit fiscal, realizando desajustes en el mercado monetario irresolubles y generadores de inflación.

En Washington se llevo a cabo un Seminario internacional sobre el ajuste de los países latinoamericanos y JOHN WILLIAMSON compila en una adecuada síntesis dicho pensamiento emitiendo un documento que se dio en llamar *Consenso de Washington*; fiel reflejo del pensamiento neoliberal reinante.

El documento se resumía en:

- Recomendaciones a corto plazo:
 - 1) Disciplina fiscal (Baja en el Gasto público)
 - 2) Baja de Subsidios y suba del gasto en educación y salud
 - 3) Suba de impuestos sobre base amplia y tipos marginales moderados
 - 4) Tipo de interés positivo, privando al Estado de las políticas activas en el mercado crediticio
 - 5) Tipo de cambio competitivo, privando al Estado de la posibilidad de accionar en el mercado cambiario.
- Recomendaciones de ajuste estructural:
 - 6) Liberación del comercio (eliminación de barreras arancelarias y no arancelarias): “*El desarrollo no era una precondition necesaria para participar de pleno derecho en el gran mercado internacional, sino una consecuencia de esta participación*” (RIST. 2002: 259)
 - 7) Atracción de inversiones extranjeras
 - 8) Privatización de empresas públicas, en nombre de la eficacia y la rentabilidad
 - 9) Desregulación de actividades económicas
 - 10) Garantía del derecho de propiedad

El documento es producto de la crisis del Estado Benefactor-keynesiano que comenzara en los '70. Es interesante el planteamiento que realiza ISUANI (1991) donde diferencia al *Estado benefactor* del *Estado keynesiano*¹⁸ con institutos y génesis diferentes.

En dicho marco es sugestivo ver como el Consenso de Washington propone la transformación del *gasto público social universal* por el *gasto focalizado*, bajo el lema del achicamiento del aparato estatal y la reforma del Estado. La Argentina a través del Gobierno de CARLOS MENEM (Presidente 1989-1999) fue una Nación discípula brillante de las políticas propuestas por el consenso de Washington.

¹⁸ La crisis de los '70 ataca fundamentalmente a los institutos del *Estado keynesiano* como el pleno empleo, ya que son instrumentos flexibles para ser usados en forma anticíclica. Los institutos del *Estado benefactor* como los Sistemas jubilatorios por ejemplo, son más rígidos, y difíciles de atacar.

Nos preguntamos ¿Cómo se compatibilizó el accionar neoliberal del pensamiento único con el Desarrollo incorporado en la agenda de los organismos internacionales como el PNUD? El cuerpo planteaba como respuesta “...*hacer amigables a los mercados y asociarlos a las redes de recuperación social que puedan cuidar de aquellos que son víctimas, durante un cierto período, de las fuerzas del mercado*” (RIST. 2002: 256). En este sentido se le quitó a los Estados la posibilidad de implementar directamente políticas sociales, y se consideró que las Organizaciones no Gubernamentales (ONGs) eran entes más eficaces para dicha tarea. Es así cómo se promocionaron, se dictaron miles de cursillos en nuestro país, de dudosa utilidad social para justificar préstamos del Banco Mundial a través del PNUD. Finalmente el Estado Nacional terminó devolviendo con creces los préstamos que financiaban los gastos de las ONGs. La justificación perversa, era que esas “asociaciones comunitarias” estaban más cerca de las necesidades de la población que el Estado mismo (RIST. 2002: 293). La legitimidad del mercado estaba de esta forma garantizada; el Estado ya no le hacía frente y las ONGs con *finés altruistas* que paliaban las injusticias del mercado, fueron funcionales a este modelo.

El plan de los '90 era perfecto: El Estado, terminó devolviendo fondos que no pasaron nunca por sus manos, pero que hicieron enriquecer a los capacitadores, asesores, planificadores, administradores de ONGs, consultores internacionales, etc. Dichos préstamos integraban los saldos adeudados a los Organismos internacionales de crédito.

En 1995 el Estado nacional privatizó la empresa petrolera estatal YPF (Yacimientos Petrolíferos Fiscales), se otorgaron retiros voluntarios voluminosos a sus empleados, y al mismo tiempo se dieron cursos para aprender plomería, panadería, peluquería, cestería... para los desocupados de las economías destruidas de las ciudades petroleras (Comodoro Rivadavia en Chubut, Catriel en Río Negro y Cutral C6- Plaza Huincul en Neuquén). La Argentina a partir de ese momento dejó de manejar un recurso estratégico como el petróleo. Los trabajadores de YPF quedan sin fuente de trabajo y librados a un mercado cada vez más pequeño y restringido.

“¿Por qué dar prioridad a estas dos vías? Simplemente porque están en fase con el proceso de globalización que está reorganizando el espacio y los valores. Los pirómanos y los bomberos han tenido siempre intereses comunes.

Por un lado, se contribuye a desestabilizar los Estados que se vuelven incapaces de mantener el orden público y de asegurar sus tareas redistributivas, abriendo así de par en par las puertas al conflicto y a la pauperización; por otro, se mitigan los efectos negativos a los que se ha dado lugar, incrementando las actividades llamadas humanitarias. Para unos y para otros, el mundo se ha vuelto ya sin fronteras...” (RIST. 2002: 257).

La globalización se impuso como única salida y los avances de la ciencia instalaron dos realidades: una vivencial y otra virtual. Esta característica también se da en los mercados, ya que el mercado real fue superado en cifras inimaginables por el mercado financiero.

“...la balanza se inclina a favor del capital financiero en contra del capital social. Es el sostenimiento intelectual del fenomenal aumento de las especulaciones financieras internacionales: cuando terminó la segunda guerra mundial, si se analizaba el flujo financiero internacional y se lo comparaba con el flujo comercial, esta relación era de 5 a 1. En el 2004 es de 500 a 1. Por cada dólar que circula en el mercado internacional producto de la compra-venta de vasos, soja o petróleo antes había U\$S 5.-... en el 2004 U\$S 500.-“(BORON, 2004).

Esta desconexión de la producción real con lo financiero, permite que las ganancias de los dueños de los capitales financieros, “... no dependan de la producción como sucedía en la era industrial...” (RIST. 2002: 263). En este mundo incierto:

“...hay que hacer “como si”: tal es el nuevo molde en el que se confunde la creencia. “Como si” el crecimiento fuese a salvar los puestos de trabajo, “como si” la liberalización y la desregulación de los mercados fuese a beneficiar a todos, “como si” los Estados fuesen soberanos, “como si” las promesas electorales fueran serias, “como si” las diferencias étnicas bastasen para explicar los genocidios, “como si” la racionalidad económica fuera universal, “como si” las desgracias de hoy llevasen el germen de la felicidad de mañana.”

Las dos realidades, real y virtual, a veces se confunden, pero esta situación es funcional al hecho de que...

”...el desarrollo (como programa de felicidad colectiva) no existe más que como realidad virtual, como imagen de síntesis inserta en el largometraje de la globalización. El desarrollo es como una estrella muerta de la que se percibe todavía la luz, aunque esté apagada desde hace mucho y para siempre [...] Ha abandonado el puesto de mito organizador y legitimador de las prácticas para jugar el papel metafórico de espectro insatisfecho por haber sido abandonado sin sepultura, dado que nadie podía correr el riesgo de pronunciar su elogio fúnebre” (RIST. 2002: 265).

Entonces ¿qué hacer? RIST (2002: 284) plantea 3 alternativas:

- 1) Administrar sin ilusiones un sistema que se sabe de antemano que es perverso. Sincerarse, no hacer “como si”.
- 2) Apostar por los aspectos positivos de la exclusión. Comenzar a ver las ventajas de vivir en sociedades no *desarrolladas*.
- 3) Apartarse de las corrientes históricas y hacer especulaciones netamente teóricas rechazando el planteamiento del *desarrollo*.

Las tres estrategias tienen algo de trasgresión ya que discuten la creencia mayoritaria; cualquiera de ellas no tienen buena prensa, por lo menos hasta el momento.

1.2.7 El desarrollo como libertad

AMARTYA SEN (1933...), economista hindú. Nóbel de Economía en 1998 por sus investigaciones sobre el bienestar; ayudó a entender algunas situaciones de hambruna y pobreza.

Su obra “aborda el análisis del desarrollo a partir de una recuperación de las bases filosóficas y conceptuales de la teoría económica. [...] La libertad, en SEN, constituye el fin del desarrollo, tal como, en la visión de ADAM SMITH, era el medio necesario para la obtención del progreso.” (LARIA. 2007: 37)

Para SEN el crecimiento es solamente un medio, y analiza otros factores determinantes como las instituciones sociales (de la salud y la educación por ejemplo); los derechos políticos y civiles; además de la dimensión económica.

Durante los '90 el Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo (PNUD) estuvo trabajando con la concepción de SEN... "con el convencimiento que éste [el desarrollo] es mucho más que la expansión de la riqueza y que su objetivo debe ser una concepción alternativa del bienestar de las personas" (PNUD, 2000: 51).

1.2.8 Desarrollo económico local (DEL)

A fines de los '70, autores italianos redescubren el concepto de Distrito Industrial y comienzan a teorizar sobre la idea schumpeteriana del "empresario innovador". El enfoque del *desarrollo económico local* es parte de una nueva conceptualización del *desarrollo* orientado a la acción. Se trata de un enfoque concertado entre los diferentes actores ("desde abajo"), con una visión integrada que incorpora todas sus dimensiones, a saber: desarrollo humano, desarrollo medioambiental, desarrollo sustentable, desarrollo económico-financiero y desarrollo socio-institucional (ALBURQUERQUE. 2006).

Tiene vinculación con la teoría del Self-reliance, que afirma que las sociedades tienen que basarse en propias fuerzas internas para lograr su despegue. Así, la teoría afirma que el *desarrollo* depende esencialmente de la capacidad y determinación social y política de una comunidad territorial para organizarse en torno a una estrategia de aprovechamiento de sus recursos endógenos y de las oportunidades derivadas del contexto externo. La conclusión es que el *desarrollo* depende fundamentalmente de las innovaciones al interior del tejido productivo, institucional y empresarial.

El enfoque del DEL insiste en la necesidad de complementar las acciones desde el nivel central del Estado con actuaciones territoriales, con participación de las administraciones públicas territoriales; el sector privado empresarial local y el conjunto de la sociedad civil zonal.

Sin embargo GARRIDO (2002) plantea que es inevitable que dentro del modelo de globalización capitalista, las administraciones locales (estados subnacionales como las provincias argentinas) se vean enfrentadas a compatibilizar la promoción del crecimiento económico con la amortiguación de los problemas de exclusión social e inseguridad ciudadana. Algunas gestiones pueden ser más funcionales que otras al modelo de los '90 como es el caso que nos ocupa.

1.3 Rol del Estado en las sociedades capitalistas actuales (¿centralizado o descentralizado?)

Un enfoque ortodoxo (OATES. 1977) que permitiría evaluar la *eficiencia* del sector público, nos remite a los objetivos de la política fiscal. Este análisis deja de lado conceptos imprescindibles de analizar como el contexto histórico y cultural de cada sociedad; de todas formas el marco es útil para conceptualizar algunas categorías empleadas en la organización del Estado capitalista actual, unidad de análisis de la presente tesis.

De acuerdo con algunos autores (MUSGRAVE. 1999) las ramas de actuación del Estado son:

- *Rama de la asignación de los recursos productivos*¹⁹: dentro de ella el Estado asigna los recursos productivos proveyendo directamente bienes (y servicios) públicos y privados preferentes. La decisión de qué servicios brindar y cuáles no, es netamente política-histórica-cultural e implica poner en marcha el aparato productivo en un sentido u otro. También el Estado puede regular al mercado reasignando los recursos productivos de toda la comunidad si considera que los mismos se destinan a fines no deseados por el conjunto. No existe, ni puede existir una situación óptima en este marco, ya que requeriría que los recursos productivos se empleen de la manera *eficaz*. Nos preguntamos en este sentido ¿qué es *eficaz*?; la definición del término obviamente es un problema a resolver, aunque en las sociedades reales puede haber ciertos indicios que nos permitan aproximarnos a una respuesta.
- *Rama de la Redistribución del ingreso*: La efectividad del sistema económico se mediría por el grado en el que el sistema proporciona una distribución *equitativa* de la renta o ingreso. Si esta distribución tiene falencias, compete al Estado a través de su política fiscal (recursos y gastos) redistribuir el ingreso de forma más equitativa. Al igual que el ítem anterior nos preguntamos ¿cuál es la *distribución equitativa*?, en este sentido existen innumerables criterios de justicia distributiva cuyo basamento es netamente ideológico.
- *Rama Estabilidad*: El Estado a través de sus políticas cambiarias, monetarias, de desarrollo y fiscales, debería –en principio- lograr una mayor estabilidad en la economía, amortiguando los períodos de auge y de depresión de los ciclos

¹⁹ MUSGRAVE la denomina *Rama de los Servicios*

económicos. El objetivo de esta rama, se traducirá los objetivos Keynesianos del *pleno empleo y la estabilidad en el nivel general de los precios*.

Desde esta perspectiva, MUSGRAVE (1999) ha argumentado que una economía de mercado libre sin sector gubernamental que regule, podría funcionar mal por tres motivos básicos. En primer lugar no habría razón particular para creer que la distribución de la renta que surgiera de este proceso fuera *equitativa*, incluso aunque el sistema de mercado libre funcionara a un nivel de pleno empleo y asignara todos los recursos a un uso eficiente. La distribución de la renta generada en un sistema competitivo depende de la posesión de los factores productivos y del conjunto de la estructura de precios de la economía, por lo tanto, es altamente improbable que este patrón concreto de distribución de la renta sea considerado mayoritariamente por la sociedad como el más deseable. Ocurriría sólo por casualidad que una economía sin sector gubernamental alcanzara un nivel de bienestar deseado por la mayoría. En consecuencia será necesaria una política pública que logre alcanzar una distribución *socialmente deseable* de la renta entre los individuos.

La puja por la apropiación de los excedentes en la economía puede llegar a explicar la mayoría de los conflictos sociales que repercuten finalmente en la distribución del ingreso; incluso pueden explicar hechos de la historia universal. Es este enfoque el que nos permite entender el accionar del Estado en materia de la distribución, ya que el mismo es una construcción social que tiene vida y que, por lo tanto atraviesa permanentemente períodos de crisis, crecimiento, marchas y contramarchas.

En segundo lugar, como postulaba KEYNES, una economía absolutamente desregulada, no generará necesariamente niveles de empleo altos y estables. El nivel del gasto agregado en el sector privado no conseguirá generalmente pleno empleo con precios estables. Por lo tanto, la economía tiende a estar caracterizada por periodos de despilfarro causados por la existencia de recursos ociosos, junto con otros momentos de depresión. Las ineficiencias y desigualdades generadas por un gasto excesivo y la inflación resultante llevan a resultados no deseables, por ello es tarea del sector público emplear instrumentos de política monetaria y fiscal para mantener la economía en altos niveles de empleo y producción, con razonable estabilidad en el nivel general de precios.

En tercer lugar, en ausencia de sector público existirán probablemente ciertas malas asignaciones de recursos entre bienes y servicios alternativos. Los problemas de las externalidades²⁰, que comprenden los diversos tipos de bienes públicos, industrias con costos decrecientes e imperfecciones en el mercado, pueden originar niveles excesivos en algunas actividades y niveles insuficientes en otras. Como resultado de ello será necesaria la acción pública en forma de tributos, medidas regulatorias o subsidios para inducir a comportamientos eficientes. En otros casos, el Estado deberá proveer y administrar ciertos bienes y servicios (salud y educación públicas por ejemplo) para asegurar un patrón eficiente de utilización de los recursos.

En resumen, el sector público en las sociedades mixtas (MUSGRAVE. 1999) tiene tres funciones ineludibles que resolver para que el sistema logre un óptimo de bienestar: conseguir la distribución más equitativa de la renta (*distribución*); el mantenimiento de un alto nivel de empleo con precios estables (*estabilidad*) y el establecimiento de un patrón eficiente en el uso de recursos productivos (*asignación*). Este último objetivo incluye el asegurar una asignación de recursos a lo largo del tiempo, de manera de permitir una tasa de crecimiento duradera (MUSGRAVE. 1999). En otras palabras diríamos que el Estado a través de su accionar, será el que garantice la reproducción del modo de producción vigente.

Otros autores del área de las Finanzas Públicas, como NUÑEZ MIÑANA (1994) incorporan algunos otros objetivos como:

La Rama del desarrollo económico. Imbuidos por las ideas cepalinas, los Estados en general, y los subdesarrollados en especial, deberían ocuparse de crear las bases para concretar el desarrollo económico de la comunidad.

Esta tesis al investigar sobre los Estados subnacionales necesita estudiar las fortalezas y debilidades, en términos del cumplimiento de las tareas mencionadas, de un sistema fiscal centralizado en relación con un sector público descentralizado.

Un examen del *problema de la estabilización* sugiere que una forma de gobierno centralizada tendría una mayor capacidad para mantener niveles altos de empleo con

²⁰ Categoría empleada en las Finanzas Públicas que se refiere a los beneficios (+) o costos (-) no internalizados individualmente pero que existen en la sociedad, siendo el Estado el que tiene la responsabilidad de castigarlos o premiarlos.

precios estables, que un sector público descentralizado. Por lo pronto, para controlar la magnitud de la oferta monetaria es obvio que debería existir un único organismo (Banco Central para el caso argentino). Si, por el contrario, cada nivel de gobierno fuera capaz de crear y destruir dinero existiría un incentivo irresistible para una rápida expansión monetaria. En Argentina, cuando los gobiernos provinciales tuvieron la facultad de emitir bonos para financiar sus déficits, había *en circulación* otras monedas además de la moneda nacional, con el desajuste y complicaciones que se produce al no tener una única unidad de cambio (NOYA. 2000). Claramente sería más interesante para cada provincia o municipalidad financiar sus gastos creando dinero, en vez de gravar con impuestos a los miembros de su comunidad, el resultado probable sería una inflación constante; por esta razón resulta imprescindible cierta forma de control monetario centralizado.

Sin acceso a la política monetaria, los gobiernos locales tendrían que basarse fundamentalmente en la política fiscal; o sea, programas de gastos e ingresos públicos, para estabilizar sus respectivas economías. Sin embargo, las posibilidades de una política fiscal eficaz en ese sentido, están severamente limitadas. En primer lugar, las pequeñas economías locales son, en general, economías altamente abiertas, en las que sus miembros compran habitualmente en otras localidades una gran parte de los bienes y servicios que consumen. Esto implica que un peso marginal de gasto privado local probablemente tenga filtraciones muy grandes, como resultado de ello, en un sistema keynesiano simple, el multiplicador del gasto tenderá a ser muy pequeño. Por ejemplo, gran parte del impacto expansivo de una rebaja de impuestos locales se anularía, ya que sólo una proporción relativamente pequeña de la nueva renta generada se gastaría en bienes y servicios producidos localmente.

En segundo lugar si la política financiera se orienta al *desarrollo*, el gobierno central está capacitado para estimular a la economía sin sobrecargar a la sociedad con la perspectiva de futuras transferencias de rentas a residentes fuera de la comunidad, el espacio de política financiera de los gobiernos locales es más reducido. Por lo tanto, la lógica sugiere que, en lo que se refiere al problema de la *estabilización*, una forma centralizada de gobierno es claramente superior a una organización gubernamental que presente un grado extremo de descentralización.

La resolución del *problema de la distribución* es un tema difícil en un sistema caracterizado por un alto grado de descentralización del sector público. Si los miembros de la sociedad desean una distribución igualitaria de la renta, que implicaría redistribuir la que surge del funcionamiento no regulado de un sistema de mercado; habría transferencias de ciertas sumas de renta de los ricos a los pobres, en un juego de impuestos pagados por unos y subsidios recibidos por otros. En este caso, lo necesario para conseguir el patrón de distribución de la renta deseado por la sociedad es claramente, viéndolo del lado de los recursos, un impuesto sobre la renta (a las ganancias en la Argentina); por medio del cual las unidades con rentas más altas paguen impuestos que serán distribuidos en la forma prescrita a las unidades con renta más baja. La dificultad estriba en que dentro de un sistema fiscal altamente descentralizado los gobiernos locales al ser autónomos, funcionan de manera independiente unos de otros para conseguir objetivos redistributivos. Consideremos, por ejemplo, una comunidad que adopta una fuerte política de impuestos sobre la renta, diseñados para conseguir una distribución de la riqueza significativamente más igualitaria que la que existe en el resto de la Nación. Esta política, considerando el relativamente alto grado de movilidad individual que caracteriza a una economía nacional, crearía fuertes incentivos para que los ricos se desplazaran a las regiones vecinas y para que los pobres emigraran hacia allí. Aunque podría conseguirse claramente una distribución de la renta bastante más igualitaria, ello se debería en gran medida a la salida de los ricos y a la entrada de los pobres, con la consiguiente caída en el nivel de la renta per cápita de la región en cuestión.

Por ello, la eficacia de los programas *redistributivos* se ve en cierto modo limitada por la movilidad potencial de los residentes, que tiende a ser mayor cuanto más pequeña sea la jurisdicción en cuestión. Esto sugiere una política redistributiva tiene muchas mayores perspectivas de éxito si se realiza a nivel nacional.

El sector público en conjunto tiene la responsabilidad, en las sociedades de economías mixtas, de proporcionar incentivos a la producción privada o, alternativamente, de proveer directamente los niveles apropiados de aquellos bienes y servicios donde el mercado falla en su producción. Examinando, el problema de la *asignación*, se descubre que, para cierta clase de bienes y servicios, es probable que un gobierno altamente centralizado sea mucho más adecuado para proporcionarlos. Son aquellos

bienes que llegan a conferir beneficios significativos a todos los miembros de la Nación (efecto derrame²¹). Ahora bien, ¿es probable que un sistema descentralizado de toma de decisiones llegue a un nivel eficiente de producción de un bien público de ese tipo? La respuesta es generalmente negativa. La economía de escala que produce un nivel centralizado hace que bienes y servicios de este tipo tengan una mejor provisión, comparada con un gobierno descentralizado. Por otro lado el defecto básico de una forma centralizada de gobierno es su probable insensibilidad a la diversidad de necesidades y preferencias entre los residentes de las distintas comunidades. Si un gobierno central proporciona todos los bienes públicos²², cabría esperar una tendencia hacia la uniformidad en las políticas públicas para todas las regiones de una Nación. Para bienes públicos genuinamente nacionales (esto es, aquellos que todos los individuos consumen en idénticas cantidades prescindiendo de su comunidad de residencia) tal compromiso es inevitable. Sin embargo, para otros servicios cuyos beneficios se limitan a un conjunto específico de la población, hay al menos una solución parcial con una mayor descentralización del sector público. Una forma de gobierno descentralizada ofrece, por lo tanto, la perspectiva de una eficiencia económica más elevada, a través de un conjunto diversificado de ciertos bienes públicos que se ajustan a las diferentes culturas, necesidades y preferencias de los habitantes de una comunidad.

Los argumentos a favor a la descentralización se pueden sintetizar como:

- La mejor manera de lograr una correspondencia fiscal entre el gasto público y el impuesto pagado. Si una comunidad se ve obligada a financiar su propio programa público a través de la tributación local, los residentes estarán en mejor situación para sopesar los beneficios del programa frente a sus costos efectivos. Por el contrario, si los fondos para los proyectos públicos locales procediesen totalmente de un gobierno central, los residentes de cualquier comunidad tendrán un incentivo para expandir los niveles de servicios públicos locales tanto como fuera posible.
- Permite además, ejercer un mejor control de la responsabilidad política que les compete a los que toman las decisiones sobre el gasto. Este argumento se

²¹ Los beneficios del servicio se extienden a las comunidades aledañas, y por efecto dominó a las aledañas de las aledañas.

²² La teoría de las Finanzas Públicas define a los bienes públicos como aquellos que no tienen consumo rival y no se puede excluir de los beneficios al que no paga (no rige el principio de exclusión).

sintetiza en la frase “es más accesible ir al despacho del intendente que del presidente”.

- De acuerdo a la concepción del DEL (1.2.9) los gobiernos subnacionales son más eficientes que el gobierno central en una política de *desarrollo* para una región.

Podríamos preguntarnos entonces si: ¿existe una forma óptima de gobierno? La discusión precedente sugiere que tanto la forma centralizada de gobierno como la caracterizada por una descentralización extrema tienen ventajas notables y serios defectos para llevar a cabo las funciones fundamentales del sector público. Combinar las fortalezas de ambas dependerá de cada comunidad regional y nacional, que de acuerdo a su historia política, a su cultura e idiosincrasia decidirá el tipo de gobierno a adoptar.

El federalismo representa, en cierto sentido, un compromiso entre el gobierno central y los gobiernos subnacionales (provincias y municipios), que va más allá de la transferencia de recursos. En un sistema federal existe tanto un gobierno central como unidades de gobierno inferiores que toman decisiones políticas en sus respectivas jurisdicciones geográficas. En nuestro país el proceso de construcción del federalismo no fue lineal ni único, sino complejo con marchas y contramarchas, como todo proceso de construcción social.

Es simbólico en este sentido, el análisis de la evolución de las diferentes políticas educativas a partir de la sanción de la ley 1.420, a fines de la década de 1880. Dicha ley que surge bajo la inspiración de Sarmiento, implantaba la enseñanza obligatoria, común, gratuita y laica, en el marco de la ideología liberal que conformaba el pensamiento de “la generación del 80”. En este contexto la escuela asumía un rol homogeneizador con el objetivo de educar masivamente *al soberano*, por ello era coherente que el servicio se preste a nivel central.

La transferencia de los servicios educativos a las provincias se produjo en nuestro país a partir de la década de 1970, dicha decisión se enmarca dentro de la temática del federalismo que consideró más eficiente la prestación descentralizada del servicio a nivel primario y secundario. Según los especialistas en materia educativa, al analizar

la provisión del servicio, hay que ver dónde se pone el énfasis para el papel que cumple el Estado. Si está en el derecho a aprender, nos referimos a un derecho objetivo y el Estado asume el papel de principal agente educativo. En cambio, si el énfasis está en el derecho a enseñar, el rol estatal será subsidiario; existirá pluralismo escolar y cualquiera tiene derecho a prestar un servicio educativo, el derecho está del lado de los que ofrecen el servicio. Si bien la discusión no parecería relacionarse con el tema del federalismo, según PAVIGLIANITTI (1990) es central, ya que el accionar del Estado Nacional se dará en los distintos momentos de nuestra historia, en uno u otro sentido (principal agente o agente subsidiario). Si el accionar apunta a desligarse de los servicios educativos (transferencias) estamos hablando de un rol subsidiario, como ocurrió a lo largo del siglo XX.

La disyuntiva (federalismo versus centralismo) se puede esquematizar identificando los siguientes conceptos que caracterizan cada una de las dos acepciones extremas:

FEDERALISMO	CENTRALISMO
Descentralización, desconcentración y distribución del poder, para lograr mayor eficiencia y eficacia	Concentración y centralización del poder
Régimen federal: mayor libertad y flexibilidad	Régimen unitario: más rígido
Dispersión y repetición de esfuerzos. Malgasto de recursos monetarios.	Aprovechamiento de economías de escala
Agudiza diferencia entre las provincias	Homogeneidad no habrá diferencias regionales
Atomización	Uniformidad (todas las regiones reciben igual tipo de bien o servicio)

Tabla 1. Ventajas y desventajas del federalismo y del centralismo.

Fuente: NOYA, N. (2006)

Los cambios ocurridos en la Argentina en las últimas décadas, hicieron que...”*el gobierno nacional haya concentrado sus erogaciones en la previsión social, salud para la 3° edad y servicios de la deuda; las provincias en la salud y la educación y los municipios en diferentes servicios urbanos*” (PNUD, 2003).

1.4 Presupuesto

El presupuesto de la Administración Pública (Nacional, Provincial o Municipal) es una herramienta que le permite al gobierno planificar anualmente sus actividades y consiste en una estimación de los recursos que recibirá y los gastos que demandará la ejecución de las actividades que se llevarán a cabo. En base a anteproyectos de las distintas dependencias, a un análisis de los resultados de los años anteriores y fundamentalmente, a las políticas y objetivos contemplados en los programas del gobierno, se elabora del Proyecto de Ley u Ordenanza (a nivel municipal) de Presupuesto anual: etapa de *formulación*.

Luego pasa al Poder Legislativo (Congreso Nacional, Legislaturas Provinciales y/o Concejos Deliberantes), quien lo aprueba o modifica en función de análisis propios, de la composición de los Parlamentos y del poder de negociación del Ejecutivo. Esta es la etapa de *aprobación*, que culmina con la promulgación de la Ley u Ordenanza por parte del Poder Ejecutivo. Una vez aprobado, el Presupuesto nos informa acerca de, por ejemplo: Cuánto dinero se estima recaudar a través de los diferentes tributos y de las cargas sociales?, Qué programas, proyectos y actividades se realizan en las instituciones públicas y cuál es el gasto asociado?, Qué cantidad y cuánto cuesta el personal de esos organismos?, Cómo se distribuyen los gastos en salud, defensa, educación y para otros fines?, Qué inversiones se realizan?.

En ese momento el Poder Ejecutivo comienza a *ejecutar* el presupuesto (siguiente etapa), o sea a realizar erogaciones, a cobrar tributos, a endeudarse, etc. A fin de ejercicio se refleja toda la gestión físico-financiera del presupuesto, el movimiento de fondos, estado de deuda pública en un documento que se denomina Cuenta de Inversión (o Ejecución Presupuestaria). Dicho documento pasa a una cuarta etapa, que es la *de control*. Este puede ser interno del Poder ejecutivo, o externo del Poder Legislativo, que deberá aprobar o no la Cuenta de Inversión.

Analizar el Presupuesto de las Provincias de nuestro país nos debería dar una idea de las políticas llevadas a cabo por las Administraciones de cada una y más allá, ya que como dice JUAN BAUTISTA ALBERDI²³ el “*presupuesto es el barómetro que mide la cultura de una sociedad*”.

²³ Autor del Código Civil Argentino

1.4.1 Recursos tributarios: marco conceptual

Los recursos tributarios, también denominados recursos derivados, se distinguen por la no voluntariedad por parte de los particulares; o sea que el elemento primordial que caracteriza a los tributos es la coerción por parte del Estado.

Los tributos constituyen la principal fuente de recursos con que cuentan los Estados para afrontar los gastos públicos que se originan en la realización de sus fines políticos, económicos y sociales. Por ello, los tributos tienen una *función social que cumplir* (ADMINISTRACION FEDERAL DE INGRESOS PUBLICOS –AFIP-. 2008), y trascienden el campo académico.

Nuestro país se ha caracterizado por el desconocimiento de la sociedad civil sobre el tema tributario. Existe el preconcepto de que dada su especificidad técnica y complejidad, es accesible solo a especialistas, aparentemente los ciudadanos se vinculan con el sistema tributario al solo efecto del pago de los tributos, siendo el principio rector *el menor pago posible*, tal como lo corroboran los altos índices de evasión existente. En años recientes esta circunstancia parecería revertirse ya que parte de la población discute, y solicita la derogación o modificaciones de normas fiscales (especialmente del impuesto a las ganancias), con cabal conocimiento de las mismas.

La clasificación jurídica de los tributos, requiere que se tome como punto de partida la Ley, porque la diferencia entre las distintas especies va a estar definida por el presupuesto de hecho, asumido por el legislador.

En general los tributos se clasifican en: $\left\{ \begin{array}{l} \text{impuestos} \\ \text{contribuciones especiales} \\ \text{tasas} \end{array} \right.$

Así, según ATALIBA (1987), en la propia ley tributaria habrá de buscarse el elemento decisivo de la clasificación. Efectivamente, la hipótesis de incidencia caracteriza el tipo de tributo y, más precisamente, su aspecto material.

Los impuestos recaen sobre cada contribuyente, sin tener en cuenta los beneficios individuales recibidos por la provisión de los bienes públicos financiados con los mismos. Sin embargo, a través de ciertos mecanismos, como la afectación específica de la recaudación de un impuesto, es posible establecer cierta correlación entre los contribuyentes de cierto impuesto y los beneficiarios de los gastos financiados con dichos impuestos.

Según NÚÑEZ MIÑANA (1994), tradicionalmente se clasifica a los impuestos en directos e indirectos. Impuestos directos son aquellos que gravan manifestaciones inmediatas de capacidad contributiva, como la ganancia neta o el patrimonio neto (Impuesto a las ganancias, Impuesto inmobiliario); e Impuestos indirectos son aquellos que gravan manifestaciones mediatas de capacidad contributiva, como el consumo (Impuestos internos, Impuesto al Valor Agregado). A pesar de que en la Constitución Argentina figura esta clasificación (directos vs. Indirectos), la misma ha perdido vigencia académica y ha sido reemplazada por otras.

Las *contribuciones especiales* son tributos recaudados entre un grupo de contribuyentes en función de los beneficios recibidos por obras públicas; ejemplo de ello son las contribuciones por mejoras por pavimentos o por la construcción de cloacas que cobran los municipios.

La *tasa* es una especie de tributo, derivada del poder de imperio del Estado, con una estructura jurídica análoga al impuesto. Su diferencia radica en que la tasa implica el desarrollo de una actividad por parte del Estado, que afecta al obligado en virtud del beneficio que le proporciona tal actividad. En todos los casos, las tasas deben financiar servicios públicos divisibles; el ejemplo típico son las tasas por los servicios retributivos (alumbrado, barrido y limpieza) que cobran los municipios a los vecinos de las ciudades.

En la actualidad la OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico) clasifica a los tributos en:

- *Impuestos a la renta, a las utilidades y a las ganancias de capital*: son los Impuestos directos y personales que en nuestro país abarcan los impuestos a

las ganancias, a la ganancia mínima presunta y a los premios de juegos de azar,

- *Impuestos a la propiedad*: son los que gravan los bienes raíces, el patrimonio, las transacciones financieras y de capital.
- *Las contribuciones a la seguridad social* que corresponden al impuesto al factor trabajo (Aportes de los empleados + contribuciones de los empleadores + aportes de trabajadores cuentapropistas).
- *Impuestos al consumo de bienes y servicios*: aquellos que gravan el acto de consumir en general, como el Impuesto al valor agregado y el Impuesto a los ingresos brutos; y a los que gravan consumos específicos de determinados bienes y servicios (Impuesto a las bebidas alcohólicas, cigarrillos, combustibles, seguros, telefonía celular, etc.).

1.4.2 Distribución de tributos entre los diferentes niveles de gobierno en la Argentina

Existen teóricamente varios mecanismos para resolver el problema de la distribución de recursos, entre los diferentes niveles de gobierno:

- *Separación de fuentes*: impuestos que corresponden en forma exclusiva a diferentes niveles de gobierno;
- *Concurrencia de facultades tributarias*: cada nivel de gobierno puede aplicar diversos tipos de tributación sin limitación;
- *Cuotas suplementarias*: el gobierno de menor nivel puede aplicar tasas y exenciones sobre la base tributaria determinada por la unidad política que actúa como recaudadora);
- *Asignaciones globales*: el gobierno central asigna los fondos a los niveles inferiores de gobierno para financiar sus déficits fiscales en forma discrecional.
- *Coparticipación*: Un nivel recauda y coparticipa (distribuye) sus ingresos con los otros.

Sintéticamente, podemos decir que en nuestro país la coordinación evolucionó de un esquema de *separación de las fuentes* en la Constitución Nacional de 1853 -basado en los artículos 4º y 67º, inc. 2 (actual 75º, inc. 2)- a uno de *coparticipación*, en el cual el Gobierno Nacional es responsable de gran parte de la recaudación de impuestos,

procediéndose a un reparto entre el nivel federal y el nivel provincial (distribución primaria), para con posterioridad efectuar la distribución secundaria entre cada una de las jurisdicciones provinciales.

El régimen de coparticipación actual, se rige sobre la base de la Ley N° 23.548 y sus continuas modificaciones, que lo ha convertido en un sistema sumamente complicado (algunos autores lo llaman telaraña kafkiana). El Congreso Nacional debía sancionar un nuevo régimen antes de diciembre de 1996, pero ello no se ha materializado aún.

A través de la historia, las provincias han ido adquiriendo un mayor porcentaje de la masa coparticipable. A pesar de que muchas veces se vieron perjudicadas, esto les permitió adquirir experiencia para las negociaciones con la Nación.

Según el esquema constitucional, la Nación recauda -exclusivamente y sin condicionamientos- los derechos de importación y exportación y la renta de Correos (art. 4 y 75 inc. 1). Además puede establecer contribuciones equitativas y proporcionales a la población, mediante leyes que dicte el Congreso (arts. 4 y 17).

La Constitución adopta la clasificación de impuestos en: directos e indirectos. De esta forma el Congreso Nacional puede *imponer contribuciones indirectas como facultad concurrente con las provincias*. Si la defensa, seguridad común y bien general del Estado lo exige, también podrá *imponer contribuciones directas por tiempo determinado* (art. 75 inc. 2), que deberán coparticiparse. Pero, en principio, la potestad de imponer contribuciones directas -sin condicionamientos- es de las Provincias, ya que de acuerdo con el art. 121: “*Las provincias conservan todo el poder no delegado por esta Constitución al Gobierno Federal*”; y por el art 75, inc 30:

“Corresponde al Congreso: Ejercer una legislación exclusiva en el territorio de la capital de la Nación y dictar la legislación necesaria para el cumplimiento de los fines específicos de los establecimientos de utilidad nacional en el territorio de la República. Las autoridades provinciales y municipales conservarán los poderes de policía e imposición sobre estos establecimientos, en tanto no interfieran en el cumplimiento de aquellos fines”.

Esquemáticamente, vemos:

Nación recauda	Derechos de importación y exportación (impuestos aduaneros)
	Impuestos indirectos que coparticipa
	Impuestos directos por tiempo determinado (por urgencias, etc.) que coparticipa
Provincias recaudan	Impuestos directos e indirectos
	Reciben parte de los impuestos directos e indirectos que recauda la Nación

Tabla 2. Distribución de impuestos en la Argentina

Fuente: NOYA, N. (2006)

La Ley Convenio de Coparticipación Federal de Impuestos (N° 23.548) fue sancionada el 7 de enero de 1988, con vigencia hasta diciembre de 1989. La misma define que tributos forman parte de la masa coparticipable, que en principio son todos los impuestos existentes o a crearse, a excepción de los derechos de importación y exportación, los impuestos cuya distribución prevean otros sistemas especiales de coparticipación, y aquellos impuestos nacionales con afectación específica.

La distribución primaria es la siguiente: 42,34% a la Nación, 54,66% a las provincias adheridas; 2% distribuido para “el recupero del nivel relativo” entre Buenos Aires, Chubut, Neuquén y Santa Cruz, 1% para el Fondo de Aportes del Tesoro Nacional (ATN) a las provincias. La distribución secundaria no atiende a ningún criterio objetivo de reparto, sino a negociaciones en el Congreso Nacional.

1.4.3 Gasto público social: marco conceptual

La temática de las políticas sociales en general, y del gasto social en particular, a partir de los procesos de democratización, remiten cada vez con mayor frecuencia al uso del concepto de ciudadanía, junto con el de derechos sociales ligados a éste, como criterio para atender el bienestar social²⁴. En virtud de ello, se considera que hay un tipo de igualdad social asociado al concepto de pertenencia a una comunidad, que no

²⁴ Señalan diversos autores que en la utilización de tales conceptos y en el objetivo de establecerlos como principios distributivos, coinciden, en el continente, académicos, organismos internacionales, partidos políticos, dependencias gubernamentales y organizaciones de la sociedad civil. GORDON, Sara (2001: 23 y siguientes).

es consistente con las desigualdades que distinguen a los diversos niveles económicos. De este modo, la viabilidad económica de la aplicación universal de los derechos sociales estaría dada en lo fundamental a partir de la participación de los individuos en el mercado de trabajo, y junto a ello en la obligación del Estado de proporcionar prestaciones específicas, las que para ser satisfechas requieren del cumplimiento previo de complejas condiciones económicas, administrativas y profesionales. Los derechos sociales, en este sentido, son concebidos como aspiraciones a prestaciones concretas, en muchos casos definidas en términos de prestaciones mínimas o medias en materia de salud, educación o vivienda.

Señala GORDON (2001: 26) que la definición de los contenidos y del monto de las prestaciones sociales depende de la disponibilidad de los recursos económicos y financieros generados en el mercado, y también está ligada a decisiones discrecionales de la administración pública, al juego de equilibrios de fuerza y a reivindicaciones políticas y sociales que surgen con frecuencia de manera conflictiva en la sociedad. En virtud de su elevado costo, y de su incidencia en los mecanismos de acumulación de la riqueza y de la captación fiscal, los derechos sociales tienen un carácter mucho más aleatorio que las acciones destinadas a proteger los derechos civiles y políticos.

Existen dos posturas en cuanto al destino de los gastos sociales: la que considera que el Gasto público social (GPS) debe tener un destino *universal* y abierto, que incluya a toda la población y también a los pobres; y la que sostiene que el GPS debe estar *focalizado* solamente hacia los sectores de la población más cadenciados.

La década de los '90 que propugnaba el achicamiento del aparato estatal, y obviamente veía con buen grado la transformación de los gastos *universales* en *focalizados*. Lamentablemente en esa transformación el Estado malgastó sus magros recursos, por un lado por no haber estado correctamente definida la *población objetivo* de la focalización; y por el otro, porque no se establecieron metodologías para rastrear resultados e informar sobre los mismos.

En general la composición del GPS incluye los gastos en: *educación, salud, vivienda, seguridad social, asistencia social, agua potable y alcantarillado*.

1.4.4 Algunas clasificaciones comunes a gastos y recursos

- **Por su carácter económico**

- **Gastos:** La clasificación económica del gasto permite identificar la naturaleza económica de las transacciones que realiza el sector público, con el propósito de evaluar el impacto y las repercusiones que generan las acciones fiscales en la economía.
 - **Gastos con fines corrientes²⁵:** La desagregación de los gastos corrientes permite conocer cuánto cuestan los diferentes elementos/insumos/factores que intervienen en la producción de los bienes y servicios que produce el Estado y, en consecuencia determinar el valor agregado por el sector público.
 - **Gastos de Capital²⁶:** Los gastos de capital muestran la inversión que realiza el sector público y su contribución al incremento de la capacidad instalada de producción.
 - **Aplicaciones financieras:** Esta clasificación incluye amortización de la deuda externa e interna y disminución de otros pasivos.
- **Recursos:** Desde el punto de vista económico, los recursos se clasifican según:
 - **Ingresos corrientes²⁷:** Incluyen las entradas de dinero que no suponen una contraprestación determinada, o por lo menos no directamente, son los ingresos provenientes del poder de imperio del Estado.
 - **Ingresos de capital:** Estos ingresos se originan en la venta de activos, en la venta de participaciones accionarias en empresas y en la recuperación de préstamos.
 - **Ingresos de fuentes financieras:** Estos ingresos se constituyen fundamentalmente por el endeudamiento público. Son recursos provenientes de la emisión de títulos, bonos y contratación de empréstitos obtenidos de acuerdo con normas legislativas o delegadas por ese Poder.

²⁵ Incluye los salarios de los agentes del Estado, los bienes y servicios que compra en el mercado, también aquellos pagos de jubilaciones y pensiones (prestaciones de la seguridad social), los intereses de la deuda pública (rentas de la propiedad) y los subsidios (transferencias).

²⁶ Inversión real directa (construcciones), transferencias de capital (al sector privado).

²⁷ Los impuestos, la venta de bienes, los recursos obtenidos por la prestación de servicios, las tasas, los derechos, las contribuciones especiales, las contribuciones a la seguridad social y las rentas que provienen de la propiedad (intereses cobrados).

- **Clasificación exclusiva de los gastos**
 - **Clasificación por Objeto del Gasto²⁸**: La clasificación por objeto del gasto se define el orden sistemático y homogéneo de bienes y servicios, de las transferencias y de las variaciones de activos y pasivos que el sector público aplica en el desarrollo de su actividad.
 - **Clasificación por Finalidades y Funciones²⁹**: La clasificación del gasto público por finalidad se presenta según la naturaleza de los servicios que las instituciones públicas brindan a la comunidad. Los gastos así clasificados permiten determinar los objetivos generales y cuáles son las acciones para alcanzarlos. En estos términos la clasificación por finalidades y funciones constituye un instrumento fundamental para la toma de decisiones del poder político.
 - **Clasificación del gasto por Fuente de Financiamiento³⁰**: La visualización del gasto por fuente de financiamiento presenta los gastos públicos según el tipo/origen de recursos empleados para su financiamiento, es decir identifica el gasto según la naturaleza de los ingresos orientados hacia la atención de las necesidades públicas. La importancia de esta clasificación radica en la vinculación entre recursos y gastos (correspondencia fiscal); así, es conveniente que recursos permanentes financien gastos permanentes, recursos transitorios financien gastos transitorios, recursos por única vez financien gastos por única vez.

²⁸ Gastos en Personal (permanente, temporario, asignaciones familiares), Bienes de Consumo (alimentos, papelería, elementos de limpieza), Servicios no Personales (energía eléctrica, mantenimiento de vehículos), etc.

²⁹ *Servicios Sociales* comprende las acciones inherentes a la prestación de servicios de salud, promoción y asistencia social, seguridad social, educación, cultura, ciencia y técnica, trabajo, vivienda, agua potable, alcantarillado y otros servicios urbanos (el gasto social).

Deuda pública comprende los gastos destinados a atender los gastos e intereses de la deuda interna y externa.

Administración Gubernamental comprende las acciones propias al Estado destinadas al cumplimiento de funciones tales como la legislativa, justicia, relaciones interiores y exteriores, administración fiscal, control de la gestión pública e información estadística básica.

Servicios de Defensa y Seguridad comprende las acciones inherentes a la defensa nacional, al mantenimiento del orden público interno y en las fronteras, costas y espacio aéreo y acciones relacionadas con el sistema penal.

Servicios Económicos comprende las acciones de apoyo a la producción de bienes y servicios significativos para el desarrollo económico. Incluye energía, combustibles, minería, comunicaciones, transporte, ecología y medio ambiente, agricultura, industria, comercio y turismo. Esta clasificación comprende acciones de fomento, regulación y control del sector privado y público.

³⁰ Ejemplos: fuentes de financiamiento internas (Tesoro Nacional, crédito interno), fuentes de financiamiento externas (crédito externo).

1.4.5 Déficit /Superávit Presupuestario

Cuando los gastos presupuestarios superan la estimación de recursos, existe déficit presupuestario y en situación inversa habrá superávit.

Si a los gastos (corrientes y de capital) se les deducen los intereses de la deuda pública obtenemos el *gasto primario*.

La diferencia entre recursos y gastos se denomina resultado, si a éste le deducimos los intereses de la deuda pública tenemos el *resultado primario* (déficit o superávit).

Ahorro/desahorro: es la diferencia entre recursos corrientes y gastos corrientes. Se lo puede denominar, también, resultado económico.

1.4.6 La Deuda Pública

El uso del crédito público es una alternativa de financiamiento de los gastos públicos. La deuda pública sufre el problema de la retroalimentación; ya que el Estado se endeuda por un déficit, la deuda origina a su vez intereses que la incrementan; formándose un círculo vicioso: *déficit-deuda-intereses-déficit-deuda*.

A partir de la década del '80 el déficit público se transformó en un problema estructural para los todos los Estados nacionales y subnacionales latinoamericanos. Básicamente esto se debió a que hubo un incremento en las tasas de interés que originó incrementos de los pagos por intereses, profundizando de esta manera el déficit público.

En los '90 el escenario fue presidido por las políticas de apertura de los mercados; combinadas con la estabilidad de la moneda nacional. Específicamente en nuestro país la ley de convertibilidad (\$1.- = U\$1.-), produjo sucesivos déficits en la balanza comercial, debiendo equilibrarse solo por medio de endeudamiento.

Capítulo 2

Historia y geografía de Río Negro, Neuquén y Chubut



31

2.1 La geografía

Las provincias de Neuquén, Río Negro y Chubut forman parte de la llamada región patagónica, ubicada al sur del río Colorado en la República Argentina. Juntas representan casi el 14% del territorio nacional, su límite oeste es la cordillera de los Andes y su límite este el Mar Argentino. Neuquén es una provincia mediterránea, en tanto Río Negro y Chubut presentan costas sobre el mar Argentino.

Tres son las formas de relieve básicas en la Patagonia: las montañas, el valle y la meseta. A lo largo de la cordillera se encuentran los bosques, lagunas y lagos con clima muy húmedo debido a las precipitaciones, bajo la forma de lluvias o nevadas. El ave típica de los cielos cordilleranos es el cóndor.

³¹ Estancia chubutense

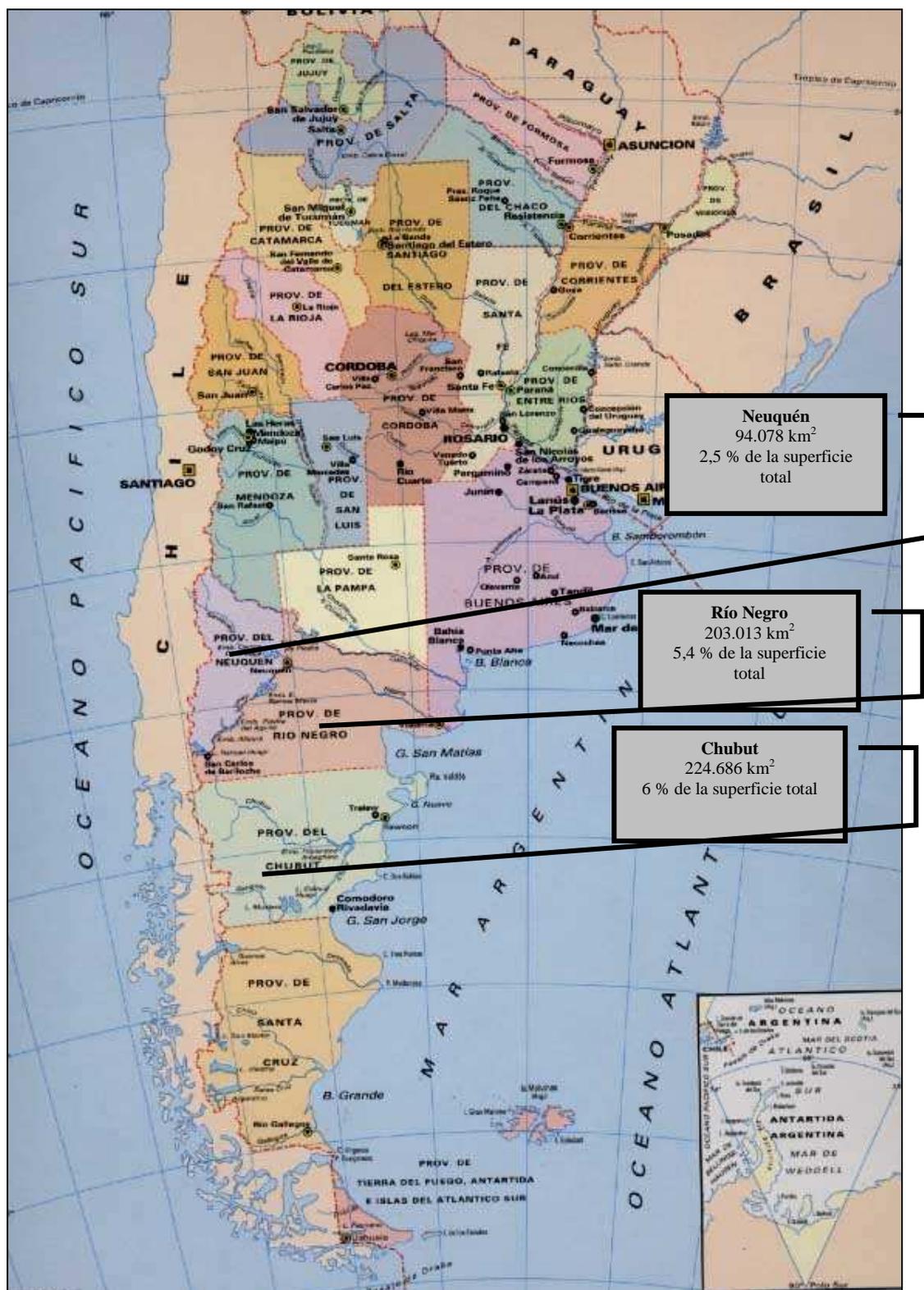


Figura 6. Mapa de la República Argentina

A medida que nos alejamos de la cordillera hacia el Este, comienza el clima árido, seco y de tipo continental, donde son frecuentes los vientos en dirección sudoeste. La meseta es la forma de relieve característica de la Patagonia; y predominan en la mayor parte de las tres provincias; está constituida por planicies escalonadas y horizontales

de altura variable que descienden de la cordillera hacia el mar. En la misma se pueden encontrar algunos valles de los grandes ríos, nacientes en la zona cordillerana, que corren en sentido oeste-este.

Las costas marítimas se caracterizan por los acantilados de una altura variable. A lo largo del extenso litoral se encuentran numerosos accidentes como: puntas, caletas, penínsulas, golfos y bahías. El animal "símbolo" del mar patagónico es la ballena austral.

2.2 Los pueblos originarios

Hay registros muy antiguos de habitantes en la zona (5000 años a J C). La actividad económica, según estudios arqueológicos (BANDIERI. 1993: 32), estaba vinculada exclusivamente a la caza y la recolección.

En época prehispánica, los grupos étnicos que habitaban en la llanura eran los *pámpidos*, cazadores especializados; los *huárpidos* en Neuquén, cazadores y recolectores y los *ándidos* a ambos lados de la cordillera. Ellos dieron origen a los *puelches* y *tehuelches* de la meseta patagónica y a los *pehuenches*³² de la cordillera neuquina.

Los *mapuches*³³ o *araucanos* constituían un pueblo originario de Chile, pero se extendieron hacia el este de la cordillera de los Andes. En la época de la conquista española, la región estaba habitada por los *araucanos* o *mapuches* hacia la cordillera, los *puelches* y *pehuenches* en el Norte neuquino y los *tehuelches* en la meseta patagónica.

A partir del primer milenio de la era cristiana se detecta la presencia de cerámica; pero el mayor desarrollo de los habitantes de la región tienen fue en la época de la araucanización de la Patagonia (invasión mapuche).

Lamentablemente la historia de la Patagonia fue narrada *en blanco*, estructurándose a partir de la ocupación militar de 1879 (2º campaña al Desierto). Pero la realidad nos

³² Pehuenche = Gente de los pehuenes (araucaria) en lengua araucana.

³³ Mapu significa "tierra" y Che "gente". Mapuche = Gente de la Tierra.

muestra que hay otra historia, una anterior protagonizada por los pueblos originarios (auténticos primeros pobladores).



Los *mapuches* en la actualidad constituyen el pueblo originario más numeroso de la Argentina. El último censo que realizó el Instituto de Estadísticas y Censos de la Nación (INDEC) fue en el año 2001, pero debido al reclamo de los pueblos originarios se completo con un Censo a dichos pueblos en el año 2004. Del mismo surge que en la Argentina hay casi 300.000 habitantes que se sienten y se reivindican como integrantes de las diferentes culturas originarias (*Huerpe, Aymara, Comechingon, etc.*). Casi el 40% son *Mapuches* (113.700), el 70% vive en territorio patagónico.



La historia contada “en blanco” nos predispone a considerar a los pueblos originarios como sociedades desarticuladas, pero ello no es así; el pueblo *mapuche* mantiene hasta la fecha una identidad cultural propia. Tienen una relación de poder obviamente asimétrica con el Estado “huinca”³⁴ actual; pero conservan su filosofía de vida, sus costumbres e idioma. Los diferentes roles sociales que siguen respetando de acuerdo a su cultura, les permite seguir ligados.

El núcleo fundamental de la sociedad mapuche es la familia, que tiene por habitación la ruka (casa). El jefe del hogar es el hombre, quién trabaja fuera en la agricultura y en el cuidado del ganado, especialmente ovino. La mujer se preocupa de las tareas domésticas, el cuidado de los hijos, pero también es la que conserva y recrea los contenidos y valores de la cultura, transmitiéndolos a su grupo familiar.

La riqueza de la cosmovisión *mapuche* hace que su identidad y su ser, sea inseparable de las condiciones de vida de la tierra (mapu), los animales y la naturaleza. Esta ordenación cuatripartita (hombre, tierra, animales y naturaleza) se liga con lo sagrado.

El cosmos *mapuche* además, se estructura en un “arriba” y un “abajo”. La región del cielo (wenu mapu), está ocupada por conjunto de deidades que tiene a la cabeza a

³⁴ Término mapuche que representa al hombre blanco.

Ngnechen (rey o dueño de los hombres). Esta deidad, al igual que en la filosofía taoísta (yin y yang) es poseedora de atributos opuestos como masculino-femenino, viejo-joven, maldad-bondad, etc.



En muchas de las ceremonias rituales y de acuerdo a su cosmovisión, se persigue la compensación de las fuerzas del bien con las del mal. Entre las más destacadas, cabe señalar la ceremonia de rogativa (nguillatun). Los *mapuches* no son conservacionistas a ultranza, sino que hacen uso de la naturaleza, pero sin abuso; en las rogativas agradecen a la tierra las posibilidades de alimento y abrigo cada año. En términos del siglo XXI, diríamos que su filosofía originaria tenía como eje, el respeto de la naturaleza y el agradecimiento por lo que ella le brinda.

Analizando el sojuzgamiento y la derrota ante la conquista española de los pueblos originarios; ESPINOZA SORIANO (1986: 16) compara el imperio inca con el pueblo mapuche, y señala los siguientes interrogantes:

“¿cómo un grupo de aventureros europeos pudo avasallar al Tahuantinsuyu (Imperio incaico) en tan poco tiempo? Y en contraposición ¿cómo es que los mapuches o araucanos, de cultura marginal no pudieron ser sojuzgados nunca por los españoles?”

Responde a la cuestión diciendo que:

“... [los araucanos] no habían tenido reyes a quien obedecer [...] eran gente libre. Su régimen socio-político-económico de nomadismo les incitó a combatir y esto les permitió la resistencia [...]. Entre los araucanos no había macegales ni mitayos. Allí los jefes no eran hereditarios sino elegidos según la valentía y la fuerza”.

De esta forma queda expuesta la bravía de un pueblo, que hasta hoy subsiste respetando (aunque sea parcialmente) su cosmovisión y filosofía de vida; aunque las influencias de la cultura occidental atenta contra sus costumbres.

Teniendo en cuenta el marco teórico elegido (RIST. 2002) y analizando el tema pueblos originarios de la región, podemos arribar a la siguiente reflexión: el pueblo *mapuche* identifica la *buena vida* no con la acumulación a ultranza de riquezas materiales sino con su redistribución dentro de una familia ampliada y siempre respetando la sustentabilidad del medio ambiente. A la luz de las condiciones en las que nos encontramos en este presente: efecto invernadero, pandemias desconocidas, desigualdad entre países, regiones y pueblos; pobreza extrema; nos preguntamos si ¿podríamos revalorizar la humilde filosofía de vida *mapuche*, que sin nombrarla habla de la sustentabilidad?

2.3 Ocupación española de la Patagonia

Al confirmarse que las tierras descubiertas por COLÓN eran una nueva masa continental, se intentó la búsqueda de un paso interoceánico. En ese sentido, en diciembre de 1519 parte de España una expedición al mando de HERNANDO DE MAGALLANES, llegando al año siguiente al estrecho de Todos los Santos (hoy de Magallanes), de esa forma se descubría la conexión entre los dos océanos.

Entre 1551 y 1563 se sucedieron distintas expediciones españolas partiendo de la región oeste de la cordillera (hoy Chile) hacia el este (Argentina). En 1620 el Capitán JUAN FERNÁNDEZ cruzó los Andes y llegó a un lago que los indígenas llamaban Navallhuapi (actual Nahuel Huapi, sobre el que se asienta la localidad de Bariloche). Junto con los conquistadores viajaban miembros de la Compañía de Jesús; quienes establecían misiones que tuvieron distinta suerte.

CARLOS III, a fin de afianzar la soberanía española, ordena al VIRREY VÉRTIZ que disponga una expedición hacia el sur. En 1778 zarpó desde Montevideo JUAN DE LA PIEDRA, FRANCISCO DE VIEDMA Y BASILIO VILLARINO. En diciembre fundan la primera población patagónica en la Bahía San José (Chubut). En 1779 VIEDMA a orillas del río Negro funda la ciudad de Mercedes de Patagones, hoy Viedma (Capital de la Provincia de Río Negro). BASILIO VILLARINO remontó el

Río Negro aguas arriba hasta el río Limay y se internó en la cordillera en búsqueda de la ciudad de los Césares (una famosa leyenda, que relataba que existía una ciudad con oro, plata y piedras preciosas en la cordillera).

A lo largo de los 300 años de colonialismo, los españoles consideraron que los habitantes del lugar estaban destinados al exterminio o la esclavitud; pero resultó en cambio que eran temerarios, resistentes y audaces. Por ello a algunos, como a los *mapuches*, nunca los pudieron doblegar.

2.4 Ocupación militar criolla de la Patagonia

La Revolución de mayo de 1810, a instancia de MARIANO MORENO, envía al TENIENTE CORONEL GARCÍA para que estudie y analice la situación de los límites con el territorio indígena. El oficial concluye que los indígenas son muy hostiles, pero respetando su identidad se podían lograr acuerdos. El diálogo fue muy fugaz, ya que el Ejército Nacional comenzó a librar batalla contra el malón, muy poco después y durante 70 años.

Según algunos historiadores de la Patagonia (RUFFINI, M. 2007), hubo dos corrientes de opinión, que coexistieron en la Argentina sobre el método a seguir para la incorporación de las tribus indígenas al territorio nacional. En 1810, la política (a instancias de MARIANO MORENO), se basaba en llegar a acuerdos con los caciques. La otra postura proponía campañas agresivas, ya que consideraba al *malón* como un modo violento que tenía el indígena de expresar su enojo por el despojo del cual era víctima. Lisa y llanamente se fomentaba una guerra contra el indio sin contemplaciones; el objetivo económico de incorporar tierras al sistema productivo nacional y de esa forma atraer población y capitales, lo justificaba.

Un factor a considerar, es que en la primer etapa de política pacífica, gran parte del gasto del gobierno no llegó a destino, por actos de corrupción y de desvío de fondos. Ello contribuyó a que triunfe la postura del sometimiento del indígena por la fuerza; al ver que la otra estrategia no era efectiva.

En 1833, durante el gobierno de Juan Manuel de Rosas, se pone en funcionamiento la Primer campaña al desierto con el fin de extender la frontera productiva. En 1834 la

columna principal del ejército llega cerca de Bahía Blanca (sur de la Provincia de Buenos Aires), con un costo aproximado de 6000 indígenas muertos y otro número similar en cautiverio.

2.5 Formación del Estado Argentino. Inserción de la Patagonia: 2º campaña al desierto

Según OSZLAK (1982), la formación de un Estado es un proceso de lucha por la definición del marco institucional considerado apropiado para el desenvolvimiento de la vida social organizada; siendo los conflictos inherentes a dicho proceso. Su concreción tiene dos requisitos; por un lado se debe conformar una instancia política que responda a los actores que ejercen la dominación; y además dicha dominación se materializa en instituciones diferenciadas que sean capaces de externalizar el poder del Estado.

En nuestro país hubo algunos factores que contribuyeron a la disgregación nacional, como:

- El territorio (Lejanía, extensión, intereses económicos contradictorios, escasa comunicación, aislamiento)
- La escasa población (diferentes etnias e idiomas) analfabeta, dispersa, no organizada
- El caudillismo (guerra civil)
- Un aparato administrativo colonial centralizado sin poder
- Las tradiciones municipales o provinciales

Y otros que contribuyeron a la unificación como:

- La guerra por la independencia de España
- El ideario revolucionario (sentimiento de pertenencia y solidaridad)
- Algunos elementos simbólicos como la bandera, el himno, la escarapela
- La experiencia de independencia de EEUU, vista por la intelectualidad como algo positivo para la organización nacional
- La precariedad económica e institucional de las provincias que las hacía mirar hacia el puerto de Buenos Aires
- El incremento del comercio exterior
- La concentración de la propiedad de la tierra con altos rendimientos

En la primera mitad del siglo XIX, la economía exportadora se expande en las Provincias Unidas del Río de la Plata. La participación de Argentina en el mercado internacional favorece el proceso de unificación de la organización nacional. A partir de la caída de ROSAS en Caseros (1852) a manos de URQUIZA (caudillo entrerriano), se incrementa fuertemente la unificación de las Provincias, pero había un factor insalvable que era la extensión del territorio nacional.

El Litoral (interior) intentó asumir sin éxito el liderazgo del proceso de organización nacional; pero en la batalla de Pavón (1862) MITRE (Buenos Aires) vence a URQUIZA (Entre Ríos) y se produce entonces la hegemonía de Buenos Aires.

En Pavón, según OSZLAK (1982), hubo un choque de dos concepciones; ambas discutían cómo organizar políticamente la Nación; una mirando hacia adentro y otra mirando hacia fuera (el interior vs. el puerto de Buenos Aires; los federales vs. los unitarios). Triunfó la última postura y el Estado Nacional va concentrando poder y desplazando a los gobiernos locales e incluso a los intereses particulares; apropiándose a través de la Aduana de los recursos materiales que le permitieron su expansión. El objetivo fue: crear un ejército fuerte y concentrar el aparato recaudador.

Salvar los obstáculos para el *progreso* era la prioridad para la organización nacional, era necesario primero lograr el *orden*; el precepto entendido por los ideólogos de la llamada Generación del '80, contenía una implícita definición de ciudadanía, que mostraba quienes eran legítimos miembros de la nueva sociedad. También tenía proyección externa, ya que había que lograr la confianza del extranjero en las instituciones nacionales.

La ideología de los actores que estaban organizando el Estado Nacional era liberal en el discurso; pero fundamentalmente eran pragmáticos y en muchos casos contradecían al liberalismo, como por ejemplo en el ámbito educativo, ya que se propugnaba una escuela laica, gratuita y obligatoria para todos los habitantes del país.

El *orden* fue dando vida al Estado nacional, que va imponiendo su poder gracias a un ejército fuerte; pero como ello no era suficiente se crearon bases consensuadas de dominación para lograr la legitimidad del Estado Nacional. En nuestra región fue

importante la presencia del Estado Nacional en la localización de obras y servicios, y fundamental en la creación de las escuelas. Según OSLAK, después de Pavón el Estado Nacional se consolida y simultáneamente va desarrollándose una clase dominante que en el interior que estaba corporizada en el *Juez, el Maestro*³⁵ y el *Médico*.

El proyecto que se conoce como proyecto de la *generación del '80* se sintetiza en:

- Poner en producción la pampa húmeda
- Establecer vínculos con el exterior
- Conquistar el desierto y aniquilar al indígena
- Distribuir la tierra
- Afincar a la fuerza de trabajo inmigrante
- Formar a profesionales y burócratas provinciales
- Invertir en infraestructura
- Promocionar la enseñanza gratuita y obligatoria

Por ese entonces (fin del siglo XIX), la economía del país dependía cada vez más del intercambio con Gran Bretaña; se exportaban productos agrícolas y se importaban bienes de capital, manufacturas y productos elaborados. Prácticamente no existía industria nacional, solo artesanal y de poco tamaño. Podemos definir al régimen de acumulación en esa etapa como *extensivo*, ya que el modo de explotación del campo fue capitalista y la riqueza se concentraba en las grandes extensiones de la región pampeana. La renta agraria proveniente del modelo, fue apropiada en distintas formas por: *“los terratenientes, la burguesía agraria, Gran Bretaña (a través del intercambio) y el Estado Nacional”* (NEFFA. 1999).

Las tierras explotadas comenzaron a escasear y entonces había que añadir tierras al territorio nacional. En 1878 el General JULIO ARGENTINO ROCA³⁶ es nombrado Ministro de Guerra; adiestró la tropa y logró que la opinión pública tenga una visión favorable hacia la Campaña al desierto, en este sentido la colonización del territorio patagónico no era una opción sino un deber. En 1879 comienza una guerra desigual;

³⁵ Las escuelas fueron las instituciones que permitieron la creación de valores, conocimientos y símbolos reforzadores del sentimiento de nacionalidad.

³⁶ El General ROCA fue presidente de la Nación entre 1880 y -1886; interinamente en 1895 y 1896. Su último mandato fue entre 1898 y 1904

por un lado el *malón* con la astucia, la lanza y la boleadora y por el otro el ejército nacional con el revolver y el fusil.

Las diferentes comunidades mapuches, ante el peligro inminente deciden en un importante parlamento (Auca travún) hacer frente al *huinca* y durante dos años lucharon. El saldo final fue la derrota del indígena con gran parte de la comunidad mapuche muerta y/o apresada.

Durante el período de la Conquista del desierto se realizaron atrocidades; hoy nos preguntamos: ¿cómo se han podido realizar matanzas y sufrimientos corporales sin respeto por la vida humana, intolerables para nuestra sociedad del siglo XXI? La respuesta la da RIST (2002: 60) quien considera que el conocimiento de “...*la historia obliga a colocar las cosas en su contexto y a no juzgar el pasado con los ojos del presente*”.

Como ya vimos, a partir de Pavón se produce la hegemonía de Buenos Aires triunfando la postura unitaria; el Estado Nacional va concentrando poder, desplazando a los gobiernos locales e incluso a los intereses particulares, la campaña de ROCA triunfa y la Patagonia se anexa al territorio nacional.

En 1884, la Ley Nacional nº 1.532 divide la *gobernación de la Patagonia* con capital en Viedma en cuatro *Territorios Nacionales*. A partir de ese momento se van sentando las bases institucionales de las provincias patagónicas. Cada una tomó el nombre de los ríos que la surcaban, nacen así: *Río Negro, Neuquén, Chubut y Santa Cruz*.

La organización en *Territorios Nacionales* no admitía autonomía, ya que sus habitantes se veían impedidos de elegir a sus gobiernos y dependían de las decisiones del gobierno nacional. El gobernador designado tenía facultades mínimas sin margen para la iniciativa, tampoco había Poder Legislativo.

El *orden* impuesto por la generación del ‘80 contenía una implícita definición de ciudadanía, o sea de quienes eran legítimos miembros de la nueva sociedad. RUFFINI (2007) plantea la necesidad de postergar hasta mediados del siglo XX la definitiva constitución de la Nación Argentina; no solo por la no consideración de ciudadanas a

las mujeres (las argentinas comenzamos a votar en 1952), sino también por el reconocimiento recién en la década del '50, de los habitantes del sur del país como ciudadanos plenos.

El proceso de provincialización se inicia durante el gobierno de JUAN PERÓN (1945/55) y culmina con la promulgación de la Ley 14.408 en 1955. De esta forma los Territorios Nacionales de Río Negro, Chubut, Neuquén y Santa Cruz se convirtieron en provincias autónomas.

En cada Provincia se inició el proceso de convocatoria a Convención constituyente, pero el golpe de estado que sufrió el gobierno peronista en 1955, hizo que se demorara la sanción de las Constituciones Provinciales hasta 1957; votando por primera vez para las autoridades patagónicas en 1958.

2.6 Particularidades de las Provincias

2.6.1 Río Negro

Río Negro es una provincia marítima, ya que una de sus fronteras es el Atlántico, donde se encuentra el puerto pesquero y de exportación frutícola San Antonio. En el oeste Bariloche es el principal centro del turismo cordillerano del país, concentrándose en dicha ciudad un espacio de ciencia e investigación de primer nivel. La actividad turística se complementa con una playa de gran demanda regional, como es el balneario de Las Grutas.

Hasta la década del '20 los colonos del valle del río Negro se dedicaron a cultivar plantas forrajeras como la alfalfa y algunas plantaciones de vid. La instalación del Ferrocarril del Sud por parte de los ingleses, fue totalmente influyente para la definición del perfil productivo de la provincia. En cercanías de Cinco Saltos (localidad del Alto Valle lindante con la Provincia de Neuquén), se instaló una estación agrícola experimental. Sus ingenieros comenzaron a estudiar las especies apropiadas y trajeron de Australia ejemplares de manzanas y peras, dando así comienzo a la fruticultura, que es la actividad más importante de la Provincia. Nace el valle del Río Negro, corredor de algo más de 100 km. que se extiende entre Chinchinales y Cipolletti; penetrando como región integrada sobre los valles neuquinos de los ríos Limay y Neuquén. El cultivo de frutas en el Alto Valle creció a

expensas de la alfalfa; y el tipo de explotación intensiva del suelo originó una importante demanda de mano de obra. La forma de organización de la producción era fundamentalmente en sus inicios a través de cooperativas, produciendo de esta forma una apropiación de la renta de la tierra más equitativa que en la Pampa húmeda.

Durante los años cincuenta tuvo lugar una reactivación de la demanda europea de frutas de mesa argentina. Ante esta perspectiva, a partir de los primeros años de la década del '60, la explotación frutícola dio lugar al desarrollo de la actividad vinculada con la comercialización y elaboración de derivados de la fruta, abarcando desde empresas emparadoras y comercializadoras hasta fábricas de insumos, maquinarias y equipos para los galpones de empaque y los establecimientos frutícolas. El notable desarrollo de todo el sector vinculado a la fruticultura, se tradujo en un fuerte crecimiento de las todas las ciudades del Alto Valle, entre éstas Neuquén (capital de la provincia homónima) ha sido la de mayor aumento poblacional y la de mayor actividad comercial.

El Alto Valle concentra gran parte de la población provincial en un conjunto integrado de ciudades y pueblos, entre los que se destaca General Roca. Hasta los años '60 Río Negro fue el Estado patagónico de mayor riqueza y desarrollo, mientras que Neuquén fue sin ninguna duda el más pobre de la región. En la década del '70 se produce el gran despegue de Neuquén; y Río Negro sigue creciendo pero a un ritmo inferior. A fines de los '80 la provincia empezó, al igual del resto de las provincias del país, a sentir los efectos de la crisis. Comenzó a ser insostenible la situación fiscal del Estado provincial agravándose durante la década siguiente. Con la ley de convertibilidad y la apertura sin restricciones se produjo la decadencia de las economías regionales del país incluida la rionegrina. El panorama se completa con las privatizaciones de las empresas públicas, el ajuste del Estado, la destrucción de la industria nacional que provocaron una desocupación creciente en gran parte de los argentinos.

2.6.2 Neuquén

Durante la etapa en la cual fue Territorio Nacional (1884/1955) comienzan las obras de regadío, que derivan en el establecimiento de las primeras colonias agrícolas. Al igual que Río Negro, hasta la introducción del cultivo de frutales por parte del

Ferrocarril Sud; la mayor parte del área cultivada estaba sembrada con alfalfa; existían también plantaciones de vid y cultivos de verduras que abastecían el consumo regional.

También se desarrolla con altibajos la minería del oro y la actividad forestal. En 1918 se descubre el petróleo, dando lugar a dos nuevos asentamientos poblacionales en el centro de la Provincia: Cutral Co y Plaza Huincul. Así se fueron estableciendo las bases materiales de la futura provincia, perfilándose como actividades productivas: la agricultura bajo riego, la explotación de petróleo en la zona del Departamento Confluencia y la ganadería en el área cordillerana.

El crecimiento económico de Neuquén de los últimos tiempos, se ha consolidado haciendo base en la explotación de los recursos hidrocarburíferos, la expansión de los servicios y la reducción de las actividades industriales. Este Modelo de desarrollo se puede definir como *exógeno de extracción y servicios*, y se caracteriza por ser un *capitalismo de enclave* (SALVIA, 1999:7) que en la Provincia convive con altas tasas de desempleo. El modelo es contrapuesto al crecimiento endógeno (o del self reliance) donde "*...la tasa de crecimiento, antes que de factores exógenos dependen básicamente de las decisiones adoptadas en un determinado y concreto entorno económico....*" (DE MATTOS, 1999: 192).

El papel del Estado provincial como activador de los mercados internos locales y protector de los sectores marginales ha sido decisivo; pero estuvo lejos de impulsar estrategias de reconversión de la estructura económica de la Provincia. Hoy es el Estado el único generador de empleo para la fuerza de trabajo creciente, y no esboza un modelo alternativo creíble.

2.6.3 Chubut

Los galeses fueron los primeros inmigrantes de la Provincia y se establecieron inicialmente en la zona del valle del río Chubut (que desemboca en el mar). Tanto Chubut como Río Negro presentan, en la actualidad, una actividad económica más diversificada que Neuquén.

La actividad ganadera es importante y tiene una fuerte vinculación con la cantidad y calidad de las pasturas; es de tipo extensivo y está mayoritariamente dedicada al llamado “ganado menor”, ovino y caprino. Chubut lidera en el país la producción, industrialización y exportación de lanas; y cuenta con la actividad pesquera entre uno de sus pilares.

Esta Provincia fue pionera en la explotación del petróleo ya que la misma se inicia en el país en el año 1907, cuando se descubre el primer pozo en Comodoro Rivadavia (localidad costera chubutense). Actualmente participa junto con la provincia de Santa Cruz de la explotación petrolera del golfo de San Jorge.

En cuanto al turismo, posee dos áreas de interés internacional; sobre el litoral marítimo se destaca la Península de Valdés, cuyo centro es Puerto Madryn y en la zona cordillerana el Parque Nacional Los Alerces y el Parque Nacional Lago Puelo.

Las localidades de Comodoro Rivadavia (costa)–Trelew (localidad vecina a la capital provincial: Rawson)-Esquel (cordillera) constituyen lo que se denomina el triángulo vial de la Provincia. Dichas localidades son los centros neurálgicos y puntos terminales de rutas.



37

³⁷ Ballena franca austral en Puerto Madryn (Chubut)



38

³⁸ Pozo petrolífero Cuenca Neuquina

Capítulo 3

Río Negro en la década

El seguimiento de la evolución económica y social de la Provincia de Río Negro y el análisis de los correspondientes indicadores muestran que las políticas implementadas por sus gobiernos, no tuvieron impacto significativo en cuanto a revertir el modelo macroeconómico del país vigente en la década, e incluso en algunos casos profundizaron sus efectos. El análisis de los discursos pronunciados por los gobernadores permite indagar sobre algunas definiciones para este fenómeno.

3.1 La política rionegrina

La provincia de Río Negro ha sido gobernada por el mismo partido político en todo el período democrático que se inicia en 1983. Ese año ganó las elecciones la Unión Cívica Radical, permaneciendo en el ejercicio del poder hasta este momento. Hubo solamente alternancia de las diferentes líneas internas de la misma estructura partidaria, la segunda fuerza electoral es el justicialismo (peronismo).

Con base en el análisis de SARTORI (citado por AYALA, 2008) que clasifica y propone una tipología para los sistemas multipartidistas, se puede afirmar que en la provincia de Río Negro rige el denominado *sistema de partido predominante*³⁹, donde un único partido se mantiene en el poder durante un largo período. AYALA se pregunta “¿Por qué no existe alternancia en el gobierno?” concluyendo que el electorado rionegrino considera a la gestión radical como una gestión eficaz, y por ello este partido triunfa en las sucesivas elecciones.

En 1990, primer año de la década que se analiza en este trabajo, el Gobernador de Río Negro era el abogado HORACIO MASSACCESI que había ganado las elecciones en 1987 con una propuesta de corte “popular social-demócrata”; la misma

³⁹ “Río Negro encuadra dentro del sistema de partido predominante, con algunos matices del sistema polarizado, dado que el partido gobernante ha logrado mantener –a través de distintas estrategias y alianzas- el control del gobierno y la mayoría parlamentaria” (AYALA, 2008).

se había impuesto previamente en las internas del partido radical a la alternativa de carácter “conservador-liberal” más coincidente con las políticas que iban a imponerse años más tarde en el ámbito nacional.

	País	Río Negro
1983	ALFONSÍN (UCR) Crisis hiperinflacionaria en 1989 anticipa la entrega del mandato	ALVAREZ GUERRRERO (UCR)
1984		
1985		
1986		
1987		
1988		
1989	MENEM (Justicialismo) Reelecto en 1995	MASSACESSI (UCR) Reelecto en 1991
1990		
1991		
1992		
1993		
1994		
1995	DE LA RUA (Alianza UCR y Frepaso)	PABLO VERANI (UCR) Reelecto 1999
1996		
1997		
1998		
1999		
2000		
2001		

Tabla 3. Presidentes argentinos y gobernadores de Río Negro (1983/2001)

Entre 1987 y 1990, Argentina había atravesado un período de restricción financiera internacional y crisis de deuda externa, que tuvo su punto máximo en el proceso hiperinflacionario con fuga de capitales de 1989. El conflicto no fue solamente económico-financiero, sino que se manifestó en el espacio político, resultando en la renuncia anticipada del presidente Dr. RAÚL ALFONSÍN.

El Dr. CARLOS MENEM, que 1989 había ganado las elecciones presidenciales con una campaña centrada en la consigna “*Revolución productiva*”, anticipaba en cinco meses su asunción al cargo. Tras un breve lapso durante el cual el nuevo gobierno pareció apoyarse en las fuerzas empresarias nacionales, esa gestión consolidó en la

Argentina, como en casi toda América Latina, las propuestas de índole conservador-neoliberal del consenso de Washington.

Desde el inicio del proceso de la industrialización por sustitución de importaciones (ISI), los niveles de fuerza con que se había logrado imponer el paradigma neoliberal fue dispar, dependiendo de la época y la región; a partir de 1976 con el gobierno militar se aplica por la fuerza. Sin embargo, es en la etapa que se inicia en 1990, donde las ideas conservadoras se consolidan con consenso. El gran logro del pensamiento único fue que la mayoría de la población argentina estuvo de acuerdo con la privatización total de las empresas del Estado y la desregulación de la actividad económica.

En ese marco, resulta de interés provincial analizar las políticas activas y los discursos del gobierno en sus dos gestiones (MASSACCESI y VERANI) durante ese período (Tabla 3).

El gobernador MASSACCESI en el discurso de inauguración de sesiones legislativas del año 1990, parecía anticipar el cambio de paradigma que se impondría en la Argentina. El análisis de algunas expresiones en su discurso confirma la adhesión a la idea de reestructuración estatal, al referirse a la necesidad de:

- *Reforma integral del conjunto de organismos públicos.*
- *Reorientación del gasto público para afrontar el desfinanciamiento*
- *Administración ágil y moderna.*
- *Producción por parte del Estado provincial de las mediaciones y la agregación de intereses que satisfagan el interés general.*
- *No monopolización de las tareas productivas por parte del Estado,*
- *No configuración de un Estado empresario.*

A esa altura, la política económica nacional de privatizaciones estaba impactando significativamente en un conjunto de empresas nacionales situadas en territorio rionegrino. La ley Nacional 23.696 de 1989 y su Decreto Reglamentario N° 1.105, del mismo año dispuso la emergencia administrativa en la prestación de los servicios públicos. En lo atinente al sector eléctrico, fijó el ordenamiento institucional empresario en una Empresa Federal de Energía Eléctrica (EFEE) que involucraba a

Agua y Energía, Hidronor y la generación de energía de otras empresas nacionales. Se concretó rápidamente la transferencia de los servicios de distribución de energía a la provincia mediante Decreto 942 del 4/10/89, creándose la empresa estatal provincial ERSE (Energía de Río Negro Sociedad del Estado). En octubre de 1995 la Ley Provincial 2.902 de Energía Eléctrica aprueba el nuevo marco regulatorio eléctrico provincial y mediante esta norma se privatiza el servicio.

En 1990 el cierre de la empresa Hierros Patagónicos Sociedad Anónima Minera (HIPASAM), de propiedad del Estado Nacional, iniciaba el camino de despoblación, pauperización y conflicto permanente en la localidad costera de Sierra Grande.

En los cuatro años que van de 1990 a 1993, el Estado Nacional descentraliza y transfiere a la Provincia además de los servicios de energía eléctrica, el Puerto de aguas profundas de San Antonio Este y el sistema de riego (Ley 23.696 de Reforma del Estado Nacional). Por otra parte, en un hecho trascendente para la economía provincial, por la Ley 2.446/91 se privatiza el Banco de la Provincia. Esta transformación se hizo operativa para que el Poder Ejecutivo provincial pudiese acordar con el Gobierno Nacional el saneamiento y la cancelación de deudas que el Banco de la Provincia de Río Negro mantenía con el Banco Central. La historia posterior, con administraciones contrarias a los intereses del organismo y la corrupción, constituyen razones que explican el desempeño negativo de las gestiones de gobierno en la más importante institución financiera y crediticia de la Provincia.

En 1991, el gobernador MASSACCESI es reelegido para un segundo período de gobierno. En el transcurso de esos cuatro años (1991/95) cambió su discurso respecto de la reforma del Estado. En este giro, influyeron seguramente algunos acontecimientos como la crisis social, la oposición conflictiva por parte de sindicatos y agentes estatales, y sobre todo su aspiración y campaña como candidato a presidente en las elecciones nacionales de 1995⁴⁰, que lo obligaba a diferenciarse de CARLOS MENEM.

⁴⁰ En 1995 CARLOS MENEM (44,94%) gana las elecciones a Presidente de la Nación perdiendo HORARIO MASSACCESI con el 16,75%.

Dentro de este segundo mandato, en la inauguración de las sesiones legislativas de 1993, asume expresamente una postura crítica respecto del modelo imperante en el país. En esa línea crítica, MASSACCESI expresaba que:

“Se vive en una época de importantes cambios planetarios como el derrumbe del comunismo, la finalización de la bipolaridad, el proceso de integración europea, el desarrollo de tecnologías en medicina y comunicaciones que nos hacen estar en cualquier parte del mundo en tiempo real. Pero no todo es color de rosa, hay enfermedades que no se conocían [el sida por ejemplo], corrupción, rencores étnicos, religiosos, hay hambre, balcanización, etc.”

En otros tramos señalaba que:

“[el mercado]...no es un buen asignador de recursos y produce desigualdades, el Estado no puede ser desertor, debe transformarse, pero no desaparecer. No es suficiente rendir culto a la eficiencia, a las privatizaciones, las relaciones carnales, al mercado; [siendo que] los países centrales hacen exactamente lo contrario a lo que nos recomiendan”.

Estas expresiones permiten inferir un cambio en la posición que el gobernador había sostenido en 1990 respecto al modelo imperante. Pero a pesar de la crítica discursiva, MASSACCESI había llevado adelante reformas en línea con las recomendaciones de los organismos multilaterales de crédito, y coherentes con la política del gobierno nacional. Además de las transferencias de servicios y privatización del Banco provincial, Río Negro había accedido a préstamos del Banco Mundial para la financiación de la reestructuración de su sector público, en el marco del Programa de Saneamiento Financiero y Desarrollo Económico de las Provincias Argentinas. En marzo de 1994, la Provincia firma el *“Pacto Federal para el Empleo, la Producción y el Crecimiento”* diseñado por el gobierno nacional, que había sido suscrito el 12/08/1993 entre la Nación y la mayoría de las provincias a los efectos de llevar adelante el Programa *“Argentina en crecimiento 1993-1995”*. En ese documento, la Provincia se compromete a profundizar en su territorio el camino de la desregulación mediante reformas tributarias y las privatizaciones. En definitiva, a pesar de las denuncias y los enfrentamientos con el Gobierno Nacional, la sociedad rionegrina no escapó a *“las generales de la ley”* que vivía el país.

Durante su segunda gestión, MASSACCESSI se refirió sistemáticamente al *proyecto rionegrino*. El análisis de los cuatro ejes en los que se debería sustentar el *desarrollo* provincial, permite entrever la pretensión de que Río Negro se abstraiga del contexto nacional, latinoamericano e internacional; objetivo que obviamente no logra. Los cuatro ejes citados eran: “...*transformación del Estado, integración provincial, desarrollo económico y desarrollo social* [...]. *El proyecto político es una construcción que debe tener una identidad rionegrina, no sólo se debe buscar en la clase política, sino en la sociedad civil toda*” (Discurso de apertura de sesiones de 1993).

De alguna manera el gobernador estaba enunciando la *teoría de desarrollo endógeno*, que se basa en el aprovechamiento de las propias fuerzas internas (self-reliance) para salir de la pobreza (RIST. 2002).

La integración del “proyecto rionegrino” junto al de la Patagonia toda, fue una línea directriz de los discursos. En 1995 el Gobernador se interroga:

“¿Qué provincia queremos? Desde sus propios orígenes el territorio rionegrino fue conformado, al igual que la Patagonia toda, como una constelación de comunidades dispares y fuerte predominio de localismos. El aislamiento [...] neutralizaba todo intento por construir una comunidad de intereses, una sociedad con destino colectivo. No sólo el trazado de caminos y vías ferroviarias era lo que caracterizó los propósitos con que fue concebida la región desde la metrópoli; era una formidable potencialidad de recursos humanos y naturales sometidos a una relación subordinada.”

Advertimos de esta forma, como el gobernador que en 1990 se manifiesta en franca oposición al gobierno de CARLOS MENEM que (según sus expresiones) proclama “...*un federalismo declamado y vacío...*”.

Un aspecto destacable, es la denuncia respecto del avance del capitalismo financiero y su impacto en la sociedad debilitando el espíritu de producción; de esta manera MASSACCESSI concebía el triunfo de la realidad virtual sobre la real y el consecuente deterioro de la cultura del trabajo.

Su sucesor, también de la UCR, fue el abogado PABLO VERANI. En sus discursos, a diferencia de su antecesor, muestra una débil oposición al modelo imperante en el país, haciendo alarde de su pragmatismo:

“...sabemos, aunque no nos resignamos, que no puede modificarse la orientación macroeconómica predominante en el mundo [...]. Creo tener el idealismo que hay que tener para intentar servir a los intereses generales de la sociedad, a la que me debo y por la que trabajo. Pero como esto hay que lograrlo todos los días lo hago en un sentido práctico, sin evadirme de la realidad” (Discurso de apertura de sesiones de 1998).

3.2 Crecimiento y composición del Producto bruto geográfico (PBG)

A lo largo de la década del '90, la estructura productiva de Río Negro evidenció las lógicas transformaciones derivadas del nuevo esquema macroeconómico vigente, caracterizado por la secuencia apertura-privatizaciones-convertibilidad; y sufrió el impacto de las políticas nacionales asociadas a este esquema.

El PBG rionegrino, medido en valores constantes, tuvo un crecimiento (Tabla 4) de 3.72% durante el período 1993-2000. Se trata de un incremento poco significativo, equivalente al 0.5% anual promedio e inferior a la tasa de crecimiento de la población, por ende el indicador per cápita decrece (-2,39%).

Años	PBG (en miles de \$1993)	Crecimiento anual	Crecimien to del período	PBG/cápita (\$1993)	Crecimiento anual	Crecimien to del período
1993	3.014.713			5.847		
1994	3.276.176	8,67%		6.299	7,73%	
1995	3.137.654	-4,23%		5.981	-5,05%	
1996	3.105.761	-1,02%		5.869	-1,87%	
1997	3.224.255	3,82%		6.040	2,91%	
1998	3.254.326	0,93%		6.044	0,07%	
1999	3.259.215	0,15%		6.001	-0,71%	
2000	3.126.746	-4,06%	3,72%	5.707	-4,90%	-2,39%

Tabla 4 Producto Bruto Geográfico de la Provincia de Río Negro (1993/2000)

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística y Censos.

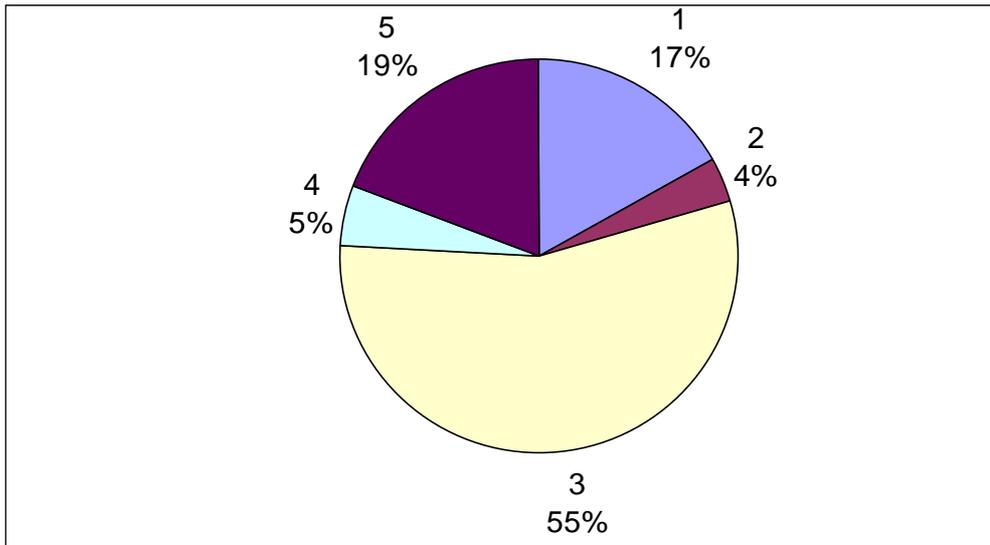


Figura 7. Estructura del PBG año 1993 según sectores. Provincia de Río Negro.

Sector 1: Comprende todas las actividades vinculadas con el complejo agroindustrial. Incluye Agricultura, ganadería, industria alimenticia, galpones, frigoríficos, transporte de mercaderías

Sector 2. Comprende actividades extractivas. Incluye extracción de hidrocarburos, resto de minerales y pesca

Sector 3. Comprende actividades vinculadas con el comportamiento de la demanda interna nacional. Incluye Servicios públicos, Construcción privada, Comercio minorista y de automotores, Comunicaciones, Actividades financieras y de seguros, Bienes Inmuebles y Serv. Profesionales

Sector 4. Comprende actividades relacionadas con el turismo. Incluye Restaurantes y Hoteles, Medios de elevación en cerros, Alquiler de ropa, Agencia de viajes

Sector 5. Comprende actividades vinculadas con la provisión Estatal. Incluye Construcción pública, administración pública, educación, salud

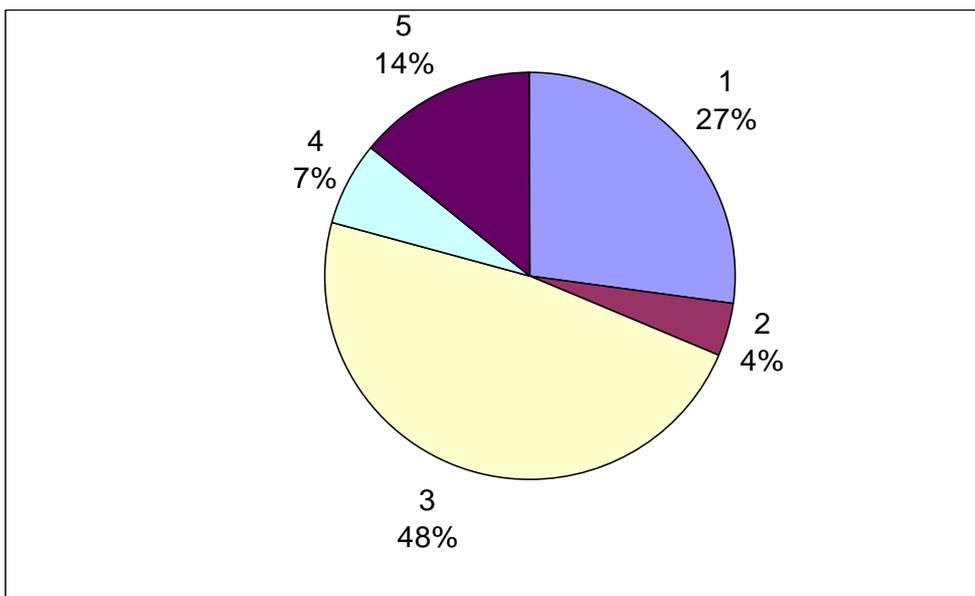


Figura 8. Estructura del PBG año 2000 según sectores. Provincia de Río Negro.

Fuente: Dirección de Estadística y Censos de Río Negro

En términos de composición del Producto, a lo largo de la década la estructura productiva rionegrina se reorientó hacia a la actividad agroindustrial (agricultura, ganadería, industria alimenticia, galpones, frigoríficos, transporte). El efecto, complementario, en parte, de esta suerte de “primarización exportadora” fue la reducción de la oferta de servicios por parte del Estado: salud, educación y los bienes y servicios asociados al sector público.

La comparación de las Figuras 7 y 8 permite observar que las actividades vinculadas con el complejo agroindustrial generaron en el año 2000 el 27% de la riqueza rionegrina mientras que en 1993 constituían solo el 17% (+10%). En cambio el sector público redujo su participación en un -5% (del 19% en 1993, pasó al 14% en el 2000), producto del cambio de paradigma y la reforma del Estado.

Las privatizaciones, la apertura comercial, la reestructuración de la industria y el ajuste en el Estado produjeron desocupación y exclusión; y por ende retracción de la demanda interna que pasó del 55% en 1993 al 48% en el año 2000 (-7%). Esta disminución constituyó una de las características del modelo que afectó muy significativamente a las economías regionales.

Si se analizan las cifras que surgen de los Censos Agropecuarios, se puede concluir que la actividad agropecuaria en Río Negro se expandió, en el marco de un proceso de profunda re-estructuración, básicamente en cuanto a la propiedad y a las tecnologías de productos y procesos.

La totalidad de la superficie implantada se incrementó en 3.786 hectáreas como lo muestran las cifras presentadas en la Tabla 5. Pero el crecimiento se concretó en la tierra destinada a forrajes y los cultivos anuales, en cambio el complejo frutícola se redujo en 9.568 las hectáreas.

Estos datos traducen una tendencia con importantes efectos en la estructura agrícola provincial si se tiene en cuenta el peso relativo de las hectáreas ocupadas con frutales, (destacándose especialmente las peras y las manzanas), que en el año 1993 era el 73% del total⁴¹. Además existió un proceso de concentración de la propiedad en menor

⁴¹ Fuente: Censar'93 Provincia de Río Negro

cantidad de productores (Tabla 6). En el período intercensal los establecimientos agropecuarios pasaron de 9.235 a 7.507 (-1.728 unidades).

A los efectos de evaluar la magnitud de estas transformaciones debe tenerse en cuenta que el complejo frutícola rionegrino produce cultivos delicados que necesitan mucha mano de obra y permiten una importante incorporación de valor agregado proveniente del trabajo. La disminución de hectáreas además de una reducción de las explotaciones, provocó un descenso importante en los niveles de ocupación, producto del proceso de abandono de chacras, que explica parte de la retracción de la demanda interna.

Superficie (hectáreas)		Río Negro '88	Río Negro '02	Crecimiento (has.)
Superficie total de las EAP		13.427.462	14.716.470	1.289.008
Superficie implantada	Total	111.634	115.420	3.786
	Cultivos anuales	2.696	8.737	6.041
	Cultivos perennes	52.672	43.104	-9.568
	Forrajeras anuales	17.530	22.976	5.446
	Forrajeras perennes	23.321	24.308	986
	Bosques y/o montes	10.691	9.820	-872
	Cultivos sin discriminar (1)	4.724	6.477	1.752
Superficie destinada a otros usos	Total	13.315.828	14.601.050	1.285.221
	Pasturas naturales	12.647.237	13.479.846	1.953.813
	Bosques y/o montes naturales	241.233	468.372	13.238.613
	Superficie apta no utilizada	15.924	118.491	452.448
	Superficie no apta o de desperdicio	260.861	455.761	-142.369
	Caminos, parques y viviendas	150.575	76.849	305.186

Tabla 5 Superficie de explotaciones agropecuarias en Río Negro

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC, Censo Nacional Agropecuario 1988 y 2002

El tema no fue ajeno a los mensajes del gobernador MASSACCESI, quien en su discurso de 1994 expresaba:

“Quiebra moral porque al desaliento de los productores lo suceden secuelas de éxodo y desarraigo. Quiebra económica, porque abandonados a su suerte los productores no pueden afrontar las fuerzas de un mercado que los margina. [...] Es imprescindible recrear el espíritu que animó a nuestros padres y abuelos y en ese sentido el productor solo no puede [...]. Por eso el

Estado rionegrino compromete su decisión de acompañar al pequeño y al mediano productor en el proceso de transformación [...] procurando su integración horizontal y vertical”.



42

En líneas generales MASSACCESI culpaba a las políticas nacionales que impactaron en el complejo frutícola provincial, generando concentración de las tierras más rentables y desocupación.

Explotaciones agropecuarias			Nº de establecimientos
Río Negro	Censo Nacional Agropecuario 1988	Total	9.235
		Con límites definidos	7.709
		Sin límites definidos	1.526
	Censo Nacional Agropecuario 2002	Total	7.507
		Con límites definidos	7.035
		Sin límites definidos	472
	Diferencia 2002-1988 (en nº de establecimientos)	Total	-1.728
		Con límites definidos	-674
		Sin límites definidos	-1.054

Tabla 6 Número de establecimientos agropecuarios en Río Negro

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC, Censo Nacional Agropecuario 1988 y 2002

3.3 Desarrollo Humano y Necesidades Básicas Insatisfechas

En los primeros años de vigencia del esquema conservador-liberal, Argentina había logrado elevadas tasas de crecimiento interrumpidas por dos dificultades financieras internacionales: en 1995 la crisis de la deuda en México (efecto tequila) y en 1998 la de los países asiáticos. Analizar la evolución de los indicadores de desarrollo humano

⁴² Chacra en flor (Alto valle de Río Negro)

en este contexto presenta complejidades básicamente por el retraso con el que los fenómenos sociales manifiestan el impacto de los breves económicos.

Entre 1990 y 2001 el rango de Argentina en términos de desarrollo humano descendió, el Índice respectivo bajó de 0.854 a 0.849. El impacto del desempleo y el incremento de la pobreza no son totalmente observables dado el crecimiento del PIB per cápita desde niveles de 4.500 dólares a 11.000 dólares anuales, que se explica por los otros componentes tenidos en cuenta en el Índice de desarrollo humano⁴³.

En este marco general ¿cuál fue la situación en la provincia de Río Negro? En la Figura 9 vemos la evolución del indicador habitualmente utilizado para medir la pobreza: Porcentaje de Hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas⁴⁴ (NBI), correspondiente a los Censos Nacionales de Población de 1980, 1991 y 2001.

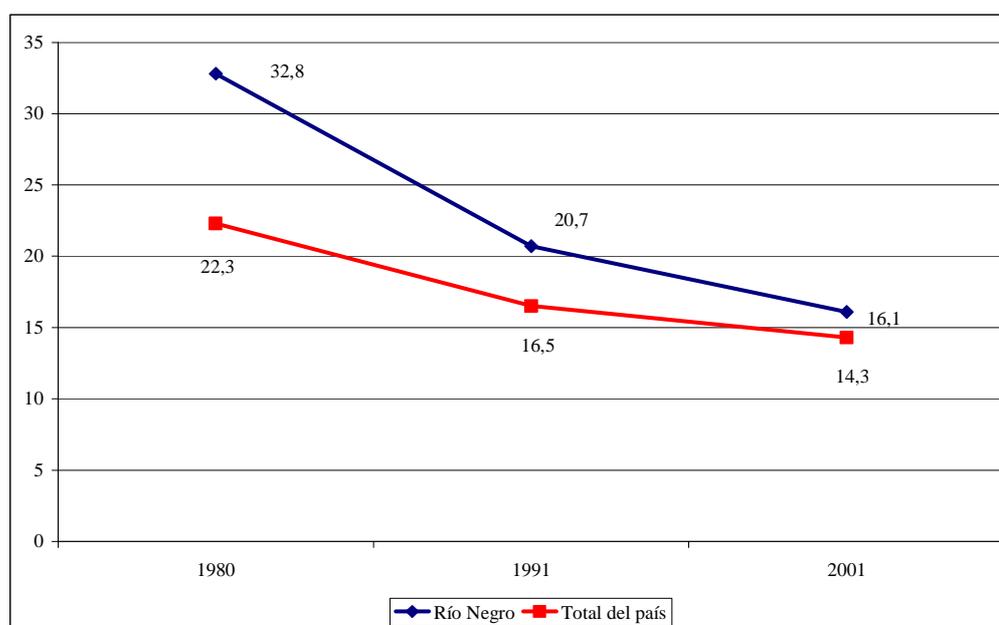


Figura 9. Hogares con necesidades insatisfechas en Río Negro

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC, Censo Nacional de población 1980, 1991 y 2001.

⁴³ El IDH es el resultado de la media no ponderada de los indicadores: PBI per cápita, longevidad, conocimiento y nivel de vida.

⁴⁴ Las Necesidades Básicas Insatisfechas fueron definidas de acuerdo con la metodología utilizada por el INDEC (1984) como los hogares que presentan al menos uno de los siguientes indicadores de privación:

- Hacinamiento: hogares que tuvieran más de 3 personas por cuarto.
- Vivienda: hogares de tipo inconveniente (pieza de inquilinato, vivienda precaria u otro tipo).
- Condiciones sanitarias: hogares que no tuvieran ningún tipo de retrete.
- Asistencia escolar: hogares que tuvieran algún niño en edad escolar que no asista a la escuela.
- Capacidad de subsistencia: hogares que tuvieran 4 ó más personas por miembro ocupado y, además, cuyo jefe tuviera baja educación.

Del gráfico surge que la provincia logró reducir entre 1991 y 2001 en 4,6 puntos el indicador (de 20,7 a 16,2), aunque se siguió manteniendo por encima de la media nacional. Con relación a ello, el gobernador MASSACCESI en los discursos de los años 1994 y 1995 resalta el carácter positivo de su descenso, manifestando que la disminución del indicador es “*un logro de las políticas implementadas en diferentes áreas de gobierno*”.

La política de viviendas siempre estuvo presente en el discurso oficial, así es como en 1994 MASSACCESI plantea un Plan quinquenal de viviendas, posible por la transferencia que hizo la Nación del Fondo Nacional de Viviendas (FONAVI)⁴⁵. Tomando la idea del Banco de Materiales del Perú y frente al empobrecimiento de la clase media, por iniciativa del legislador provincial Dr. LUIS FALCÓ en noviembre de 1992 se sanciona la Ley 2.548 de creación de CASASE (Caja Solidaria para la Construcción Sociedad del Estado). Su actividad principal consistía en otorgar créditos a familias con recursos medios a bajos para comenzar la construcción o mejorar su vivienda en terreno propio, autogestionando en gran medida su construcción para lo cual se ofrecía también asesoramiento técnico. La profundización de la crisis, con el dramático crecimiento del desempleo y la exclusión social obligó a integrar las políticas de viviendas provinciales, ya que no era posible separar el segmento más humilde de la población, que debía atender el Instituto Provincial de la Vivienda (IPPV), de los destinatarios de la política de CASASE que correspondían a sectores medios. Sin entrar en la evaluación de estas políticas, es innegable el impacto que la creación de esta empresa pública provincial tuvo en la realidad habitacional de la Provincia.

La provisión de agua potable a las viviendas fue un aspecto positivo que seguramente mejoró los indicadores de saneamiento en Río Negro, el tema también estuvo presente en los discursos, en 1994 MASSACCESI resalta: “*...las viviendas urbanas tienen el 96% de cobertura del agua potable*”.

⁴⁵ La Ley 21.581 de 1972 de creación del FONAVI establecía un financiamiento basado en aportes sobre los salarios. La ley 24.130 de 1992, ratificatoria del Pacto Federal suscrito entre el Gobierno Nacional y los Gobiernos Provinciales mantuvo ese esquema de financiamiento, hecho que permitió cierta continuidad en la política habitacional de las provincias. Posteriormente, en 1995 con el dictado de la Ley 24.464, se reemplazaría por un porcentaje del Impuesto sobre los Combustibles,

La mortalidad infantil (Figura 10) en la Provincia tiene en el mediano plazo, una baja significativa; ese logro fue publicitado por el gobernador en 1995, resaltando que en los últimos tiempos Río Negro estaba por debajo de la media nacional, además de su tendencia a la baja.

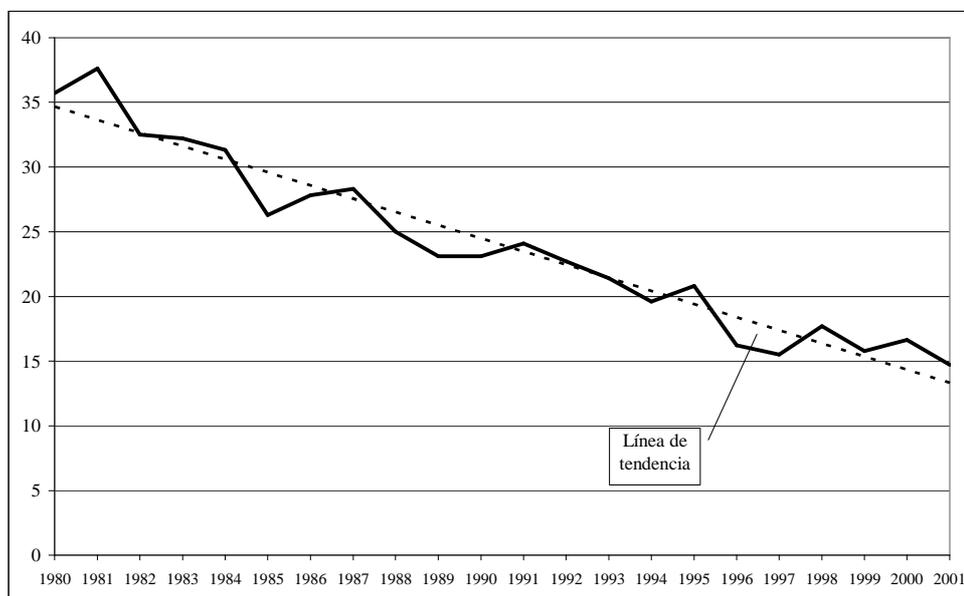


Figura 10. Tasa de mortalidad infantil en Río Negro
Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC.

3.4 La situación financiera del gobierno rionegrino

Como se adelantó en párrafos anteriores, a partir de 1993 los discursos del gobernador HORACIO MASSACESI abundaron en críticas frontales a la política nacional y, a lo que consideraba un avance de ésta sobre la autonomía provincial. En este sentido denuncia la falta del envío de fondos públicos para asignaciones específicas como el caso de comedores escolares y la dilación de la Nación en operativizar los Bonos de Consolidación de Deuda emitidos en la privatización de la empresa estatal Hidronor, que tenía sede central en la Provincia.

En 1994 reflexiona:

“¿Por qué los argentinos tenemos que seguir ese modelo donde [...] hay desocupación, corrupción, déficits fiscales? [...] Es inaceptable que sólo el crecimiento económico se use como única medida para medir el éxito o fracaso.”.

En su último discurso (1995) se interroga: *¿en función de qué y en beneficio de quienes se realizan los ajustes?* Interpretaba que la respuesta del gobierno nacional era: *“aumentar la productividad, mejorar la prestación y reducir el gasto”*. Ante esta respuesta, comparaba el crecimiento con la equidad:

“[Veamos] los grandes números, [...] indican un crecimiento del producto, y veamos la situación social producto de una distribución cada vez más regresiva. Cada vez es mayor la deuda externa y en los dos años anteriores hubo déficit fiscal. Tampoco se cumplió aquella premisa que con la llegada de inversiones extranjeras se crearían nuevas fuentes de trabajo, hay un record en el índice de desocupación”.

Se esboza, solapadamente, la situación financiera provincial que comienza a deteriorarse a partir de 1993. Los recursos resultan insuficientes para solventar los gastos corrientes (Figura 11) durante todo el período; las causas de ese resultado deficitario deben buscarse en el aumento considerable del gasto en personal.

En la figura se puede observar cómo la evolución de este rubro (Personal) hasta 1994 tuvo un crecimiento constante.

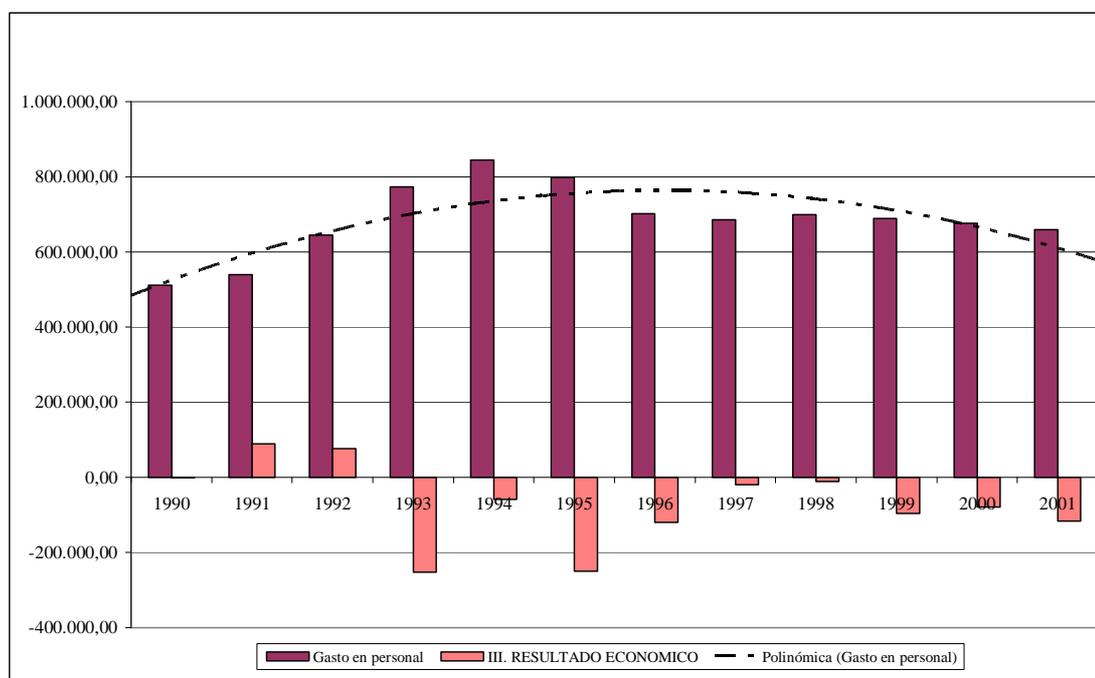


Figura 11. Ejecuciones presupuestarias en Río Negro.

(En valores constantes de acuerdo al Índice de Precios Combinados, base 2004=1)

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias

La gestión del gobernador PABLO VERANI (a partir de 1995), en contraposición con su antecesor, se caracterizó por llevar adelante una reducción del gasto, cumpliendo con los anuncios de la política de ajuste que lograría el equilibrio presupuestario; de esta manera Río Negro se inserta en el proceso de ajuste del Estado. El análisis del discurso del año 1997, va en sentido de sustentar la hipótesis de este trabajo que plantea que *las políticas provinciales no tuvieron impacto significativo en cuanto a revertir el modelo macroeconómico vigente en la década, e incluso en algunos casos, profundizaron sus efectos*. En el siguiente tramo el gobernador reflexiona:

“Nuestros ingresos hoy son de 10, por lo tanto no podemos gastar 15 [...]. El Banco Mundial no es el que establece la receta de disminución salarial, sería muy fácil decir que a mí me obligan las circunstancias, pero debo ser absolutamente franco, es exactamente al revés, el BM propicia la ayuda en la medida en que todo aquello que se haga contribuya en el futuro a asegurar la estabilidad y la paz social...”
(Discurso de VERANI, 1997).

A través de la lectura y el análisis de las finanzas públicas provinciales se presentan las diferentes posturas que, en cuanto al modelo, tuvieron los dos gobernadores del período:

- MASSACCESI: que en 1990 se expresaba a favor con cautela, a partir de 1993 sus discursos fueron subiendo de tono, para convertirse en uno de los hipercríticos del modelo aperturista.
- VERANI: por pertenecer a la UCR se ubica en el arco opositor, pero compartió – durante toda su gestión- el modelo imperante en los '90.

La Figura 12 muestra cómo fue creciendo el endeudamiento de la provincia ante la necesidad de financiamiento adicional debido al resultado financiero⁴⁶ negativo en todo el período (1991 a 2001). El año clave fue 1993, en ese año se produjo el cobro de las “*Joyas de la Abuela*” (Créditos por Compensación con Banco Provincia de Río Negro y los Créditos por Compensación c/Nación: Juicios por Leyes Excedentes de Combustibles; Deuda impositiva de HIDRONOR, F.D.R., S.V.O.A., Hipasan, Obras Sanitarias; Regalías Hidrocarburíferas; Regalías Hidroeléctricas; e Intereses por Regalías Hidrocarburíferas mal liquidadas en el pasado). Esas fuentes adicionales

⁴⁶ Resultad financiero = Recursos corrientes y de capital menos gastos corrientes y de capital

permitieron al Gobernador MASSACCESI aumentar considerablemente los gastos, especialmente en personal (Figura 11). Sin embargo, tratándose de ingresos extraordinarios que se cobraban por única vez, no estuvieron disponibles en años posteriores. Es fácil prever un futuro resultado negativo, ya que los gastos públicos en general son inflexibles a la baja.

En cuanto a recaudación de recursos propios, los discursos del gobernador PABLO VERANI, al igual que los de su antecesor, resaltan con orgullo el mejor desempeño provincial, reivindicando el concepto de correspondencia fiscal entre los rionegrinos. En ese sentido el gobernador MASSACCESI había comenzado con este proceso de incremento de los recursos propios a inicio de la década (Figura 13), pero en 1995 se produjo un estancamiento que contribuyó a que la situación financiera del gobierno provincial se agravase.

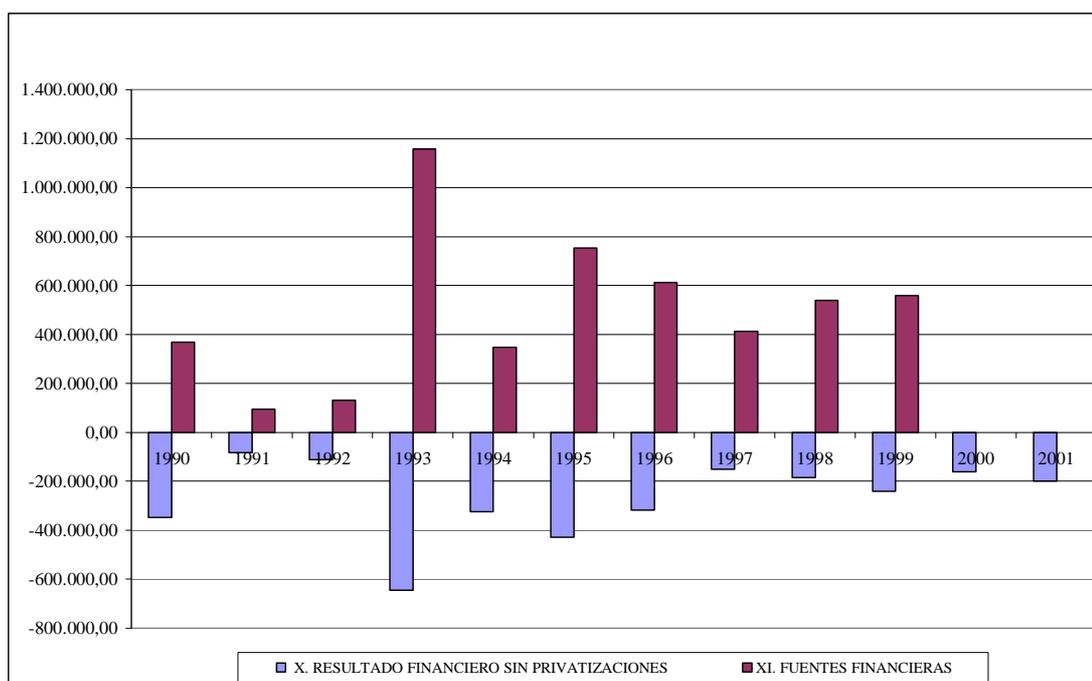


Figura 12. Ejecuciones presupuestarias en Río Negro

NOTA: Para los años 2000/01 no hay detalle de las fuentes financieras.

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias.

Por otra parte, correspondiendo en algún sentido con las exigencias del gobierno central y las condiciones del “Pacto Federal” se avanzó en el proceso de privatizaciones. En el año 1996 se privatizó la empresa de energía ERSE lo que posibilitó un incremento de recursos de capital para dicho año (Figura 13); a pesar de

ello igualmente hubo necesidad de financiar el déficit mediante la emisión de títulos públicos (Figura 12).

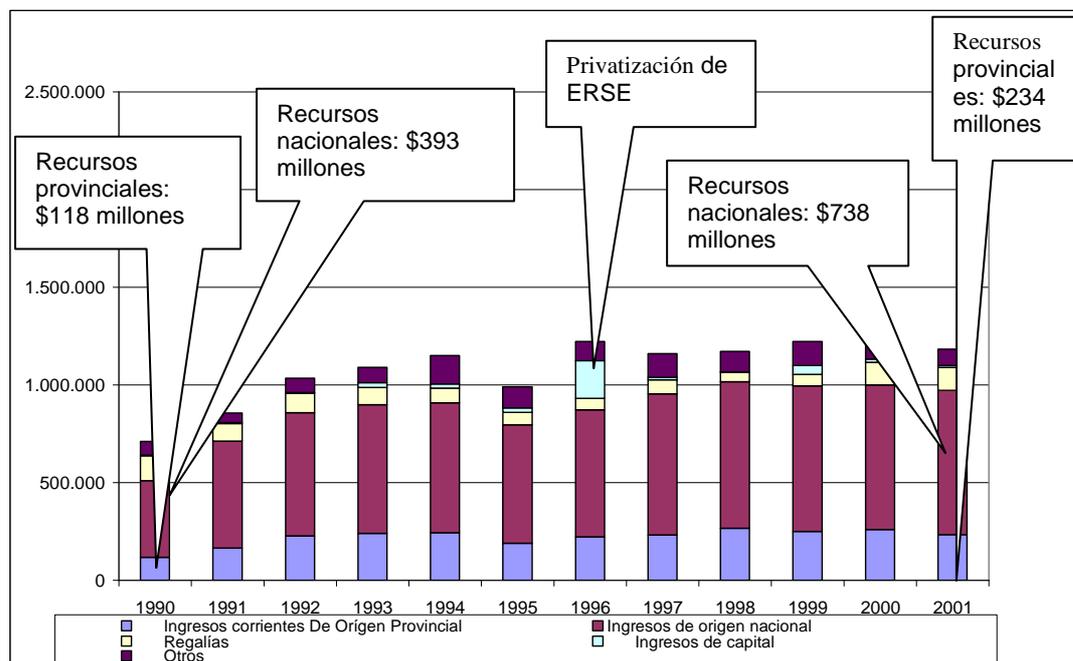


Figura 13. Ingresos del Gobierno de la Provincia de Río Negro.
(En valores constantes miles de \$ 2004)

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias.

En 1999, año de elecciones provinciales en las cuales el Dr. PABLO VERANI sería reelecto para un nuevo período, se plantea el problema de las deudas provinciales como una dificultad nacional donde el gobierno central “no puede hacerse el distraído”. El gobernador critica las modificaciones de la ley de Coparticipación Federal (N° 23.548) donde, por sucesivas enmiendas, hay recursos tributarios que se asignan directamente a la Nación; a pesar que la distribución secundaria establece que el 56% corresponde a la totalidad de las provincias (Ver Marco teórico). La política de disminución de la masa coparticipable comenzó con el gobierno del presidente CARLOS MENEM a través de la firma de los Pactos Fiscales. VERANI en su discurso de 1999 denuncia la baja en concepto de coparticipación federal diciendo: “En lo que hace a Río Negro, la pérdida neta alcanzada es de 565 millones de pesos en el período 1992-1998”. A pesar de la misma, la coparticipación federal (principal recurso de origen nacional) muestra un crecimiento en términos constantes a partir de 1995 (Figura 13). El aumento en parte se explica por la mayor presión tributaria nacional, fundamentalmente atribuible al incremento en la alícuota del Impuesto al Valor Agregado (IVA) del 18% al 21%. En sentido contrario, los recursos provenientes de las regalías, coinciden claramente con la evolución del precio internacional del petróleo que tuvo un mínimo histórico en 1998 (US\$ 10.- el barril).

3.5 El gasto público

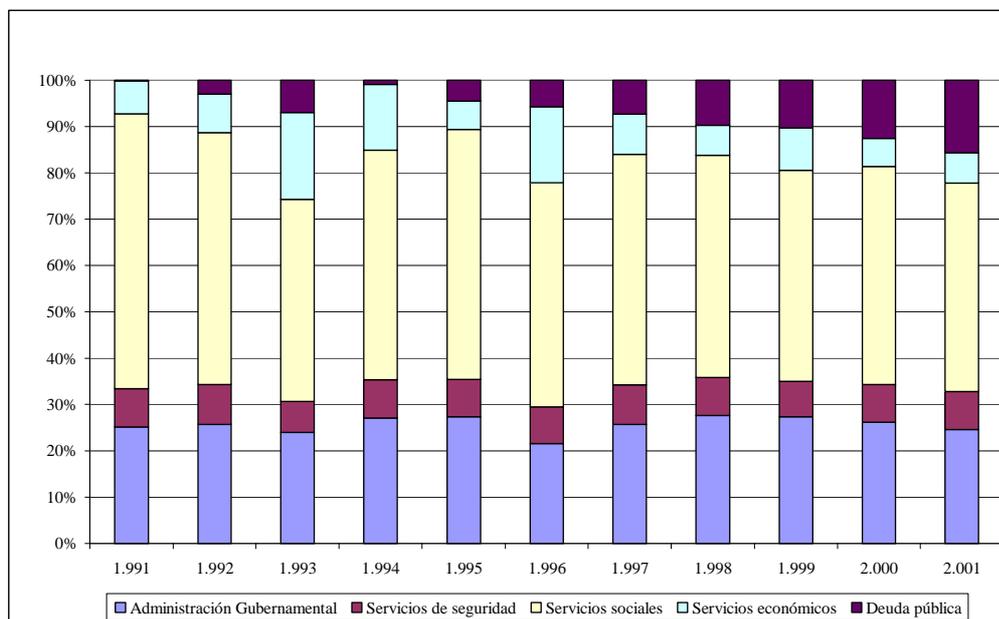


Figura 14. Composición del gasto rionegrino

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias

La Figura 14 refleja la composición por finalidad y función del gasto rionegrino, y muestra cómo la proporción del pago de la deuda va incrementándose durante la década (del 0,15% del total del Presupuesto en 1991, pasa al 15,7% en el 2001); por el contrario los servicios sociales (que incluyen los gastos en: Salud, Promoción y asistencia social, Seguridad social, Educación y cultura, Ciencia y técnica, Trabajo, Vivienda y urbanismo, Agua potable y alcantarillado y Otros servicios urbanos) tienen una baja de 14 puntos (59,33% en 1991 a 44,98% en el 2001). En especial, el rubro Salud tuvo una disminución constante a partir de 1993 (Figura 15) y los conflictos con los trabajadores de la salud estuvieron en el foco de la política provincial. Así lo manifiesta la respuesta del gobernador, que se asociaba al paradigma privatista:

“...no importa que la salud sea pública o privada [...] debe ser pública y gratuita para aquellos indigentes que lo necesitan pero no lo tiene que ser para aquellos que tienen obra social y pueden pagarla” (Discurso de VERANI año 1997). “Debemos gobernar frente a una realidad que nos consume anualmente: intereses por una suma que supera todo el presupuesto asignado a Salud pública y que demanda por amortizaciones de deuda, una

suma que supera todo el presupuesto asignado a Educación” (Discurso de VERANI año 1999).

Cabe resaltar en cuanto a la función *Educación* que la “descentralización educativa” en Argentina siempre estuvo asociada a dos pilares del pensamiento conservador-liberal: el paradigma del “*Estado mínimo*” y la “*flexibilización de las relaciones laborales de los docentes*”.

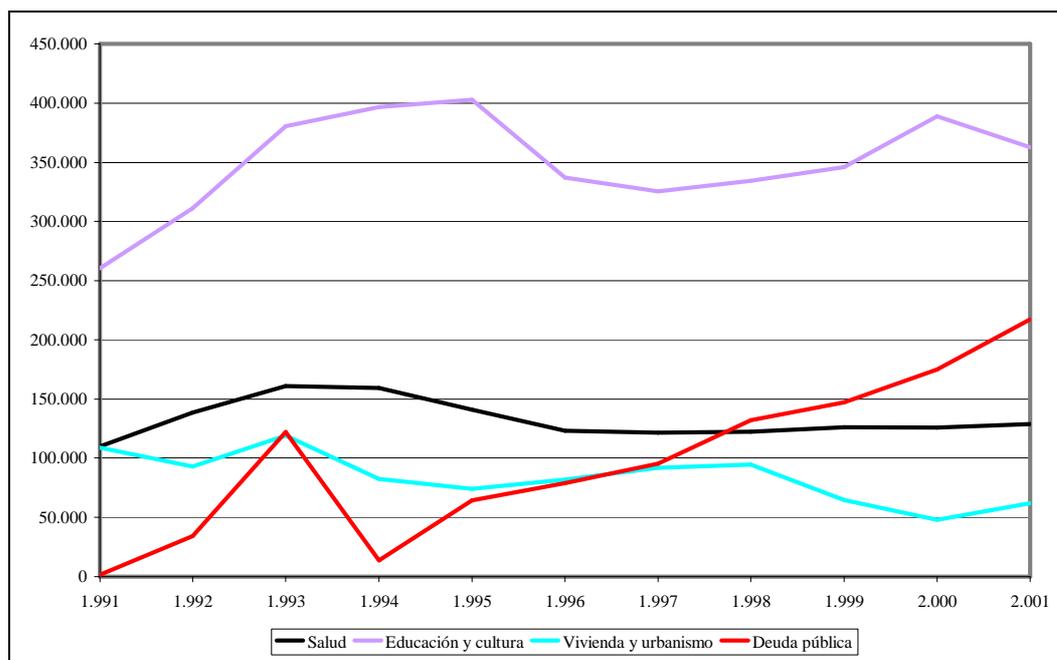


Figura 15. Erogaciones del Gobierno de la Provincia de Río Negro.
(En valores constantes miles de \$ 2004)

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias.

Las políticas que impulsaban una mayor autonomía del sector privado (desregulación) fue concomitante con la transferencia de las escuelas nacionales a las provincias. El primer periodo de transferencia se concretó durante la presidencia de FRONDISI (1958-1962) y el segundo se ubica entre 1968 y 1970 durante el gobierno de facto de JUAN CARLOS ONGANÍA. En la última dictadura militar (1976-1983) se traspasaron 6.779 establecimientos primarios nacionales a las provincias sin el financiamiento correspondiente. El objetivo real era la reducción del déficit fiscal nacional, a través de la baja del gasto en educación.

En el año 1991 tras una ardua negociación se sanciona la Ley 24.049 de Transferencia de Establecimientos de Nivel Medio y Superior no Universitario. En 1993 el Congreso Nacional aprueba la Ley Federal de Educación N° 24.195 que proporcionó

pautas básicas de financiamiento para sostener la transferencia de escuelas. Bajo las nuevas leyes, la educación en Argentina es financiada por un conglomerado de fondos nacional, provincial y en mucho menor grado (sólo para algunas pocas provincias) municipal. Con la mayor responsabilidad provincial creció la participación de las mismas en el gasto total para Educación y si bien el gobierno nacional transfirió fondos de la recaudación impositiva, su participación directa en el gasto educativo baja.

En Río Negro al igual que en el resto de las provincias, el gasto en educación, que integra el gasto social, es una parte importante de la totalidad de sus gastos. A lo largo de la década (91/01) osciló en el 26% del total. Al igual que en el área de la salud, las transformaciones generaron y generan prolongados conflictos con el gremio estatal, transformándose en uno de los principales problemas políticos del gobierno de turno. Al asumir el Gobernador PABLO VERANI, y ya en su primer discurso, tiene una posición confrontativa con el sector gremial al expresar: “...*la cuestión educativa no es patrimonio exclusivo de ningún sector [...] no es hora de hacer diagnósticos, es hora de educar*”. Por otra parte, Río Negro durante la década concretó la Reforma Educativa (que incluyó la modificación del Estatuto del Docente). El tema fue abordado por los gobernadores en varios discursos donde se resaltaba la mayor cobertura educativa de los niños y adolescentes en edad escolar.

En el país, creció a lo largo de la década el establecimiento de escuelas privadas, destinadas a población con el poder adquisitivo necesario para solventar los aranceles. Los conflictos docentes con los innumerables paros, quizás hayan sido funcionales al modelo que propugna la subsidiariedad del Estado en materia educativa.

3.6 El mercado de trabajo

Dentro de las recomendaciones del Consenso de Washington la desregulación de los mercados (incluido el mercado de trabajo) tenía un papel central. La flexibilización laboral fue clara muestra de ello, y en esa línea, la provincia de Río Negro llevó adelante una política de Retiros voluntarios del Estado provincial y un Programa de reinserción laboral. Todas esas políticas impactaron con fuerza aumentando la tasa de desempleo, su análisis exige considerar las cuatro regiones que abarca la provincia: valles irrigados, cordillera, zona sur y zona atlántica. La estructura socio-económica de los valles irrigados está asentada en el complejo frutícola donde existe una alta

estacionalidad en el empleo, descendiendo claramente la tasa de desempleo en época de cosecha. Durante el período analizado, el deterioro de la ocupación (o suba en la tasa de desocupación) en ambos períodos (marzo-septiembre) fue evidente a partir de 1992 (Figura 16).

En la zona atlántica, donde se encuentra localizada la capital provincial, estudios especiales⁴⁷ estimaron una tasa de desocupación superior al 20 % en la década del '90; un fenómeno similar se verificó en el área cordillerana como consecuencia del descenso del turismo interno e internacional. Pero donde la situación se presentó mucho más grave fue en la zona sur (Jacobacci y zona de influencia).

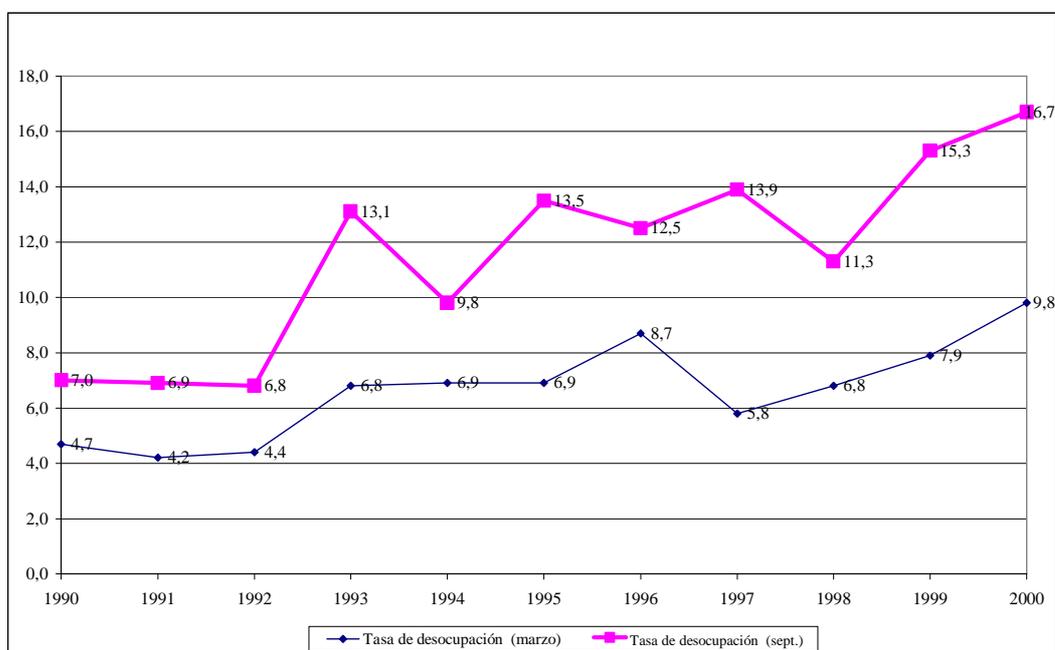


Figura 16. Tasa de desocupación de la Provincia de Río Negro. Área urbano-rural del Alto Valle
 Nota: El relevamiento se realizó dos veces en el año siendo marzo y septiembre, siendo marzo época de cosecha. Fuente: Elaboración propia en base a datos de las Encuestas permanente de Hogares (INDEC).

A partir de 1994, el gobierno nacional comienza a implementar políticas de empleo, que en Río Negro fueron aplicadas básicamente durante la gestión del gobernador PABLO VERANI. A estas políticas activas que incluían seguro de desempleo, subsidios a los nuevos empleos privados, subsidios a empleos en los municipios, se sumaron otras provinciales, como el Programa de reinserción para los empleados públicos, que tenía como objetivo que los ex-empleados públicos consiguiesen

⁴⁷ El relevamiento mediante la EPH en la localidad de Viedma-Carmen de Patagones se realiza a partir del año 2002

empleo en "...*otras alternativas o emprendimientos*". Los datos económicos nacionales y provinciales, con el constante deterioro del aparato productivo, demostraron la falta de sustento e impacto de dichas políticas.

Conclusión del capítulo

La aplicación de políticas económicas de corte conservador-neoliberal en Argentina, tuvo dos etapas diferenciadas, ambas en el marco de la presidencia de CARLOS MENEM (GARCÍA DELGADO, 2003). La primera fue encarada a comienzos de los '90, apuntalada por las leyes de Emergencia Económica y de Reforma del Estado; se trató de un cambio en las bases institucionales del país a partir de la política de convertibilidad, la privatización de las principales empresas públicas, la desregulación y la apertura de la economía bajo el paradigma del "Estado mínimo". La segunda se orientó a extender el ajuste al conjunto de las provincias y llevar a cabo una profunda reforma laboral.

La provincia de Río Negro no escapó a las generales de la ley y sufrió profundas transformaciones a lo largo de las dos etapas. El proceso de privatización, incluyó empresas instaladas en su territorio como el caso de Hidronor que hizo disminuir notoriamente la actividad productiva y el cierre de HIPASAM, que dio vida a la localidad de Sierra Grande.

Los dos gobernadores del período (MASSACCESI y VERANI) llevaron adelante sus gestiones desde la oposición política (UCR) cuestionando en sus discursos las acciones del gobierno nacional. Sin embargo, su capacidad de implementar políticas autónomas, de defensa de la producción y el empleo resultó extremadamente limitada. En algunos casos, las gestiones se vieron implicadas en procesos de corrupción que marcaron, por ejemplo, la extinción del Banco Provincia como herramienta crediticia y de fomento de la Provincia.

La gestión MASSACCESI limitó el ajuste propuesto, pero los niveles de corrupción y la restricción financiera hicieron que el gobernador posterior (VERANI) cambiara el rumbo, y se abocara con énfasis a seguir los lineamientos nacionales, a pesar que en lo formal, y por pertenecer a la UCR, formuló discursos críticos respecto de la política llevada a cabo por el menemismo.

La limitación financiera se hizo sentir fundamentalmente en el deterioro del salario y las condiciones de trabajo de los agentes estatales. En el sector de la salud el proceso fue muy agudo, afectando significativamente los servicios hospitalarios fundamentalmente durante la gestión de PABLO VERANI.

Los indicadores socio-económicos provinciales y la gestión presupuestaria, nos permiten concluir que las políticas provinciales implementadas no tuvieron trascendencia en cuanto a revertir el modelo macroeconómico nacional e internacional vigente a pesar de pertenecer al arco opositor (UCR).



48

⁴⁸ Sky en el Cerro Catedral (Bariloche)

Capítulo 4

Neuquén en la década

A lo largo de su historia la economía de la provincia del Neuquén ha estado sometida a la influencia de ciclos económicos de origen externo atribuibles a factores internacionales como las oscilaciones en los precios de un commodity como el petróleo; o derivadas de políticas nacionales, como las de construcción de represas hidroeléctricas en su territorio, el accionar de las empresas estatales (Hidronor, YPF, Gas del Estado) entre otras. El papel del Estado Provincial como activador de los mercados internos locales a través de la obra pública, o del subsidio a los sectores más desprotegidos ha sido decisivo. Sin embargo la realidad muestra que no ha logrado consolidar un sendero de desarrollo estratégico.

4.1 Modelo económico provincial

El crecimiento económico de la Provincia de Neuquén se ha consolidado, a través de los años, haciendo base en la explotación de los recursos hidrocarburíferos y la expansión de los servicios. El destino de la mayor parte de la riqueza generada en la provincia es la exportación o el consumo del área metropolitana de nuestro país de sus recursos energéticos y minerales no renovables. La forma de explotación puede perfectamente asimilarse a un capitalismo de enclave.

SALVIA (1999) analizando lo ocurrido durante la década de los '90 en la Patagonia, explica que el concepto de *enclave* no solo se reconoce en una dimensión económica que implica la extracción del recurso natural hasta el agotamiento; sino que tiene consecuencias mucho más graves en otra dimensión que es la social (la estructura social del trabajo, la organización política y gremial y las diferencias y jerarquías sociales). Ambas dimensiones se entrecruzan con las distintas formas históricas dominantes de la región y del país.

En los últimos 50 años Neuquén experimentó un significativo crecimiento en su economía. Entre 1960 y 1980 el Producto Bruto Geográfico (PBG) creció a un

promedio anual del orden del 10,8%. En los períodos siguientes el crecimiento fue menor alcanzando el 6,39% anual entre 1980 y 1992 y solamente 1,9% en el período 1993 – 2004 (Tabla 7). Es notoria la desaceleración del crecimiento en los últimos tiempos, lo que plantea interrogantes sobre la sustentabilidad del modelo a futuro; pero durante la década del '90 el elevado crecimiento del PGB entusiasmó a los gobiernos de turno (especialmente a la gestión del gobernador SOBISCH) para apostar a un modelo de provincia que respondía totalmente a los cánones del modelo de país imperantes en esa etapa.

Período	Crecimiento Promedio Anual PBG	Crecimiento Promedio Anual GD 2
1960 a 1970	10,2%	8,4%
1970 a 1980	11,4%	15,0%
1980 a 1992	6,4%	9,2%
1993 a 2004	3,31%	3,24%

Tabla 7. Tasa de crecimiento promedio anual del Producto Bruto Geográfico y de la Gran División 2. Provincia del Neuquén (a valores constantes)

Fuente.: Elaboración propia sobre la base de datos de la Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia

Haciendo un análisis al interior del PBG y deteniéndonos especialmente en la Gran División (GD) 2 que incluye la explotación de minas de carbón, la extracción de petróleo crudo, gas natural, minerales metálicos y otros minerales, vemos que en la década del '70 (Figura 17) el crecimiento del Producto no se vinculaba tan directamente con el de la actividad extractiva. Es más, había una suerte de comportamiento “contracíclico” sustentado en el resto de las actividades. La puesta en marcha de las grandes obras hidroeléctricas y su impacto en la construcción fue el sector clave del período; también influyó la creciente urbanización del Departamento Confluencia, donde se encuentra la Capital Provincial.

A partir de las décadas del '80 y '90 la vinculación de la riqueza generada en la provincia con la explotación petrolífera es mayor, y la GD2 crece notablemente a partir de 1988. En la Figura 17 se refleja la composición del PBG de la Provincia en los períodos: década del '60, década del '70, 1980-1992 y 1993-2004; la franja negra corresponde a la GD2 y la franja blanca al resto de las actividades. Claramente se visualiza que a partir de la década de los '90, la explotación de minas y canteras (GD 2) comienza a crecer.

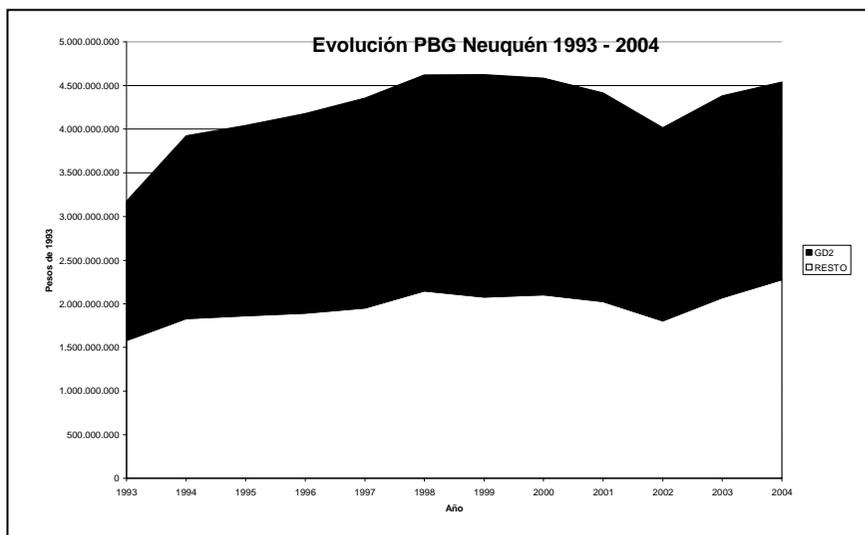
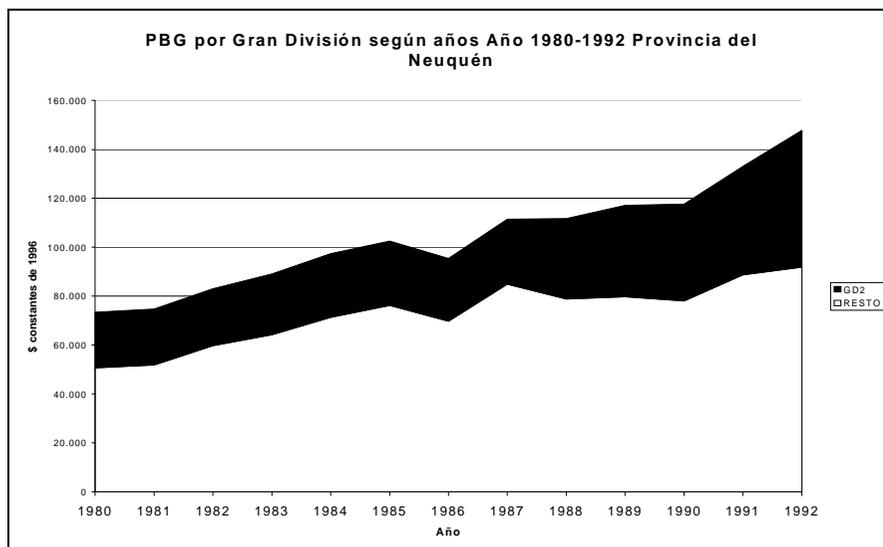
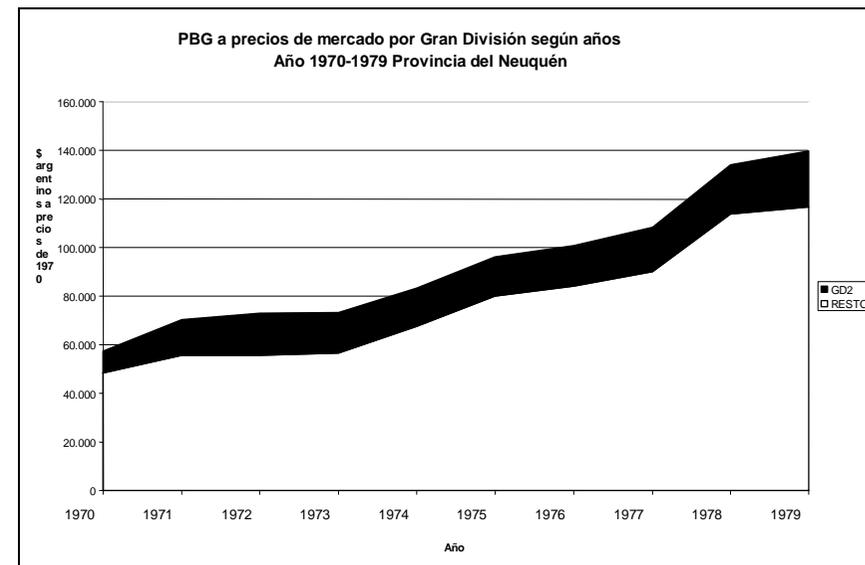
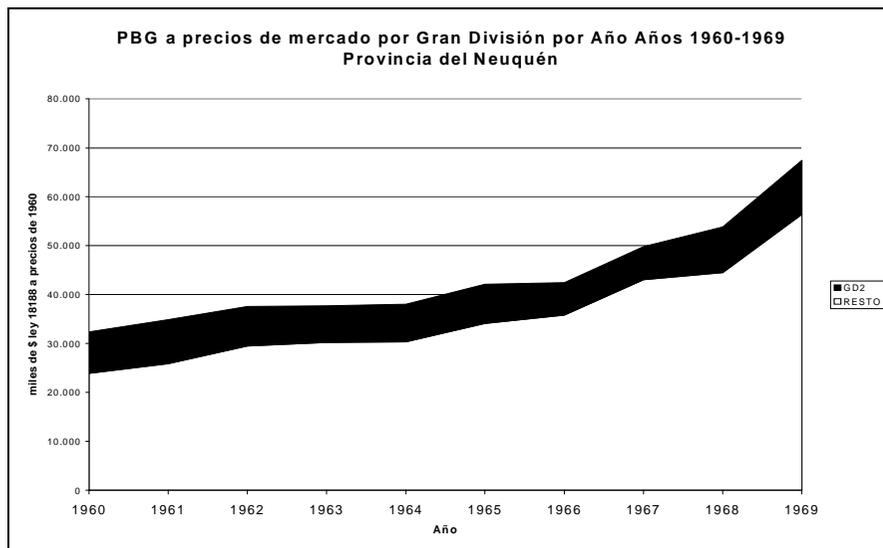


Figura 17. Evolución del Producto Bruto Geográfico de la Provincia de Neuquén a precios de mercado (1960-2004)

Fuente: NOYA, FERNANDEZ, GERES (2007)

Crecer gracias al sector petrolero (SCHINELLI y VACCA, 1999: 30) tiene sus riesgos, ya que por ser un tipo de explotación con características de *enclave* genera un bajo valor agregado en la región, escasa o nula innovación y no permite el desarrollo de actividades sustentables. Esa es la realidad neuquina de los últimos años donde aproximadamente el 65% de la generación de riqueza proviene de la extracción de gas y petróleo.

4.2 Ventajas comparativas de la cuenca neuquina durante los '90

Neuquén fue y es la provincia petrolera por excelencia, con una participación significativa tanto en la Cuenca neuquina -de la que forma parte con Río Negro, Mendoza y La Pampa- como en el total nacional. La retribución directa que percibe el gobierno neuquino, por la extracción de sus recursos no renovables, son las *regalías*, que integran su Presupuesto Provincial y que están en relación directa no sólo con la cantidad de m³ extraídos, sino con el precio del barril de petróleo⁴⁹.

Las áreas de explotación de Neuquén, tuvieron durante los años '90 una clara ventaja comparativa que hacía que su productividad sea superior a la del resto del país. Esas características le permitieron alcanzar un alto valor bruto de la producción con un menor gasto en insumos y un crecimiento promedio anual que rondaba en el 15% (Tabla 7). En el marco de esta realidad, resulta sin embargo dificultoso efectuar algún tipo de evaluación del impacto local de esta actividad extractiva, desarrollada a partir de la privatización de YPF por grandes empresas trasnacionales. Una forma de aproximarse a este análisis es desagregar los componentes del Valor Bruto de la Producción (VBP); para ello ayuda la información del Censo Económico del año 1994, que permite avanzar en algunas conclusiones (Figura 18).

A partir de un conjunto de supuestos, es posible identificar parte de los rubros⁵⁰ que muestran que un 44%⁵¹ del VBP no tiene una asignación específica. Asimismo, es

⁴⁹ Precio del barril de petróleo: variable exógena que tiene grandes oscilaciones en el tiempo; así es como en diciembre de 1998 tocó mínimos históricos (u\$s 10.- por barril) y antes de la crisis del año 2008 rozó los máximos de todos los tiempos (u\$s 150.-por barril).

⁵⁰ Para el análisis se recurre a fuertes supuestos como:

- Considerar que las compras de bienes y servicios que conforman el Consumo Intermedio de la explotación de petróleo se efectúa a empresas locales.

poco probable que el 56% restante se acumule localmente, ya que los supuestos son muy fuertes.

Las observaciones de los acápites anteriores, están mutuamente vinculadas, por un lado, la consolidación de un modelo de crecimiento asentado en la actividad extractiva y por otro, la “pérdida” en términos provinciales de un porcentaje significativo del valor de la producción de esta actividad; nos permite concluir que gran parte de la retribución a los factores y por ende su régimen de acumulación se encuentra fuera de los límites provinciales; e incluso nacionales.

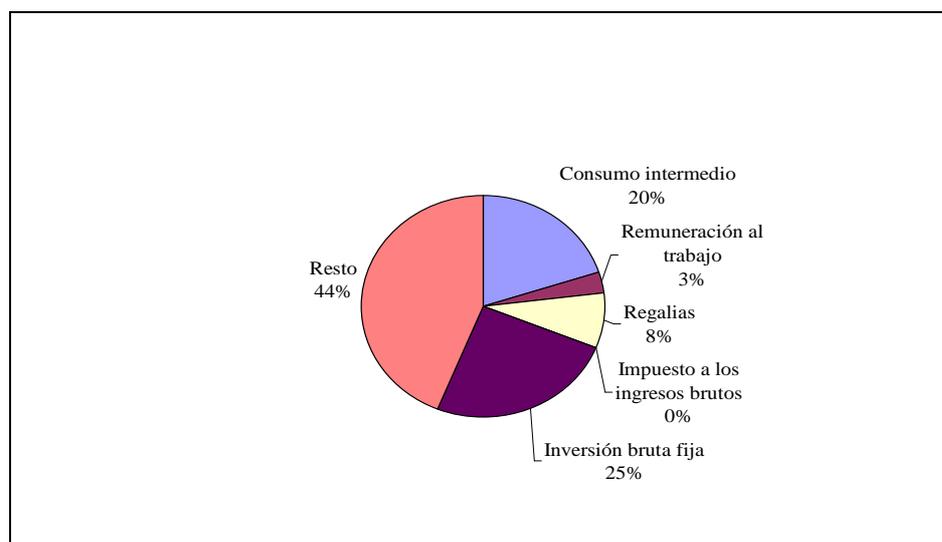


Figura 18. Destino del Valor bruto de la producción de petróleo y gas en la Provincia de Neuquén
Fuente: Elaboración propia sobre datos de la Dirección Provincial de Estadística y Censos (Censo Económico 1994)

4.3 Acuerdo estratégico del gobierno provincial con la empresa

Repsol-YPF

La Argentina participó, en la década analizada, como una exportadora neta de combustible. En 1989 se exportaron U\$S 411,6 millones; en 1999 U\$S 3.010,4 millones y en el 2000 U\$S 4.900,7 millones; por ende el crecimiento entre el año

- La Inversión Bruta Fija (incorporación de bienes, variación en obras, explotación de yacimientos) se ha realizado en la Provincia y ha significado ingresos para otras unidades económicas provinciales.
- Los salarios se abonan a personal local.

⁵¹ Según la nueva Matriz Insumo Producto para la Argentina, el porcentaje para el año 1997 ascendería al 45%

1989 y el 2000 superó el 1000%. Demás está decir que los combustibles son los bienes que mayor crecimiento tuvieron dentro de los productos exportables del país.

Neuquén fue la generadora de aproximadamente el 37% del total de la producción de petróleo del país (Tabla 9) y el 54% del total de la producción de gas natural (Tabla 10); la exportación de los combustibles generados en ella tuvo un crecimiento explosivo, triplicándose desde 1994 al 2000 (Tabla 8).

Años	miles de U\$S	tn	Indice 100=94	
			U\$S	tn
94	338302	2962270	100	100
95	616345	5399211	182	182
96	716659	5061259	212	171
97	727127	5528018	215	187
98	483960	5799478	143	196
99	578530	5825119	171	197
00	1163295	6970803	344	235

Tabla 8. Exportaciones de combustible sin procesar de la Provincia del Neuquén

Fte.: Elaboración propia sobre la base de datos de la Dirección de Estadística y Censos de la Provincia.

%	94	95	96	97	98
Petróleo Nqn	39,90%	37,41%	35,96%	37,39%	36,79%
Petróleo Cuenca neuquina	48,96%	45,80%	46,27%	48,32%	55,49%
Petróleo país	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Tabla 9. Participación de la Provincia del Neuquén en la producción de petróleo de la Cuenca Neuquina.

Fuente.: Anuario estadístico 1999 de la Dirección de Estadística y Censos de la Provincia.

%	94	95	96	97
Gas Nqn	52,35%	54,84%	55,04%	53,10%
Gas Cuenca neuquina	57,76%	59,03%	59,37%	57,68%
Gas país	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Tabla 10. Participación de la Provincia del Neuquén en la producción de gas de la Cuenca Neuquina.

Fuente.: Anuario estadístico 1999 de la Dirección de Estadística y Censos de la Provincia.

La caracterización de provincia energética, no fue ajena a los discursos de los gobernadores. JORGE SOBISCH diría apenas asumido en 1992:

“Neuquén se ha consolidado como una región que aporta insumos y servicios para el resto del país. Pero en contrapartida no hemos radicado ninguna industria electro-intensiva, ni petroquímica que aproveche los recursos de la región [...] Es así que la Provincia recibió en compensación por la explotación

de estos recursos, millones de dólares en concepto de regalías que no se aplicaron a la producción o a actividades alternativas que pudieran compensar los recursos no renovables extraídos”.

En su discurso de 1993 el gobernador plantea:

“No hay desarrollo económico y social sin energía en condiciones de sustentarlo, siendo imprescindible que los planes y estrategias del sector energético estén subordinados a los objetivos planteados para el desarrollo provincial”

Surge la pregunta: ¿a que *desarrollo provincial* se refiere? A fines del 2000 el Gobierno de la Provincia firma un acuerdo estratégico con la empresa Repsol-YPF, que controla más del 58% de las zonas con reservas comprobadas de petróleo del país. Mediante el mismo la Provincia, por un lado prorrogaba anticipadamente y por 10 años la concesión del yacimiento Loma de la Lata y Sierra Barrosa, y por el otro la empresa se comprometía a realizar inversiones por un monto de \$8.000.000.000 en el período 2000-2017; además del otorgamiento de becas, pago de canon a Nación, salvataje a microemprendimientos surgidos de ex-empleados de YPF, etc. Se incluía como justificación también, que el Acuerdo provocaría una disminución de la desocupación; argumento no válido, ya que la explotación petrolera es una explotación capital-intensiva, con poca participación de la mano de obra en el proceso productivo (Figura 18).

Según los cálculos de la matriz insumo-producto (MIP) de Neuquén para el año 2004⁵² la ocupación del sector en ascendió a 11.143 personas, insumiendo las remuneraciones brutas al trabajo (incluyendo cargas sociales) solamente el 5,6% del valor bruto de la producción generado en el sector (Tabla 11). Se concluye que el cierre de áreas explotadas, repercutirá en la desocupación de Neuquén, pero no en forma absoluta ya que la misma tiene otros orígenes estructurales que se explicitan en el acápite siguiente. En este esquema los ingresos públicos quedan inevitablemente “atados” a la actividad económica de *explotación de petróleo y gas*, a través de la percepción de las regalías. Como se verá más adelante, esto implica que el gobierno de la provincia se transforme en “regalía-dependiente”.

⁵² Es la primera vez que se calcula la MIP para la Provincia por su Dirección Provincial de Estadística y Censos

Una suerte de “asociación” y “coincidencia de intereses” entre las empresas petroleras y el Gobierno provincial fue la “idea” que el gobernador JORGE SOBISCH mantuvo vigente durante casi toda su gestión. Sus declaraciones en Mar del Plata ante importantes empresarios en el foro de IDEA lo comprueban; *“Había que animarse a decirlo, pero lo cierto es que mi Provincia recibe el 12% del petróleo y gas por regalías y cuando hay poder político es una sociedad buena para la empresa y para la gente”* (Río Negro, sábado 8 de Noviembre de 2003). Este discurso no permite visualizar la escasa sustentabilidad e incluso perversidad del modelo basado en la extracción de un recurso no renovable y un esquema de explotación de tipo *enclave*.

	EXPLORACION DE MINAS Y CANTERAS	%
VALOR AGREGADO BRUTO pb	8.343.574.321	100,00%
Remuneracion al trabajo	467.035.561	5,60%
Sueldos y salarios asalariados registrados	383.266.570	
Contribuciones patronales	75.523.926	
Sueldos y salarios asalariados no registrados	8.245.066	
Ingreso Bruto Mixto	3.189.375	
Excedente Bruto de Explotación	7.873.349.384	94,36%

Tabla 11. Composición del valor agregado bruto de la explotación de minas y canteras en la Provincia de Neuquén.

Fuente: Matriz insumo producto año 2004 de la Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia

Es interesante observar cómo a través de los años cambia la postura de los gobiernos provinciales, ya que en 1990, el entonces gobernador SALVATORI, afirmaba *“...nuestro gas y nuestro petróleo sin procesar de la Provincia no salen...”*. En contraposición años más tarde el gobernador SOBISCH firmaría el Acuerdo estratégico indicado.

4.4 La renta petrolera

DIAZ (2008: 94) afirma, al referirse a la explotación petrolera que en la Argentina:

“Podemos dividir a los diferentes gobiernos en dos grandes corrientes al respecto: una nacionalista, defensora del monopolio estatal, y otra proclive a una amplia participación del sector privado. Aunque varios de ellos mostraron acciones ambiguas”.

La política petrolera argentina de la década del '90 correspondió al segundo de los casos.

Es prácticamente imposible obtener información de las empresas petroleras, referente a los costos de explotación del petróleo; dato absolutamente imprescindible para poder determinar la renta petrolera y posteriormente su apropiación. Pero gracias a aproximaciones realizadas por el UNCTAD (2005) se estimó la renta petrolera en la Argentina y otros países productores de petróleo, obteniendo la proporción que sobre la misma obtiene el Estado en todos sus niveles. La serie se extiende desde 1999 al 2004, pero haciendo un recorte hasta el año 2001 vemos que el Estado argentino en su conjunto se apropió (en promedio para los tres años) de un 40% de la renta (Tabla 12). A partir del año 2002, los costos de producción en dólares disminuyen como consecuencia de la devaluación, y por ende aumenta la renta por barril; el Estado Nacional a partir de dicho momento impone retenciones móviles a la exportación de petróleo crudo lo que le permite mantener aproximadamente los mismos porcentajes de apropiación de la renta anteriores a la devaluación.

Respecto de la propiedad de los recursos del subsuelo en la década, también hubo modificaciones. La Constitución Nacional de 1953 callaba al respecto, pero el Código de Minería en su modificación de la Ley 12.161 recitaba que: “*los hidrocarburos líquidos eran propiedad de la Nación y los sólidos de las Provincias*”. Más tarde se sanciona la Ley 17.319/61 que declara en su primer artículo la *propiedad nacional* de los hidrocarburos. En 1991 se dicta la Ley 24.145, llamada de “Federalización de los hidrocarburos” que en su articulado comunica la *propiedad provincial* de los recursos del subsuelo (Art. 1). En 1994 la propiedad provincial sobre los hidrocarburos se consagra en la reforma de la Constitución Nacional (Art. 124).

	a	b	c = a*b	d	e = b-d	f = e*a	g	h	i = g+h	j = i/f (%)
Año	Producción (millones de barriles)	Precio/barril	Precio total (en millones de U\$s)	Costo/barril	Renta/barril	Renta total (en millones de U\$s)	Regalías	Impuesto a la renta petrolera	Total ingresos públicos (en millones de U\$s)	Presión tributaria sobre renta petrolera (%)
1999	293	16,0	4688,0	7,9	8,1	2373,3	503	481	984	41,46%
2000	282	26,6	7501,2	7,9	18,7	5273,4	842	1061	1903	36,09%
2001	285	22,2	6327,0	7,9	14,3	4075,5	691	1128	1819	44,63%

Tabla 12. Estimación de la renta petrolera en la Argentina

Fuente: United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD) Report 2005. Chapter III. Page 118

	a	b	c	d	e = d - c	f = d*b	g = b*e	h	i = h/g (%)
Año	Producción miles de m3	Producción (millones de barriles)	Costo/barril	Precio/barril	Renta/barril	Precio total (en millones de U\$s)	Renta total	Regalías petrolíferas	Regalías/renta total (%)
1999	17498	110	7,9	16,0	8,1	1760,8	891,4	191,5	21,48%
2000	16486	104	7,9	26,6	18,7	2758,0	1938,9	329,6	17,00%
2001	15665	99	7,9	22,2	14,3	2187,2	1408,9	285,9	20,29%

Tabla 13. Estimación de la renta petrolera en Neuquén

Fuente: Elaboración propia en base a datos de (UNCTAD) Report 2005 y Anuario Estadístico 2003 (Dirección Provincial de Estadísticas y Censos de Neuquén)

Claramente Neuquén es socia en la explotación de petróleo, ya que gracias a las regalías participa en promedio del 20%⁵³ (Tabla 13) de la renta petrolera generada en la provincia, y obtiene importantes sumas para los gastos públicos como se verá en los acápite siguientes. Como ya se mencionó la postura de los gobernadores fue variando en la década. PEDRO SALVATORI (1990) diría:

“¿quién subsidia a quién? Por un mínimo porcentaje de la renta energética, estamos exportando fuera de la Provincia, en particular a la Capital Federal y el Gran Buenos Aires, el 95% de nuestra producción energética que representa cantidades ingentes de petróleo, de gas y de energía hidroeléctrica...”

4.5 Relación salarial, desocupación y situación política

El crecimiento explosivo de la población provincial se deduce del análisis de los Censos correspondientes. La variación inter-censal desde 1960, fue notablemente superior a la media nacional. Según la Tabla 14 el crecimiento disminuyó notoriamente con los datos del último Censo; lo que reafirma la hipótesis que Neuquén dejó de demandar trabajo por su modelo de producción y por el ajuste del Sector Público.

Tasa de crecimiento intercensal	Neuquén	Nación
<i>1960/70</i>	41%	17%
<i>1970/80</i>	58%	20%
<i>1980/91</i>	60%	17%
<i>1991/2001</i>	22%	10%

Tabla 14. Crecimiento de la población en Neuquén y el país

Fuente.: Censos Nacionales de Población, Hogares y Vivienda (INDEC)

En Argentina el desempleo no fue un problema serio hasta fines de la década del '80; aún en las peores épocas de hiperinflación la cifra del desempleo rondaba entre el 7 y el 8%. A partir de la implementación del sistema de convertibilidad monetaria en 1991, las políticas antinflacionarias de choque se tradujeron en medidas de desregulación de los mercados y privatización de empresas públicas en sectores como la energía, las telecomunicaciones y las finanzas. Esas medidas en sintonía con el Consenso de Washington disminuyeron los índices inflacionarios, pero simultáneamente provocaron el aumento de la desocupación.

⁵³ El porcentaje del 20% surge de comparar los datos de la fuente (UNCTAD, Report 2005) con las regalías percibidas. Pero hay que considerar que el art. 59 de la Ley 17.319 (Ley de Hidrocarburos) recita: “El concesionario de explotación pagará mensualmente [...] en concepto de regalía sobre el producido de los hidrocarburos líquidos extraídos en boca de pozo, un porcentaje del 12%...”

Para la Provincia de Neuquén, un estudio realizado por técnicos de la Subsecretaría de Ingresos Públicos (PILATTI, 2000) destaca que durante el período 1996/1999 ingresaron al mercado laboral 7.034 trabajadores, de los cuales 5.055 fueron puestos generados desde el sector público. El informe resalta que al analizar las tasas de desempleo en Neuquén, es posible distinguir tres etapas:

- a) el período 1984–1987, cuando la tasa de desempleo (4,3%) no era un problema.
- b) 1988–1992 momento del deterioro relativo (tasas entre el 6 y el 9%).
- c) 1993–1999: el desempleo se dispara por encima del 10% de la Población Económicamente Activa (PEA), el drama laboral con sus consecuencias se instala en Neuquén.

En el último período las cifras difieren muy poco de las correspondientes a la Nación, lo que prueba la pérdida de especificidad de la Provincia.

Estallan en los años 1996 y 1997 las “puebladas” de Cutral Có y Plaza Huincul. De esta forma el pueblo se manifestaba en contra de las rápidas y devastadoras privatizaciones en la economía argentina. El aumento de la desocupación estuvo inexorablemente vinculado a la retirada de la inversión pública, que en su momento fue motor de la demanda laboral y el atractivo para la llegada de migrantes e inmigrantes a la región.

Hasta finales de los ‘80, el crecimiento de la Población Económicamente Activa (PEA) era absorbido por incrementos en los niveles de ocupación. Desde principios de los ‘90 (Figura 19) se separa la oferta de trabajo (PEA) de la demanda de trabajo (Ocupados), generándose de esta forma una desocupación con tendencia creciente. La tasa de desempleo llega a un máximo de 16,5% en 1995, superada solamente en octubre del 2002 (18%).

Las medidas paliativas como los subsidios al desempleo (principalmente Ley Provincial 2.128/95,) provocaron un descenso en la tasa de desocupación, aunque simultáneamente generaron un aumento de la tasa de subocupación.



54

El deterioro del mercado laboral, además de su significación económica genera impactos sociales de muy amplio alcance, ya que el trabajo constituye una de las actividades centrales en la organización de la cotidianidad de los trabajadores y sus familias.

La inactividad de los trabajadores desalentados que fracasan continuamente en la búsqueda de empleo, repercute a su vez en pérdida de calificación y competencia, convirtiéndose entonces en desempleados de larga duración, con consecuencias obviamente más graves que en el caso de los desempleados friccionales.

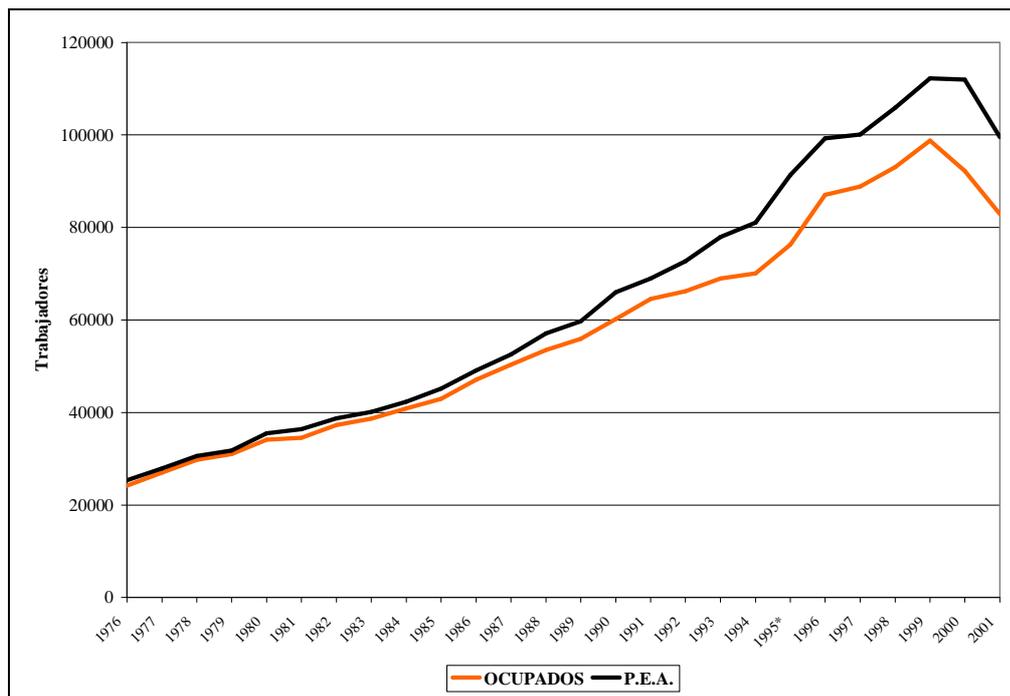


Figura 19. Oferta (PEA) y demanda (Ocupados) de trabajo en el conglomerado Neuquén-Plottier. Período 1976-2001

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta permanente de hogares (Dirección de Estadísticas y Censos de la Provincia)

Desde el punto de vista del sujeto, (NEFFA, 1998: 43) la exclusión del mercado laboral es fuente de sufrimiento para los trabajadores que caen en ella; teniendo una

⁵⁴ Piquetero (manifestante que realiza piquetes fundamentalmente corta rutas) de Cutral C6 en la pueblada de 1996

elevada carga psíquica y mental que provoca un deterioro de la salud en todas sus dimensiones con posibilidades de destruir lazos familiares y sociales.

Entre los desocupados hay categorías etáreas y sectores más afectados que otros. Los jóvenes son uno de ellos, ya que año a año se van incorporando a la PEA pero directamente pasan a integrar la masa de desocupados, por su falta de experiencia y capacitación, inmediatamente se convierten en demandantes de trabajo, servicios, bienes y/o recursos del Estado Provincial.

El Gobierno de la Provincia de Neuquén estuvo y está acostumbrado a resolver sus problemas con dinero, y los abundantes ingresos producto de las regalías que cobra por la extracción de sus recursos naturales (regalías) se lo permiten. Es normal que la manera de acceder a un bien o servicio, implique cortar una ruta o un puente carretero, el poder político con su accionar legitima permanentemente estos mecanismos.

Para comprender la lógica del Estado provincial neuquino BONIFACIO (2003) nos plantea que

“...posee una característica inmanente a su dinámica de funcionamiento, adquirida a mediados de la década del setenta. Su reproducción está sujeta a la necesidad de mantener prácticas políticas clientelares; característica que se torna estructural debido a su ejercicio cotidiano durante un largo período.” [La relación clientelar se da entre dos actores sociales: Movimiento Popular Neuquino y votantes] *”...se produciría un intercambio de votos por favores [aspecto mercantil de la relación]...”*.

Según lo plantea AIZICZON (2005: 185), la sociedad neuquina se ubica bajo dos coordenadas: por un lado un sector con un bagaje cultural y conflictividad altos (autodenominados: *progresistas*), y por otro un sistema político de gobierno con características de cerrado y clientelar (*militantes del MPN*). Hay hechos como la muerte de un maestro en una protesta gremial⁵⁵ que ponen de manifiesto trágicamente esas dos coordenadas. El gobernador SOBISCH mucho tiempo antes de ordenar la

⁵⁵ Carlos Fuentealba muere a raíz de una acción represiva de la policía provincial ante un corte de ruta efectuado por manifestantes de la Asociación de los trabajadores de la educación de Neuquén (ATEN) el 3 de abril de 2007

represión policial que terminaría con el deceso del maestro FUENTEALBA en el año 2007, diría: “*Si la respuesta es la confrontación en lugar del análisis sereno de los grandes temas provinciales, estamos también dispuestos a afrontar la confrontación*” (Discurso año 1993).

	País	Neuquén	
1983	ALFONSÍN (UCR) Crisis hiperinflacionaria en 1989 anticipa la entrega del mandato	FELIPE SAPAG (MPN)	
1984			
1985		PEDRO SALVATORI (MPN)	
1986			
1987			
1988			
1989		MENEM (Justicialismo) Reelecto en 1995	JORGE SOBISCH (MPN)
1990			
1991			
1992			FELIPE SAPAG (MPN)
1993			
1994			
1995	DE LA RUA (Alianza UCR-Frepaso)	JORGE SOBISCH (MPN)	
1996			
1997			
1998			
1999			
2000			
2001			

Tabla 15. Presidentes argentinos y gobernadores de Neuquén (1983/2001).

Volviendo a referenciar a SARTORI (citado por AYALA, 2008) Neuquén entraría, al igual que Río Negro, dentro del *sistema de partidos predominante* donde un único partido en el largo plazo se mantiene en el poder (Tabla 15). El Movimiento Popular Neuquino que se creó como partido político ante la proscripción del peronismo en el año 1961, a pesar del levantamiento de la proscripción del peronismo, continuó siendo partido, y en todas las elecciones a gobernador desde ese entonces, ha prevalecido como fuerza mayoritaria.

4.6 Rol del Estado y sus Finanzas

El gasto público en Neuquén ha mantenido un crecimiento constante debido en parte, al “factor demográfico”. El aumento de la población obliga, por ejemplo, a realizar más gastos en educación, seguridad y salud. Así diría PEDRO SALVATORI en 1991:

“El poco personal que hemos incorporado al Estado en estos últimos años ha sido para trabajar en las áreas de salud, de educación, de seguridad, porque

necesitamos, seguimos necesitando médicos y enfermeros, maestros y policías para que curen, eduquen y cuiden a nuestros hijos...”

Existen además, fuertes razones político-institucionales y socioculturales, que dan cuenta que desde el nacimiento de Neuquén como Provincia hasta la década del '90, primó una concepción intervencionista, que entendió que el Estado Provincial debía ser el gestor del *desarrollo*. Desde la Convención Constituyente reunida en 1957, donde se plasma la concepción desarrollista, en auge en aquel momento, se ha incrementado permanentemente el gasto estatal, con una fuerte proporción destinado al gasto social.

FAVARO y OTROS (1993) al evaluar el desenvolvimiento estatal neuquino⁵⁶, comentan que

“...la salud fue prioridad para los gobiernos del Movimiento Popular Neuquino, concretándose el Plan de Salud Provincial desde 1970, con buenos resultados locales y difusión internacional...”

La baja en las tasas de mortalidad infantil en el largo plazo demuestra el avance en dicho sentido (Figura 20). Aunque como se aprecia en la Figura, en la última parte de la década los indicadores están por encima de la línea de tendencia, lo que refleja un retroceso en el tema.

Acotan, asimismo, que el crecimiento en las finalidades de salud, vivienda y educación, sumado a la ampliación del aparato estatal, permitieron mantener una ocupación plena de la población activa con una baja tasa de desocupación, a la vez que, generaron condiciones favorables para la aparición y afianzamiento de “*contratistas*” del Estado (FAVARO y OTROS. 1993). Todo ello contribuyó al mantenimiento de fuerte consenso por parte de la mayoría de la sociedad neuquina hacia el partido provincial (MPN).

⁵⁶ Señalan FAVARO, ARIAS BUCCIARELLI Y OTROS (1993), que en función de la necesidad de legitimación del Estado neuquino, y respondiendo a la demanda de infraestructura y servicios básicos de una población en crecimiento, se producen en Neuquén, entre 1960 y 1980, fuertes inversiones, no sólo en salud, vivienda y educación, sino también en transporte y comunicaciones.

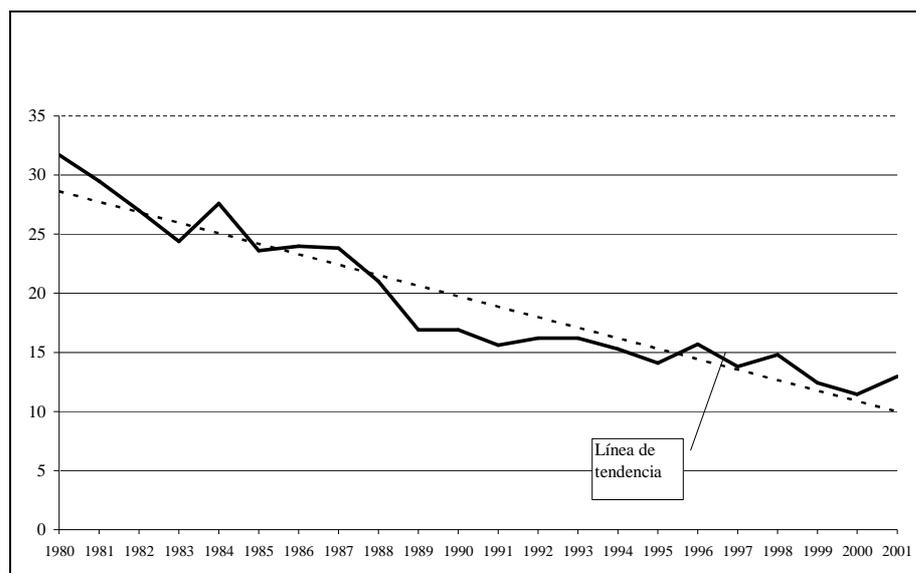


Figura 20. Tasa de mortalidad infantil en Neuquén (por 1000 nacidos vivos)
 Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC

El gobernador de 1990 (PEDRO SALVATORI) plantea en su discurso de apertura de sesiones las modernas concepciones de desarrollo:

Neuquén bajo la conducción de DON FELIPE SAPAG⁵⁷ –y lo nombro en este recinto porque su figura y su trayectoria ya forma parte de la historia grande del Neuquén-, nuestro pueblo iniciaba la dura marcha hacia su grandeza y prosperidad. Quiero recordarles que mientras empezaban a construirse viviendas y caminos, escuelas y hospitales, se fundaba ya el Consejo de Planificación y acción para el desarrollo (COPADE) [...] porque la historia argentina nos venía enseñando que la justicia social sin desarrollo es imposible. De la misma manera que [...] el desarrollo sin justicia social es antihumano y por lo tanto carece de sentido”.

SALVATORI coincide en esta frase con la visión de RIST (2002) respecto del *desarrollo*, sin preguntarse qué significa el término?, pero sí dándole una dogmática valoración a priori positiva.

4.7 La planificación del Estado

Como ya se dijo el Consejo de Planificación y Acción para el Desarrollo (COPADE), tiene su origen en los primeros años de vida institucional de la Provincia de Neuquén

⁵⁷ Fundador del Movimiento Popular Neuquino, supuestamente para salvar la proscripción del peronismo en 1958.

(1964). La concepción planificadora, tomó fuerza en América Latina y en Argentina alrededor de los años 40, fomentado por la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) y las ideas de RAÚL PRESBISCH. Se comenzó a hablar que para lograr el desarrollo de los países de la periferia debían realizarse reformas estructurales tendientes a la industrialización de los mismos (ver 1.2.2). A nivel nacional, en el primer gobierno del General Perón se comenzaban a aplicar políticas de protección de las industrias nacionales, dirigiendo los recursos del sector exportador, principalmente granos y carne, hacia la promoción del *desarrollo* industrial, la modernización agrícola y la provisión de servicios sociales básicos, tales como vivienda, salud y educación.

El gobierno *desarrollista* de ARTURO FRONDIZI (1958-1962), consideraba a la producción petrolera como factor clave para el crecimiento, y se comienza a trabajar en la idea de *Región o Polo de desarrollo*; en este marco se crean organismos tales como el Consejo Federal de Inversiones C.F.I. (1959) y el Consejo Nacional de Desarrollo CONADE (1962). Con la concepción de centrar el esfuerzo en los denominados Polos de Desarrollo y dados sus recursos naturales abundantes, la Patagonia adquiriría una importancia significativa como motor del crecimiento nacional. En ese contexto nacional, el gobernador de Neuquén, FELIPE SAPAG, informaba la creación del COPADE,

“...un organismo de planeamiento para idear, estudiar, diagnosticar, proyectar la variada problemática provincial y presentar al poder político distintas alternativas de solución para que éste, que tiene la decisión, resuelva en definitiva la variante o el proyecto que considere mejor para los intereses de la comunidad y el desarrollo de la provincia,...” (Discurso fundador del COPADE en 1964)

El organismo a partir de su creación tuvo suma importancia en la historia de la provincia, uno de los primeros proyectos que generó fue el Parque Industrial de Neuquén y la sanción de la Ley de Promoción Industrial, siempre respetando a la industrialización como eje de la concepción desarrollista. Paralelamente se crearía la fábrica de cemento portland en Zapala, siendo la primer gran industria neuquina, se impulsaría el Plan Turístico Provincial y la creación del complejo Caviahue-Copahue. La educación tenía una función instrumental como formadora de recursos humanos,

por lo que el dinero destinado a ese fin no se consideraba un gasto sino una inversión; bajo esta concepción el COPADE se abocó al estudio de la creación de una Universidad Provincial. En septiembre de 1964, se elevó el proyecto de Ley de creación de la Universidad del Neuquén que comenzó a funcionar en 1965, y en 1972 se transforma en la Universidad Nacional del Comahue.

Claramente hubo en los '90 dos visiones respecto del Estado neuquino, por un lado la del “sapagismo” (Gobernadores SALVATORI y SAPAG) y por otro lado la de SOBISCH. Este último desmanteló el COPADE, apenas iniciado su mandato (1992) planteando “...*la construcción de un modelo de provincia enmarcado en un nuevo contexto político nacional...*”

El Gobernador SAPAG (1995-1999) visualizaba claramente el *modelo exógeno de explotación y servicios*, con un horizonte limitado debido a que el petróleo y el gas, son recursos no renovables. Sumado a ello, el precio del commodity en su último mandato, más específicamente en el año 1998, bajó a niveles nunca vistos (US\$ 10.- el barril). Como salida al problema lleva a discusión un Plan llamado *Neuquén 2020*, que proponía un modelo alternativo de Provincia (Neuquén agropecuaria, turística y energética). Enmarcado en dicho Plan se encontraba el Programa Jóvenes emprendedores con la consigna “Joven: la tierra te espera”. En su discurso del año 1998 decía:

“Este es el camino que le proponemos a nuestros jóvenes: habrá miles de hectáreas bajo riego para los que tengan voluntad de trabajar la tierra”

A once años de dicho discurso y con conocimiento sobre el tema, se observa que la tierra en Neuquén está trabajada fundamentalmente por bolivianos, que en este momento son la población extranjera más numerosa (NOYA, N. y OTROS, 2008). Surge de la observación una hipótesis que excede el presente trabajo, sobre la que sería interesante investigar: ¿no será que en Neuquén, que vive gracias a las regalías petroleras y gasíferas, no existe o es exigua la cultura del trabajo; y mucho menos el trabajo agrario como lo planteaba el Plan 2020?

4.8 El ajuste de los '90?

El proceso de ajuste del Estado implementado durante la década del '90, ha provocado un cambio en la tendencia creciente del gasto público per cápita que existió por años en la provincia. En el año 1992 se sanciona la Ley 2003 que proponía reformas en el marco de la emergencia económica, era la tan mentada: Reforma del Estado impulsada por Nación. En un primer momento, provoca un estancamiento del gasto público total per cápita, como vemos en Figura 21; pero la elevación del precio del barril de petróleo que se produce a partir del año 1999 provocó un aumento en los recursos del Estado provincial gracias a las regalías, y por ende un aumento en el gasto público total que recompuso la serie llevando el indicador a niveles superiores a 1993. La crisis del 2001 hace que nuevamente bajen los valores.

Las definiciones expresadas en la Ley de Reforma del Estado otorgaron al Poder Ejecutivo facultades para: *reestructurar, reformar, transformar, descentralizar, privatizar, transferir, escindir, fusionar, suprimir y liquidar entidades autárquicas, empresas del Estado, sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria, y todo otro ente del Estado Provincial, o de sus entes autárquicos o empresas con participación total o mayoritaria, incluyendo el Poder Legislativo y Judicial, en lo que resultara pertinente*. En resumen le otorgaron al Ejecutivo el poder absoluto, para lograr una mayor *eficiencia y operatividad* en la atención de las necesidades de la población.

La desregulación petrolera, la nueva política de concesiones y la transformación y privatización de Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF), marcaron una nueva dinámica del sector hidrocarburífero. Se modificó la política de compra y contrataciones de las empresas, afectando los vínculos inter-empresarios y el mercado de trabajo. Se dejaban atrás las políticas de bienestar, traducidas en salario indirecto, que la empresa estatal YPF sostuvo por décadas en el territorio neuquino, particularmente en las ciudades de Cutral Có y Plaza Huincul.

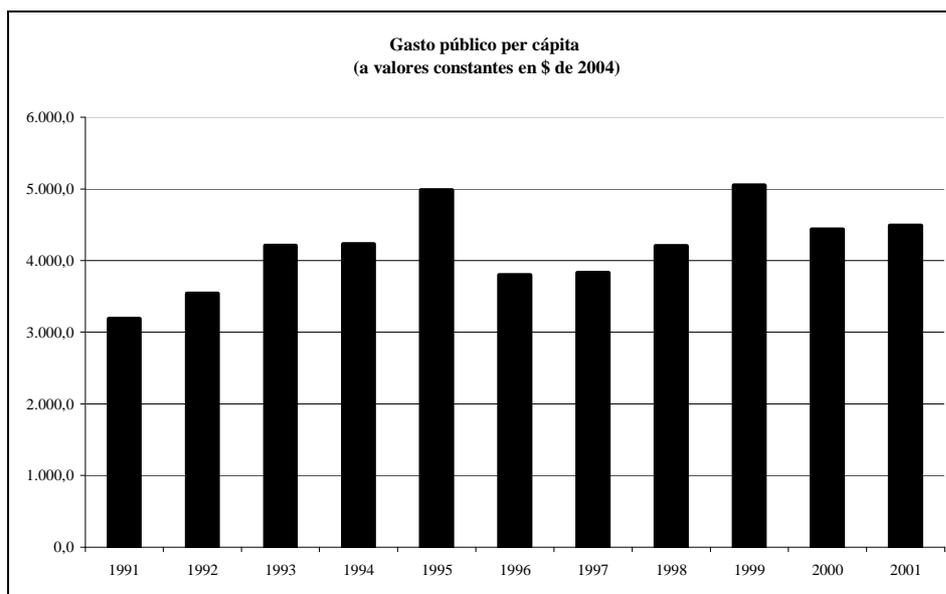


Figura 21. Gasto público per cápita. Provincia de Neuquén (valores constantes en \$ del año 2004)

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias

El gobernador SAPAG (1995-1999) criticando a la política privatista, diría en su discurso del año 1997 (año de la segunda pueblada de Cutral C6 y Plaza Huincul):

“Todos debemos reconocer el sacrificio de ese pueblo (refiriéndose a Cutral C6 y Plaza Huincul) muchachos, mujeres y jóvenes que han permitido que el país y las autoridades nacionales por fin entiendan que no se puede eludir el compromiso social de abandonar a 50000 pobladores en medio del desierto patagónico [...]. En Cutral C6 y Plaza Huincul tenemos un caso perfectamente dibujado del drama modelo de la globalización, mientras YPF S.A. muestra los indicadores de éxito económico más espectaculares, nuestra gente... está obligada a cortar las rutas⁵⁸ para lograr trabajo”

Más allá de la tendencia inicial decreciente del gasto público provincial y luego su recupero, el comportamiento entre las distintas finalidades no ha sido homogéneo. Como visualizamos en la Figura 22 el comportamiento del gasto público social, entendiendo como tal a la sumatoria de las finalidades: Educación, Salud, Bienestar Social y Ciencia técnica, tuvo la misma tendencia que el gasto público total pero las disminuciones no son tan bruscas; debido a que el gasto en salud y educación especialmente, son inflexibles a la baja por el componente salarial y por la

⁵⁸ El los años 1996 y 1997 se produjeron sendas puebladas en las localidades de Cutral C6 y Plaza Huincul donde la población ante la recesión imperante salió a cortar la Ruta Nacional n° 22. La 2da. pueblada termina con la muerte de Teresa Rodríguez, vecina de Cutral C6.

imposibilidad de disminución de la población objetivo. El comportamiento del gasto social en la serie es prácticamente uniforme insumiendo, en promedio, el 53% de los gastos totales. En los únicos años en los que no superó el 46% fue en los años 1995 y 1999.

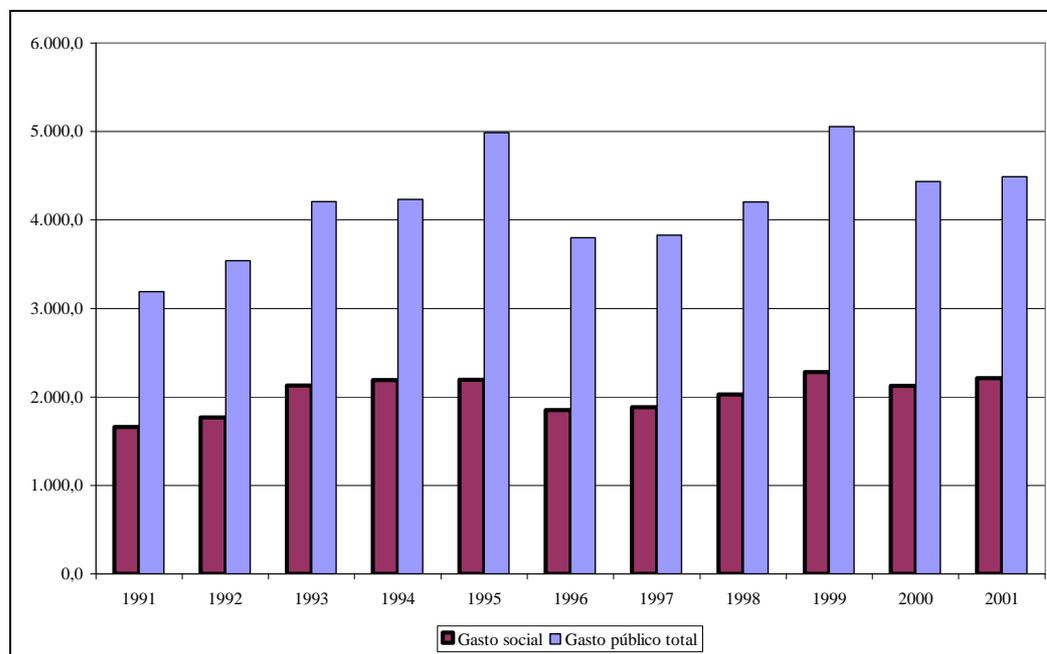


Figura 22. Gasto público social y total per cápita. Provincia de Neuquén (valores constantes en \$ del año 2004)

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias

Durante la gestión del gobernador SOBISCH, la Provincia cobró lo que llamaron las *Joyas de la abuela* (regalías mal liquidadas por las cuales se habían iniciado juicios, junto con las acciones que le correspondían por la privatización de YPF e Hidronor), esos recursos fueron utilizados para el pago de los gastos corrientes.

4.9 Los recursos del gobierno neuquino

Evaluando la información presupuestaria, que consta en ANEXOS 5 y 6, observamos que el gobierno provincial subsiste fundamentalmente gracias a recursos que no son propios. Aproximadamente, en la década del '90, el 35% de los mismos provinieron de las regalías que cobró por la explotación del subsuelo y el 14% de la coparticipación de los impuestos nacionales; o sea prácticamente el 50% de los recursos tienen su origen en fuentes ajenas a la población de la provincia (Figura 23). En años en los cuales los mismos disminuyen, hay quejas permanentes del gobierno provincial. Así en 1991 SALVATORI diría:

”...Neuquén seguía y sigue siendo una rentable colonia interna al servicio del Estado Central. ¡No del país! [...] ¡Hasta cuando neuquinos! Nuestra paciencia se está agotando [...] Esta no es una provincia pobre, es una provincia saqueada...”,

dando por hecho que Neuquén está con las manos atadas ante los designios de la Nación.

En el año 1997, cuando el precio del crudo estaba en baja el Gobernador SAPAG enviaba a la Honorable Legislatura un Presupuesto deficitario y decía:

“Neuquén es la provincia que mayor cantidad de energía produce [...] Los recursos naturales que son fuente de semejante riqueza no son aprovechados en el lugar de origen. Sin procesos de valor agregado y con una minúscula ocupación de mano de obra, la prosperidad se exporta dolorosamente desde Neuquén [...] Somos simples proveedores de materias primas y no podemos cambiar la situación pues no tenemos fuerza ni participación en el lugar y el momento de tomar las decisiones de distribución del enorme patrimonio que perdemos”.

El perfil de recursos públicos permite afirmar que no existe *correspondencia fiscal* (ver Capítulo 1) entre el gasto público per cápita⁵⁹, con el esfuerzo para contribuir al mismo por parte de los habitantes del territorio. Esta situación se agudiza en la corriente década, debido a que las regalías que siempre tienen una correspondencia con el precio internacional del crudo (Figuras 23 y 24), aumentan fenomenalmente⁶⁰.

La crisis mundial de octubre del 2008, provocó la baja abrupta del precio internacional, llegando a menos de U\$S 60.-/barril; se puede vaticinar sin temor a equivocarse, la repercusión negativa en las finanzas provinciales.

⁵⁹ El gasto público per cápita de Neuquén es uno de los más altos del país \$4.596,6.- (promedio 1991/2001).

⁶⁰ Es en los 2000 donde el commodity se eleva a precios impensables (U\$S 150.-/barril y más también).

La Figura 23 nos permite ver la dependencia respecto de los recursos ajenos a la Provincia que tiene el gobierno (Tabla 16). Así lo manifiesta el Gobernador SAPAG, en su discurso de 1998:

“Continuaremos con las políticas de contención del gasto y el mejoramiento de la gestión para no perder la batalla a largo plazo. Esa variable depende de nosotros y sabemos cómo manejarla. Pero no así la variable de los ingresos, los que por el perverso sistema centralista que sufre la Argentina dependen de la coparticipación federal de impuestos y las regalías hidrocarburíferas” (Figura 24).

De todas maneras, al igual que en el resto de las Provincias, hubo una mejora en los recursos provinciales que le permitió al gobernador SOBISCH anunciarlo al inaugurar las sesiones del año '94, al igual que SAPAG en 1998:

“En materia de recaudación de impuestos provinciales, la Dirección de Rentas ha comenzado a cosechar los frutos de un gran esfuerzo realizado los últimos dos años en el mejoramiento de la administración tributaria”

Años	% Regalías	% Origen nacional	% Originados fuera de la Provincia
1990	45,90%	7,58%	53,48%
1991	35,41%	10,54%	45,95%
1992	33,88%	13,24%	47,11%
1993	31,16%	13,99%	45,15%
1994	30,46%	14,89%	45,35%
1995	29,74%	14,20%	43,94%
1996	35,93%	14,61%	50,54%
1997	35,92%	14,57%	50,49%
1998	27,92%	17,60%	45,52%
1999	32,93%	16,19%	49,13%
2000	43,11%	15,37%	58,48%
2001	42,47%	16,94%	59,41%

Tabla 16. Recursos del Gobierno de la Provincia de Neuquén (en %)

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias

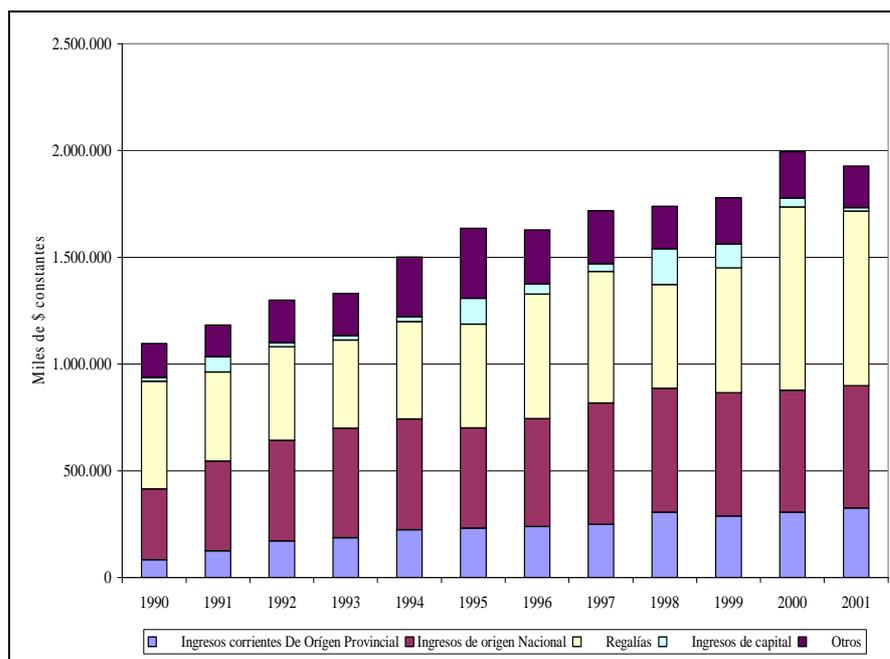


Figura 23. Ingresos del Gobierno de la Provincia de Neuquén (en valores constantes, miles de \$ 2004)

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias

Podemos arribar de esta forma, a otra hipótesis que excede el presente trabajo, la cual es el hecho que la falta de sacrificio para mantener un aparato estatal que tiene un importante nivel de gasto público, hace que la idiosincrasia del neuquino sea exigir y exigir prestaciones del Estado sin una contraprestación acorde. Las tendencias divergentes entre necesidades y recursos en un marco de profundos cambios en la organización familiar y social, definen un escenario de tensión económica, financiera, política e institucional permanente. En este contexto se desarrolla el presente estudio.

Antes del cobro por las regalías mal liquidadas (gestión de SOBISCH), el Gobierno tuvo que solventar los déficit con endeudamiento. Así lo justificaba el gobernador SALVATORI la deuda contraída: *“Debemos U\$S 49.000.000.-. pero nuestras cuentas a cobrar al Estado Nacional ascienden a U\$S 325.000.000.-. De modo que el balance da un saldo a favor de la Provincia...”* (Discurso de 1991)

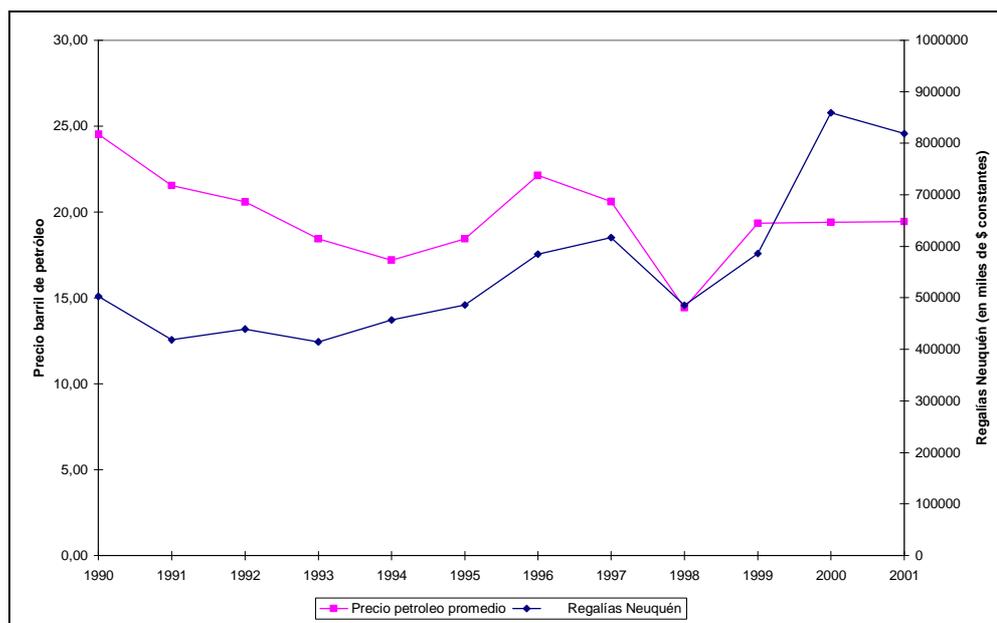


Figura 24. Evolución de las regalías (en valores constantes, \$2004) y el precio del petróleo (US\$ por barriles)

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias y página web de Energy Information Administration (www.eia.doe.gov)

Si bien es cierto que existió en casi toda la serie (1990-2001) un déficit financiero, no ocurrió lo mismo en cuanto al resultado económico (Ingresos corrientes – gastos corrientes). El gobernador SOBISCH al asumir en 1991 denunciaba las obras contratadas por la gestión anterior que hicieron que durante la ejecución del año 1992 haya necesidad de endeudamiento. Durante su gestión la situación problemática se fue agudizando, llegando a los record de déficit financieros (1995). En 1993 el gobernador SOBISCH diría:

“La Provincia cuenta hoy con más de US\$ 700.000.000.- luego de la negociación con Nación por las regalías hidrocarburíferas e hidroeléctricas adeudadas, que le permitirán adquirir acciones, a valor nominal de Hidronor e YPF, camino directo e indiscutible a la participación efectiva de la Provincia en dichas empresas privatizadas en el corto plazo y la generación de utilidades, en divisas o energía para volcar al desarrollo provincial”.

El discurso está explicando lo ocurrido en 1993, que es un año de elevado endeudamiento en términos constantes. Las fuentes financieras están compuestas fundamentalmente por una disminución de la Inversión financiera de \$504.005.000.- y un aumento de la misma cuenta en \$354.859.000.- cuya diferencia permite financiar el déficit financiero de -\$188.329.000.- (en valores corrientes).

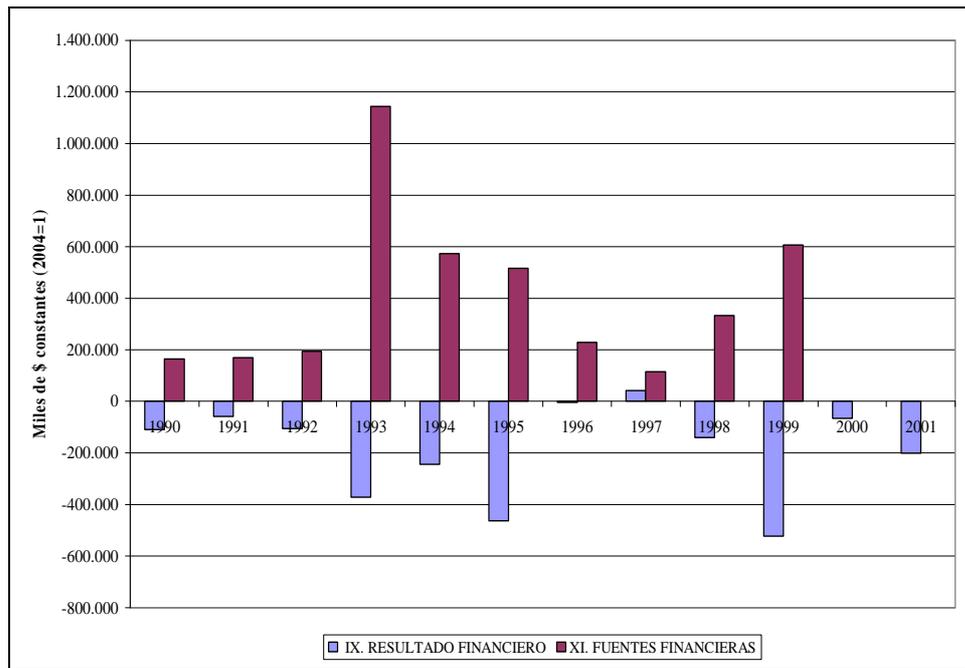


Figura 25. Déficit y endeudamiento Gobierno de la Provincia de Neuquén (en valores constantes a \$ 2004)

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias

Conclusión Capítulo

Claramente, a pesar de pertenecer al mismo partido, la línea interna liderada por el ex gobernador JORGE SOBISCH tenía una identificación directa con la política de corte neoliberal implementada en los '90 por el Presidente MENEM. El Gobernador lo afirma en 1995, en su discurso de apertura de sesiones:

“A partir de las elecciones de 1991, ha quedado al descubierto la Provincia real; Neuquén no es la “Isla de la fantasía” y como tal debíamos establecer un gobierno que nos permitiera adecuarnos a los cambios, la opción era y es, lo viejo o lo nuevo [...]. Hemos instalado un punto de inflexión en la historia provincial y si no fue suficiente es por la cruda, absurda e irracional oposición de los sectores que se aferran a un pasado que, como tal, ya fue...”

FELIPE SAPAG⁶¹, creador del Partido Político Provincial MPN se ha caracterizado por tener una actitud paternalista, pero durante sus primeros gobiernos materializó ideas desarrollistas creando condiciones para un despegue hacia el *desarrollo* de la Provincia. Tal concepción está asentada en su discurso del año 1996:

⁶¹ Fue cinco veces gobernador de la provincia, cuatro de ellas electo: 1963, 1973, 1983, 1995 y una como interventor del gobierno militar de ONGANÍA en 1970.

“En el pasado nos tocó crear el desarrollo del interior con caminos y líneas de alta tensión. Hoy esos caminos de progreso se abren con las telecomunicaciones y los sistemas de información en línea y la telemática. [...] con pocas cifras puedo mostrar lo que desde 1963 comenzamos. Levantamos 60 centros sanitarios, construimos 500 escuelas, plantamos 60.000 nuevas viviendas...”

Reafirmando que Neuquén es una Provincia donde prevalece el *sistema de partidos predominante* (ver AYALA, 2008) FELIPE SAPAG, en el discurso de su último año de gestión (1999) diría:

“Desde hace 36 años el Movimiento Popular Neuquino cumplió cabalmente el papel que le tocó jugar en esa etapa, logrando revertir la triste realidad del despoblado y empobrecido Territorio Nacional”.

Más allá del paternalismo manifiesto, la postura política tanto del Gobernador SALVATORI (perteneciente a la línea interna Sapagista) como de SAPAG, fue contraria en algunos aspectos a la del gobernador SOBISCH,. A pesar de ello, SAPAG reconoce que:

...”No obstante el proyecto agropecuario ya lanzado [refiriéndose al Plan “Neuquén 2020”] el presente de Neuquén está vinculado a la extracción, transporte y procesamiento de hidrocarburos, junto a las regalías que percibe la Administración. [Refiriéndose al control provincial sobre el accionar de las empresas petroleras en cuanto a la contaminación. La Secretaría de...] Medio ambiente y Desarrollo Sustentable ha continuado sin pausa los controles [...] para mantener y mejorar las condiciones ambientales de la Provincia. [...] por lo que nos sentimos apoyados, en especial por la juventud y también por las empresas petroleras que ahora están colaborando al cumplir las normas establecidas para preservar y reparar los daños de esa industria contaminante.” (Discurso de 1998)

A pesar de las manifestaciones discursivas y algunos indicios de las gestiones, tanto los gobernadores que no se identificaban con el modelo de los '90 (SALVATORI y SAPAG), como el que sí lo hacía (SOBISCH) fueron funcionales a la política neoliberal reinante en el período.

Capítulo 5

Chubut en la década

5.1 Comienzo de la década del '90: El Chubutazo

Al igual que en el resto de las Provincias patagónicas el Estado Provincial y Nacional tuvo un protagonismo evidente en las fuertes inversiones⁶² realizadas hasta fines de los años '70. La crisis del Estado benefactor cambió el rol de los Estados comenzando una etapa de desregulación y retiro que llegaría a su máxima expresión en la década de los '90.

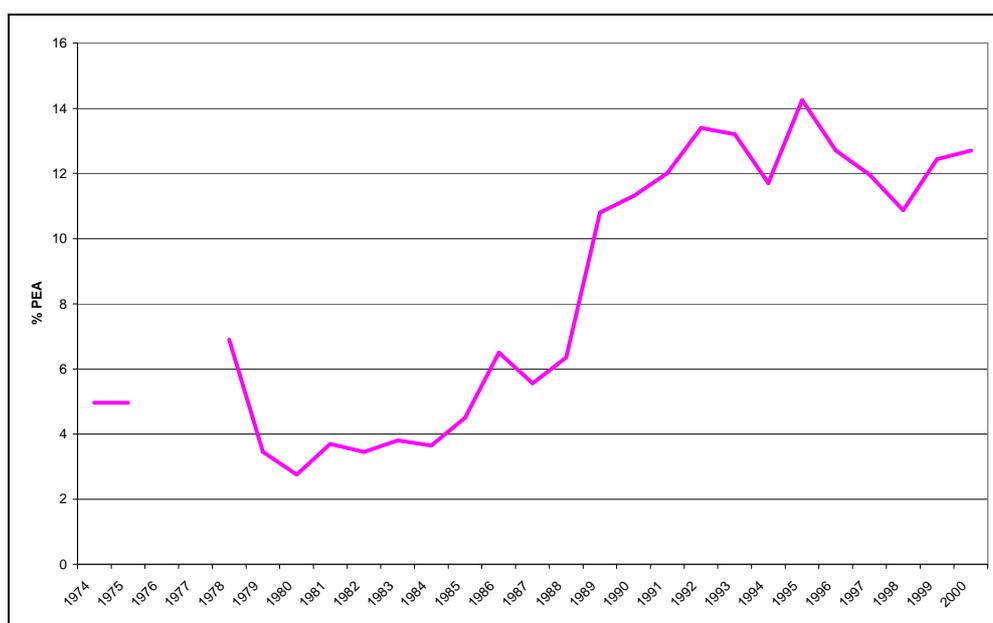


Figura 26. Desocupación (promedio anual) Comodoro Rivadavia-Rada Tilly

Nota: Años 1976 y 1977 sin datos. Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC

Todo este proceso repercutió en la Provincia de Chubut en varios frentes, una clara muestra de ello fue el incremento de la tasa de desocupación a partir de 1987 (Figura 26).

En 1990 la situación en la Provincia fue muy complicada en lo político-institucional, produciéndose una protesta popular (denominada por algunos “pueblada”) que

⁶² Generación de hidroelectricidad, construcción de caminos, obras de YPF y de Agua y Energía de la Nación (SANCCI y PANIQUELLI. 2006)

finalizó con la renuncia del gobernador PERL (Partido Justicialista) y la asunción de su vicegobernador FERNANDO COSENTINO. La protesta se conoce con el nombre de “Chubutazo” y nace de un reclamo salarial de los agentes del Estado por la falta de pago de sus haberes. Los docentes participaron de la misma y convocaron a los padres del alumnado, quienes se nuclearon en Comisiones de padres de las distintas localidades de la Provincia. Con el transcurso de los días el conflicto tuvo su dinámica propia y las Comisiones derivaron en Multisectoriales (autodenominadas apartidarias). Haciendo uso de los derechos constitucionales⁶³ de la Provincia, las manifestaciones se expandieron por todas las ciudades desde Julio hasta el mes de octubre cuando se produce la renuncia del gobernador.

La dimisión de PERL fue la resolución de la emergencia, pero la protesta implicaba una heterogeneidad de reclamos (SANCCI y otra. 2006) que quedaron irresueltos. Algunos apuntaban al gobierno Nacional, a quien se le reclamaba el pago de las regalías adeudadas; otros específicamente a la gestión de PERL calificada como “...vacilante, indecisa y en cierta medida responsable del caos...”; “...a ellos se sumaban los reclamos gremiales”, y finalmente estaba instalada la cuestión ideológica por activistas de izquierda y enfatizada por los medios de comunicación.

El Chubutazo de 1990 fue calificado como barómetro prematuro de los problemas que se suscitarían en la sociedad argentina por imperio de las políticas neoliberales. Esta interpretación resultó acertada a la luz de los acontecimientos posteriores.

SANCCI (2006: 192) explica la descomposición de la fuerza generadora del Chubutazo:

“...el principal factor desintegrante del movimiento fue la misma heterogeneidad que lo sustentaba [...] La temática que generó más fricciones fue la referida a [...] la política económica del Gobierno Nacional. El ajuste no era necesariamente mal visto por quienes habían sido testigos de las problemáticas que se generaban a partir del sobredimensionado aparato estatal y que habían sido convencidos por el discurso [del momento]...”

⁶³ El Artículo 18 de la Constitución Provincial establece que los habitantes de Chubut gozan del derecho de peticionar individual o colectivamente ante las autoridades y a obtener respuesta adecuada y por escrito en la forma que determina la ley. La publicación de las peticiones no da lugar a represión alguna.

Las luchas internas del Partido justicialista chubutense provocaron paradójicamente el triunfo de la Unión Cívica Radical, que llevaba de candidato a CARLOS MAESTRO en la siguiente elección de 1991. Las reglas electorales en Chubut, donde regía una Ley de Lemas especial, establecía que el candidato más votado individualmente –si no pertenecía al lema ganador- debía competir con el más votado del lema triunfante. En 1º vuelta el Lema Justicialista, que llevaba 5 candidatos, obtiene el 50,35%; pero MAESTRO (único candidato de la UCR), había obtenido 31,79%. En la 2º vuelta se impone el candidato radical por el 52,05%, a partir de ahí comienza la era de MAESTRO al frente del Ejecutivo provincial.

A diferencia de las otras dos Provincias, Chubut ha tenido cierta alternancia en el poder ya que la han gobernado, a partir de la restauración de la democracia, el Partido Justicialista y la Unión Cívica Radical (Tabla 17).

El gobernador MAESTRO fue reelegido en 1995 con el 58% de los sufragios, y a pesar de pertenecer a la oposición (UCR), al comienzo de su gestión no tuvo enfrentamientos fuertes con el entonces presidente CARLOS MENEM (P.J.). Sino que en muchos casos, como por ejemplo en la firma del Pacto Fiscal con Nación o en la adhesión a la Ley Federal de Educación, su postura fue coincidente con las políticas imperantes en ese entonces. En sus ocho años de mandato lentamente fue asumiendo posturas más críticas al modelo, y en 1999 decía:

“...el nuevo orden económico mundial [NOEI] que arrasa con las decisiones nacionales de los países subdesarrollados, afectó y puso obstáculos directa o indirectamente, sobre el incipiente y precario trabajo de construcción de las economías emergentes”.

Era lógica su postura ya que el desempleo fue su preocupación constante, y a pesar de sus intentos por reducirlo, en Chubut fueron feroces las consecuencias de la aplicación de las políticas neoliberales (privatización de YPF, ajuste del Estado, apertura de la economía, ley de convertibilidad, etc.)

En su discurso de 1994, aún manifestaba esperanzas de reversión del flagelo del desempleo:

“La Nación en su conjunto, y nuestra Provincia también, tienen hoy una preocupación fundamental: generar empleo [...]. Comenzamos [...] promoviendo la generación de empleo en el sector privado, mediante la utilización de dos herramientas [...] la política de crédito y la política impositiva [...]. El propio Estado aporta lo suyo [...] en materia de obra pública”.

	País	Chubut
1983	ALFONSÍN (UCR) Crisis hiperinflacionaria en 1989 anticipa la entrega del mandato	ATILIO VIGLIONE (UCR)
1984		
1985		
1986		
1987		
1988	MENEM (Justicialismo) Reelecto en 1995	NESTOR PERL/FERNANDO COSENTINO (P.J.)
1989		
1990		
1991		
1992		
1993		
1994		
1995		
1996		
1997		
1998	DE LA RUA (Alianza UCR-Frepaso)	JOSE LIZURUME (UCR)
1999		
2000		
2001		

Tabla 17. Presidentes argentinos y gobernadores de Chubut (1983/2001).

Una política agresiva, al comienzo de su gestión, le permitió bajar las tasas de desocupación a un 10,9% (onda de mayo '94), pero como se observa en la Figura luego se elevan y nunca dejan de tener dos dígitos. En 1999 (último año de mandato) ya se resignaba:

“...recibimos con mayor rigor los efectos negativos [...] de la globalización, porque no tenemos manera de compensar los desequilibrios que provocan decisiones económicas tomadas a miles de Km. de distancia, hiriendo, a veces de muerte, a las convencionales autonomías regionales...”

Dándole un cariz religioso, no ajeno en gran parte de los discursos, insiste ese año: “No es cristiano anteponer el mercado al hombre, la competencia a la solidaridad, la prevalencia del más fuerte a la convivencia armónica...”

5.2 La economía chubutense

Sector / Período	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	Crecimiento 93/2001
A y B. Sector Agropecuario y pesca	4,41%	3,64%	3,48%	3,79%	4,86%	5,19%	5,32%	4,87%	4,71%	26,98%
C. Minería, petróleo y gas	16,39%	16,12%	16,25%	17,02%	17,00%	16,51%	16,40%	16,51%	17,80%	29,12%
D. Industria	11,02%	11,35%	10,87%	11,13%	10,81%	9,96%	9,56%	9,52%	10,66%	14,94%
E. Electricidad, Gas y Agua	2,88%	2,95%	3,07%	2,83%	2,52%	2,51%	2,38%	2,80%	4,09%	69,17%
F. Construcción	8,71%	9,15%	8,80%	8,25%	9,20%	8,90%	8,35%	7,88%	6,01%	-18,07%
G. Comercio	7,68%	7,81%	7,53%	7,48%	7,40%	7,51%	7,71%	8,06%	5,18%	-19,78%
H. Hoteles y Restaurantes	0,62%	0,68%	0,71%	0,76%	0,81%	0,95%	0,93%	0,86%	2,12%	306,58%
I. Transporte y Comunicaciones	5,57%	5,10%	6,03%	6,15%	6,40%	6,69%	6,65%	6,57%	8,28%	76,75%
J. Intermediación Financiera	3,22%	3,20%	3,32%	3,23%	3,06%	3,14%	3,24%	3,23%	4,67%	72,35%
K. Servicios empresariales e inmobiliarios	16,91%	17,28%	17,46%	17,52%	17,01%	17,38%	17,38%	17,28%	13,67%	-3,92%
L. Administración Pública y Defensa	9,14%	8,83%	8,78%	8,58%	8,10%	7,92%	8,30%	8,17%	7,89%	2,71%
M. Enseñanza	5,74%	5,95%	5,89%	5,59%	5,20%	5,54%	5,84%	5,98%	6,09%	26,00%
N. Salud	3,77%	3,80%	3,77%	3,69%	3,58%	3,58%	3,62%	3,58%	4,58%	44,45%
O. Servicios sociales, comunitarios y personales	2,72%	2,90%	2,80%	2,84%	2,94%	2,99%	3,05%	3,32%	3,12%	36,64%
P. Servicio Doméstico	1,22%	1,24%	1,25%	1,15%	1,10%	1,24%	1,29%	1,36%	1,12%	9,79%
Total PGB a precios de productor	100%	18,88%								

Tabla 18. Producto Bruto Geográfico Provincia de Chubut (en %) y crecimiento 1993-2001 (en %)

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Dirección General de Estadística y Censos de Chubut

Chubut contaba en el año 2001 con 413.237 habitantes. Su capital es Rawson, y las ciudades más pobladas son Comodoro Rivadavia (137.061 habitantes), Trelew (89.547 habitantes) y Puerto Madryn (57.791 habitantes). La actividad productiva está diversificada, predominando la explotación hidrocarburífera, la ganadería ovina, la pesca, el turismo en la zona cordillerana y costera y los servicios vinculados a dichas actividades (Tabla 18).

El escenario macroeconómico-institucional de la década del noventa dejó en el complejo petrolero con sede en Comodoro Rivadavia, secuelas que hablan de un proceso similar al atravesado en Neuquén como consecuencia de la privatización de las empresas estatales YPF y Gas del Estado y la consecuente exclusión de la actividad productiva de grandes masas de población. Sólo un porcentaje reducido de agentes económicos pudo adaptarse en una reconversión hacia un nuevo esquema liderado por las firmas privadas transnacionales del sector. En el marco de las nuevas reglas, empleados despedidos de la empresa estatal conformaron nuevas empresas para brindar servicios a las transnacionales en una suerte de proceso de “tercerización” con algún grado de supervisión del estado provincial.

Al respecto MARQUEZ, D. (1999) nos dice:

“El nuevo contexto fue definiéndose cada vez sobre la emergencia de dos grandes polos, el de la exclusión total con la expansión del desempleo abierto y el de la inclusión parcial o defectuosa de aquellos que a partir de sus propias estrategias adaptativas pudieron situarse temporariamente sobre las distintas franjas del empleo urbano. Solo algunos pudieron formalizar su continuidad dentro de las tareas que ya venían desarrollando como trabajadores de YPF, en función de la formación de sociedades de ex agentes...”

La explotación del petróleo de la Provincia está radicada en la Cuenca del Golfo de San Jorge, que también abarca territorio de la provincia de Santa Cruz. Considerando los datos de reservas de petróleo en metros cúbicos se puede observar que durante la década del noventa la provincia de Chubut fue perdiendo posiciones dentro de esta cuenca a favor de la provincia vecina. A su vez la cuenca en su totalidad comenzó a

incrementar su participación en las reservas totales del país a partir del año 2000; superando en la actualidad a la cuenca neuquina (ANEXO 7).

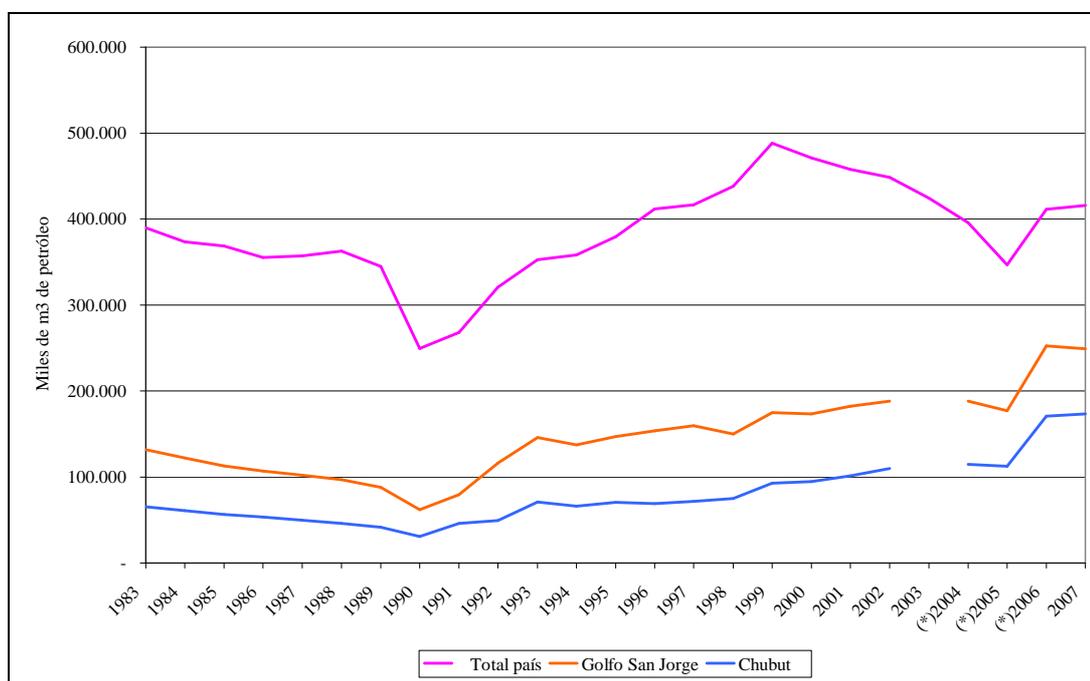


Figura 27. Reservas de petróleo del país, la Cuenca del Golfo y la Provincia de Chubut

FUENTE: Petrominera Chubut Sociedad del Estado y (*) Secretaria de Energía de Nación

NOTA: Año 2003 sin datos.

Otra actividad económica significativa es la pecuaria. Chubut es la provincia de mayor producción ovina de la Argentina y genera aproximadamente el 30% de la oferta total. Si bien en la década del noventa descendió la existencia de lanares en un -0,68%, esta cifra es significativamente menor que la correspondiente a la reducción del total nacional (-5,22%) (Tabla 19).

	1996	2000	2000-1996
Total país	14.308,0	13.561,6	-5,22%
Chubut	4.044,2	4.016,6	-0,68%

Tabla 19. Existencias de ovinos (en miles de cabezas)

Fuente: Elaboración propia en base a datos de INDEC

La crisis del sector no fue ajena a los discursos de los gobernadores, así MAESTRO diría en 1993:

“Causas estructurales o coyunturales como la creciente desertificación de nuestro extenso territorio, la profunda caída de los precios internacionales de la lana, la escala de producción de otras regiones del país, el agotamiento de esquemas y procesos de comercialización de la producción local, han ido

llevando al sector agropecuario en su totalidad a un estado de crisis, que requiere de medidas de fondo para revertir esa caída.”

En el discurso, el gobernador habla de causas estructurales como la *desertificación del suelo* que provoca la cría del ganado ovino, ya que arranca el pastizal desde la raíz en lugares donde es muy complejo el nuevo crecimiento de pasturas debido a las características climáticas. Este grave y estructural problema se remonta al siglo XIX. La radicación y sobreexplotación de terrenos por parte de gigantescos rebaños de las grandes estancias ganaderas ha empobrecido el suelo chubutense, hecho que a su vez repercute en calidad más baja del ganado que utiliza los pastizales como alimento. Existe por lo tanto un proceso con forma de círculo vicioso autosostenido: ganado-desertificación-alimentación pobre para el ganado-baja calidad de lana que también se verifica en otras regiones del país y no ha podido ser detenido con la aplicación de programas específicos.

El tipo de explotación del ganado ovino es primordialmente minifundista. El gobernador MAESTRO encaró algunas medidas de apoyo al sector. Discurso de 1996:

“En la provincia hay alrededor de 2700 pequeños productores minifundistas, lo que representa el 60% de los productores totales. El apoyo a los productores minifundistas consistió, en medidas de subsidio directo, el acceso a pequeños créditos a tasa promocional, la asistencia técnica y el acceso a información tecnológica y de mercado”

La actividad ganadera no se limita a la explotación primaria del recurso. Chubut también cuenta con empresas que se dedican a la industrialización de la lana, están situadas fundamentalmente en Trelew e integran el sector D (Industria) de su matriz productiva.

El turismo también es importante en las localidades de Esquel (cordillera) y Puerto Madryn (costa). Un indicador indirecto es el rubro H de la Tabla 18 (Hoteles y Restaurantes) que tuvo el mayor crecimiento entre 1993 y 2001 (306%). Si bien no es relevante a la hora de dinamizar el PBG provincial, ya que solo representa en promedio (1993-2001) 0,94%, es un factor trascendental en las localidades

mencionadas. El análisis de los Censos poblacionales 1991 y 2001 en la localidad de Madryn (tercera ciudad en importancia en la provincia) reafirma lo anterior, ya que tuvo un crecimiento mayor (27,46%) que Trelew (12,60%) y Comodoro Rivadavia (8,53%) (Tabla 20).

Provincia	Población		Variación absoluta	Variación relativa %
	1991	2001		
Total	32.615.528	36.260.130	3.644.602	11,2%
Chubut	357.189	413.237	56.048	15,7%
C.Rivadavia	126292	137061	10769	8,5%
Trelew	79522	89547	10025	12,6%
P.Madryn	45341	57791	12450	27,5%

Tabla 20. Población de Chubut

Fuente: Censos Poblacionales 1991 y 2001(INDEC)

La industria ocupa un lugar importante dentro de la estructura económica. En el período 1993-2001 la industria representó en promedio 10,54% del total de riqueza chubutense generada, dato que se explica en gran medida por la presencia de la fábrica de aluminio ALUAR situada en Puerto Madryn.

La empresa Aluminio Argentino SAIC, conocida como ALUAR constituye un ejemplo típico de industria gestada y gestionada a partir de la ayuda estatal. Desde 1947, dado que Argentina no producía aluminio, hubo intentos por constituir una empresa nacional que fueron fracasando por distintos motivos. Entre otros intentos estuvo el de los hermanos Manuel y Adolfo Madanes, que habían fundado FATE (la principal productora de neumáticos del país) en los '40. El insumo se hacía cada vez más necesario y en 1969, durante el gobierno de facto de Juan Carlos Onganía y como parte de una estrategia de desarrollo de industria liviana impulsada fundamentalmente por la Fuerza Aérea; JOSÉ BER GELBARD⁶⁴ movió todas las influencias a su alcance para que el gobierno aprobara el pliego de condiciones para la instalación, puesta en marcha y explotación de una planta productora de aluminio en Puerto Madryn, Chubut. Las ventajas fiscales eran muy fuertes: exención total de Ganancias (primeros cuatro años), pagos reducidos hasta el décimo; eximición por un decenio del impuesto de Sellos; exenciones en IVA y Capitales; franquicias para la importación de equipos, y arancel cero para importar materias primas e insumos. A Agua y Energía Eléctrica (empresa estatal) se la obligó a construir la central eléctrica

⁶⁴ Ministro de Economía de los Gobiernos de HÉCTOR CÁMPORA y JUAN DOMINGO PERÓN (1973-1974)

de Futaleufú y el sistema de transmisión trans-patagónico hasta Madryn. La elección de esa localidad obedeció a la necesidad de construir un puerto de aguas profundas y a la cercanía de una fuente económica y confiable de energía eléctrica. El mayor costo de la instalación lo afrontó el Estado. Sin embargo, la empresa manejó sus precios como cualquier compañía privada que busca maximizar beneficios. Ese comportamiento se hizo todavía más evidente en la década del '90 analizada en esta tesis, período en el cual ALUAR se convirtió en un caso testigo de las políticas "menemistas". En 1993, debido al retraso cambiario y a una caída del precio internacional del aluminio, la empresa avanzó con un régimen de precarización laboral de fuerte impacto. Decidió de manera unilateral una rebaja generalizada de salarios del 25 % y amenazó con despidos generalizados si los trabajadores no aceptaban. Después de un largo conflicto, logró imponerse, achicó su plantel y empezó a participar de las privatizaciones comprando la hidroeléctrica Futaleufú y asociándose con Camuzzi en febrero de 1994 (año en que sus balances estaban en rojo) para quedarse con la línea de transmisión eléctrica hacia el sur.

Aunque el proyecto original fue pensado para cubrir las necesidades productivas para el mercado interno, la empresa creció mirando hacia afuera. Actualmente exporta el 80 por ciento de su producción y maneja el precio interno en función del mercado internacional. Se trata de un verdadero enclave que ni siquiera tributa impuestos directos al fisco provincial. COSENTINO vicegobernador a cargo de la gobernación en 1991 diría: "...el 90% de lo que se produce no tributa en la provincia [pero] no obstante demandan escuelas, salud pública, seguridad, etc." , aludiendo a la falta de correspondencia fiscal entre esfuerzo tributario del enclave y beneficios recibidos por la fábrica y sus trabajadores.

El Gobernador MAESTRO (1991-99), en algunas manifestaciones discrepó con decisiones políticas nacionales, por ejemplo en el reclamo de las deudas por regalías mal liquidadas. En su discurso de 1993 esbozaba claramente las contradicciones de la política imperante:

"...inducir el desarrollo de la Patagonia, se contradice objetivamente con las metas de achicar el gasto, privatizar, equilibrar las cuentas fiscales o mantener fijo el tipo de cambio [...] es contradictorio pedirle al Estado que gaste menos, y al mismo tiempo reclamarle que induzca al crecimiento..."

A pesar de ello, no acusaba al gobierno central de los males chubutenses, asumiendo la responsabilidad local como lo indicaría el concepto de desarrollo endógeno:

“...debemos caminar sobre nuestro propios pies, confiar en nuestras fuerzas y posibilidades, no esperar milagrosas intervenciones de poderes extra territoriales que resuelvan aquellos problemas que son exclusivamente nuestros...” (Discurso de 1992).

5.3 Las Finanzas Públicas

El déficit público de todo el período⁶⁵ (Figura 28), fue bien sintetizado por el gobernador MAESTRO en su discurso de 1993 donde aclara:

“...la crónica deficiencia en sus recursos ordinarios, motivada entre otras causas; pero fundamentalmente, por un injusto índice de coparticipación federal de impuestos. ...las herramientas fiscales en manos de la Provincia son escasas, ya que se limitan al convenio multilateral sobre ingresos brutos, al impuesto de sellos, a un impuesto inmobiliario rural prácticamente inexistente en los últimos años por la crisis del sector ...”

Permanentemente cargó las tintas sobre las inequidades de la Ley de coparticipación federal comparando la situación financiera de Chubut con otras provincias:

“...cuando observamos, por ejemplo, que Santa Cruz, que tiene sólo el 40% de la población de Chubut, percibe el mismo importe de coparticipación; que la Provincia del Neuquén, con población similar a Chubut, tiene un total de ingresos que prácticamente duplica a los nuestros...” (Discurso de 1993).

El déficit durante todo el período provocó constante necesidad de financiamiento. El gobernador en 1996:

“Los señores diputados han aprobado los instrumentos que permitieron al gobierno contraer préstamos. Ello, en función de que el gobierno consideró inoportuno por las alternativas de los mercados, desprenderse de acciones de YPF a los valores del momento. Pero los activos financieros de la Provincia, petroleros y energéticos, cubren holgadamente los créditos en cuestión”.

⁶⁵ Salvo en el año 2000

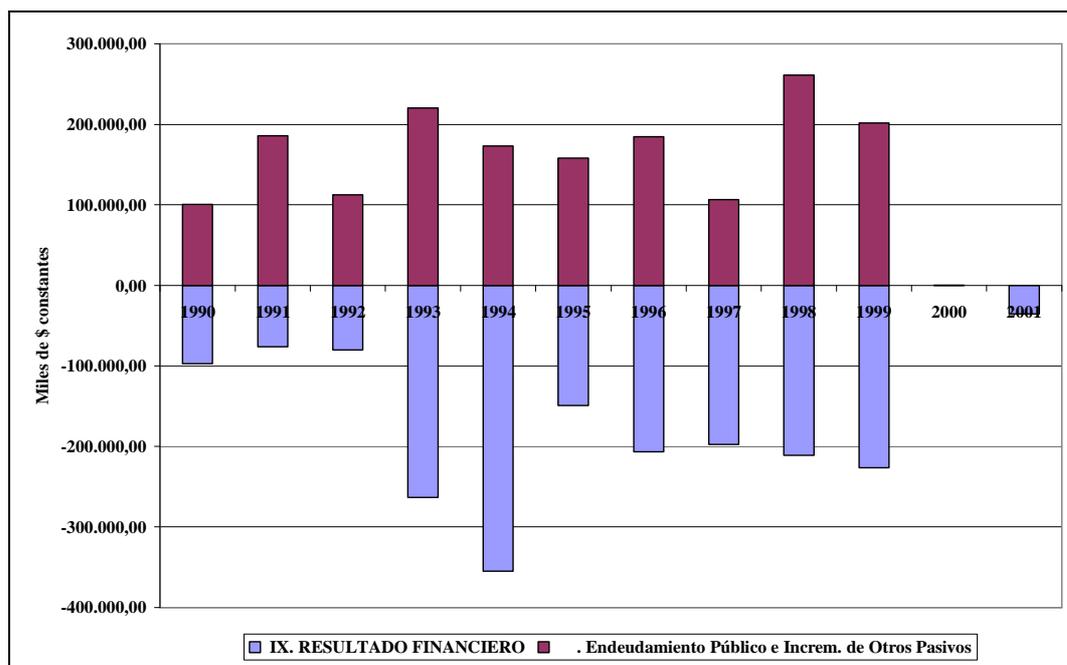


Figura 28. Déficit y endeudamiento Gobierno de la Provincia de Chubut (en valores constantes a \$ 2004)

*Nota: en los años 2000 y 2001 no constan los montos del endeudamiento provincial
Fuente: Elaboración propia en base a datos de Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias*

En 1996 ya prácticamente se habían cobrado todas las “Joyas de la abuela” (regalías adeudadas por la Nación, por malas liquidaciones con reclamo judicial). Como casi todas las Provincias, también Chubut las utilizó en su gestión y así explícitamente es anunciado (MAESTRO):

“...no se trata de un mal destino, por el contrario significa garantizar los recursos que necesita el Estado para cubrir todos los servicios que presta al pueblo chubutense.” (Discurso de 1994). “...advertía con claridad que los caminos posibles consistían en mantener a resguardo lo percibido, [...] sin considerar al tiempo como variable importante, o asignar al tiempo el mayor valor, poniendo a las necesidades de la comunidad que se gobierna por encima de todo y al dinero en su función que es la de un medio para satisfacerlas y no de un valor a ser custodiado [...] elegí el que presentaba una ventaja excluyente: empezar hoy y seguir adelante cada día [...]. Vendimos, es cierto, las joyas de la abuela, que nada hubieran producido dentro de su cofre...” (Discurso de 1995).

La política imperante en los '90 buscaba a través de la Reforma del Estado (CORAGGIO. 1997: 15) reestructurar el Gobierno con la descentralización y su

reducción, optimizando la asignación de los recursos productivos por parte de los mercados sin mediación estatal. Por otra parte esos magros Estados debieron competir por los escasos recursos públicos en base a parámetros de dudosa confiabilidad que miden la “eficiencia en la prestación de servicios”. La solidaridad en este marco fue un residuo permitido solamente en la “...beneficencia pública [...] para los miserables...”. En dicha reforma se embarcaron todas las Provincias del país incluida Chubut, que competía por los fondos que prestaban los organismos multilaterales de crédito (BID y BM). Así orgullosamente diría el gobernador MAESTRO en 1996:

“...comunico que la Provincia de Chubut va a ser convocada [...] para suscribir como primera provincia, el 2º tramo en la línea de créditos implementada en un programa conjunto con Nación habiéndose aceptado tal elección por el desenvolvimiento que tiene nuestra provincia en el cumplimiento de los programas del BM, lo que la ha tornado elegible, circunstancia que nos gratifica como provincia”.

Tristemente esos créditos tanto del BID como del BM iban engrosando la deuda externa⁶⁶ argentina, en algunos casos con garantías preferenciales como el cobro de regalías, coparticipación federal o provincial. El financiamiento produjo en muchos casos obras necesarias para los territorios; pero en otros tuvieron un dudoso retorno en beneficios a las comunidades o sus gobiernos. Claramente los ganadores de las operatorias fueron aquellos asesores y/o consultores que participaron del “negocio”, de por ejemplo, los Programas de fortalecimiento y saneamiento institucional o el Proyecto de identificación, formulación y evaluación de proyectos de inversión, entre otros.

El Gobierno chubutense, como así lo expresara su gobernador en 1994 se ve limitada es su capacidad de maniobra financiera, ya que en promedio, más del 50% de su gasto corresponde al rubro Personal (Tabla 21).

Refiriéndose a su gestión MAESTRO la califica como:

“...austera porque destina primordialmente sus erogaciones a sueldos, cargas sociales y previsionales que tienen su correlato en la prestación de los

⁶⁶ CALCAGNO, E. y CALCAGNO, A. (2006): los organismos internacionales crecieron en su participación en la deuda externa argentina del 11,5% en 1999 –Millones de U\$S 7.279.-, al 22,4% en el 2001 –Millones de U\$S 32.357.-

servicios públicos [...]. Sostengo, una vez más, que el problema de Chubut no es que su Administración gaste mucho, sino que el mismo radica en que tiene pocos ingresos” (Discurso de 1994).

Año	Gasto en personal	Total de gasto	%
1990	301.737,05	594.648,91	50,74%
1991	384.907,01	719.524,95	53,49%
1992	515.815,02	866.497,19	59,53%
1993	561.347,25	1.060.385,84	52,94%
1994	539.257,46	1.182.208,18	45,61%
1995	531.209,27	1.026.263,76	51,76%
1996	508.507,90	1.086.068,20	46,82%
1997	518.674,42	1.121.845,74	46,23%
1998	554.337,19	1.132.558,11	48,95%
1999	586.805,32	1.170.258,78	50,14%
2000	599.398,41	1.084.842,09	55,25%
2001	627.150,85	1.088.714,25	57,60%

Tabla 21. Gasto en personal y Gasto total de Chubut

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias

Como Río Negro y Neuquén, Chubut –en términos nominales- ha experimentado una mejora de sus recursos propios tal como lo planteaba MAESTRO en 1995:

“Para que esta relación resulte más clara; habiendo eximido del impuesto sobre los ingresos brutos a partir del 1.1.1994 a la producción primaria (excepto la extracción de petróleo y gas), a la actividad industrial, la construcción y el sector turístico, la recaudación propia no sólo no bajó sino que el caudal de ingresos se incrementó en un 3,9% respecto de 1993”.

En 1996 refiriéndose a la firma del Pacto Federal con la Nación: *“ha significado un evidente sacrificio de sus fuentes tributarias en aras de mejorar las condiciones competitivas de nuestras actividades económicas. A pesar de ello la recaudación de la Dirección General de Rentas tuvo en 1995 un incremento...”*.

La mayor eficiencia del aparato recaudador provincia surge obviamente de mediciones en términos nominales, en la Figura 29 vemos que prácticamente no se incrementan los Recursos de origen provincial medidos en términos reales.

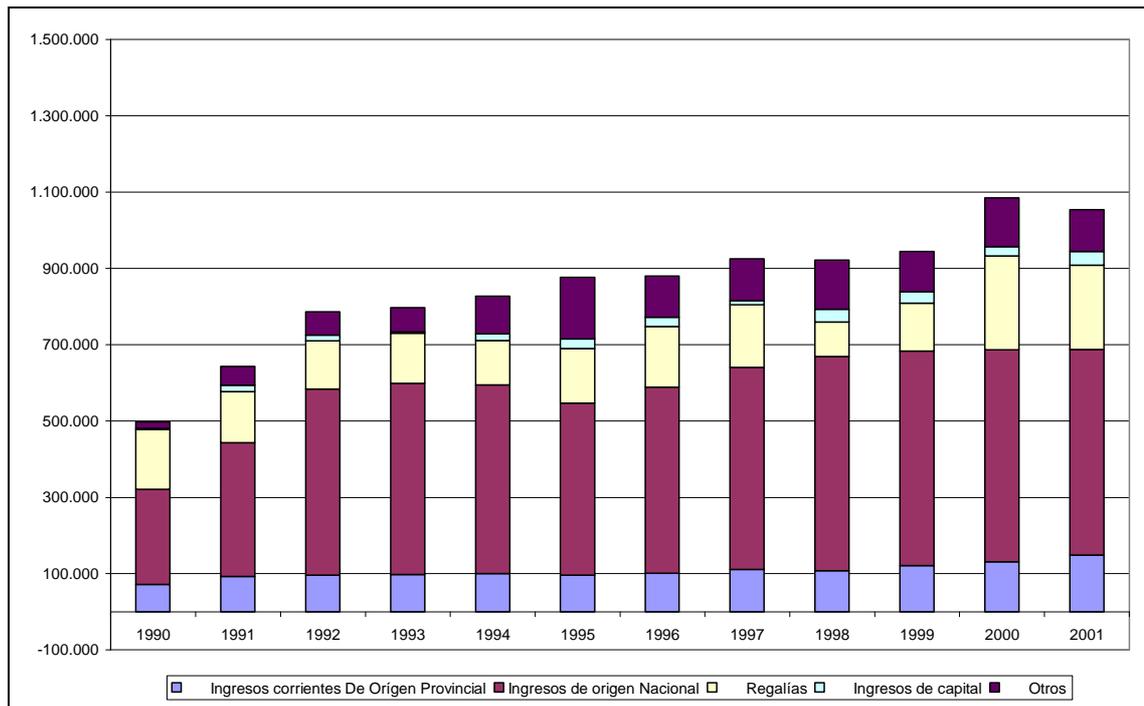


Figura 29. Recursos Gobierno de la Provincia de Chubut

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias

Como bien se observa, los recursos más importantes para el Gobierno son los provenientes de la Coparticipación Federal de Impuestos (de origen nacional), por ello el constante y firme reclamo hacia la Nación sobre la injusta distribución secundaria.

5.4 Las políticas sociales

Las políticas sociales durante los '90, estuvieron pensadas (CORAGGIO. 1997) para reestructurar a los Estados y una forma de lograrlo fue introducir en la función pública los criterios de mercado con responsabilidad concreta de las autoridades. Un pasaje del discurso de MAESTRO en 1996 lo aclara:

“Se enviará a la Legislatura el proyecto de ley de “Hospital autogestionario”, procurando de este modo acentuar la aplicación de criterios de descentralización que aseguren capacidad de respuesta en el lugar donde se origina la necesidad”

De todos modos, y al igual que en las otras dos provincias, el indicador de salud más conocido (mortalidad infantil) tuvo una evolución favorable (Figura 30) mejorando en varios períodos la media nacional. El tema no fue ajeno a los discursos de la máxima autoridad de la Provincia: *“En concordancia con lo establecido en el Pacto Federal que firmáramos los gobernadores de provincias con el gobierno nacional en marzo*

de 1994, que fijó las metas nacionales en salud materno-infantil podemos afirmar que [Chubut] supera los objetivos propuestos como promedio nacional”.

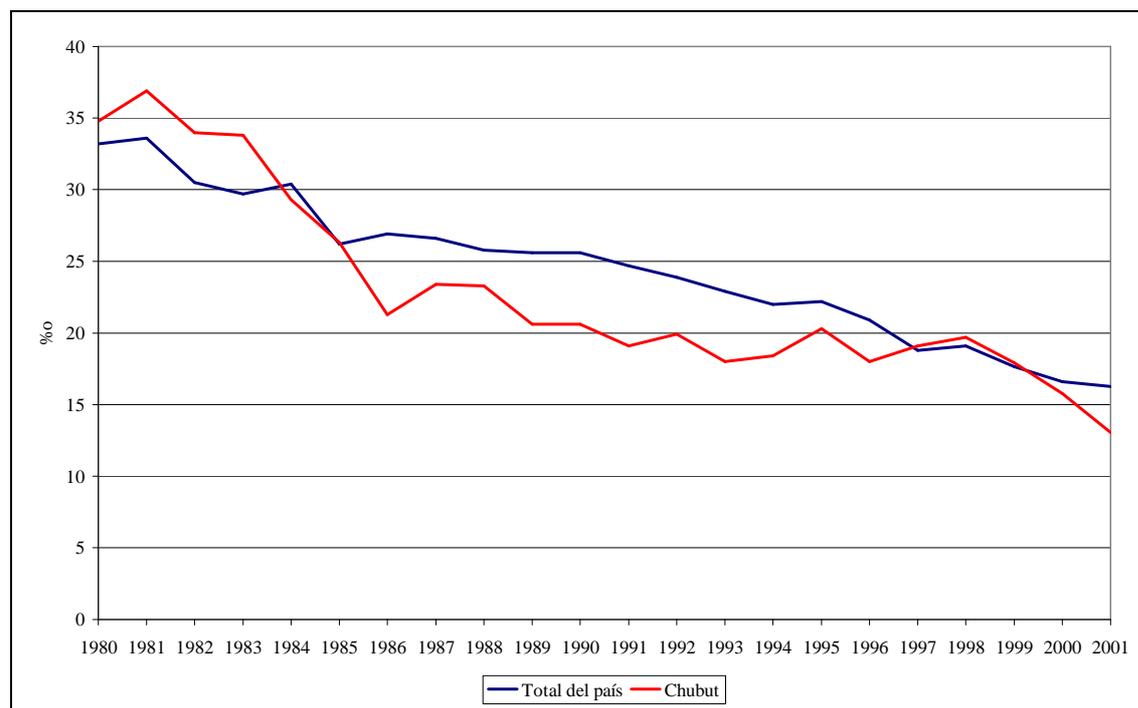


Figura 30. Tasa de mortalidad infantil (por 1000 nacidos vivos)

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC

Es innegable la valoración que tuvo la finalidad Educación y Cultura⁶⁷, en la Provincia; su crecimiento fue cercano al 110% en el período 1991-2001, mientras que la totalidad de los gastos crecieron un 51% (Figuras 31 y 32).

El tema fue tratado en los discursos (1996) del Gobernador MAESTRO, quien comparaba el gasto por alumno en Chubut y el resto del país:

“Mientras Chubut tiene un costo por alumno y por año de \$1.292,90, la Provincia de Buenos Aires por ejemplo está en \$368,10, Mendoza \$641.- [...] Datos éstos que se corresponden con un estudio de costos hecho por Nación [...]. Ello evidencia que no hemos retaceado nuestro apoyo al proceso educativo”.

⁶⁷ Educación integra junto con las finalidades: Salud, Promoción y asistencia social, Seguridad social, Ciencia y técnica, Trabajo, Vivienda y urbanismo, Agua potable y alcantarillado el Gasto Social.

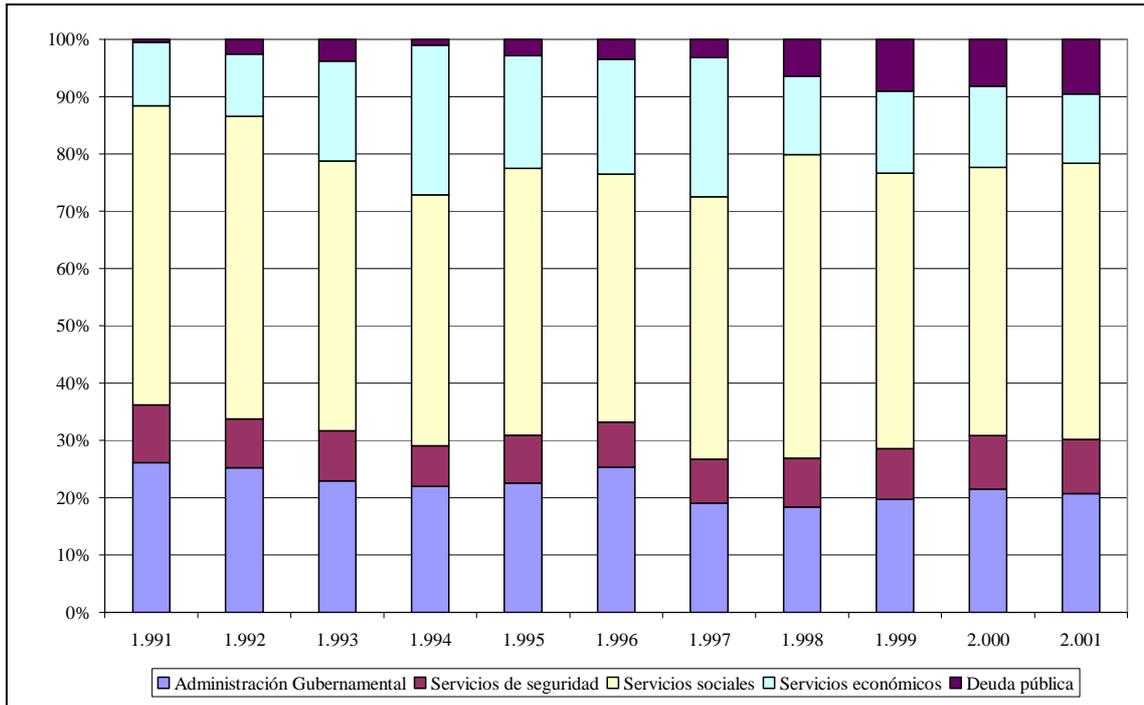


Figura 31. Composición del gastos del Gobierno de la Provincia de Chubut
Fuente: Elaboración propia en base a datos de Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias

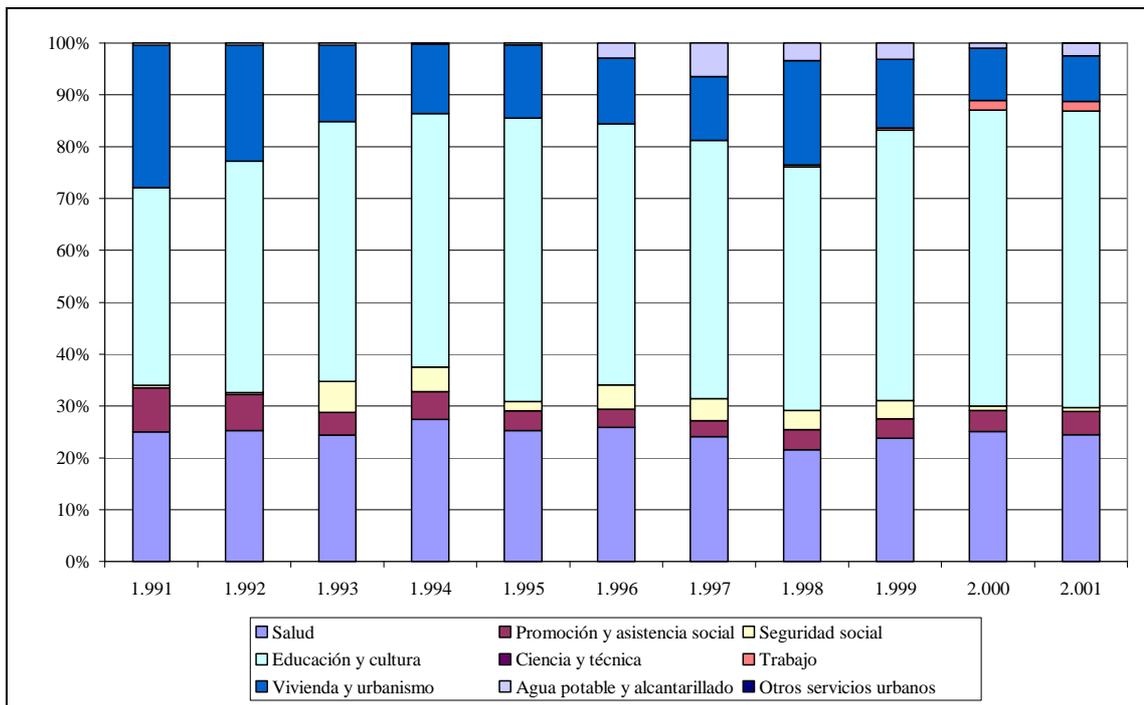


Figura 32. Composición del gasto social del Gobierno de la Provincia de Chubut
Fuente: Elaboración propia en base a datos de Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias

La Provincia adhirió a la Ley Federal de Educación y ello fue exaltado por las autoridades: “La Ley Federal de Educación es el nuevo horizonte que se abre como marco conductor y que es el resultado de un largo camino que, [...] constituye un

proceso abierto de debate, de toma de conciencia y movilización” (Discurso 1996). Su adhesión provocó incrementos de partidas para adaptación del sistema educativo a los lineamientos de la nueva ley, que lógicamente, hicieron crecer el nivel de gasto público.

Conclusión del Capítulo

La continuidad el gobernador MAESTRO por dos períodos al frente del Poder Ejecutivo de la provincia de Chubut, habla de un esquema político basado en un “caudillo” provincial con significativo consenso. En 1999 intentó enmendar la Constitución Provincial y lograr un tercer período frente al Poder Ejecutivo pero la oposición política truncó esta posibilidad y la Constitución no se modificó. En las elecciones de 1999 el radicalismo en alianza con el Frepaso llevó como candidato a LUIS LIZURUME. Dicho candidato gana la elección con el 51,98%. MAESTRO se candidatea a Diputado Nacional logrando el 60,73%, guarismo que confirma su liderazgo (MICOZZI, J.P. 2001) y el éxito de su carrera política.

En lo económico, claramente su filosofía era desarrollista y fue manifestada en sus discursos. En 1997 decía:

“Nuestro gobierno venía proclamando con mucha fuerza la fe en la capacidad de trabajo de nuestro pueblo y la convicción de que Chubut cuenta con recursos naturales suficientes, en tanto echaba las bases para una etapa de recuperación y crecimiento mediante la construcción de grandes obras de infraestructura, como puertos, gas, energía, caminos, comunicaciones, que sirvieran de fundamento para un desarrollo sustentable. [...] el 10/5/96 lanzamos el desafío de realizar entre todos una verdadera Revolución productiva[...]. La orientación es hacia los mercados externos, potenciando la economía regional con un fuerte sesgo exportador de productos con alto valor agregado”.

Al final de su mandato asume posturas críticas al modelo, pero manteniendo políticas en algunos casos coincidentes con él mismo. Las medidas implementadas para, por ejemplo disminuir la desocupación, no tuvieron impacto significativo en cuanto a revertir el modelo macroeconómico vigente en la década, e incluso en algunos casos, profundizaron sus efectos.

Capítulo 6

Homogeneidades y diferencias en las provincias de la norpatagonia

6.1 La cuestión socio-económica

A la hora de señalar las homogeneidades y heterogeneidades entre las tres provincias analizadas en la presente tesis los aspectos poblacionales son los primeros a tener en cuenta.

La Patagonia es la región menos poblada de la Argentina. Como se visualiza en las figuras siguientes (33 y 34) la provincia con mayor superficie es la de Chubut, siendo también la de menor densidad poblacional.

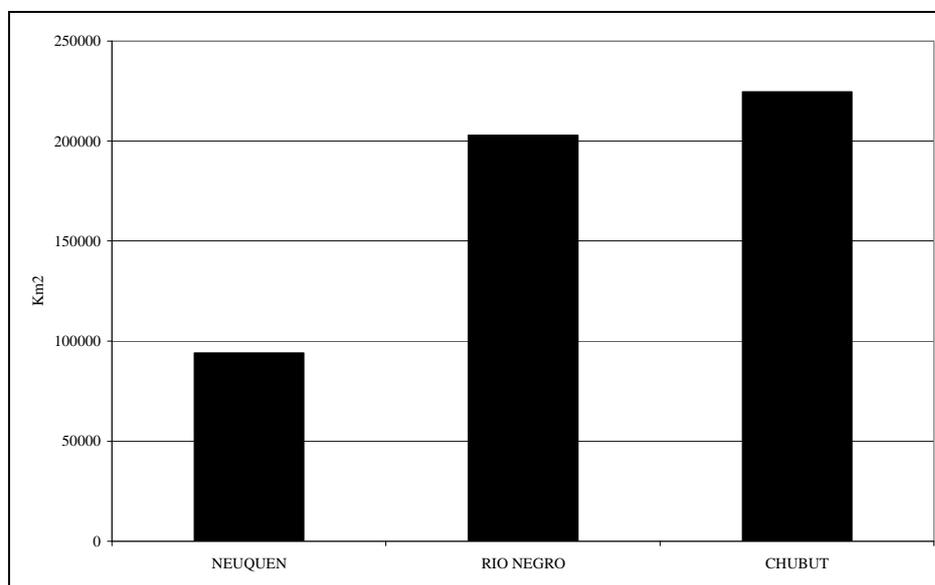


Figura 33. Superficie de las Provincias de Río Negro, Neuquén y Chubut

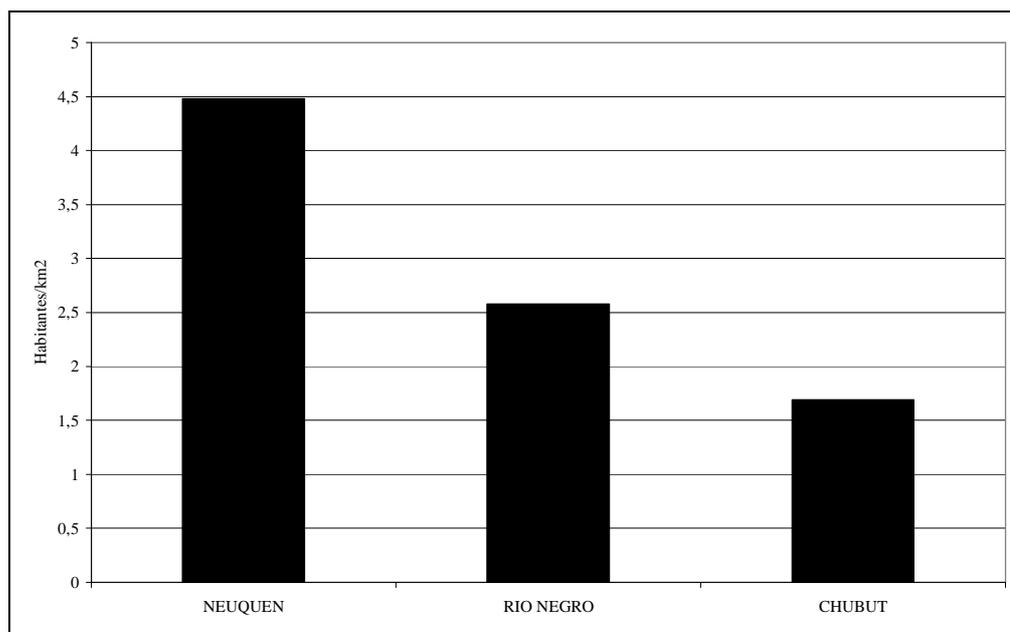


Figura 34. Densidad poblaciones de las Provincias de Río Negro, Neuquén y Chubut (Promedio década '90)

Fuente: INDEC.

El segundo aspecto es el crecimiento explosivo de la población patagónica, que se deduce del análisis de los Censos correspondientes. La variación intercensal desde 1960, fue notablemente superior a la media nacional tal cual lo muestra la Tabla 22. Este crecimiento, no obstante, disminuyó notoriamente según los datos del último Censo 2001, dato a favor de la hipótesis que postula que los modelos productivos de estas economías regionales, unidos a las políticas de ajuste del Estado favorecieron la caída de la demanda de mano de obra. Inclusive Río Negro en el último decenio tuvo un crecimiento inferior a la media nacional.

Provincias	1947-60	1960-70	1970-80	1980-91	1991-2001
Total país	25,92%	16,74%	19,62%	16,69%	11,17%
Río Negro	43,87%	35,87%	45,97%	32,19%	9,09%
Neuquén	26,40%	40,57%	57,86%	59,46%	21,94%
Chubut	54,03%	33,36%	38,54%	35,75%	15,69%

Tabla 22. Crecimiento intercensal de la población

Fuente: INDEC, Censos Nacionales de Población, Hogares y Viviendas

Otro dato substancial, es que casi un tercio de la población de las provincias (según Censo 1991) nacieron en otras partes del país mostrando el fuerte atractivo de estas provincias para la migración interna hasta la década del '90.

Las pirámides poblacionales del Censo 1991 tienen carácter progresivo: los escalones correspondientes a niños y jóvenes son muy anchos en relación a los demás; forma clásica de una pirámide correspondiente a poblaciones jóvenes con alto índice de nacimientos y fuertes expectativas de crecimiento.

Como en el resto del país la distribución de la población en el territorio no es homogénea. La mayor parte se ubica en los valles de los ríos, siendo la ciudad más poblada Neuquén (capital de la provincia), que concentra el comercio y los servicios. En la región de los lagos cordilleranos hay también una significativa cantidad de habitantes debido a la actividad turística; la ciudad más importante en ese caso es Bariloche (Río Negro).

Comparando la población de las tres provincias con la riqueza generada en sus territorios medida a través del PBG per cápita, obtienen las siguientes combinaciones (Figura 35):

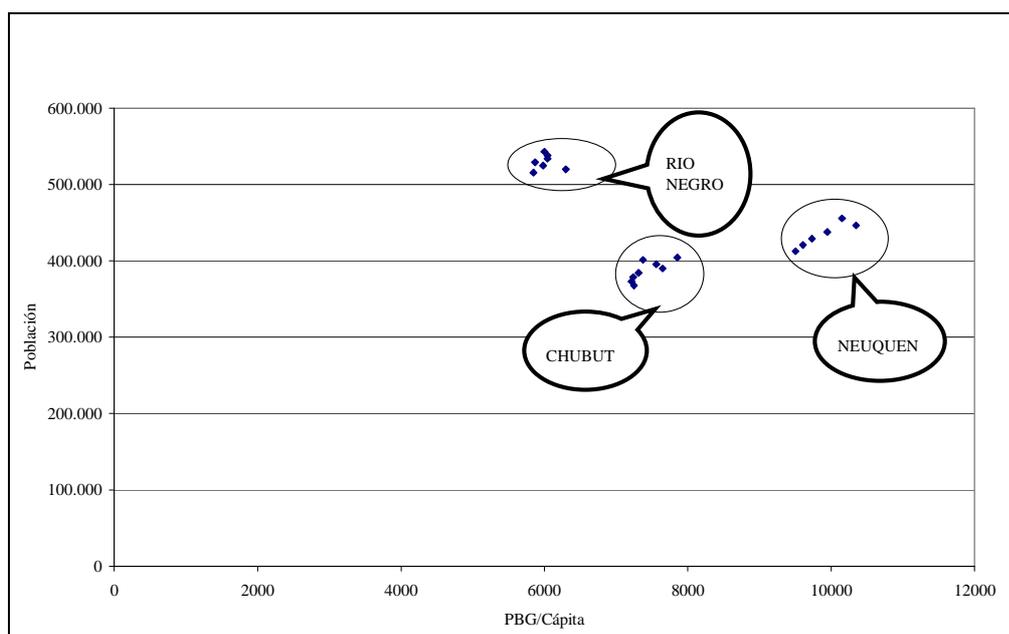


Figura 35. Gráfico de dispersión del Producto Bruto Geográfico per cápita (en \$1993) y la población de las Provincias de Río Negro, Neuquén y Chubut (1993/1999)

Fuente: elaboración propia en base a datos de las Direcciones Provinciales de Estadísticas y Censos y del INDEC.

Río Negro es la provincia de menor PBG/cápita y la más poblada. Neuquén es la de mayor PBG por habitante, y Chubut es la de menor cantidad de habitantes con valor intermedio de PBG/cápita

La Figura 36 refleja la evolución comparada del PBG/cápita, observándose el predominio de Neuquén en toda la serie sobre Chubut, en mayor medida sobre Río Negro.

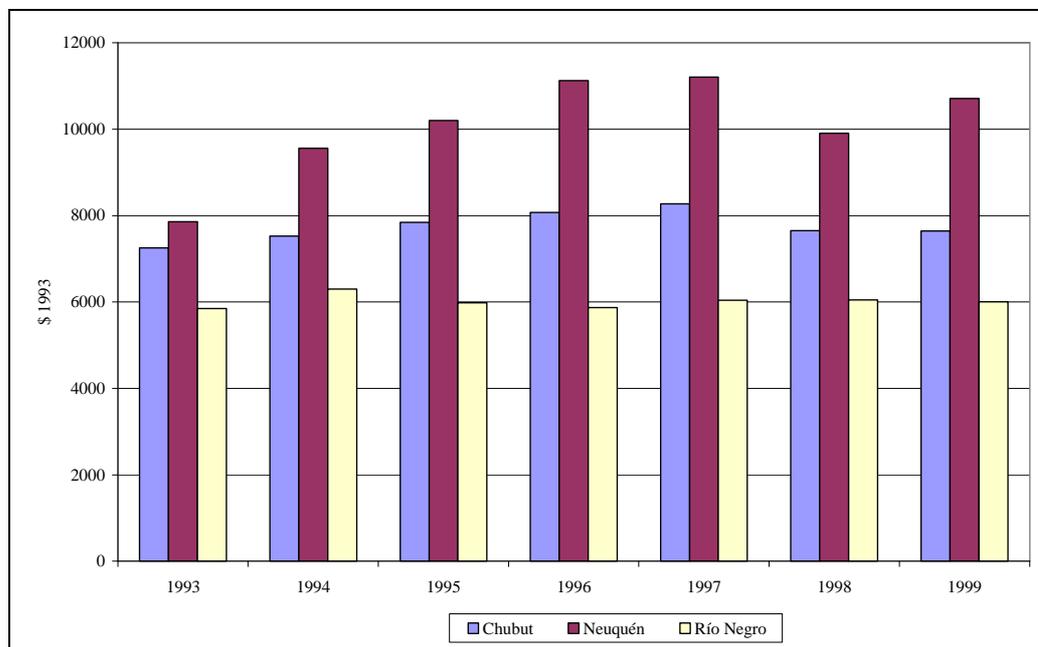


Figura 36. Producto Bruto Geográfico per cápita (en \$1993) de las Provincias de Río Negro, Neuquén y Chubut (1993/1999)

Fuente: elaboración propia en base a datos de las Direcciones Provinciales de Estadísticas y Censos y del INDEC.

Sin embargo de la composición del PBG, que sirve como medida de la diversificación productiva surgen diferencias notables; siendo Neuquén una provincia prácticamente mono-productora. En las Figuras 38 a 39 se aprecia la dependencia provincial del sector Minas y Canteras, que en promedio genera más del 50% de su PBG, mientras que en Chubut representa solamente 16,7% y en Río Negro 7,8%.

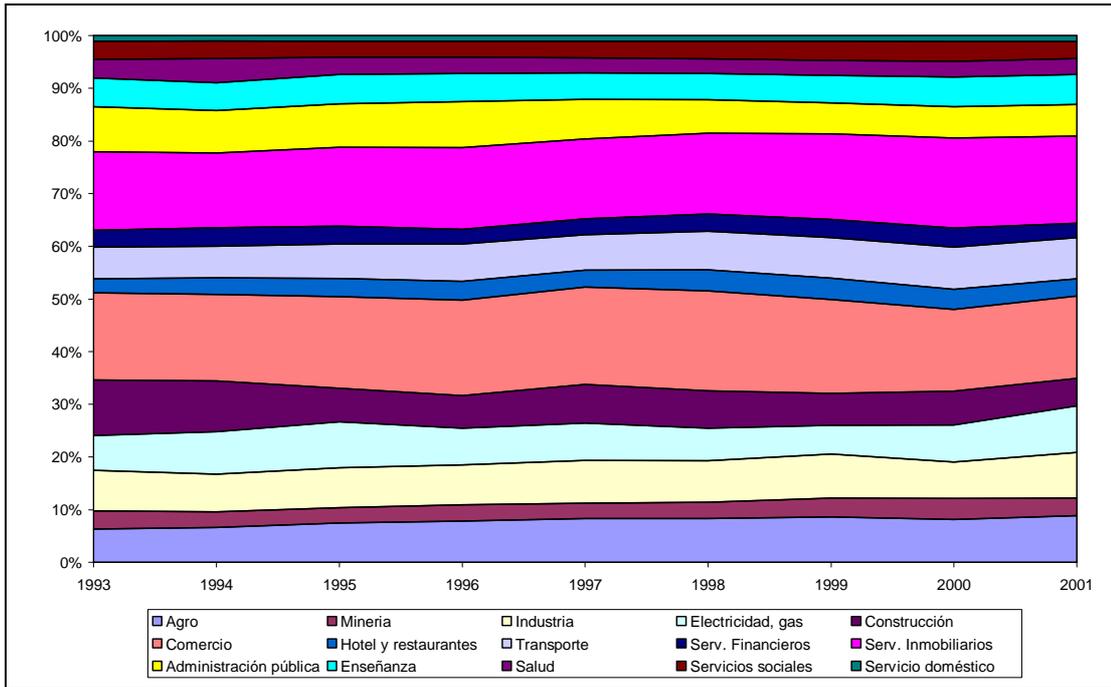


Figura 37. Composición del Producto Bruto Geográfico de la Provincia de Río Negro (1993/2001)
 Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística y Censos.

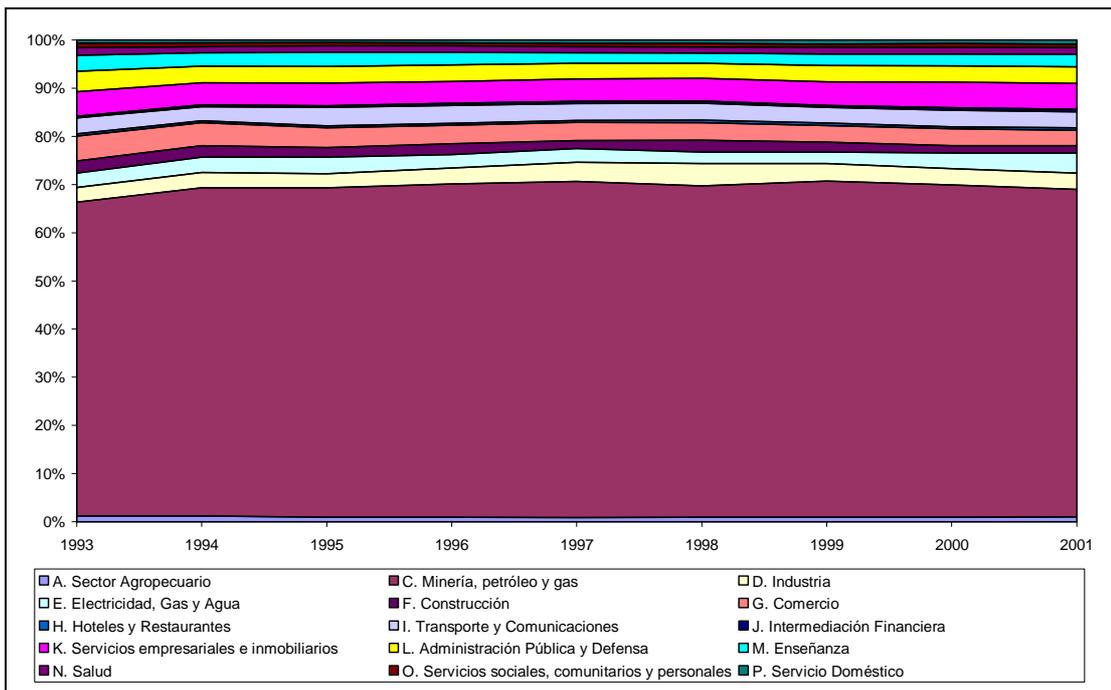


Figura 38. Composición del Producto Bruto Geográfico de la Provincia de Neuquén (1993/2001)
 Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística y Censos.

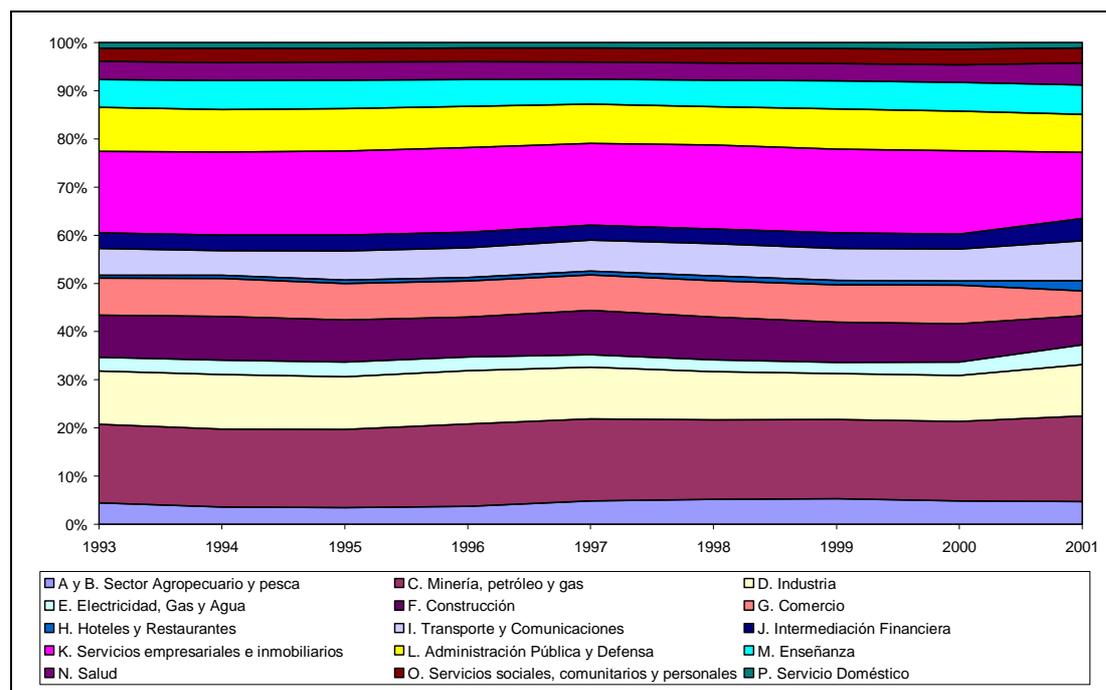


Figura 39. Composición del Producto Bruto Geográfico de la Provincia de Chubut (1993/2001)

Fuente: elaboración propia en base a datos de la Dirección Provincial de Estadística y Censos.

Como se explica en el Capítulo 4°, el crecimiento de Neuquén estuvo basado en la extracción de petróleo y gas, con alta participación de las exportaciones y el consumo en el área metropolitana de dichos productos en el PBG.

La economía de Río Negro en cambio al estar vinculada a la producción del complejo frutícola, sufrió como casi todas las provincias del país la pérdida de competitividad por la paridad cambiaria (\$1 = U\$S 1) del esquema de convertibilidad y la apertura económica característica de la década. Chubut tiene un porcentaje mayor del sector minas y canteras que Río Negro, pero de todas maneras posee una mayor diversidad productiva (ganado ovino, turismo, industria) como surge del Capítulo 5 y de los gráficos anteriores. De esta forma, en la coyuntura de los '90, Neuquén fue la provincia más "rica" pero a la vez estructuralmente la más vulnerable.

La política no fue ajena a esta circunstancia: el gobernador de Neuquén JORGE SOBISCH firmó un acuerdo estratégico con la empresa hidrocarburífera Repsol-YPF SA, el gobernador de Chubut CARLOS MAESTRO repite en sus discursos la necesidad de "multiplicidad productiva" apostando fundamentalmente a la industria como generadora de más valor agregado proveniente del factor trabajo, y el gobernador HORACIO MASSACCESI denuncia permanentemente una "política de

destrucción del aparato productivo en la Argentina” a manos del entonces presidente CARLOS MENEM.

La “ventaja” de Neuquén en cuanto a un mayor PBG, no ha impedido tener índices de desocupación elevados como lo muestra la Figura 40. Incluso el año 1995 fue el mayor de toda la serie de las tres provincias.

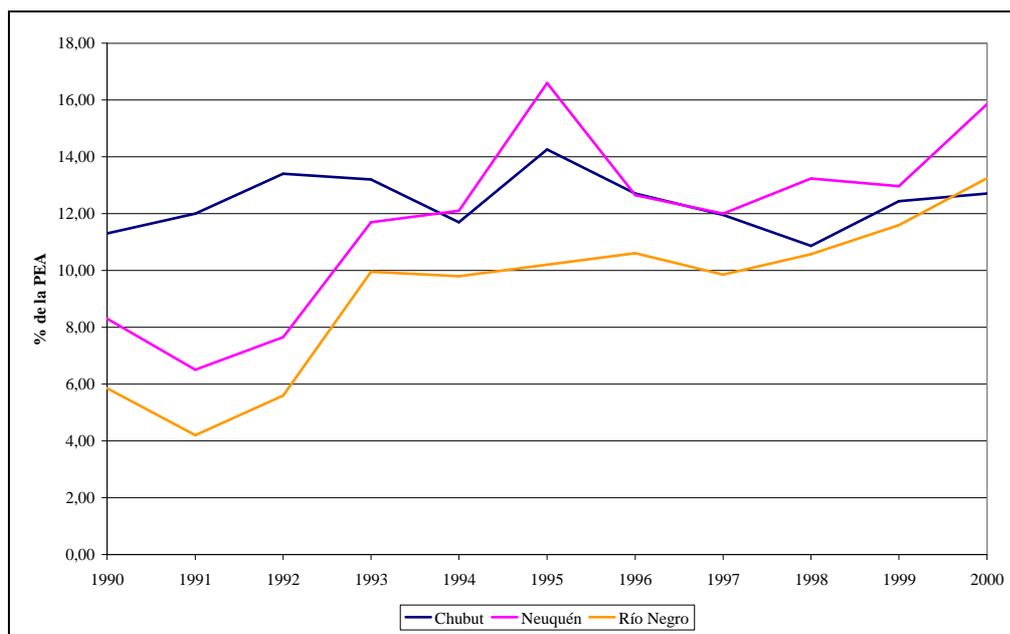


Figura 40. Tasa de desocupación (como % de la PEA)

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares (INDEC)

En concordancia con lo anterior y con las políticas impulsadas para América Latina por el Consenso de Washington, clara fue la precariedad laboral de los '90. Si examinamos las cifras de la población sin cobertura de obra social (desocupada o con un empleo precario y/o en negro), veremos el incremento de la misma desde 1991 al año 2001 (fechas de los Censos Nacionales de Población) en la Tabla 23.

En las tres provincias y en el país aumenta el porcentaje, pero en el 2001 Chubut continúa debajo de la media nacional como en 1991, mientras que Río Negro y Neuquén están por encima. La existencia de población sin cobertura social no es un tema menor a la hora de estudiar las Finanzas Públicas, dadas las mayores exigencias consecuentes sobre la administración pública de una mayor atención en las instituciones públicas de salud.

Provincia	Censo 1991		Censo 2001	
	Población total	Porcentaje de población sin cobertura	Población total	Porcentaje de población sin cobertura
Total del país	32.615.528	36,9	36.260.130	48,1
Chubut	357.189	32,6	413.237	39,5
Neuquén	388.833	40,3	474.155	48,7
Río Negro	506.772	38,8	552.822	49,9

Tabla 23. Población total y sin cobertura de obra social

Fuente: INDEC, Censos Nacionales de Población, Hogares y Viviendas 1991 y 2001.

La evolución de la tasa de mortalidad infantil (indicador clave de salud) durante los '90 muestra que Neuquén contó con los valores más reducidos, lo que puede atribuirse seguramente al impacto en el largo plazo del Plan de Salud implementado durante la década del 70, que fue considerado ejemplo nacional e internacional como se señala en el Capítulo 4.

La Figura 41 refleja la evolución favorable de este indicador en las tres provincias y el país. Neuquén se mantiene debajo de la media nacional en todo el período, mientras que Chubut y Río Negro la superan en algunos años.

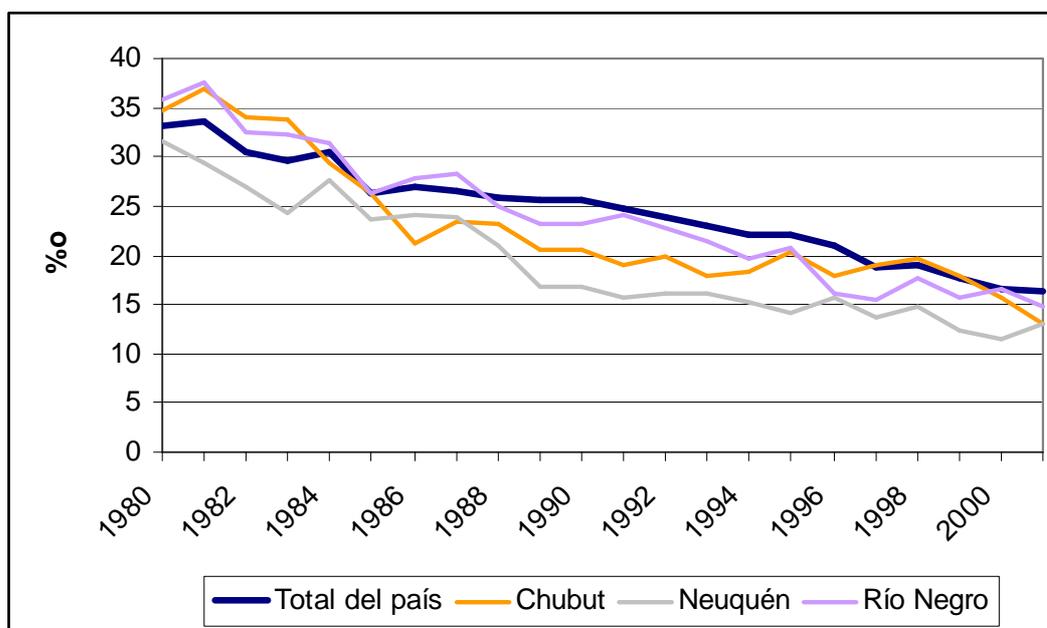


Figura 41. Tasa de mortalidad infantil (por 1000 nacidos vivos)

Fuente: Elaboración propia en base a datos del INDEC

Otros indicadores demográficos y de calidad de vida no evidencian diferencias notorias. Por ejemplo, la esperanza de vida al nacer ha mejorado su *performance* en las tres provincias si se comparan los Censos 1991 y 2001 (Tabla 24).

Jurisdicción	2000/2001		
	Esperanza de vida al nacer		
	en años		
	Total	Varones	Mujeres
Total del país	73,77	70,04	77,54
Chubut	72,16	68,85	75,88
Neuquén	75,24	71,32	79,63
Río Negro	73,86	71,53	76,29
	1990/1992		
Total del país	71,93	68,42	75,59
Chubut	70,58	67,26	74,04
Neuquén	71,39	68,30	74,67
Río Negro	70,87	67,54	74,36

Tabla 24. Esperanza de vida al nacer

Fuente: INDEC Tablas abreviadas de mortalidad 2000/2001 y 1990/1992. Total País y Provincias

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) realizó en el año 2003 un estudio de Argentina en el que se compara la posición relativa de las provincias. Neuquén y Chubut aparecen con una posición equiparable en el cálculo del Índice de Desarrollo Humano⁶⁸ (IDH). Río Negro quedó en tercer lugar pero con mayor crecimiento (4,83%) en el período 1995-2000.

	IDH 1995	IDH 2000	DIFERENCIAS
Chubut	0,763	0,790	3,54%
Neuquén	0,762	0,790	3,67%
Río Negro	0,746	0,782	4,83%

Tabla 25. IDH de las Provincias argentinas

Fuente: Elaboración propia en base a información del PNUD (2003)

Si se examina la inversión en actividades de ciencia y tecnología, Río Negro predomina sobre las otras dos provincias dada la red de instituciones en su territorio como el Centro Atómico, Instituto Balseiro, Investigaciones Aplicadas Sociedad del Estado (INVAP), INTA, empresas de base tecnológica, universidades nacionales y

⁶⁸ El IDH se propone medir las dimensiones esenciales del desarrollo humano. Los indicadores usados son: longevidad (esperanza de vida al nacer), nivel educacional (combinación de la tasa de alfabetización de adultos y la tasa bruta de matriculación combinada) y nivel de vida (PBI per cápita medido en paridad del poder adquisitivo en US\$)

universidades privadas. Los indicadores elaborados por el PNUD (2003) así lo indican los datos de la Tabla 26.

	Gasto en I & D/cápita (en \$)
Río Negro	42.2
Neuquén	39.6
Chubut	38.6

Tabla 26. Gasto en actividades de Ciencia y Tecnología de las Provincias argentinas
Fuente: PNUD (2003:19.3)

Los datos de cobertura educativa muestran similar panorama en las tres provincias según datos del Censo Poblacional del 2001; aproximadamente el 84% de la población que tiene entre 5 y 17 años asiste a algún establecimiento escolar (Tabla 27).

	Población de 5 años a 17 años		
	Total	Asiste a la escuela	%
Río Negro	151.016	126.860	84,00%
Neuquén	133.217	112.142	84,18%
Chubut	111.215	94.350	84,84%

Tabla 27. Población de 5 años a 17 años, que asiste a Educación General Básica y/o primario, polimodal y/o secundario Año 2001

Fuente :Elaboración propia con datos del INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001.

Una diferencia política a señalar es que Río Negro y Neuquén no adhirieron a la Ley Federal de Educación (24195/93)⁶⁹, mientras que sí lo hizo Chubut durante los primeros años de la gestión del gobernador MAESTRO.

A la luz de lo ocurrido con la dicha ley, hoy dejada de lado, y su implementación, la *no-adhesión* pareciera haber sido la política correcta. Aún más teniendo en cuenta, que la misma fue consecuencia de varios compromisos del país con el Banco Mundial y copia de la ley española. Según CORAGGIO (1997:12):

“...lo que el Banco Mundial ofrece son principalmente ideas, y esas ideas ayudarán a dar forma a políticas claves, que preparan nuestras sociedades para un futuro sobre el cual hay solamente conjeturas, la forma en que se

⁶⁹ Río Negro adhirió al final de la década, tíbiamente sin reestructuración mayor en las organizaciones educativas con algún acatamiento en los institutos terciarios y en la capacitación de los docentes.

producen y la validez que tienen dichas ideas deben ser analizadas con tanto detenimiento como las condiciones y consecuencias de sus créditos”

La educación en tanto institución construida históricamente por la sociedad, no es neutra ni aséptica, sino valorativa como toda categoría institucional, responden a una época y un espacio territorial. La *no-adhesión* a la Ley Federal de Educación por parte de las provincias de Río Negro y Neuquén fue el resultado de la lucha que encabezaron sus gremios docentes (ATEN y UNTER), que sin tregua impidieron que se aplique.

La Ley Federal de 1993 fue producto de una estrategia que comenzó el año anterior con la Ley 24.049 de descentralización del servicio educativo, que sí se aplicó en todas las provincias argentinas. El discurso descentralizador de tinte federalista, en muchos casos fue bien recibido. Ejemplo de ello es lo expresado por el gobernador de Chubut MAESTRO, en 1992 refiriéndose a la transferencia de escuelas secundarias al ámbito provincial:

“...puesta en marcha de una serie de acciones que en términos globales apuntan a la reestructuración integral de la enseñanza secundaria en el Chubut, adecuándola a la realidad provincial y a las necesidades concretas que de ella derivan...”

Palmaria es la conclusión que sobre la reforma educativa de los '90 hace VIOR, S. (2002):

“...es funcional a un proyecto político que transformó a una sociedad donde la educación era una herramienta de promoción social, en una sociedad fuertemente polarizada. La escuela pública, que había dado a Argentina un lugar de excepción en América Latina, es hoy una red de asistencialismo social, que ha dejado de alentar el paso de cada alumno hasta el nivel superior, en la que docentes empobrecidos y desprofesionalizados enfrentan exigencias que los desbordan”

6.2 La Patagonia y el medio ambiente

La Patagonia, por su diversidad geográfica, baja densidad poblacional, escala de ciudades relativamente pequeñas y bajo nivel de desarrollo industrial, tiene una

situación ambiental favorable en comparación al resto del mundo. Su aire y sus ríos aún son (en general) puros, posee una diversidad vegetal y animal y hay zonas que conservan sus especies naturales autóctonas. Esa favorable situación ambiental la convierte en una gran reserva para la humanidad. Pero la falta de planificación en cuanto a la conservación del ambiente, la modalidad de la producción, la impronta cultural característica de los gobiernos la ejecución de políticas cortoplacistas, hace que el riesgo de perder esa ventaja comparativa sea acuciante.

Un grave riesgo, es el serio problema que enfrentan en general los países desarrollados para deshacerse de los residuos de la industria nuclear; hubo un proyecto de convertir algunas zonas como por ejemplo Gastre (Chubut) en basurero nuclear. La resistencia de la población hasta hoy lo ha impedido.

Los problemas existentes se pueden resumir en:

- Desertificación por la excesiva carga de ganado, que extingue la estepa herbácea y arbustiva con efectos aumentados por la erosión eólica (meseta).
- Riesgos de contaminación de la industria petrolera, ya que el *agua de purga*⁷⁰ es volcada en piletas a cielo abierto. Además los derrames y otras prácticas contaminan el suelo las capas subterráneas (por filtración) y parte de los cursos de agua en las zonas aledañas.
- Utilización de pesticidas y plaguicidas en las plantaciones frutícolas. Como así también la quema de cubiertas para evitar el daño de las heladas en épocas primaverales.
- Caza y pesca indiscriminada de algunas especies animales.
- Riesgos de incendios forestales o de pastizales.

Los gobiernos están muchas veces faltos de poder para ejercer un control sobre el tema, aunque en algunos casos son enunciados los peligros. El gobernador de Neuquén SALVATORI en 1991 diría: *"Pido apoyo para crear un impuesto que grave la actividad petrolera, la Provincia quiere ejercer el poder de policía para que no contaminen el territorio"*.

⁷⁰ Desecho de la perforación

Según datos del Censo Económico realizado por el INDEC en 1994, solo 150 (Tabla 28) empresas en las tres provincias, tienen una política de gestión de respeto al medio ambiente. Esta variable ha tenido una tendencia creciente fundamentalmente por los mayores controles ejercidos por el Estado.

Provincia	Unidades censales con gestión ambiental	
	Unidades censales	Puestos de trabajo ocupados
Total del país	6.769	395.195
Chubut	44	3.518
Neuquén	42	1.617
Río Negro	64	2.038

Tabla 28. Gestión ambiental aplicada en empresas con más de 5 ocupados

Fuente: INDEC (1997) Censo Nacional Económico 1994. Serie C, Nro.1

6.3 Las Finanzas públicas

Si se observa la evolución del gasto público de Chubut, Neuquén y Río Negro claramente se perciben coincidencias con el análisis el PBG (6.1). Neuquén (Figuras 42 y 43) supera ampliamente a las otras dos provincias en todo el período en nivel de Gasto público total y per cápita.

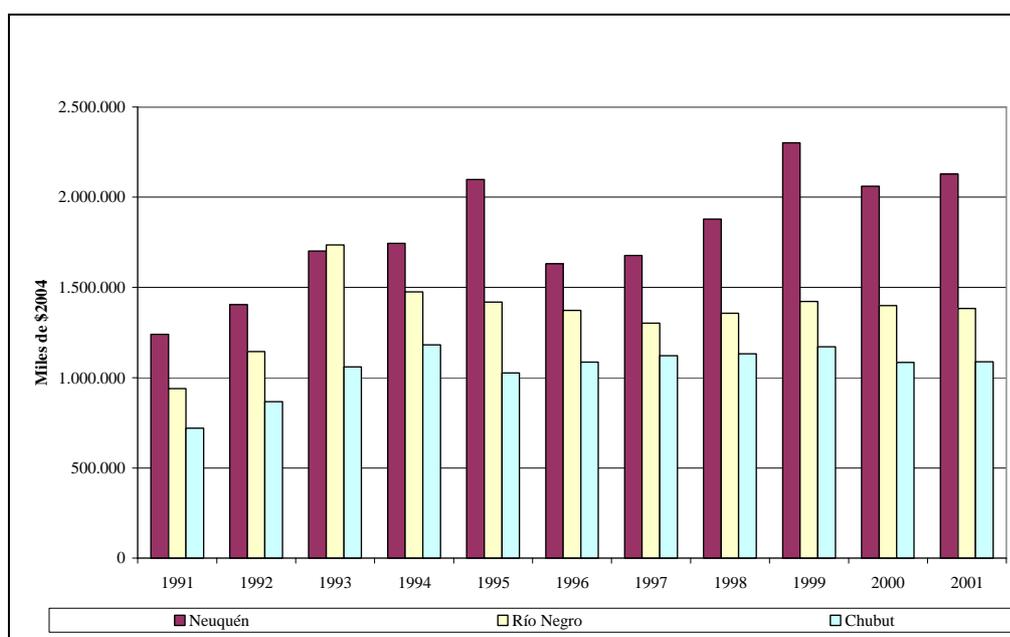


Figura 42. Gasto público Neuquén, Río Negro y Chubut (valores constantes en Miles de \$ del año 2004)

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias

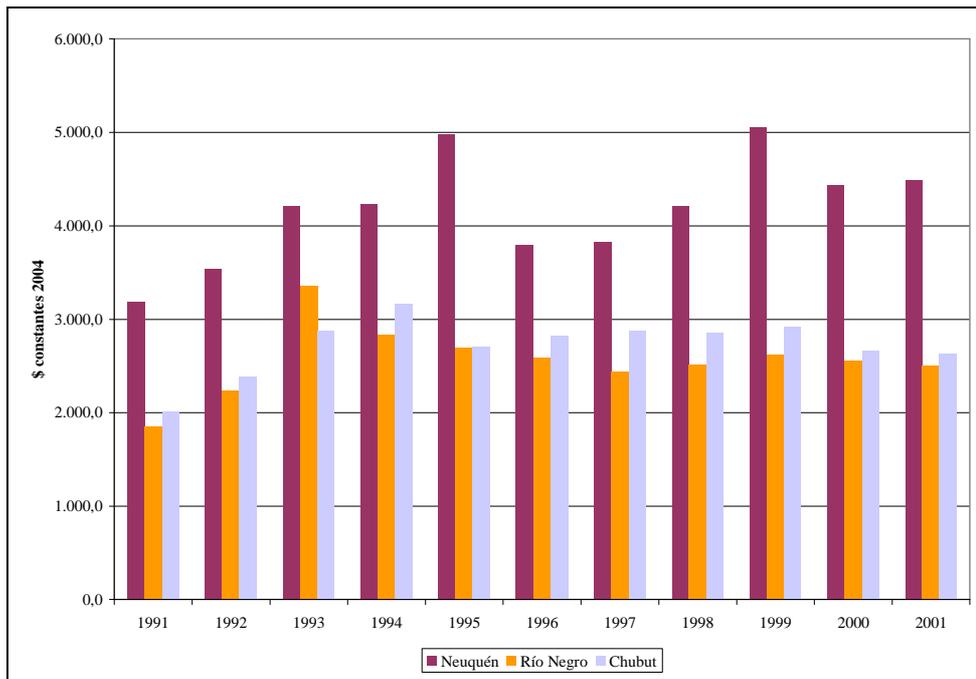


Figura 43. Gasto público per cápita Neuquén, Río Negro y Chubut (valores constantes en \$ del año 2004)

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias

Mucho más notoria es la diferencia entre las provincias si se analizan las regalías percibidas por los respectivos gobiernos por la explotación de sus recursos naturales (Figura 44). En este caso Neuquén ha percibido entre dos y ocho veces más que Chubut y Río Negro.

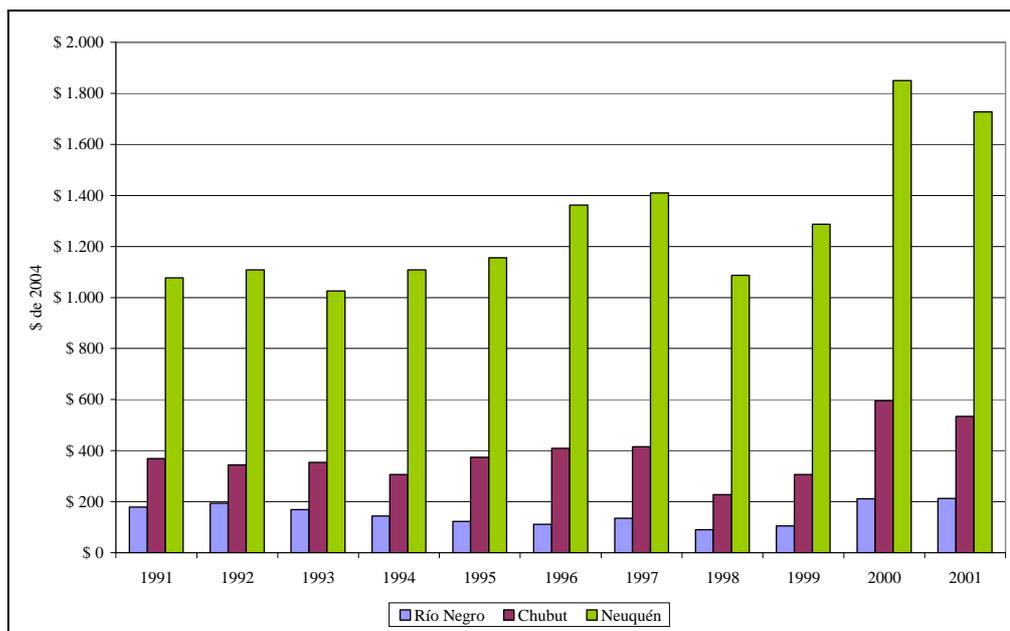


Figura 44. Regalías per cápita Neuquén, Río Negro y Chubut (valores constantes en \$ del año 2004)

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias

A pesar de que Neuquén cuenta con importantes sumas por las regalías, la transferencia de los recursos de origen nacional (fundamentalmente coparticipación federal de impuestos) ha sido prácticamente igual en las tres provincias (Figura 45). Se observa una leve recomposición de Chubut, reclamada permanentemente por el gobernador MAESTRO en sus discursos. Neuquén, en una posición financiera favorable respecto de las otras dos provincias, fue la última en firmar el Pacto Fiscal. De todas maneras esta decisión política no le dio privilegios en la coparticipación federal de impuestos.

La evolución de los recursos propios per cápita (Figura 46), que indican la *correspondencia fiscal* del esfuerzo de la población de la provincia por mantener su Estado, nos muestra que Neuquén fue la más eficiente en materia de recaudación, seguramente por la influencia del impuesto a los ingresos brutos sobre la actividad extractiva en territorio provincial. Chubut se ubica en el peor lugar en toda la serie en parte debido a las exenciones a la actividad productiva instituidas de la firma del Pacto Fiscal.

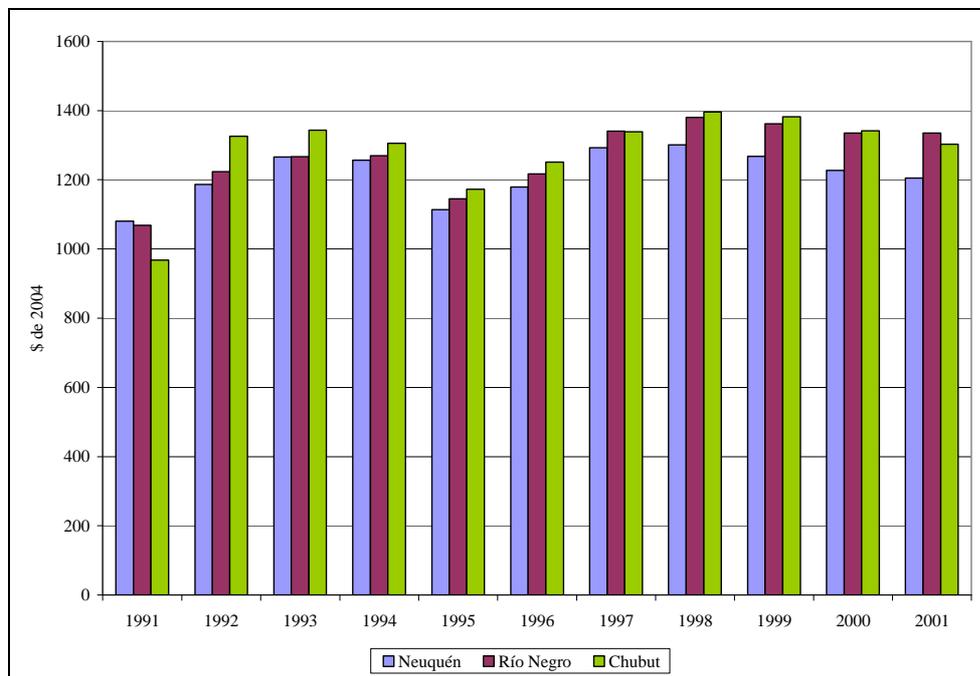


Figura 45. Recursos de origen nacional (sin regalías) per cápita Neuquén, Río Negro y Chubut (valores constantes en \$ del año 2004)

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias

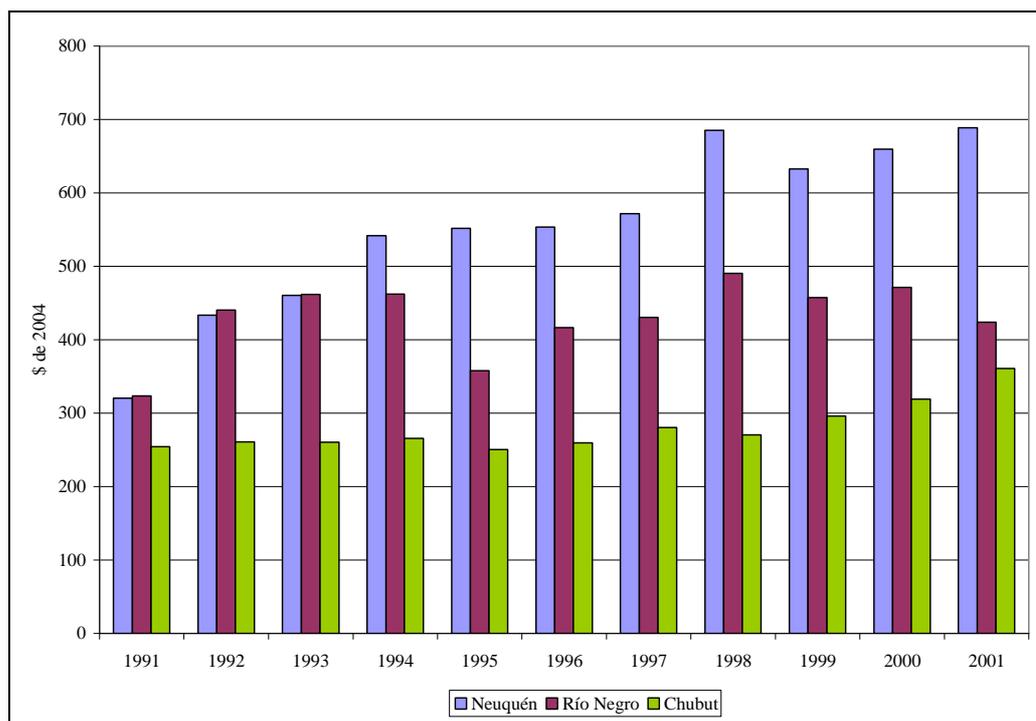


Figura 46. Recursos de origen provincial per cápita Neuquén, Río Negro y Chubut (valores constantes en \$ del año 2004)

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias

Conclusión del capítulo:

Los datos de cantidad de agentes del Estado provincia por cada 1000 habitantes supera la media nacional en los tres casos analizados, y en mayor medida en Neuquén.

La Figura 47 que muestra esta información es simbólica. La presencia del Estado en regiones despobladas es parte de las estrategias de desarrollo en todo lugar del mundo. Pero la mayor densidad poblacional de Neuquén, estaría indicando que la cantidad de agentes públicos por habitante debería ser menor. Este aspecto debe analizarse a partir de los recursos del gobierno y no de las funciones a cumplir por los agentes. Al ser la provincia con mayor disponibilidad de recursos, Neuquén puede tener una planta de personal mayor y de esta manera paliar la desocupación.

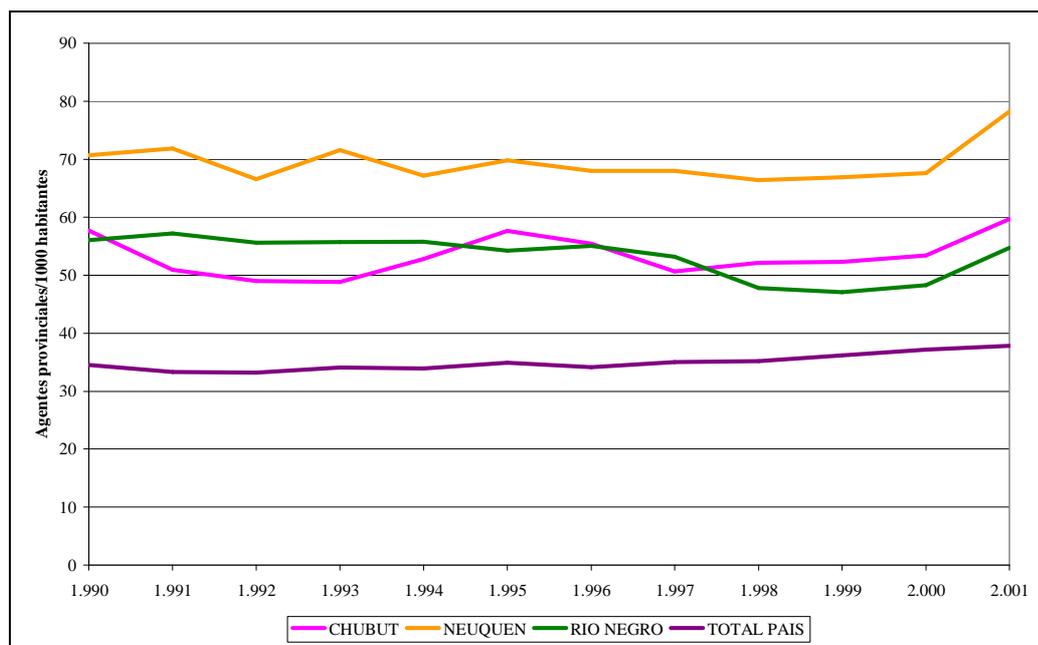


Figura 47. Cantidad de agentes provinciales/1000 habitantes en Neuquén, Río Negro y Chubut
Fuente: Elaboración propia en base a datos de Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias

La evolución positiva del PBG y los mayores ingresos públicos que obtuvo Neuquén durante el período analizado, poco se vieron reflejados en sus indicadores sociales. Esta debilidad es inherente a la producción de hidrocarburos como única actividad, que convierte a la provincia en una suerte de enclave generando riqueza hasta agotar la fuente, siendo de esta forma la más vulnerable de las tres. La crítica situación social se sortea con financiamiento y políticas sociales implementadas en épocas pasadas, algunas con impacto que aún perduran como el mencionado Plan de Salud. La diversificación productiva de Chubut y mucho más de Río Negro constituiría una fortaleza en tanto las hace menos vulnerables a la evolución de variables exógenas como el precio del petróleo.

Cabe acotar que los indicadores de empleo y precariedad laboral se deterioraron en el país y en toda Latinoamérica como resultado de las políticas implementadas, en el período analizado, fenómeno que se agudizó por la falta de alternativas productivas de las economías regionales.

La idiosincrasia de hombres y mujeres que habitan estas tres provincias constituyendo su “identidad” podría ofrecer pistas para explicar las diferencias de estilos de gobierno y política que se reflejan, entre otros aspectos, en los partidos gobernantes. Se abre

una línea de investigación en ese sentido que excede los objetivos de esta tesis pero queda pendiente para futuros trabajos.

Como se observa en la tabla siguiente, los gobiernos radicales fueron predominantes, salvo en Neuquén donde gobierna desde hace casi 50 años el Movimiento Popular Neuquino.

	País	Chubut	Neuquén	Río Negro
1983	ALFONSÍN (UCR) Crisis hiperinflacionaria en 1989 anticipa la entrega del mandato	ATILIO VIGLIONE (UCR)	FELIPE SAPAG (MPN)	ALVAREZ GUERRERO (UCR)
1984				
1985		NESTOR PERL (P.J.)	PEDRO SALVATORI (MPN)	HORACIO MASSACCESI (UCR)
1986				
1987				
1988				
1989	MENEM (Justicialismo) Reelecto en 1995	CARLOS MAESTRO (UCR)	JORGE SOBISCH (MPN)	PABLO VERANI (UCR)
1990				
1991				
1992		FELIPE SAPAG (MPN)	PABLO VERANI (UCR)	
1993				
1994				
1995				
1996	JOSE LIZURUME (UCR)	JORGE SOBISCH (MPN)	PABLO VERANI (UCR)	
1997				
1998	DE LA RUA (Crisis institucional '01)	JORGE SOBISCH (MPN)	PABLO VERANI (UCR)	
1999				
2000				
2001				

Tabla 29. Presidentes argentinos y gobernadores de Chubut, Neuquén y Río Negro (1983/2001).

Las especificidades de política partidaria de los gobiernos, también forman parte de esta temática de *identidad social*, sugiriéndose que el estudio en términos estrictamente de la economía, con herramientas exclusivamente de esta ciencia, resultan insuficientes para explicar ciertos fenómenos sociales. Esta tesis propone en consecuencia como futura línea de investigación avanzar en el conocimiento de los caracteres que en conjunto y en general, constituirían la *identidad colectiva*⁷¹ de las provincias.

⁷¹ CERUTTI y GONZÁLEZ (2008:80) definen a la identidad colectiva "...como un estado de conciencia, el sentimiento más o menos explícito de pertenecer a un grupo o categoría de personas, o de formar parte de una comunidad. Tal sentimiento de pertenencia o comunión emerge de una cierta unidad de intereses o condiciones y se afianza en un movimiento reflexivo del yo al otro, al contraponerse un nosotros frente a un ellos. La identidad es una realidad activa en continua transformación".

Conclusiones

A través del estudio efectuado se han ido anticipando algunas conclusiones en cuanto a identificar las etapas de crecimiento y la forma de regulación institucional en las tres Provincias; poniendo énfasis en la década del '90 y en el rol que cumplieron los Estados provinciales a través de su accionar político-financiero. A continuación se sintetizan las mismas agrupándolas por unidades temáticas.

1. Periodización

En función de lo analizado, la historia de las provincias norpatagónicas puede dividirse en las siguientes etapas, con particularidades para cada una de ellas:

- **Época de los pueblos originarios (antes de 1879):** El territorio estuvo poblado por los puelches, pehuenches y con anterioridad huárpidos; pero gran parte ellos fueron dominados por el pueblo mapuche proveniente del territorio chileno al oeste de la cordillera. La población mapuche es conservacionista pero con aprovechamiento de los recursos que brinda la naturaleza; su cosmovisión se relacionaría con la cultura de la supervivencia según el marco teórico elegido (1.2). La etapa finaliza con la Conquista al desierto del General Roca (1879). La expansión de la frontera productiva era imprescindible para el modelo agroexportador que se impuso desde la conformación del Estado Argentino, por la llamada Generación de 1880. En esta etapa se aniquila al indígena y con ello a la cosmovisión de la cultura de la supervivencia, instaurando la cultura del progreso, avalada por la consigna orden y progreso⁷² del pensamiento dominante
- **La Patagonia aislada (1880/1930):** La Patagonia a pesar de su figuración formal en los mapas, prácticamente no estaba integrada al territorio nacional. El factor determinante era la falta de comunicación

⁷² *Orden y progreso*: consigna básica de la Generación de 1880

y transporte. Vista desde la cultura del progreso, la región era atrasada y su economía era de subsistencia. Las clases dominantes de la zona, miraban al resto del país con admiración por su riqueza y ostentación. El modelo de país hacía que la riqueza generada dependa del intercambio con Gran Bretaña, a donde se exportaban los productos agrícolas de la pampa húmeda, y de donde se importaban bienes de capital. Con la llegada del Ferrocarril inglés (Sud) a fines del siglo XIX y comienzos del siglo XX, se inicia la anexión de la Patagonia a la Argentina. En esta etapa se van perfilando algunas diferenciaciones entre las provincias, a causa por ejemplo del surgimiento de la explotación frutícola en Alto Valle del Río Negro y el descubrimiento de petróleo en 1907 en Chubut y en 1918 en Neuquén. Desde ese momento el destino de las zonas petroleras estuvo íntimamente ligado al recurso y la empresa Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF) que se creó en 1922 y a la empresa Gas del Estado (creada en 1929).

En la meseta chubutense comienza la explotación del ganado ovino con el establecimiento de grandes estancias.

Como el país estaba organizado mirando hacia fuera la crisis mundial del 29/30 produjo un deterioro del comercio exterior y un desajuste en la Balanza de pagos, ocasionándose un golpe de Estado que interrumpe el gobierno constitucional de Hipólito Irigoyen (1930).

- **Comienzo del protagonismo de los territorios nacionales (1930/1955):** La etapa se puede dividir en dos subperíodos:
 - **1930/1943:** la Argentina estuvo conducida por gobiernos conservadores y liberales. En esta época se firma el pacto Roca-Runciman donde se institucionalizaba la transferencia de la renta agraria a Gran Bretaña, y el fraude electoral nominó al período como década infame. En este ciclo se pone en funcionamiento el Plan Pinedo, que dejaba de mirar como gran proveedor a Gran Bretaña, y comenzaba a centrarse en los EEUU. La Patagonia estaba integrada en tanto y en cuanto fuese funcional al modelo como proveedora de materias primas (lana, petróleo, frutas). En 1943 se realiza una Revolución que

termina con el gobierno conservador, dando pie a lo que sería a partir de 1945 la gesta peronista.

- **1943/1955:** Es la etapa del gobierno justicialista, donde el Estado Nacional se convierte en protagonista promoviendo el sector industrial; nacionalizando empresas como los ferrocarriles e incluso dedicándose a fabricar bienes (fabricaciones militares). Existió una redistribución del ingreso que benefició a los sectores más humildes, creciendo la demanda de bienes no durables y por ende la producción. El proceso ISI (Industrialización por sustitución de importaciones) era del tipo fácil; o sea que se preveía un crecimiento de la industria por un encadenamiento hacia atrás. Las ramas que más progresaron fueron: la textil, metalúrgica, los vehículos, el petróleo y sus derivados. Las organizaciones sindicales tenían mucho poder y discutían los lineamientos de la política nacional. La Patagonia era un territorio que dependía en todo sentido (político, económico, financiero) del Estado Nacional y sus empresas como YPF, que extraía el petróleo y el gas; o de Gas del Estado que partir de 1946 comienza a comercializar y transportar el gas. Ambos organismos eran demandantes de mano de obra, dando trabajo, buenos sueldos y seguridad a sus trabajadores. Pero las decisiones de inversión, exploración y/o de cualquier tipo, eran tomadas fuera del territorio.

El gobierno peronista es el que permitió que las provincias patagónicas (junto con otras del país) asumieran la mayoría de edad y dejaran de ser territorios nacionales (Ley 14.408/55).

- **Primera etapa de las Provincias (1955/1976):** El país se encontraba en la 3° etapa del proceso ISI, consolidado en productos no durables y durables poco sofisticados. En esta etapa comienza el tránsito del régimen de acumulación extensivo al intensivo (NEFFA. 1998). Los habitantes de la Patagonia recién podían elegir a sus gobernantes. En Río Negro ya se habían sentado las bases de la explotación frutícola y se convertía en la provincia patagónica rica, con una modalidad

productiva organizada en forma de cooperativas y con utilización importante de mano de obra rural. Chubut iba consolidándose como provincia productora de excelentes lanas y Neuquén era la más pobre por su menor potencialidad (menor extensión, sin salida al mar).

En esa etapa tuvieron un rol fundamental las políticas del gobierno neuquino, que sentaban las bases para lograr el despegue hacia el desarrollo de la Provincia (utilizando terminología rostowiana).

Los grandes emprendimientos energéticos nacionales (construcción de represas, explotación de gas y petróleo) hicieron que la zona, con sus diferentes particularidades, se convirtiera en un polo de recepción de migrantes e inmigrantes, por ser generadora de puestos de trabajo. Prácticamente no existe desempleo y Neuquén comienza a resaltar entre las otras dos.

En la Argentina el proceso ISI comienza a dar señales de agotamiento, y a nivel mundial el excedente financiero internacional causa el endeudamiento de las economías periféricas. Las ideas liberales y monetaristas que criticaban a los desarrollistas por ser causantes de la inflación, comenzaban a tener auge.

- **Apogeo y posterior declinación del modelo (1976/1990):** Abarca la 4º etapa del proceso ISI a nivel nacional con el ocaso del Estado benefactor. El ciclo se inicia con una Dictadura militar que por la fuerza sentó las bases para el período siguiente.

Es en esta época donde comienzan a manifestarse en forma notoria las diferencias entre las tres provincias. Neuquén adopta un modelo de Provincia energética con un Estado benefactor que continúa actuando hasta fines de la década del '80, ya que su real declinación se produce específicamente con la privatización de YPF (Ley 24.145/92). El estilo gestor ante la Nación que asumió el gobierno neuquino en la fase anterior tuvo continuidad a pesar que como en el resto del país, el Golpe militar de 1976 produjo la intervención política del gobierno constitucional. Prácticamente en Neuquén no había desocupación y el salario indirecto se mantuvo en niveles importantes.

Las otras dos provincias con economías ligadas a la producción agropecuaria y frutícola tuvieron repercusiones más fuertes y rápidas. La Provincia de Chubut ligada también a la empresa YPF sufrió claramente las consecuencias de la privatización de la misma y en épocas tempranas su transformación; los efectos de dichas políticas no pudieron ser amortiguados por el gobierno provincial; tanto es así, que la primer pueblada donde se manifiesta la población contra el modelo imperante se produce en Chubut en 1990⁷³.

- **Emergencia de un modelo aperturista inserto en la globalización (1990/2001)⁷⁴:** La crisis del Estado Benefactor y la aplicación de las políticas emanadas del Consenso de Washington afectaron al país y a las tres provincias estudiadas, tanto en su situación económica como social. La diferencia fundamental es que en el caso neuquino el período transcurrió con excesivos recursos monetarios provenientes de las regalías y en el caso de Río Negro y Chubut no. Pero a la postre, a pesar del dinero con que contó Neuquén, los resultados vistos en la sociedad fueron parejos: elevadas tasas de desempleo, gran parte de población excluida del mercado laboral, escasez de oferta de trabajo, procesos productivos organizados como enclaves, violencia social, estilo clientelar de la política local, etc.
- **Fin del modelo aperturista y reacomodamiento (2001 en adelante):** No fue poco lo ocurrido durante los '90, el modelo hizo eclosión en el año 2001, principalmente por los acontecimientos ocurridos en diciembre en Buenos Aires y los principales centros urbanos del país. La resolución inmediata fue la renuncia del presidente De La Rúa y un período institucional muy confuso donde gobernaron el país 5 presidentes en 23 días.
Las secuelas del período se percibirán por varias décadas, pero el fin del modelo y los nuevos aires fueron traídos por la gestión de NESTOR (Presidente 2003/2007) y CRISTINA (Presidente

⁷³ Las puebladas neuquinas fueron en los años 1996 y 1997

⁷⁴ Período estudiado en la presente tesis.

2007/2001) KIRCHNER. El cambio provocó una mejora en los indicadores macroeconómicos nacionales con aumento del PBI, superávit fiscal y externo, disminución de las tasas de desocupación y subocupación y protagonismo del Estado Nacional (en cuanto a lo regulatorio y empresarial).

Las provincias basadas en economías regionales se vieron netamente favorecidas por la devaluación de la moneda con la derogación de la ley de convertibilidad; así comenzó a prosperar la fruticultura el Río Negro, la ganadería en Chubut y el turismo en la Patagonia toda.

En lo referente al complejo productivo hidrocarburífero, las empresas multinacionales con sus aliados (Sindicato de petroleros privados y Gobiernos provinciales que cobran regalías) continúan beneficiándose con el proceso privatizador de los '90, siendo claramente parte de los ganadores del modelo de la etapa anterior por la apropiación de la renta petrolera.

2. La década del '90. Los ganadores y perdedores.

El rol cumplido por el Estado Nacional en el período fue activo en sentido legal-institucional dando las bases normativas para en el régimen de acumulación instaurado en el ciclo. Las premisas de reducción del Gasto público en forma sustancial, las ventas o concesiones a largo plazo de las empresas estatales, las reformas y leyes de ajuste han afectaron notoriamente a toda la región y al país en su conjunto. Los indicadores del mercado de trabajo, demográficos e índices de indigencia y pobreza, así lo muestran.

Los territorios provinciales de la Patagonia, no escaparon a la regla general y existen evidencias que lo comprueban. El papel de los Gobiernos Provinciales fue importante, pero hay indicios de que hasta ahora no pudieron avanzar en la planificación y regulación de un *desarrollo* estratégico independiente de factores externos. El mensaje que diera a la Legislatura Provincial el Gobernador de Chubut MAESTRO en su primer año de mandato (1992) resume y corrobora la hipótesis de este trabajo:

“Este mensaje dejaría un vacío notable si no expusiera con claridad la forma en que se concibe la relación con el gobierno nacional, ya que, por un lado, resulta objetivamente cierto que el destino de la Provincia y de la región

depende en gran medida de sus decisiones [...] No existe, chubutenses, otra manera lógica de plantear la relación. Sería absurdo concebir al gobierno nacional como un enemigo, atribuirle intenciones aviesas y, en consecuencia, ingresar en un esquema de confrontación sistemática [...] Existe, en particular, un conjunto de políticas que configura el modelo que se impulsa desde el Poder Ejecutivo Nacional. Este, independientemente del hecho de que se esté o no de acuerdo con él, pasa a ser, para una provincia, un dato más de la realidad. Se puede, desde luego intentar modificarla [...] pero lo que no se debe hacer es ignorarla, porque negar la realidad es la peor clase de ceguera.”

Dado que los procesos de transformación generan siempre asimetrías sectoriales y territoriales, algunos actores sociales de la región resultaron *ganadores* y otros *perdedores*.

La privatización y apertura económica combinó en forma contradictoria y heterogénea cambios estructurales y crecimiento económico en Neuquén, junto a un empobrecimiento de las condiciones políticas, institucionales y socio-ocupacionales. Asociado a éstos fenómenos, se inició un proceso expulsor de la población y se instaló el conflicto social permanente con manifestaciones en puebladas y cortes de ruta.

Los pequeños productores del complejo frutícola rionegrino y los minifundistas productores de lana chubutenses se encuentran decididamente entre los *perdedores* de la década del '90. La fijación de la paridad cambiaria en 1peso = 1dólar, generó un desbalance entre ingresos y egresos dado que aumentaron los costos internamente mientras que los recursos se mantuvieron constantes, lo que volvió aún más difícil mantener *al día* sus explotaciones en cuanto a prácticas culturales adecuadas. Muchos quedaron fuera del sistema o bien se mantuvieron con utilidades casi nulas y recurriendo a la pluriactividad o a la pluriinserción familiar para sostener su supervivencia material.

También contamos entre los *perdedores* de la convertibilidad a los servicios turísticos por la fuerte competencia de los destinos externos gracias al tipo de cambio

subvaluado. La crisis provocó el cierre de numerosos establecimientos y por ende de fuentes de trabajo en las regiones turísticas cordilleranas. Sólo se mantuvieron y en algunos casos crecieron aquellos lugares con recursos únicos o exclusivos, como es el caso del avistaje de la ballena franca austral en Puerto Madryn (Chubut) o las pistas de sky en el cerro Catedral (Bariloche – Río Negro).

Entre los *ganadores* se encuentran aquellos actores ligados a los sectores dinámicos del modelo, como lo ya expresado respecto de la apropiación de la renta petrolera por parte de las empresas explotadoras del recurso. Como también aquellos funcionarios que supieron de forma corrupta beneficiarse del período privatizador; ejemplo de ello es lo ocurrido en el proceso de privatización del Banco Provincia de Río Negro, o los oscuros manejos de los préstamos que otorgara el Banco de la Provincia de Neuquén a personas de dudosos antecedentes.

3. El desarrollo futuro

Siguiendo con las ideas básicas del marco teórico, en especial el pensamiento crítico de RIST (2002). En las 34 horas, 11 minutos computables⁷⁵ de los discursos (ANEXO 4), 208 veces se utilizó la expresión “*desarrollo*” en su función de sustantivo, acompañada por ejemplo por los adjetivos: “*económico*”, “*sustentable*”, “*humano*”, “*regional*”, etc.; lo que en promedio marca un uso del término de 6 veces por hora. La paradoja es que el discurso que contenía el término podía ser de ataque⁷⁶ a la política neoliberal de los '90 o de apoyo⁷⁷ a la misma; con cual se reafirma la hipótesis de RIST que define al vocablo como palabra fetiche o de plástico⁷⁸.

⁷⁵ Hubo discursos que no tenían la información de hora de inicio y cierre

⁷⁶ En contra de la política neoliberal que destruyó el aparato productivo: “*La vocación y el compromiso del hombre consustanciado con su tierra que hizo posible este modelo de desarrollo económico democrático corre peligro de desaparecer, toda una cultura del trabajo, trasladada de generación en generación, a punto de eclosionar*” (MASSACCESI, Río Negro. 1994). “*Hay una urgente necesidad de que la Nación advierta que el poblamiento y el desarrollo patagónico tantas veces declamado y tantas veces negado en los hechos, es la única salida hacia el futuro que tiene el país*” (SAPAG, Neuquén. 1999)

⁷⁷ A favor de la política neoliberal de reforma del Estado desregulando y dejando que el mercado asigne los recursos: “*Nuestra más ferviente aspiración es que, como resultado del ejercicio de nuestro mandato, quede firmemente encaminada una Provincia Nueva, cuyo desarrollo sostenido requiere de un Nuevo Estado que abandone la autocontemplación y ensimismamiento que caracterizan e inmovilizan al Viejo Estado, y que se abra la interacción con los sectores sociales y los agentes económicos para poner en el centro de la escena a la Centenaria de la sociedad argentina: la producción*” (PERL, Chubut. 1990). “*Es por ello que hemos planteado y puesto en marcha acciones de mayor relevancia que hacen a recomponer la relación Nación-Provincia y a un nuevo modelo*

La Patagonia tiene condiciones de vida desfavorables como su clima, sus vientos, su territorio, la baja densidad poblacional, limitado marco para la actividad económica, necesidad de infraestructura y caminos para la comunicación. Pero con muchos recursos naturales inexplorados. Con una concepción desarrollista, el Estado debería ser un actor fundamental del *desarrollo*, proveyendo todo aquello que está ausente. Ahora bien a ¿qué desarrollo nos estamos refiriendo? A aquel que es impuesto de los grandes grupos de poder económico que dejan devastado al medio ambiente del planeta; al que se llega con la minería a cielo abierto o con explotación de tipo *enclave*.

Ya hay situaciones irreversibles en una comunidad que supera entre las tres provincias el millón y medio de habitantes, con pautas generales de consumo de tipo occidentales, salvo la comunidad mapuche. Con esa realidad, es muy difícil plantear la hipótesis de RIST (2002: 284) de: “*Apostar por los aspectos positivos de la exclusión. Comenzar a ver las ventajas de vivir en sociedades no desarrolladas*”. Si se podría: “*Administrar sin ilusiones un sistema que se sabe de antemano que es perverso*”, ya que se sabe con certeza:

“... *El desarrollo es como una estrella muerta de la que se percibe todavía la luz, aunque esté apagada desde hace mucho y para siempre [...] Ha abandonado el puesto de mito organizador y legitimador de las prácticas para jugar el papel metafórico de espectro insatisfecho por haber sido abandonado sin sepultura, dado que nadie podía correr el riesgo de pronunciar su elogio fúnebre*” (RIST. 2002: 265)

Lo que ocurre es que la política local no puede darse el lujo de sincerarse, no hacer *como si* el desarrollo fuese la panacea. Así se ha visto que los distintos gobernadores a pesar de sus diferencias de pensamiento e ideológicas se someten *religiosamente* al dogma del *desarrollo*.

provincial que tenga a la producción y a la revitalización del sector privado como ejes fundamentales del desarrollo” (SOBISCH, Neuquén. 1992).

⁷⁸ “*Se crean escuelas [...] se alientan las exportaciones, se cavan pozos, se construyen carreteras, se vacunan niños...*”, todo en pos del *desarrollo* RIST (2002: 24).

La utilización de las “joyas de la abuela” por parte de los gobiernos locales en las tres provincias para el pago de gastos corrientes, la política clientelar implementada (dinero x votos) muestran una realidad social funcional al modelo de los ‘90. Todo es eficaz; los trabajadores del petróleo implementan medidas de fuerza cuando el gobierno nacional presiona por más retenciones a la exportación de crudo; los empleados públicos hacen lo mismo cuando el gobernador reclama al Gobierno Nacional por mayor índice de coparticipación; los cortes de ruta se producen en momentos que el gobierno provincial cuenta con recursos, y así podríamos seguir enumerando hechos que muestran la funcionalidad hacia el modelo.

Estas circunstancias son más frecuentes y casi cotidianas, en la Provincia de Neuquén que es, como se mostró en el Capítulo 6, la más rica en términos monetarios (mayor PBG/cápita y mayor Gasto público/cápita). Habría que indagar sobre la idiosincrasia de los hombres y mujeres que pueblan las provincias para explicar las sutiles diferencias de gobierno; pero la realidad social, económica y política nos muestra que hasta ahora sus destinos están ligados a factores externos ya sea nacionales e internacionales.

El sinceramiento es siempre positivo, aunque hoy las voces francas no se escuchan. No se deberían perder las esperanzas porque como dice GARCIA DELGADO (2003: 258):

“No se trata de una vuelta a la perspectiva de la omnipotencia, del que “todo es posible”, pero sí de desmentir la idea de la irreversibilidad de ciertas apuestas dominantes, de que “nada es posible”.

Neuquén, Octubre 2009

BIBLIOGRAFIA

AFIP (Administración Federal de ingresos públicos) Página web consultada en 2008
[www.afip.gov.ar/educación tributaria](http://www.afip.gov.ar/educación_tributaria)

AIZICSON, F. (2005) “Neuquén como campo de protesta”. En: FAVARO, O. (coordinadora) *Sujetos sociales y política. Historia reciente de la norpatagonia argentina*. Editorial La Colmena. Buenos Aires.

AMOROS, Narciso. (1970). *Ensayos sobre administración política y derecho tributario: La elusión y la evasión tributaria*. Ed. Macchi.

ATALIBA, Geraldo. (1987). *Hipótesis de Incidencia Tributaria*. Instituto Peruano de Derecho Tributario. Lima, Perú.

AYALA, D. (2008) “Río Negro: regionalización política y el mercosur” en *Geografía política de la integración regional*. Educo. Neuquén

BANDIERI, S., FAVARO, O. y MORINELLI, M. (1993). *Historia de Neuquén*. Editorial Plus Ultra. Neuquén.

BERGER, J. (2006). *La puerca tierra*. Editorial Suma de letras argentinas. Buenos Aires.

BONIFACIO, J.L. y OTROS (2003) “Procesos de constitución de los movimiento piqueteros en la provincia de Neuquén”. En *Revista universitaria de estudios sociales* Año XIII N° 25. Santa Fe. Argentina.

BORON, Atilio. (2004). “Conferencia: *La desmemoria es una política de Estado*”. Universidad Nacional del Comahue. Transcripta por Diario Río Negro (Argentina) del 21 de junio 2004. General Roca, Argentina.

BURKUM, M. y SPAGNOLO, A. (1986) *Nociones de Economía Política*. Ed. Zavalía. Buenos Aires.

CALCAGNO, E. y CALCAGNO, A. (2006) *La nueva deuda externa explicada para todos*. Editorial Catálogos. Buenos Aires.

CERUTTI, A. y GONZALEZ, C. (2008) “Identidad e identidad nacional” en *Revista de la Facultad n° 14*. Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, Universidad Nacional del Comahue. General Roca

CORAGGIO, J.L. (1997) “Las propuestas del Banco Mundial para la educación: ¿sentido oculto o problemas de concepción?” En CORAGGIO, J.L. y TORRES, R.M. *La educación según el Banco Mundial. Un análisis de sus propuestas y métodos*. Miño y Dávila Editores. Argentina.

- DE MATTOS, C. (1999) "Teorías del crecimiento endógeno: lectura desde los territorios de la periferia". En *Estudios Avanzados* 13.
- DIAZ, N. (2008) Apropriación de la renta petrolera en la Argentina. El caso de Neuquén 1991-2001. Ediciones Cooperativas. Buenos Aires.
- DIRECCION GENERAL DE ESTADISTICAS Y CENSOS DE LA PROVINCIA DE CHUBUT. Página web: www.estadistica.chubut.gov.ar
- DIRECCION GENERAL DE ESTADISTICAS Y CENSOS DE LA PROVINCIA DE RIO NEGRO. Página web: www.estadistica.rionegro.gov.ar
- DIRECCIÓN PROVINCIAL DE ESTADÍSTICAS Y CENSOS DE NEUQUÉN. Anuarios Estadísticos. Página web: www.dgecyd.neuquén.gov.ar
- DUE, John. (1972). *Análisis económico de los impuestos*. El Ateneo. Buenos Aires.
- ESPINOZA SORIANO, W. (1986) *La destrucción del imperio de los Incas*. Editorial Amaru. 4º edición. Lima
- FAVARO, O. y otros (1993) "Neuquén: Límites estructurales de una estrategia de distribución, 1958-1980". En: FAVARO, MASÉS Y OTROS COMPILADORES. *Estado, Capital y Régimen Político*, UNC.
- G. FONROUGE, Carlos (1970). *Derecho Financiero*. 2º Ed. Editorial Depalma, Bs.As.
- GARRIDO, Francisco Javier (2002) "Planificación participativa para el Desarrollo Local" en *Metodologías y presupuestos participativos*. IEPALA-CIMAS. Madrid
- GORDON, Sara (2001) "Ciudadanía y derechos sociales: ¿criterios distributivos?". En ZICCARDI, A. (COMPILADORA) *Pobreza, Desigualdad social y ciudadanía. Los límites de las políticas sociales en América Latina*. CLACSO. Buenos Aires.
- GUERRERO, D. y otros (2002). *Manual de Economía Política*. Editorial Síntesis. Madrid.
- HIDALGO CAPITAN, A. (1998) *El pensamiento económico sobre el desarrollo. De los mercantilistas al PNUD*. Universidad de Huelva. España.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS Y CENSOS (INDEC). (1984)"La Pobreza en la Argentina" en *Serie Estudios INDEC N° 1*, Buenos Aires.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS Y CENSOS DE LA REPUBLICA ARGENTINA (INDEC). Página web: www.indec.gov.ar
- IRRAZABAL, I. (1992). *El impacto redistributivo del gasto social: una revisión metodológica de estudios latinoamericanos*. Proposal-OEA-ILPES. Santiago de Chile.

- ISUANI, E.; LOVUOLO, R. y TENTI FANFANI, E. (1991) *El Estado benefactor. Un paradigma en crisis*. Miño y Dávila. CIEPP. Buenos Aires.
- JARACH, Dino (1971). *El hecho imponible*. 3º edición. Ed. Abeledo Perrot. Buenos Aires.
- LARIA, P. y otro (2007) *Elementos de economía. Desarrollo y aprendizaje*. EDUCO. Neuquén.
- MARQUES, D. (1999) “Entre la crisis del valor social del trabajo y la fragilidad de la identidad del trabajador: Cuenca del Golfo de San Jorge”, en SALVIA, A. comp_ *La Patagonia de los noventa, sectores que ganan, sociedades que pierden*. Buenos Aires.
- MAYNTZ, R., HOLM, K. y HÜBNER, M. (1983). *Introducción a los métodos de la sociología empírica*. Alianza Editorial. 3º edición. Madrid
- MICOZZI, J.P. (2001) “Reformas institucionales en Chaco, Chubut y La Pampa. Tres procesos convergentes ¿tres procesos idénticos?” Ponencia presentada en *V Congreso Nacional de Ciencia Política*. Sociedad Argentina de análisis político. Universidad Nacional de Río Cuarto.
- MUSGRAVE, Richard y otra. (1999). *The Theory of Public Finance*. Editorial McGraw-Hill
- NEFFA, J. C. (1999) “Significación de la exclusión social en la Argentina, vista desde el mercado de trabajo”. En *Ensayos del III Encuentro internacional de Economía, Humanismo económico y tecnología científica*. Universidad Nacional de Córdoba
- NEFFA, J. C. (1998). *Modos de regulación, regímenes de acumulación y sus crisis en la Argentina (1880/1996)*. Eudeba. Buenos Aires.
- NIÑO, M. y SIMONETTI (2006). “Introducción al análisis cuantitativo en las ciencias sociales”. Material Maestría en Desarrollo Económico Universidad Internacional de Andalucía. La Rábida.
- NOYA, N. (2004) “Programa de estímulo a la creación de microempresas agroindustriales en los jóvenes. Caso de la Provincia del Neuquén”. En *Cuadernos de investigación: avances y resultados parciales. Serie Economía N° 3*. EDUCO. Neuquén.
- NOYA, N. y GEREZ, L. (2006). *Algunas nociones sobre la cuestión tributaria*. Educo (UNC).
- NOYA, N., ANDRADA, D. y GONZÁLEZ, D. (2008) *Economía neuquina para principiantes. Estudio de caso: Jóvenes emprendedores de Plottier*. Educo (UNC)

- NOYA, N., FERNANDEZ, N. y GEREZ, L. (2007). “Las finanzas públicas en la Provincia de Neuquén. Su función dentro de la economía provincial”. Ponencia presentada en: *I Jornadas de investigadores de las economías regionales y VII Encuentro nacional de la red de economías regionales en el marco del plan Fénix*. Concepción del Uruguay (Argentina)
- NUÑEZ MIÑANA, Horacio. (1994) *Finanzas Públicas*, ASAP - Ediciones Macchi, Buenos Aires
- OATES, Wallace. (1977). *Federalismo Fiscal*. Instituto de estudios de administración local. Madrid.
- ONU. 96ª Reunión Plenaria Asamblea General (1987) Página web consultada agosto 2008. <http://daccessdds.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/521/05/IMG/NR052105.pdf?OpenElement>
- OSZLAK, O. (1982) “La formación del Estado Argentino” en *Revista Desarrollo Económico* n° 84. Buenos Aires.
- PAVIGLIANITI, Norma. (1990) “Las tendencias y los modelos de desarrollo universitario. Experiencias y alternativas futuras en América Latina y Argentina”. En PAVIGLIANITI y otros: *Recomposición neoconservadora. Lugar afectado: La Universidad*. Miño y Dávila, Buenos Aires.
- PERLA, C. (2005) “¿Cuál es el destino de los países abundantes en recursos minerales? Nueva evidencia sobre la relación entre recursos naturales, instituciones y crecimiento económico”. Universidad Católica de Perú Agosto, Documento de trabajo 242 en página web <http://www.pucp.edu.pe/economia/> consultada en diciembre 2006.
- PILATTI, M. y otros. (2000) “El empleo en Neuquén: crisis e intervención pública”. Subsecretaría de ingresos públicos. Provincia de Neuquén. 2000
- PRIESMAN, Jorge Alberto (1992) “La coparticipación de impuestos: del federalismo fiscal al centralismo menemista” en *Serie Estudios* No 5, Centro de Estudios para el Cambio estructural. Buenos Aires.
- PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD) (2003) *Aportes para el Desarrollo humano de la Argentina/2002* 2º Edición. Buenos Aires.
- Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo (PNUD) (2003) *Aportes para el desarrollo humano en la Argentina/2002*. Buenos Aires 2º Edición.
- RIST, G. (2002) *El desarrollo: historia de una creencia occidental*, Madrid.

- RUFFINI, M. (2007) *La pervivencia de la República en los territorios nacionales. Poder y ciudadanía en Río Negro*. Editorial Universidad Nacional de Quilmes.
- SALVIA, A. (1999) "Sectoros que ganan, sociedades que pierden. Procesos y balance general", en SALVIA, A. comp_ *La Patagonia de los noventa, sectores que ganan, sociedades que pierden*. Buenos Aires.
- SANCCI, B. y PANIQUELLI, M. (2006) *El chubutazo. Octubre de 1990*. Ed. De los cuatro vientos. Trelew.
- SCHINELLI, D. Y VACCA, C., (1999) "Reestructuración económica y su impacto en la provincia de Santa Cruz". En SALVIA, A. comp_ *La Patagonia de los noventa, sectores que ganan, sociedades que pierden*. Buenos Aires.
- SEN, A. (2002). "Globalmente resignados" en *Revista de Economía Institucional*. Vol. 4 n° 6.
- STIGLITZ, Joseph. (2002) *La economía del sector publico*. Antoni Bosch Editor. 3° edición. Barcelona.
- UNITED NATIONS CONFERENCE ON TRADE AND DEVELOPMENT (UNCTAD). Report 2005. New York and Gêneva
- VIOR, S. (2002) "Escuelas para una sociedad desigual" en *Le Monde Diplomatique* de abril/2002.
- VITA, Pablo y RODRÍGUEZ, Juan Pablo (2003). "Coparticipación. Una disputa histórica." Monografía del cursado de la cátedra de Finanzas Públicas. Universidad Nacional del Comahue

ANEXOS

ANEXO 1. Síntesis discursos gobernadores de Río Negro

AÑO	GOBERNADOR	MEJORAMIENTO DE SERVICIOS PUBLICOS	OBSERVACIONES
1990	Horacio Massaccesi	*Mayor cobertura del Canal de televisión. *Mejoras en Hospital de Bariloche *Adjudicación de 1767 viviendas en 1989. *Normalización de los Institutos superiores de formación docente. *Una escuela cada 30 días. *Programa PEÑI (niño desnutrido y mujer embarazada)	
1991	Horacio Massaccesi	* Salud: mayor demanda por pérdida del empleo formal. *Programa PEÑI. *Programa de comedores escolares * 275 viviendas. *Educación: reformas (Ciclo básico unificado en secundarios). *Una escuela cada 30 días.	Ultimo discurso de la gestión. Año electoral
1992	Horacio Massaccesi	*Programa nutricional único rionegrino. *Sistema <u>único</u> de información social. *Construcción del Htal. de V. Regina e inauguración del de Choele Choel. *Indicador: cobertura de agua potable al 93% de la población urbana y rural concentrada. *Planta de agua potable para G.Roca. *Cloacas en Viedma, Bche. y Cipolletti. *Mejoramiento de la calidad de la enseñanza. *Una escuela cada 30 días". *Al finalizar 1992: 2857 viviendas nuevas *Modernización del Instituto Pcial. del seguro de salud (incorporación de personas sin cobertura)	
1993	Horacio Massaccesi	*Durante 1992 se entregaron 2570 viviendas. *93% de la población urbana tiene agua potable (planta potabilizadora en Bche) *Programa nutricional rionegrino. *Comités locales de prevención del cólera. *Ampliación del Htal. V. Regina. *Se completaron los 180 días de clase, comedores escolares. *Programa una escuela cada 30 días. *Red de 500000 computadoras para las escuelas, comisarías, municipios, ONGs, que servirán para la consulta popular sobre la educación y la salud. *Ley de educación que reformula y moderniza las escuelas, con amplia participación sin preconceptos (Pcipios: educación obligatoria, gratis y laica) *Salud: atención primaria, equitativa y descentralizada	

1994	Horacio Massaccesi	*Plan quinquenal de viviendas. En '93 se entregaron 1676 viviendas (IPPV). * Mejoramiento del parque automotor de la Policía. Elevación de tiempo del curso de ingreso. *Programas intensivos de trabajo a través de un convenio con el Min. de Trabajo de la Nación para implementar y paliar la desocupación con trabajo en los municipios. *Comisión de prevención del cólera . *Saneamiento: 96% de cobertura del agua potable + plantas depuradoras en Bche, Cipolletti y G.Roca. *El IPROSS (obra social provincial) dio cobertura 140000 rionegrinos. *El Htal. público empezó a tener que dar mayor cobertura por el retiro del las obras sociales. *Educación: reforma del Estatuto del docente y una escuela cada 30 días. *No se va a producir la transferencia de la caja de jubilaciones a Nación".	
1995	Horacio Massaccesi	*Hace un balance de la gestión apropiándose de logros de las gestiones anteriores (mejoramiento de la tasa de mortalidad infantil, hogares con necesidades básicas insatisfechas). *10754 viviendas, construcción de centros de salud, educación y seguridad, gas natural, etc. *Descentralización del sistema de salud. *Reforma educativa.* Fondo de reequipamiento y modernización de la policía de RN.	La oposición no estuvo presente en la Sesión. Hace un balance de su gestión ya que es su último año
1996	Pablo Verani	*Educación: no hubo el cambio esperado por algunos problemas estructurales (burocracia, estatuto arcaico, reestructuración del régimen de licencias). *Htal de Villa Regina.*Se están construyendo 640 viviendas. *Cobertura de agua potable. *Estudio para ampliar la Ruta 22. *Acción social con participación comunitaria que garantice que llega el programa a quien lo necesita. *Programa nutricional. *Prioridad salud. Seguro provincial de salud. Regularización de deudas del IPROSS.	Anexa un informe área por área que pone a disposición de los diputados. Es el 1º discurso de Verani
1997	Pablo Verani	*Construcción de colegios y gimnasios. *Impulso a la política vial *PROMIN, PRONUR, PRONONO. *No importa que la salud sea pública o privada	Discurso no protocolar en su inicio. Presencia de legisladores nacionales de la oposición en el recinto.
1998	Pablo Verani	*Mayor preparación de la policía. *Construcción de nueva cárcel. *Mejora en la ley de coparticipación municipal que le dé más autonomía a los Municipios. *Afianzamiento a los programas de empleo nacionales en búsqueda de empleo genuino. *Se vuelve sobre el mejoramiento de las tasas de mortalidad. *Consejo Provincial de salud pública con atención materno infantil. *Ipross se está estudiando un nuevo modelo prestacional en base a un informe del BM. *El gobierno nacional pide la adhesión a la Ley Federal de Educación, pero no da la financiación, terciarización de los servicios no docentes. *Programas de asistencia : se redujeron los costos. *Juegos de la araucanía. *Viviendas. *Asfalto urbano. *Rutas financiadas por el peaje que cobrarán las empresas privadas.	40 años del 1º período legislativo de la Pcia.

1999	Pablo Verani	Profesionalización de la policía. *Ley de recompensa y protección de testigos. *Lucha contra el trabajo en negro. *Acuerdos para que desocupados trabajen en la cosecha. *Cursos de capacitación a desocupados. *Transferencia de los comedores de educación a acción social. *Juegos de la araucanía. *Seguro pcial. de salud (las obras sociales pagarán al sistema público). *IPROSS aumento la cobertura (adhesión al programa del BM de reconversión de o. sociales). *Hospitales en Viedma y V. Regina *Aplicación de la Ley federal de educación (capacitación es una prioridad). *Obra pública: puente Valle azul.*Viviendas 1000 viviendas para madres solteras	Ultimo discurso de la gestión. Año electoral
------	--------------	--	--

AÑO	GOBERNADOR	PROYECTOS DE DESARROLLO ESPECÍFICOS
1990	Horacio Massaccesi	*Gasoducto Valcheta * Ente de desarrollo de Conesa y la región sur. *Polo de desarrollo: San Antonio (acueducto, prolongación de líneas eléctricas, aeropuerto, etc.). *Reformulación del IDEVI *Vitivinicultura: denominación de origen *Forestación de 1700 has. zona andina *Comité asesor para el desarrollo científico en Bariloche
1991	Horacio Massaccesi	*Instituto Autárquico del seguro provincial *Provincialización del Puerto de S. Antonio *Casinos de Las Grutas y Bariloche *Plan de infraestructura del balneario Las Grutas (cloacas)
1992	Horacio Massaccesi	*Estudio de preinversión para el canal principal del IDEVI. *Modificación ley (281) de creación de Corprofrut impulsando el voto directo para autoridades. *Reactivación del área minera Gonzalito y la industria de cal en Jacobacci. *Instalación del pontón flotante y el acueducto en San Antonio *Poner en marcha el plan forestal rionegrino. * Programa de emprendimientos productivos (asistencia técnica). *Secretaría de Turismo: investigación de la demanda. Sist. de estímulo a la excelencia turística. *Alas rionegrinas llega a P. Montt. *Mejoramiento del sistema eléctrico provincial (habilitación de centrales hidráulicas, térmicas)
1993	Horacio Massaccesi	*Declaración de zona de desastre agropecuario por heladas tardías. *Plan forestal. *Créditos y subsidios para productores laneros (caída en el precio de la lana). *Obras portuarias en San Antonio (finalización después de 90 años del acueducto que lleva agua dulce al Puerto). *Firma del Pacto Federal de pesca que permite utilización del puerto a buques de la Comunidad europea. *Programa de microemprendimientos productivos para la reactivación (capacitación, asistencia técnica y financiera). *Plan energético rionegrino (baja de costos por generación) con extensión de líneas. *50 km. del camino de la costa. *Alas rionegrinas Sociedad del Estado integra la provincia y aspira a llegar a P. Montt. *Proyecto aeronáutico, vial y de juegos de azar están ligados al turismo. *Ente de Desarrollo de la región sur (planificador)

1994	Horacio Massaccesi	*Por el Pacto fiscal federal los prod. primarios gozan de beneficios fiscales (contexto internacional desfavorable con subsidios a la fruta de Europa y EEUU; el mercado los margina) *Diseño de plan quinquenal frutícola (corto plazo: ventajas del pacto fiscal fed.; largo plazo: estructura de la fruticultura). *Programa de producción frutícola (preservación del medio ambiente y la salud); Censo frutícola, préstamos a productores de pera y manzana. *Plan de desarrollo ganadero para paliar las pérdidas por la fiebre aftosa. Para el productor lanero se está esperando la ayuda de Nación. *Turismo. Meta: 1000000 de turistas en RN (presentación en expoventas, ordenamiento de la modalidad estudiantil, ente municipal de turismo en Las Grutas, *Central de energía térmica en G.Roca (préstamo del BID a la empresa provincial de electricidad). *Ruta de la costa. *Sapse (aérea provincial):26000 pasajeros. *Mejoramiento del sistema de riego (descentralización del sist. a los productores). *Significativas reducciones para operar por el Pto. de S. Antonio
1995	Horacio Massaccesi	*Balance de ERSE (Energía), SAPSE (Empresa aérea) Vialidad provincial. *INVAP y ALTEC (empresas provinciales de tecnología) que hicieron un reactor nuclear para Egipto
1996	Pablo Verani	*Proyecto de aprovechamiento de recursos hídricos.*Apoyo al crecimiento del puerto de S. Antonio. *Ramal ferroviario entre Valle medio y S. Antonio y otro S. Antonio-Bche. El objetivo es facilitar la comercialización de la producción rionegrina al exterior. *Recupero de créditos para microemprendimientos *Programa de transformación frutícola
1997	Pablo Verani	*Proyecto de criadero de ñandú para exportar *Plantaciones de cerezos en O'Nelly
1998	Pablo Verani	*Creación del área de desarrollo económico social para apoyo a los pequeños productores (huertas, invernáculos, granjas). *Mejoramiento de la calidad de la lana. *Cambios en la legislación pesquera. *Relevamiento geológico minero. *Intención de tener un sello de origen que certifique la calidad de la fruta. Agenda frutícola: reconversión. *Reestructuración del IDEVI. *Modernización del puerto. *Proyecto de ley nacional de desarrollo de la Patagonia *Esfuerzos para reactivar Hiparsa (gobierno japonés). *Créditos para microemprendimientos productivos
1999	Pablo Verani	*Refinanciación de deudas de productores con el Bco. Nación. *Creación de un fondo fiduciario para la lucha contra el granizo. *Proyecto de desarrollo del alto valle financiado por el BID. *Relevamiento geológico de la Provincia. *Promoción de la cría del choique. *Concesión de la zona franca de Sierra Grande. *Plan estratégico de Río Colorado. *Transferencia del sistema de riego. *Plan estratégico para el desarrollo turístico de Bche. *Creación de un fondo fiduciario para apoyar empresas que presenten proyectos que agreguen valor en la provincia. *Diagnóstico de la fruticultura financiado por el CFI. *Fortalecimiento del programa de erradicación de la carpocapsa y la mosca de la fruta. *Relevamiento geológico en la Pcia.

AÑO	GOBERNADOR	CONSIDERACIONES POLITICAS PROVINCIALES	CONSIDERACIONES sobre FINANZAS PROVINCIALES
1990	Horacio Massaccesi	*Río Negro: provincia periférica y entonces dependiente.*En Río Negro (a diferencia de otros lugares) hubo paz social por la crisis hiperinflacionaria gracias al Consejo Provincial para la Emergencia Social * Proyecto político en construcción con identidad rionegrina. Buscándola no solo en la clase política, sino en la sociedad civil toda.	*Repercusión negativa por: reforma tributaria nacional, libertad cambiaria, transferencia de servicios, suspensión de regímenes de promoción y mala liquidación de regalías. *Fue positiva la sanción de la Ley de emergencia en 1989, Proyectos de Presupuesto 90 y 91 por programas con responsable.*Las prioridades: Atención de los escolares, Equipamiento de la policía, jerarquización del hospital
1991	Horacio Massaccesi	*Ultimo discurso del mandato provincial *Consolidación de la democracia *Proyecto rionegrino: sociedad menos concentrada en la Capital Federal. * RN más integrada a Nqn. y Chubut (también La Pampa y sur de la Pcia. de Bs.As.) *Chauvinismo: petróleo, aeropuertos, energía eléctrica rionegrina (campaña electoral) *Valorar a la oposición porque refleja la vida democrática, también las huelgas, las protestas.	*Destrahe del pleito por las regalías hidroeléctricas. *No envío de fondos nacionales para los comedores escolares. Pero se mantuvieron abiertos con apoyo de la sociedad civil *Baja de aportes del Tesoro nacional *Mejoramiento de recaudación propia
1992	Horacio Massaccesi	Continuidad de la gestión con una Legislatura renovada: Los rionegrinos nos tienen confianza. Influencia de las políticas nacionales (retiro del Estado provincial del ámbito productivo, falta de inversión del Estado Nacional, desequilibrio de las cuentas pciales.) Inauguración del nuevo asentamiento Pilquiniyeu del Limay (con reversión de la degradación de la tierra)	*Desequilibrio de las finanzas pciales.*Financiamiento del BID y el Banco Mundial para el Programa de saneamiento financiero de las Pcias. *El Presupuesto con estabilidad es un instrumento de ejecución de políticas. *Para 1992 incremento recaudación recursos pciales., correcta liquidación de regalías, evitar disminución de la coparticipación nacional, obtener créditos para inversiones *Eficiente y transparente el gasto social (descentralización de Htales. de San Antonio y Jacobacci, próximamente Bche. y Cipolletti)
1993	Horacio Massaccesi	*10 años de vida democrática *Ejes del proyecto: transformación del Estado, integración provincial, desarrollo económico y desarrollo social (4 ejes políticos) *Devastadoras condiciones climáticas para la fruticultura, condiciones desfavorables para el turismo y para la producción nacional a causa del retraso cambiario	*Financiamiento del BID y el Banco Mundial para el Programa de saneamiento financiero de las Pcias.*Renegociación de la liquidación de las regalías con la Nación. Cerraron las cuentas aunque al inicio había déficit (sin cesantías) *Crítica a la dilación por parte de la Nación del envío de los Bonos de consolidación de deuda por la privatización de Hidronor.

1994	Horacio Massaccesi	*Proyecto rionegrino: defensa de nuestros recursos, integración pcial. Estado al servicio del pueblo, participación ciudadana, autonomía municipal, concertación para resolver conflictos. *Sistema de consulta popular a implementarse en los poderes públicos.+ Consejo de la magistratura *Defensor del pueblo (proyectos)	*Pto. en término. *Mejora recaudación pcial. *Sist. Informatizado de rentas para luchar contra la evasión *Progr. de saneamiento financiado por el BID y BM (\$16 millones) *Incorporación de RN al Pacto Fiscal Federal (las Pcias. Patagónicas unidas contra el Gobierno Central)
1995	Horacio Massaccesi	*¿Qué provincia queremos? Hace una definición de la Patagonia: constelación de comunidades dispares y fuerte predominio de localismos * RN será productivo o no será; RN mantuvo la producción frutícola, lanera, el turismo y la pesca	Equilibrio en la administración de sus recursos. En ese año se demora el pago de los sueldos se debe al Gob. Nacional que tiene el propósito de entorpecer al gobernador y su partido (interfiriendo en las negociaciones de la Pcia. para conseguir créditos externos)
1996	Pablo Verani	*Definir prioridades con recursos exiguos.*Oposición oportunista y agravante.	*Massaccesi dejó las finanzas en estado deplorable. Gestión Verani se autodefine como: gobierno austero, transparente, desprovistos de soberbia. Se volvieron a pagar sueldos a proveedores, volvieron a funcionar los hospitales, etc. *Regularización de deudas que mantenía el Estado. Política: No endeudarse para pagar sueldos. Refinanciación de deudas con Bcos. privados. *Mejora en la recaudación de recursos propios
1997	Pablo Verani	*Gobernar para <u>todos</u> los rionegrinos. Critica a la oposición.*Difícil situación heredada con una deuda monstruosa (a jubilados, agentes, proveedores) *Conflicto docente *Denuncia de localismos egoístas cuando se pagaron deudas a una clínica de Viedma (queja del gobernador hacia oposición oportunista). "Llamo a todos los rionegrinos a querernos más"	*Crisis fiscal con abultado endeudamiento.*Buscar refinanciaciones. *Se emitieron bonos pciales. *Mayor transparencia. *Actualización de valores de hipotecas de las viviendas. *Se puede disponer del 30% de coparticipación que antes se lo llevaban las deudas
1998	Pablo Verani	Hasta 1995 se uso al Estado para dar empleo a costa del endeudamiento.	*Ajuste. *Reestructuración de la deuda. *Incremento de recaudación propia. *Reducción del gasto público. *Titulación de deudas. *Leyes de presupuesto en tiempo y forma. *Ley de administración financiera y control del sector público provincial": (criterios de economicidad y eficacia). *Titularización de la deuda heredada que permite a RN recibir un préstamo del BM. Verani: *La coparticipación nacional se va en el pago a los jubilados y las deudas con los bancos". *Bonos CEDEPRE (defraudación)

1999	Pablo Verani	*Para los rionegrinos hay nuevas utopías que alcanzar como alternativa a la política excluyente, conservadora y neoliberal. *Nuevamente se considera la baja de la tasa de mortalidad infantil por debajo de la media nacional como logro de la gestión. *Enfrentamientos estériles entre la conducción gremial docente y el gobierno". *Proceso de compensación de deudas y créditos entre Pcia. y los municipios. Verani: *Construir política sin pretensiones hegemónicas o excluyentes"	*En 3 años se redujo a cero el déficit fiscal de caja pero no el operativo, producto de los intereses de las deudas contraídas en el pasado. *Preocupación por el tema de la deuda. *Crítica a Nación por los retiros de la coparticipación correspondiente a la provincia. *Sistema de administración financiera integral monitoreado por el Banco Mundial. *Incremento de la recaudación propia. *Espera que Nación cancele deudas para después cancelar deudas con los Municipios. * Se han podido pagar los sueldos
------	--------------	---	---

AÑO	GOBERNADOR	RELACION Y DESCENTRALIZACION DE SERVICIOS DE NACIÓN A PROVINCIAS	CONSIDERACIONES SOBRE LA REFORMA DEL ESTADO
1990	Horacio Massaccesi	El servicio eléctrico	*Reforma integral del conjunto de organismos públicos *Reorientación del gasto público para afrontar el desfinanciamiento *Administración ágil y moderna *Estado provincial que produzca las mediaciones y la agregación de intereses que satisfaga el interés general. No monopolizador de las tareas productivas (no Estado empresario)
1991	Horacio Massaccesi	El servicio eléctrico lo transfiere Nación a RN	*Disminución de 1470 agentes (congelamiento de ingreso de personal) *Incremento de transferencias a los Municipios *Optimizar el gasto (Áreas prioritarias: salud, seguridad y educación) *Privatización de Fricader
1992	Horacio Massaccesi	"Abandono" de responsabilidades del Estado Nacional que obliga a la Provincia y a los Municipios a hacerse cargo. * Riego administrado por Nación pasa a RN	*El proceso de reorganización no se hará a costa de los trabajadores del sector público (sin cesantías) *Racionalidad del gasto *Modificación de ley de coparticipación a los Municipios *Sist. de salud con reforzamiento de los Municipios para las decisiones *Gestión estatal descentralizada a los Municipios

1993	Horacio Massaccesi	*Obsoleto y deteriorado el sistema recibido de Agua y energía de Nación, incluido el sistema de riego de los valles *Es el año en el se concretó la transferencia definitiva del puerto de San Antonio.*Transferencia del FONAVI permite delinear una política de viviendas provincial *Río Negro desde la década del '70 atiende los servicios educativos totales, salvo el nivel universitario	*Reducción del gasto público *Optimización la gestión de la obtención y asignación de los recursos públicos *Presupuesto: herramienta de ejecución de políticas (se aprobó antes del inicio del año, hacía 16 años que no ocurría) *Privatización del Banco de la Provincia *Reforma del Régimen previsional *Reforma coparticipación municipal
1994	Horacio Massaccesi		*HIPASAM paso a manos de la Pcia. después de su cierre por la Nación, el E. pcial. la está poniendo en condiciones de operar (habrá que hacer estudios de factibilidad) *En 1993 se hizo cargo la Pcia. del ramal ferroviario Viedma-Bche (se firmará acuerdos con Renfe)
1995	Horacio Massaccesi	*Oposición a Menem: federalismo declamado y vacío. *FFCC: se hizo cargo RN del ramal provincial. *ERSE (Empresa de energía) abastece la electricidad del 99% de los habitantes de RN, priorizando el servicio público más que el negocio eléctrico (electricidad = bien social). *Se bajo el canon de riego	*Crítica a la privatización de FFCC que, por no rentable cerraba ramales imprescindibles para la vida de algunas comunidades. *Crítica a la política de ajuste: en función de qué y en beneficio de quienes se realizan los ajustes? La respuesta nacional era: aumentar la productividad, mejorar la prestación y reducir el gasto.
1996	Pablo Verani	Paso a Nación de Caja previsional	*Recuperar el equilibrio fiscal. Reducción del nº de Ministerios, cargos políticos, viáticos, publicidad, pasajes, etc. La caja de previsión que era hasta ese momento provincial, estaba absolutamente desfinanciada. Verani propone su transferencia a la Nación.* Proyecto de reforma de la administración financiera y de control. *Privatización de Hiparsa
1997	Pablo Verani		*Reencausa un nuevo Estado que permita la esperanza de un futuro, un nuevo Estado.*Reducción del gasto público. *Privatización de Hiparsa, ERSE, Bco. Provincia
1998	Pablo Verani	En Argentina hay un federalismo formal con una estructura de poder unitaria.	*La situación del Estado Provincial llegó a un punto de no retorno. Había que cambiar, eficientizar sus prestaciones. *En RN no hay Estado ausente a pesar de la globalización, pero esta gestión logró bajar el déficit estructural *Programa de retiro voluntario *Pliegos de licitación de Sapse (línea aérea). *Sefepa (FFCC) tendrá un operador privado

1999	Pablo Verani	<p>*Inequidad en la distribución espacial de los ingresos *Crítica a las modificaciones de la ley de Coparticipación federal donde por sucesivas modificaciones hay recursos que se asignan directamente a la Nación, a pesar que la distribución primaria habla de 56% para las provincias.*Queja por la transferencia de servicios sin transferencia de recursos</p> <p>*Reclamo por la no presencia de ATN en Río Negro ya que es una Pcia. radical</p>	<p>*Mejor Estado pero sin despidos *Acuerdos con los gremios. *Hiparsa privatizada al gobierno japonés y reconversión de la empresa (licitación internacional)</p> <p>*Reorganización para que el Estado se concentre en sus funciones específicas y atienda a los sectores más postergados. *Lo hecho: Privatización del Bco. Pcia., se transfirió la caja de previsión social, se concesionó el puerto y los casinos, se transformaron en empresas vialidad y agua y cloacas, se implementó el retiro voluntario.</p>
------	--------------	--	---

AÑO	GOBERNADOR	CONSIDERACIONES POLITICAS NACIONALES
1990	Horacio Massaccesi	*Argentina busca su modelo. *Crítica al mercado como absoluto asignador de los recursos, ya que no existe igualdad de oportunidades *Crítica a los dos extremos en la Argentina: discurso estatizante vs. visión liberal privatizadora *Apoyo de frase de Menem: "Debemos clausurar el debate arcaico de aquellos temas que nos separan, para asumir una concertación constructiva de los sueños que nos unen..."
1991	Horacio Massaccesi	A nuestro país le sobraron argentinos con demasiada impaciencia y argentinos demasiado impacientes. Se miente con excesivo a olvido
1992	Horacio Massaccesi	*Modificación de los patrones de acumulación del capital *Reacomodamiento en el funcionamiento del Estado (privatizaciones, desregulación, ajuste, disminución del gasto) *Plan de convertibilidad: "relativa" estabilidad *Mercosur es una posibilidad de mercado para productos rionegrinos *Crisis de las obras sociales hace que el Estado gaste más en salud pública *Globalización, aldea global la Argentina no puede enfrentarse al fenómeno con un país antiguo *Debate sobre la reforma constitucional (nuevo marco de relaciones Nación-Pcias., no deben ser solo cambios formales, que aparezca el concepto de región)

1993	Horacio Massaccesi	Consolidación de la democracia. Logros: estabilidad económica, reestructuración de los Estados nacional y pciales. *Cambios planetarios: derrumbe del comunismo, finalización de la bipolaridad, proceso de integración europea, desarrollo de tecnologías en medicina y comunicaciones. Pero no todo es rosa: enfermedades que no se conocían (sida), corrupción, rencores étnicos, religiosos; producen hambre, balcanización. El sistema comunista cae y el capitalismo produce inequidades ya que el mercado no es un buen asignador de recursos y produce desigualdades. El Estado no puede ser desertor. No es suficiente rendir culto a la eficiencia, a las privatizaciones, a las relaciones carnales, al mercado. Los países centrales hacen exactamente lo contrario a lo que nos recomiendan. El Estado debe transformarse pero no desaparecer. La otra cosa es la instalación en la sociedad del espíritu de producción como consecuencia del avance del capitalismo financiero. Proteccionismo europeo perjudica a la producción nacional y rionegrina El cierre de HIPASAM (Minera nacional) produjo desesperación en Sierra Grande. Crítica a la política nacional y al avance de ésta sobre la Pcia.(la privatización de YPF e Hidronor y en la desaparición de Gas del Estado y los ferrocarriles). Reforma de la Constitución Nacional
1994	Horacio Massaccesi	Consolidación de la democracia . *Cambios planetarios: derrumbe del comunismo, finalización de la bipolaridad, pero mucha miseria para el mundo del este y una diáspora continua. Nuestro país pertenece al bloque occidental o sea que siempre vivimos bajo las reglas del capitalismo. ¿Por qué los argentinos tenemos que seguir ese modelo donde también hay desocupación, corrupción, déficits fiscales? Es inaceptable que solo el crecimiento económico se use como única medida para medir el éxito o fracaso. Hay que repensar conceptos, metodologías y analizar la realidad que es compleja.* Llevar a la convención constituyente el proyecto de REGION por la Patagonia (apoyo a la reforma)
1995	Horacio Massaccesi	Enfrentamiento absoluto con Menem, (No vamos a doblegarnos). *Globalización, mejoras tecnológicas cambió el mundo, trasnacionalización creciente provocó desintegración interna de las naciones y que haya cada vez mayor exclusión de grandes segmentos de la población; cada vez más desigualdades. Proliferación de las organizaciones financieras con rápidas ganancias desproporcionadas. Es un error retener capitales trasnacionales subiendo la tasa de interés interna para atraerlos. Esas tasas de interés son inalcanzables para la producción nacional. El Efecto Tequila es un ejemplo. "Los municipios han perdido capacidad de decidir frente a las Pcias., éstas ante la Nación y la Arg. respecto de sus acreedores internacionales; los Estados cada vez tienen menos poder, cada vez tienen menos soberanía". *Crítica al pensamiento único, es aceptar la filosofía de la resignación. Reconocimiento del consenso de Menem en la aceptación social del proceso de ajuste. La convertibilidad impuso la disciplina fiscal. El discurso de Menem "transformación=ajuste" * Coexisten en el país dos concepciones respecto del ejercicio del poder: la federalista (visión de sociedad solidaria. equilibrada, con Estado regulador que asegure la prestación de servicios) y la centralista (individualista, ostentosa, soberbia, con el Estado prescindente y subsidiario)
1996	Pablo Verani	Éxito de la democracia duradera.*Crisis estructural con reglas de juego impuestas por un plan económico reflejo de tendencias hegemónicas internacionales. Pero no solo puede haber queja hacia la Nación. La política es el universo de las cuestiones concretas. No comparto el modelo nacional pero no practico la confrontación irresponsable a costa de los rionegrinos.
1997	Pablo Verani	

1998	Pablo Verani	Globalización: impuso restricciones económicas a los países emergentes incidiendo sobre los Estados Nacionales. Transformación de reglas de juego: privatizaciones, desregulaciones, eficiencia, estabilidad monetaria, eficiencia. Los sistemas de producción capitalista van integrando los Estados nacionales en grandes espacios o regiones económicas. Se debe superar las tensiones de la dimensión de supranacionalidad. RN es el patio trasero de una globalización imparable. La globalización refleja una oportunidad.
1999	Pablo Verani	Incertidumbre reinante en el mundo. Política impulsada por Reagan y Thatcher. Hay un 3º camino entre el perimido Estado benefactor y el liberalismo extremo. *Crítica al gobierno nacional porque a pesar de las privatizaciones y que descentralizó servicios, sigue teniendo deuda y aumentando la deuda externa *La política nacional dejó en orfandad a la producción

ANEXO 2. Síntesis discursos gobernadores de Neuquén

FECHA	GOBERNADOR	MEJORAMIENTO DE SERVICIOS PUBLICOS	INTEGRACIÓN CON OTRAS PROVINCIAS Y REGIONES	OBSERVACIONES
1990	Pedro Salvatori	<p>*Plan de ahorro forestal escolar (para cuando se acabe el petróleo). Aumento de usuarios de electricidad (96% del total de la población), subsidio a los que no pueden pagar (bono energético). Construcción de cañerías de gas natural.</p> <p>*Aumento del servicio cloacal. *Mejora en los servicios de saneamiento por el EPAS (85% de la población con agua potable) *Obras del sistema de riego La Picasita para ampliar la frontera agropecuaria. *Pavimentación ruta 22 hasta Pino Hachado, ruta 40 *Mayor cobertura del Canal de televisión *Financiamiento del BM para el Promun. *IPVU, Adjudicación de 1500 viviendas en 1989 (mandato: 25000 viviendas en total) *Construcción de hospitales (profesionales con dedicación exclusiva) *Actividad principal de Nqn es ir al colegio *Escuela Emeta con financiamiento del BID. *El ISSN no está en quiebra.</p>	<p>*Con Chile: inversión en los pasos, vuelos de Tanse, proyecto de gasoducto por Pino Hachado, ferrocarril trasandino *Puente Centenario (Nqn.)-Cinco Saltos (RN) y Nqn-Cipolletti</p>	<p>*Los diputados radicales de la oposición no estaban en el recinto. *Queja sobre accionar de los partidos nacionales (Peronismo y UCR). *Chauvinismo: para los neuquinos no hay proyecto chico que no nos importe, ni proyectos grandes por los que no peleemos. *Creación de la bandera provincial, himno provincial.</p>
1991	Pedro Salvatori	<p>*20 viviendas diarias *Infraestructura de servicios *Aumentan los usuarios de la energía eléctrica pero hay problemas para los mantenimientos. *95% de los habitantes de Nqn Capital tienen cloacas. *La Picasita para riego de Picún Leufú. *Microcentrales y redes de electrificación. *Plan de ahorro forestal escolar (para cuando se acabe el petróleo). *Estación informática del Promun *Planta de tratamiento de residuos sólidos de Confluencia *Acueducto del río Nqn. a Cutral Có. *Hospital de Tricao Malal, sala de San Lorenzo. Hay un compromiso de Nación con el hospital del B^a El Progreso, que no cumple. Hincapie en: salud, educación y seguridad</p>	<p>Puente Centenario (Nqn.)-Cinco Saltos (RN) junto con RN *Reuniones y encuentros con Chile (regiones del sur) *Organización federal de Estados productores de hidrocarburos</p>	<p>*Ultimo discurso de la gestión. Año electoral. *La culpa de todos los males la tiene Nación *Permanente queja contra Nación: "no nos dejan hacer esto o lo otro". "Nos saquean continuando la triste historia patagónica" (son los malos) y los neuquinos los buenos.</p>
1992	Jorge Sobisch	<p>*Mala situación del sistema de salud, que fuera ejemplo en otros momentos *Anarquía y burocratización en educación *Policía desmoralizada</p>		

1993	Jorge Sobisch	<p>Eje ser humano: el Estado debe ocuparse de salud, educación y seguridad.</p> <p>*Preocupación por el excesivo gasto en personal de salud y muy poca obra (Logro: mantenimiento del personal). Para obras se pedirán préstamos del Bid y del Birf. Proyectos de hospitales en El Progreso, Centenario, etc. *Ente pcial. de termas sobredimensionado por el personal que eran desocupados de Loncopué que en temporada vivían en condiciones infrahumanas (mejoramiento de esas condiciones)</p> <p>*Mejora salarios docentes. *El gto. en educación no se condice con los resultados (queja por la huelga de 60 días). Hay abusos, se implementan medidas para proteger a los docentes que cumplen (medicina laboral). Medidas implementadas por el CPE en el marco de la Constitución. Transformación del sistema educativo para que se vincule con el trabajo y la producción. A los docentes: "Si quieren la confrontación vamos a confrontar". Construcción de nuevas escuelas *Seguridad: prioridad. Construcción de comisarías. *Plan turístico del ISSN. Pero falta de sostenibilidad del sistema de reparto. *Solución habitacional para 3078 familias, se consideran las cuotas por el proceso inflacionario y de desajuste. Venta de viviendas institucionales. *Planta de tratamiento de líquidos cloacales en S.M. Andes. *Acueducto Nqn-C-Có. *Red satelital *Vialidad acciona con construcción de varias rutas (40, etc.) *Construcción de gasoducto *Epen realizara obras *Policía del trabajo (fiscalización). *Convenio colectivo para empleados públicos.</p>	<p>Al revés: ¿hasta cuando los neuquinos vamos a pagar sueldos de maestros y médicos que prestan el servicio a habitantes de otras provincias? *Integración con Chile: corredor bioceánico y ferrocarril trasandino del sur. Mejoramiento de pasos</p>	
1994	Jorge Sobisch	<p>*Educación: no pérdida de días de clase. Transformación educativa en el marco de la Ley Federal de Ed. (proyecto que tiene financiación a 5 años). Promedio bajo: 10 alumnos/docente. Inversión: \$1800/año/alumno. *Fomento del deporte (intercolegiales) *Apoyo financiero a grupos artísticos.*Mejoramiento del equipamiento en salud.*Atención directa a población en situación de riesgo (comedores escolares, provisión de leña, etc.) *Inst. de la vivienda: organismo planificador más que constructor. Delegación a los municipios de algunas funciones.*ISSN: paga las jubil. más altas del país, da préstamos y mejora las prestaciones. *Jerarquización de la policía y reforzamiento de la planta de personal y construcción de nuevas comisarías.*Marco regulatorio eléctrico. *Empresa concesionaria para los servicios que presta el EPEN. *Obras de gas a localidades donde no llegaba *Mejores sueldos del país en salud y educación. *Las obras viales: una prioridad para apuntalar la actividad petrolera, turística y de producción (Ruta 40, puentes, etc.)</p>	<p>*Viaje a Chile para inaugurar un oleoducto</p>	

1995	Jorge Sobisch	<p>*Prioridad: salud y acción social, impulsando la filosofía del trabajo. *Plan único de deportes *Entrega de tierras a comunidades mapuches.*Hospital de Chos Malal y Bº El Progreso. *IPVU descentralizado permitió hacer más viviendas. *Policía profesionalizada. *Política penitenciaria (cárcel abierta). *Subsecretaría de trabajo cumpliendo sus funciones. *Jerarquización de la profesión docente (incremento de salarios). Es la pcia. que más invierte en educación, pagamos los mejores sueldos pero no tenemos buena educación, aunque hay cobertura.*Ubica como un logro el haber conseguido el campeonato preolímpico de basquet para atracción de 5000 turistas (inversión de 4000000 en el gimnasio)</p>	*Integración con Chile (oleoducto Nqn-Concepción)	Hace un balance de su gestión ya que es su último año y termina "hay dos modelos enfrentados, el pueblo tiene la palabra"
1996	Felipe Sapag	<p>*Plan provincial de informática *Con financiamiento del BID se construirán desagües, cloacas y redes de agua potable *Con financiamiento del BID y BM fortalecimiento institucional en Educación y realización de obras. BM informatización del Poder Judicial *Situación muy complicada del Bco. Pcia. y proyecta la emisión de bonos TIPRE. *Proyecto de ley de Catastro (titularización de tierras fiscales). *IPVU desfinanciado, se plantea una nueva política de recuperos. *La baja de la mortalidad infantil es por el plan de salud, al cual hay que seguir apoyando *Apoyo a Bienestar social para paliar el hambre (comedores, madres cuidadoras, familias sustitutas, albergues familiares, etc.) *Ley 2128 a 12000 familias (subsidio por desempleo). El Inst. de Seg. Social está desfinanciado, es indispensable estudiar el desequilibrio. *Garantía de la escuela pública y gratuita</p>	<p>*Insiste en la ubicación estratégica de Nqn para la salida al Pacífico (corredor: B.Blanca-San Antonio Este-Zapala-Lonquimay-Valdivia-Concepción) *Al unirse Chile al Mercosur los lazos culturales se complementan (Nqn construyo 8 caminos que llegan a la frontera).</p>	<p>*Hace un diagnóstico de las potencialidades de Nqn (energía, agro, turismo, etc.) *Queja por el déficit financiero y económico recibido y por la corrupción del gobierno anterior *Adjunta un documento del COPADE que tiene una propuesta para el Desarrollo estratégico (Plan 2020)</p>
1997	Felipe Sapag	<p>*BID y BM para los nuevos sistemas de Catastro y Rentas.*Logro: saneamiento del Bco.Pcia. Por el bono TIPRE* Ampliación del servicio de TV con recepción satelital.*Por convenio con Telefónica SA se extiende el servicio a localidades alejadas de la capital.*Vialidad ha construido algunos caminos como la multitrocha Nqn-Plottier *Se terminaron 970 viviendas. Epas abastecimiento de agua a Picun *Epen abastece energía eléctrica al 96% de la Pcia. *HIDNESA distribuye gas natural a Rincón *Implementación del SIG en Catastro con crédito del BM. *Se enuncia que la salud es prioridad</p>	*Integración con Chile	<p>A pesar de la crítica al modelo sigue enunciando que el Producto bruto per cápita es uno de los más altos del país gracias a la explotación petrolera.*Desafío: convertir la crisis en oportunidad (buscar alternativas a la petrodependencia, apostar a la integración con Chile, promoción del turismo, agro industria, otra minería)</p>

1998	Felipe Sapag	<p>*Lograr una educación de calidad. *Plan de salud con programas gratuitos. Principalmente focalizada en los más humildes y la clase media, que son los sectores más castigados por el modelo.*Catastro está por poner en marcha el sistema de información territorial con imágenes satelitales incluso para la zona rural, que facilitará la entrega de títulos *Respecto del centro invernal Caviahue, este año será operado por la Dirección de termas por el fracaso de la licitación. *El Estadio Ruca Che (Preolímpico de basquet) fue recuperado para la Pcia.y su administración la llevará a cabo una empresa del Estado Provincial *La Secretaria de obras y servicios ha realizado por administración varias obras (remodelación de edificios públicos). *Con préstamo del BM se han realizados obras en el Hospital Castro Rendón. Además se llama a licitación para Hospitales de Cutral Có, Centenario y Junín de los Andes.*No obstante el proyecto, el presente de Neuquén esta vinculado a la extracción de petróleo y gas. *Esfuerzos para instalar la petroquímica en Cutral Co y Plaza Huincol *El Epen abastece de energía a toda la Pcia. *Educación cuenta con programas específicos (PRISE, PRODIMES, Pacto Federal, Plan social) *Vialidad Pcial. pavimento rutas (40, 7 23) *Epas contribuye al saneamiento (91% de la población tiene agua potable y 55% de cloacas) *IPVU construye viviendas con fdos. del FONAVI, Bco. Hipotecario y el recupero financiero. *El Bco. Pcia. va superando la crisis del año 1995 *Plan materno infantil *Canal de la Picasita en Picún. *Educación pública, obligatoria y gratuita es la bandera del gobierno, ataque a la repitencia y abandono.</p>	<p>*Corredor bioceánico para integrarnos con Chile "Nos une la misma cultura e historia recuperemos el abrazo de S.Martín con O'Higgins" *Reunión del comité de fronteras</p>	<p>Ese año es el aniversario 40 de vida institucional de la Provincia (1958), estuvieron presentes en la sesión los convencionales constituyentes. Se lee el discurso del gobernador del territorio nacional en 1940 Enrique Piloto, y se destaca cómo ha crecido Nqn en todo sentido, reivindicando lo realizado.</p>
1999	Felipe Sapag	<p>*Reivindicación del Plan de salud. *Reivindicación de lo hecho en materia educativa *Reivindicación de la política de viviendas *También hubo una política de expropiación cuando las injusticias eran flagrantes: ejemplo la expropiación del Valle Guañacos *El Bco. Pcia. que estaba descapitalizado en 1995, en 1999 recupero lentamente su patrimonio (eje del desarrollo pcial.)</p>	<p>Chile: somos socios en los negocios y hermanos en el destino. Nqn. exporta petróleo a Chile, hay oleoducto y gasoducto</p>	<p>Ultimo discurso de la gestión, de su 5to. mandato en distintos gobiernos. Comienza el discurso con un balance de sus 5 gobiernos, con reivindicaciones en todo orden. *Es su despedida de la actividad política iniciada en 1952, éste es su último mandato. *Año electoral</p>

FECHA	GOBERNADOR	PROYECTOS DE DESARROLLO ESPECÍFICOS	POLITICAS SOBRE LA EXPLOTACION DE HIDROCARBUROS
1990	Pedro Salvatori	<p>*Orgullo que el polo petroquímico fue declarado por Menem como elegible, dentro de la capitalización de la deuda externa (inicio de la revolución productiva dentro de la patagonia) *Proyecto de la planta de fertilizantes que junto con el polo petroquímico son proyectos emblemáticos de la gestión ligada a Felipe Sapag. *Profunda alianza entre el pueblo y el COPADE. *Programa de promoción territorial neuquino (9 proyectos económico-sociales). *Créditos por 450.000 U\$S a pequeño empresario (en 2 años). Proyecto de molienda de baritina en Zapala. *Fondo de desarrollo provincial para el despegue industrial (COPADE define los perfiles). *Química integral de Neuquén (Plaza Huincul). *Radicación de 11 empresas industriales. ^Programa de extensión y fomento agropecuario. Esfuerzo de forestación (CORFONE). *Planta de Celulosa en Las Lajas. CORMINE adjudicó la explotación de yacimientos de oro de Andacollo *Turismo: 8 hoteles + 7 proyectos</p>	<p>* Usina térmica con capital privado para aprovechar los gases venteados (Filo morado) . *Hidrocarburos de Nqn (empresa estatal) accionar junto a YPF para los yacimientos marginales ("Se imaginan lo que podríamos hacer si nos restituyesen la propiedad de los yacimientos")</p>
1991	Pedro Salvatori	<p>*Asesoramiento y provisión de semillas a las asociaciones de fomento rural. *Pulmarí proveedora de la planta celulosa en Las Lajas. *Loteo de Caviahue *Primera etapa del mercado concentrador de Nqn *Se vuelve a alentar el polo petroquímico y la planta de fertilizantes ("pero no cantemos victoria antes de tiempo")</p>	<p>*Apoyo al discurso de Menem de provincialización del subsuelo *Se licitaron las áreas secundarias a empresas privadas que pagan un 8% de regalías a las Pcias. (el otro 4% se lo pagaron a la Nación). *Entrega de áreas abandonadas por YPF a la Pcia. *Queja por la demora en la adjudicación de Filo Morado. *Se licita para la explotación privada el yacimiento de Puesto Hernández, pero se adjudica sin intervención de la Pcia. Pide apoyo para crear un impuesto que grave la actividad petrolera, la "Pcia. quiere ejercer el poder de policía para que no contaminen el territorio"</p>
1992	Jorge Sobisch	<p>*Creación del Ministerio de la Producción</p>	<p>*Licitación de yacimientos marginales *Poder de policía de la Pcia. para la explotación de los yacimientos</p>

1993	Jorge Sobisch	<p>*Creación de puestos de trabajo a través del Programa intensivo de trabajo para emprendimientos de órbita municipal *Fondep para proyectos privados generados por la Pcia. *Minería: yacimientos rematados (cobre y oro). *Plan forestal neuquino (aumento de la superficie plantada) con Corfone.</p> <p>*Declaración de la emergencia agropecuaria (sector frutícola).</p> <p>*Regularización de tierras a los indígenas. *Privatización de tierras fiscales para proyectos productivos. Riego para la tierra y producir lo que consumimos los neuquinos. Si también generamos energía mejor.</p> <p>*Préstamos a algunos proyectos como reconversión frutícola, riego, proyectos turísticos y planta de corrugados en Zapala. *Modificación de ley para flexibilizar garantías a microemprendimientos. *Privatización de hoteles en el interior. *Encarar planta de fertilizantes (Cominco) pero con esfuerzo propio (del yacimiento El Mangrullo), se está haciendo el plan de factibilidad.</p> <p>*Estudio de prefactibilidad con agencia americana para el polo petroquímico. *Estudio para radicación de industrias químicas en Cutral Co.</p> <p>*Planta de asfaltos. *Aromáticas. *Proyecto de zona franca en Zapala.</p> <p>*Proyecto de marco regulatorio eléctrico provincial.</p>	<p>*La Provincia recibió las áreas marginales (El mangrullo)</p> <p>*Propiedad provincial de los yacimientos (reivindicación neuquina) *Proyecto de ley para el traspaso del poder de policía a las Pcias. *Licitación del área de Covunco</p>
1994	Jorge Sobisch	<p>*Cormine: se desprendió de personal y ese personal hizo una sociedad para explotación oro. *Plan forestal con contenido social. *Crisis en el sector frutihortícola que implica una reconversión. *Terminación del mercado concentrador. *Conservación del territorio libre de aftosa en beneficio del sector ganadero de la Provincia. *La creación del Fondep resultó fundamental (267 proyectos). * Apoyo al sector turismo con obras de infraestructura pero trabajando con el sector privado. *Central termoeléctrica de Senillosa (Capsa). *En pocos días se viaja a Canadá para saber si la Pcia. puede tener su planta de fertilizantes (COMINCO), se pueden generar falsas expectativas como con Fertineu. *Proyecto del polo petroquímico (con empresa de EEUU). *Cooperativa de ex empleados de YPF y fca. de asfaltos en C. Co.</p>	<p>*Contrato de Hidenesa y empresa canadiense. Yacimientos marginales que agreguen valor. *Primer generador para Filo Morado (aprovechamiento del gas venteado)</p>
1995	Jorge Sobisch	<p>*Fondep. *Zona franca de Zapala. *Ferrocarril trasandino. *Mercado concentrador. *Corfone + Municipios + sector privado + agrupaciones mapuches forestaron 11000 has. en 3 años. *Protección contra la aftosa *72 asociaciones de fomento rural, cooperativas que administran bienes y defienden *Mención de deseo de construcción de la planta de fertilizantes</p>	<p>*Planta separadora de gas, con YPF se está negociando para que aumente su producción. *Futuro gasoducto a Chile, dejando gases ricos para el aprovechamiento industrial. *Apuesta a Chile y Canadá para inversiones en el área.</p>

1996	Felipe Sapag	<p>*Se deben generar políticas de pleno empleo, no generar empleo público para cubrir la desocupación, sino crear las condiciones para la inversión privada. *Se debe cuidar el medio ambiente.*Zona franca de Zapala y ferrocarril trasandino *Nqn forestal, potencialidad de CORFONE</p> <p>*Reactivación del mercado concentrador *Insistencia con la actividad petroquímica (planta de fertilizantes) en C. Có y Plaza Huincul</p>	<p>*Control de la producción hidrocarburífera (llamado a licitación de ellos. técnicos para medir la explotación de gas y petróleo) *Control del venteo *Servidumbre por el paso de oleoductos, gasoductos y líneas de alta tensión</p> <p>*Hablándoles a las empresas les recomienda el cuidado del medio ambiente.</p>
1997	Felipe Sapag	<p>*Apoyo financiero internacional para la reconversión agrícola en Centenario, canal de riego de Picún Leufú y rutas provinciales *Legislación de medioambiente y desarrollo sustentable. *Proyecto jóvenes emprendedores es un éxito.</p>	<p>*Control del venteo *Servidumbre por el paso de oleoductos, gasoductos y líneas de alta tensión , con demoras se intenta medir el gas y petróleo transportado</p>
1998	Felipe Sapag	<p>*Plan 2020: tierra + agua para reconvertir el modelo de provincia, destino: exportador de productos ecológicos. También el turismo. Impulsar el desarrollo de fuentes de energía hidroeléctrica. Impulso a las microregiones. Propuesta a TODOS LOS NEUQUINOS profundizar el proyecto "Neuquén 2020". *Programa Jóvenes emprendedores ya está funcionando (detalle del JOVEM I Y II) pidió aplausos para uno de los emprendedores. *El centro invernal Chapelco será explotado por la cooperativa telefónica de S.M.Andes* Explotación del yacimiento El mangrullo a Cutral Có y Plaza Huincul (1996) * Con el PNUD se está elaborando un plan relativo a hidrocarburos y su compensación con el desarrollo forestal *Corredor biocénico</p>	<p>*La subsecretaría de energía viene trabajando en vs. frentes *Convenio con YPF S.A. inversión para separación de los gases ricos en la provincia + forestación de 5000 has. En 5 años, extenderá los 500 puestos de trabajo *Comienzo de las obras del gasoducto al Pacífico *Se completó la planta de personal en el Ente de Contralor operativo de hidrocarburos de Cutral Có *HIDENESA licitó las áreas R.Mexia, Paso Aguerre y Dos hermanas.*La sanción de la Ley 2175 permitió disminuir el venteo de gas y de esta forma contribuir al cuidado del medio ambiente. *Record históricos de producción en Nqn.</p>
1999	Felipe Sapag	<p>*Apoyo al Plan Neuquén 2020: estrategia que ordene migraciones, obras públicas con impacto productivo, incentivos al sector frutihortícola, apoyo a PyMES, etc. *Calefaccionamiento de las calles de Copahue (que fue un fracaso). En 1998 entraron en la Pcia. 531000 turistas, el turismo es uno de los pilares de nuestro futuro *Reparación histórica con el pueblo mapuche, con la entrega de tierras (Decreto 737/64) se instalaron escuelas.*Dos años de discusión del Neuquén 2020, ya algo se ha avanzado por ej. el canal de Picun Leufu "La picasita", esta en construcción el canal de Rincón de los Sauces, se esta estudiando el riego desde la represa El Chocón (Tierra + agua). *Ferrocarril trasandino para conexión con Chile</p>	

FECHA	GOBERNADOR	CONSIDERACIONES POLITICAS PROVINCIALES	CONSIDERACIONES sobre FINANZAS PROVINCIALES
1990	Pedro Salvatori	* Nqn es lo mejor, se formo en 1989 un comité de ayuda solidaria presidido por De Nevares (paz social). *Los neuquinos no queremos privilegios, no pedimos subsidios...solo reclamamos lo que nos corresponde. *Se mantuvo por gestiones políticas la tarifa comahue de energía eléctrica. *Respeto por la cuestión ecológica. *Proyecto de enmienda constitucional (permitiría una cámara no bipartidista + coparticipación de las regalías a los municipios + la reelección)	
1991	Pedro Salvatori	*En las próximas elecciones se elegirán consejeros escolares para el CPE *Declamación de independencia de los Poderes. *Ya se cuenta con una bandera neuquina	*Problemas de fondos para el gasto *Queja por la reducción de las regalías (ilegal) *Reclamo de deuda de Hidronor por las regalías hidroeléctricas. "Comprendamos que no hay solución por ley cuando no hay plata. Pero NO se para la obra pública (muchas financiadas por el BM, el BID), amenaza a Nación con cerrar la llave del gasoducto *Después de la asfixia económica se espera restablecer los comedores escolares. *No somos pobres nos están saqueando. *La provincia no está endeudada, sino que no le pagan lo que le deben.*Neuquén es una de las pocas Pcias. que pudo pagar sus sueldo, aunque emitió bonos para pagar los aumentos
1992	Jorge Sobisch	*Camino: dialogo y transparencia. *Crítica a la gestión de Salvatori por las leyes de último momento que comprometen a la nueva gestión y porque consideran a la nueva gestión como su enemigo. *Construcción de un modelo de Pcia. que esté de acuerdo al contexto nacional.	*Crítica a la gestión de Salvatori por las leyes de último momento que comprometen a la nueva gestión y el endeudamiento (contrataciones irresponsables, endeudamiento con Bco. Río y emisión de TICAD). *Nuevo diálogo con el Gob. Nacional para gestionar el cobro de lo adeudado por (regalías mal liquidadas: hidroeléctrica e hidrocarburíferas del 77-90). *Críticas a la gestión del Bco. Pcia. como herramienta de desarrollo
1993	Jorge Sobisch	*Neuquén tenía un Estado sobredimensionado que vive de las regalías y la coparticipación federal, también de YPF e Hidronor (empresas nacionales), con una estructura pequeña en lo industrial y agropecuario. El consumo de bienes es importado de otras regiones u otros países. Recursos desaprovechados., el interior dependiente de la	*Situación financiera comprometida con deuda imposible de financiar a través de recursos normales. *Tratando de reducir el déficit *Autarquía financiera del poder judicial *Directorio del Bco. Pcia. no está el poder político sino los empresarios de la Pcia. independiente de la Administración pública. Proyecto de modificación de la carta orgánica. El Banco asistió a la Pcia. para solventar su déficit *La Pcia. tiene deuda por aporte no pagados al ISSN, se estudia pagar con bonos. *Cobro a las O.

		obra pública y los servicios pciales. *No cederemos a las presiones de las corporaciones sindicales que nos llevan a que nada cambie. *Jerarquización de los Municipios (descentralización) *Análisis de un nuevo régimen de coparticipación municipal (coparticipación de regalías)	sociales las prestaciones del hospital público. *Defraudaciones en los descuentos de los haberes de los agentes públicos. *Revalorización de la valuación de los inmuebles para mejorar la base imponible del impuesto inmobiliario. Moratoria de ingresos brutos. *Representación proporcional de la Legislatura
1994	Jorge Sobisch	*Bases par un desarrollo sostenido, el ser humano es el eje de nuestra gestión (salud, educación, seguridad) *Abusos de policía provincial castigados para devolver la fe y confianza en las instituciones. *Se han creado fuentes de trabajo por el Fondep, Plan vial y Fdo. nacional de empleo. *Próximo viaje a EEUU para gestionar financiamiento del Bid y Bm para el plan de desarrollo.*Mayor autonomía municipal (coparticipación con indicadores objetivos, se premia a aquellos que tienen mayor recaudación propia y menor gto. salarial). *Proyecto de ley de enmienda constitucional (representación de todos los sectores). *Autarquía del Poder Judicial	*Incorporación de Nqn al Pacto Fiscal Federal (las Pcias. Patagónicas unidas contra el Gobierno Central) *Pago de las acreencias que tenía Nqn. con la Nación permitió el cierre del Pto. '93. *Aumento de la recaudación propia, desgravación de la producción primaria y reforma tributaria
1995	Jorge Sobisch	* Nqn no es la excepción "Isla de la fantasía". El poder obrero paso a manos de los sindicatos estatales, y aumento el déficit. Un gobierno demagógico hubiera sido un suicidio colectivo. *Proyecto de una nueva política de gestión. *La ley de enmienda constitucional que permite incorporar en la Legislatura a otras minorías es central. *Convocatoria a convencionales para reformar la Constitución Provincial. *Elección de jueces independientes.*Fortalecimiento de autonomías municipales *Pulverizar la burocracia y la corrupción.	*Apropiación en efectivo de la renta hidroeléctrica y no a través de descuentos en tarifas que en general no llegaba a los usuarios sino al Estado provincial. Además perciben ingresos brutos de las empresas aparte de las regalías. *Mención del reclamo a Nación por las regalías mal liquidadas, ese desfasaje provocó en el Bco. Pcia. desajustes como así también la crisis de deudores incobrables (empresas frutícolas y contratistas del Estado) *Aumento de la recaudación propia *Mención de logro el haber elevado en agosto '94 el Pto. 1995 *Asume el déficit y reconoce la negociación con Nación por las "joyas de la abuela"
1996	Felipe Sapag	Neuquén vive la mayor crisis de su historia *Desocupación * Las organizaciones gremiales estatales son responsables de este caos, pide madurez para evitar privatizaciones.*Hay sectores que se quejan pero que no dijeron nada ante el vaciamiento de YPF*Crítica a la gestión Sobisch por la dilapidación de las joyas de la abuela *Preparación del Congreso provincial de municipalidades	*Finanzas en quiebra *Los sueldos y gastos corrientes consumieron las "joyas de la abuela" *El gobierno anterior dejo deudas con Bcos. Privados y puso como gtía. Las acciones de YPF, que las acaba de perder. *El déficit estructural nos lleva al abismo, se financia con endeudamiento

1997	Felipe Sapag	<p>*Desocupación grave en la Pcia. *Reconocimiento a mapuches en la Comisión de fomento en la localidad de Chorriaca *Apoyo explícito al accionar del COPADE (documento presentado en 1996) *Mención del prolongado conflicto con el gremio docente criticando los cortes de rutas y la destrucción de la propiedad pública. Pero manifiesta apoyo a la educación pública y gratuita; se pregunta por qué falla la educación? *Crítica al gremio al buscar apoyo a los desocupados de C. Có (2da. pueblada) se lamenta de la muerte de Teresa Rodríguez; pero reconoce que las puebladas tuvieron su éxito porque ahora Nqn es escuchada</p>	<p>*Pesada herencia de la gestión Sobisch *El año '96 cerró con superávit pequeño, hay deudas pero a largo plazo y con mejores tasas. Se pudo hacer con el buen precio del petróleo pero en este momento está en baja. Entonces el Pto. '97 tiene un déficit (\$100.000.000.-)</p>
1998	Felipe Sapag	<p>*Pedido de consenso básico para los lineamientos del futuro. *Se vive un clima totalmente politizado, grupos gremiales inadaptados y miembros de organizaciones políticas minoritarias en maniobras bien sincronizadas, robaron comercios, ocuparon instalaciones públicas, cortaron rutas y puentes sin que la Justicia haya reaccionado hasta ahora. *Municipio célula básica de la democracia. * Cuando se cae en el terrorismo de no dejar hacer nada al Gobierno, no le hace bien a la Pcia.</p>	<p>*Población en crecimiento que demanda más gto. social. *Baja en el precio del petróleo que repercute en el cobro de las regalías *Reestructuración total de la deuda pública, para solucionar el déficit se plantea la venta anticipada de regalías, pero la oposición hizo una medida cautelar que lo impidió, entonces el Pto. elevado será deficitario *Los ingresos de la Pcia. (regalías y coparticipación) no dependen de Nqn.</p>
1999	Felipe Sapag	<p>*Defender lo nuestro con capacidad propia, confiando en la dignidad de la autonomía, ahora debemos convertirnos en polo atractivo para las inversiones privadas.*Los neuquinos debemos volver a la tierra</p>	<p>*Nuestros ingresos bajan por la baja de las regalías (precio del petróleo muy bajo) y la población aumento, entonces hay demandas de atención (salud, educación seguridad e inversión publica en general) *No podemos seguir dependiendo de factores externos que no manejamos.</p>

FECHA	GOBERNADOR	RELACION Y DESCENTRALIZACION DE SERVICIOS DE NACIÓN A PROVINCIAS	CONSIDERACIONES SOBRE LA REFORMA DEL ESTADO
1990	Pedro Salvatori	*"País unitario con presidentes provincianos".	* La burocracia centralista es una máquina de impedir por ejemplo la concreción del Polo. * Ley de emergencia: achicando gtos., congelado vacantes, suprimido hs. extras, pero no a la paralización de la obra pública Crítica a la propaganda del desprestigio del Estado. *En contra del cierre del ferrocarril a Zapala. Apoyo a IPAS (Seguros pciales.) y a TAN (aérea).*Este gobierno no se opone a las privatizaciones pero no va a privatizar el Bco. Pcia.*Aprobación de ley de reforma del E. *Informatización del Poder Judicial
1991	Pedro Salvatori	*Federalismo ausente *Firma del Pacto federal	*" El consejo que nos dan de Nación es: despidan gente" "No voy a firmar ninguna cesantía"
1992	Jorge Sobisch	Transferencia del poder de policía para los controles de la explotación de los hidrocarburos, *Generación pcial. de energía eléctrica	*Drásticas medidas por la difícil situación heredada. *Nqn es una pcia. energética por excelencia, pero hay desazón por lo que puede pasar con YPF (fundamentalmente en Cutral Co y Rincón de los Sauces) *El modelo concebido a partir de la función del Estado esta AGOTADO, por ello se plantea un reordenamiento general del Estado. Disminuir el empleo público improductivo y la desocupación encubierta. Nuestro modelo político exige la moralización del Estado. *Ajuste en hs. extras, jubilaciones, concursos para ascensos, reasignación de viviendas institucionales, suspensión de gtos. en publicidad

1993	Jorge Sobisch	<p>* Transferencia de la Villa el Chocón y los perilagos (ansias de la Pcia.)*Compra pcial. del 39% de las acciones de Hidronor (con el pago de deudas por la Nación). Concesión pcial de las centrales hidroeléctricas sobre el Río Neuquén</p> <p>*Transferencia de todas las escuelas nacionales. *Negociación con Nación en otros términos. *AIC autoridad en el manejo del agua y las construcciones de Ribera. *La Nación nos transfirió líneas eléctricas y sus estaciones transformadoras.</p>	<p>*Estado redimensionado y descentralizado *La reforma y modernización del Estado es el gran desafío; poner al Estado al servicio de la gente y no contra ella. *Voluntad política para el cambio *Retiro voluntario y jubilaciones anticipadas, congelamiento de vacantes *Mayor transparencia: fiscalía de acciones administrativas. *SE necesita un cambio cultural: quedarse en el Estado deje de ser negocio. *Mayor poder a los municipios *Descentralización en el cobro de viviendas y construcción, transferencia del Parque central y forestación de las bardas. Transferencia al ISSN de personal y tierras. *Descentralización de salud y arancelamiento del hospital. *Privatización de terminales de ómnibus y aeropuertos. *Transformación de Tan en SA. +Privatización de Hidenesa o su disolución *Privatización de servicios del EPEN, Epas. *Los entes descentralizados y las empresas del Estado deben ser eficientes y eficaces. *TAN está fuera del presupuesto se autofinancia, proyecto para convertirla en SA. *Concesiones de rutas con el cobro de peaje.</p>
1994	Jorge Sobisch	<p>*Nqn es dueña de parte de: El Chocón, Alicurá, Cerros Colorados desde '93. También por la privatización de YPF Nqn. tendrá utilidades futuras. * Se aplaude el funcionamiento de la AIC.</p>	<p>*Cormine bajó su personal. *A pesar de los mayores recursos el gobierno se dedica a la reforma del Estado. *Parate en la contratación de personal, en períodos anteriores 30% en esta gestión 10%. *Liquidación de ferrocarriles neuquinos y Inst. del seguro. *Proyecto para privatizar el Epen y el Epas. *Transformación de Tan. *Concesión de Casinos. *El Bco. provincia debe dejar de ser de fomento para retornar a ser Bco. comercial sólido y competitivo (el desarrollo y el fomento son funciones políticas y no bancarias).*Estado menos burocrático que se dedique a educación, salud y seguridad (funciones indelegables).</p>
1995	Jorge Sobisch	<p>*Derechos federalistas sobre los ríos neuquinos. Incremento de la renta hidroeléctrica.*Se firma el Pacto Federal con la Nación</p>	<p>*Congelamiento de la planta de personal "terminamos con la mayor empresa de generación de empleo: el Estado". De seguir como se venía habría menos desocupación pero un déficit insostenible (caos generalizado). *La reconversión nacional (privatizaciones), las migraciones a Nqn., la pirámide poblacional de base ancha, la atención de salud y educación de otras pcias. Nqn mucha desocupación. *La transferencia de los Casinos es un ejemplo. La privatización de minas por ex empleados de Cormine. Los proyectos de privatización del Epas, Epen y Tan.. *La transferencia del Cerro Chapelco a S.M. Andes. *Traspaso de servicios auxiliares a ex empleados del Estado. *Leyes de promoción son un invento. *Proyecto de transformar al Bco. Pcia. en S.A..</p>

1996	Felipe Sapag	Respecto de la Ley Federal de Educación: Neuquén adaptará a la realidad socio cultural de la Pcia.	*El ajuste es de aceptación difícil, pero inevitable para sobrevivir *Cuando hay déficit (\$8000000) el aparato del Estado no se puede sostener y se entra en caos *Hay 2 etapas: primero contención de la crisis y después avance al progreso *El Epen no se privatiza ni se vende
1997	Felipe Sapag	*Ante los daños ambientales de las petroleras la Secretaría de energía de la Nación es la que tiene jurisdicción, ante su inoperancia Nqn. convoca a reunión para castigar a las empresas que dañan el medio ambiente	*Ajuste del Estado para solucionar el déficit estructural, es inevitable. *Los agentes estatales tienen que ser solidarios con los que no tienen trabajo *Hay que seguir ajustando
1998	Felipe Sapag		*Aceptación que el Estado ya no puede ser generador de puestos de trabajo es un cambio importante en el rol del Estado*Se continúa con la política de contención del gasto.*Con apoyo del PNUD se está elaborando un plan de modernización del Estado
1999	Felipe Sapag	Parques nacionales: triste historia, nosotros queremos Parques que nos respeten como Pcia. Ahora son un reducto feudal, es un Estado dentro de otro Estado que no cumple su misión	*Las empresas privatizadas, antes nacionales, ahora solo piensan en las ganancias. El vaciamiento de Cutral Có y Plaza Hincul es una muestra de ello.

FECHA	GOBERNADOR	CONSIDERACIONES POLITICAS NACIONALES
1990	Pedro Salvatori	*Relato de situación caótica en Argentina 1989 (hiperinflación).* Se inicia una era de expectativas favorables. *Apoyo a Menem, pero habla de recesión y desocupación, solidaridad con las orientaciones de Menem. *No queremos que los monopolios estatales se conviertan en monopolios privados (Nuestro país no se remata).
1991	Pedro Salvatori	* Baja el PBI entonces hay desocupación y recesión *Perdida de la tarifa eléctrica subsidiada para la región del Comahue ("la única ventaja comparativa").* Que recuerden que la Arg. son 3000000 de km2 no solo Bs.As. *Aliento a la autoridad interjurisdiccional de cuencas entre RN y Nqn creada por la Nación que regula los ríos de las Pcias. Creación de la Empresa de Agua pesada en Arroyito que depende del plan nuclear nacional.*Adhesión a la multisectorial de Cutral Có en oposición a la privatización de YPF.
1992	Jorge Sobisch	*Crisis económica que repercute en lo político y social *Volver a quejarse por la pérdida de la tarifa eléctrica subsidiada para la región del Comahue ("la única ventaja comparativa").

1993	Jorge Sobisch	*Apoyo a la política del presidente Menem, cooperación con acciones que consoliden el rumbo elegido, pero sin avasallamiento de intereses provinciales. *Cuestionamiento a las empresas del Estado: ¿qué nos han dejado? ¿cuáles son las ventajas de no privatizar?
1994	Jorge Sobisch	*Crimen atroz de Omar Carrasco a puesto en el centro de la discusión a una institución como el ejército. *Verdadero federalismo en materia energética que permite conocer desde adentro la generación de energía, fiscalizar, etc. *Otra relación con la Nación (no le echa más la culpa). *Política descentralizadora (mayor poder a los Municipios)
1995	Jorge Sobisch	*Las privatizaciones no son un fin en si mismo sino parte de la solución. *Con el Pacto Fiscal la Nación premia a los ineficientes.
1996	Felipe Sapag	La penosa situación hace que la Pcia. pierda su dignidad frente a la ideología liberal del mercado que exige la privatización del Bco. el Epen, el Epas y el ISSN. *Se ha perdido mucho y no se puede reconstruir lo destruido de la noche a la mañana *En el anexo se critica a la política neoliberal reinante que provocó la crisis de Nqn.
1997	Felipe Sapag	*Queja por la distribución secundaria de la Coparticipación federal, para Nación el Federalismo es una consigna hueca *Cutral Co y Plaza Huincul es el caso del drama del modelo de la globalización, después de las puebladas nos escuchan.
1998	Felipe Sapag	Crítica al centralismo del gobierno nacional
1999	Felipe Sapag	Tenaz centralismo que dificulta nuestras acciones *Cuando comenzó la crisis de la globalización, con sus privatizaciones y despidos masivos, nuestra situación cambió. *La falta de empleo es sinónimo de falta de un lugar en la sociedad, pérdida de identidad. Afecta a los jóvenes, a los viejos, a las mujeres y a quienes no tienen estudios. Consecuencias: agresión, violencia, alcoholismo, enfermedades, desintegración familiar.*El mundo ha cambiado algunas cosas para bien: los avances tecnológicos y de las comunicaciones y otras para mal: la desocupación y marginalidad. En los países de la periferia las minorías poderosas concentran la riqueza, pero crece por otro lado la pobreza. Se rompe el mundo bipolar, la derrota del modelo estatista ha liberado al modelo privatista de demostrar que sus utopías eran superiores. Las diferencias entre países y sectores se ahondan en nombre de la libertad de mercado. Los pueblos explotados comienzan la reacción contra la globalización. No niega los beneficios de la convertibilidad pero lo critica por la exclusión que provoca

ANEXO 3. Síntesis discursos gobernadores de Chubut

FECHA	GOBERNADOR	MEJORAMIENTO DE SERVICIOS PUBLICOS
1990	Nestor Perl	*modernización de la justicia penal, juicio oral en materia criminal *Creación de nuevas escuelas *Organización de salud en consejos zonales (4 consejos). Entrega de 1829 viviendas Plan alimentario provincial. *Comedores comunitarios en la emergencia *Centro de deporte de La Hoya *Lavadero para el sector cooperativo de productores, con financiamiento externa
1991	FERNANDO COSENTINO (Vice de Perl)	**Continuación de 6 obras públicas paralizadas *Modificación de la ley de O. públicas *Plan de emergencia educativa *Garantía de agua y luz (pago a las cooperativas). }Vialidad provincial para mantenimiento de caminos, pero demanda de mayor coparticipación (acceso a Madryn, al B°Laprida de Comodoro, puentes en Epuyén y Puelo. *Mejoramiento de edificios de los Juzgados *Más cantidad de cargos para la Policía. *Instituto de investigaciones criminológicas*Transformar la educación secundaria (educación-trabajo-organización comunitaria-producción). *Salud: dentro de las pautas de arancelamiento hospitalario. *Aumentaron las inspecciones bromatológicas*Se construirán viviendas con fondos del Birf. Acción social: sistema de microemprendimientos y autogestión. *Planificación: Coplade (estatal)
1992	Carlos Maestro	*Cuidado del medio ambiente: muestreo bacteriológico de playas, control de industria petrolera *Recuperar el prestigio de las antiguas obras públicas y respeto con las empresas contratistas.*Vialidad provincial con obsolescencia de sus equipos *Sanción de la ley de aguas. *Abastecimiento de agua potable a Comodoro: recuperación del acuífero El trébol. *Organización de consejos asesores turísticos locales, zonales y provincial con Nación y operadores privados.*Grave la situación de la educación provincial (educación no es gto. sino inversión), contacto con los gremios de la educación. *Puesta en marcha del sector "Planeamiento educativo".*Convocatoria a la Asamblea pedagógica provincial.*Respecto de la acción social: equilibrio entre asistencialismo y promoción. *Política de recursos humanos en el área de la salud *Comisión provincial de lucha contra el cólera *Recuperación de infraestructura edilicia de hospitales con crédito del BM *Mejora en el avión provincial para vuelos sanitarios *Impulso de planes de vivienda para aborígenes "que son la raíz de nuestra patria". *Programación con la Nación en materia de viviendas. *Firma de escrituras con adjudicatarios de viviendas.*Mayor control en la Lotería Provincial
1993	Carlos Maestro	* Firma con Municipios para las obras delegadas de Viviendas, programa de obras con financiamiento compartido por entidades sin fines de lucro. *Mediante financiamiento del FONAVI se pudieron hacer algunas escuelas *Equipamiento de Vialidad provincial. *Pavimentación de Ruta 40 *Obras de defensa aluvional en Madryn *Elevación a la Legislatura de la Ley de Aguas como marco regulatorio *Llamado a licitación de Hospital nivel VI en Madryn *Refacción de Hospital de Esquel con préstamo del Bid *Edificio del Poder Judicial en Comodoro *Mayor infraestructura y ambulancias al servicio de salud.*Utilización de programas de acción social nacionales (POSOCO, PROSOL, etc.) *Crisis en educación que obliga a cambios *En cuanto a seguridad ha aumentado la cantidad de delitos esclarecidos.*Adhesión a la Ley Nacional de Seguridad interior con el objetivo de dotar al cuerpo de medios modernos, compra de vehículos

1994	Carlos Maestro	<p>Mantenimiento de rutas con mucho esfuerzo *Promoción de turismo chubutense (casi 120.000 turistas en la Península de Valdez.*Servicio de la televisión pcial. A todo el interior (uso del sistema satelital argentino) *Comunicaciones con tecnología de última generación par la integración pcial. (justicia, policía, instituto de seguridad social, etc.) *Puesta en vigencia de la Ley Federal de educación *Mejoramiento de la infraestructura escolar por préstamos del Bid *Capacitación a través de la Subsecretaría de formación profesional del Ministerio de Trabajo de la Nación *Obligatoriedad del preescolar a los 5 años.*Plan cultural 92-95 (encuentros, congresos, certámenes, ferias, etc.) *Acción social: subsidios para miniemprendimientos productivos, distribución de raciones alimenticias y leña, pensiones graciables, comedores escolares. A través del PROSOL se llevan a cabo proyectos municipales y otros. Ayuda a madres solteras y a familias sustitutas. *Sistema de previsión social manejado por la Pcia. *Reivindicación de la o. social estatal con apertura a terceros que quieran adherirse.</p> <p>*Proyecto de ley de hospital público de autogestión (equilibrio entre recursos y gtos.), coincidencia con las políticas nacionales en materia hospitalaria, arancelamiento a la población con cobertura de o. social. *El déficit habitacional se encara con el programa de asistencia técnica, obras delegadas, Fonavi tradicional, * Programa Intensivo de trabajo de la Nación. *Equipamiento a la policía, *Pase a planta permanente de agentes temporarios</p>
1995	Carlos Maestro	<p>Obra del Hospital de Comodoro, Madryn. El sistema de Obras delegadas fue muy positivo. *Tendido de líneas de alta, media y baja tensión y alumbrado público. *Construcción de cisternas y redes de agua potable *Firma del contrato para construcción del acueducto de Comodoro *Inauguración del gasoducto cordillerano *Participación en el sector eléctrico patagónico (Hidroeléctrica Ameghino, Futaleufú). *Mejora del equipamiento de Vialidad Pcial. *Adopción de la Ley Federal de Educación y Creación del ministerio de cultura y educación en la Pcia.para mejorar la gestión escolar como lo prevé la Const.de 1994 *Becas a estudiantes.*Inauguración de nuevas escuelas *Encuentro de cultura Chubut 95 *Reorganización del sistema hospitalario, crédito del BM *Apuesta a la construcción de viviendas a través del Fonavi y otros, con la tarea de reactivación de la economía (5795 viviendas en el año) *Programa Prosol, programa social nutricional ejecutados en la Pcia.*Plan deportivo provincial *Mejora en la capacitación académica de los cadetes de la Policía *Implementación de los PIT (programa intensivo de trabajo), Preno (Programa de entrenamiento laboral), PEP (Programa de empleo participado)</p> <p>*Canal estatal llega al interior de la Pcia.*Nueva casa de la Pcia. de Chubut en Bs.As.</p>
1996	Carlos Maestro	<p>*Cambios en la Ley orgánica de la Policía, mejoramiento del equipamiento y en la capacitación *Mediciones de la EPH en la Pcia. *Ruta Futalaufquen-Trevelín reiniciada. Repavimentación de rutas existentes. Algunos tramos cortos de pavimentación por administración de Vialidad Pcial.*Tareas de mantenimiento el rutas no pavimentadas. *Construcción y ampliación de 23 escuelas y mantenimiento de edificios pciales. En total se hicieron en el ejercicio 183 obras por administración y 55 por contrato. *La pcia. suministra agua, luz y gas en aquellos lugares donde no es negocio el suministro, instalación de usinas termoeléctricas y grupos electrógenos, líneas de media tensión, central hidroeléctrica El Cajón *Acueducto a Comodoro-Rada Tilly *Instalación de Cisterna en Pto. Pirámide y otras localidades. Obras de provisión de agua *Gasoducto cordillerano inaugurado en el '94 se completa el sistema de distribución *Fdo. especial de infraestructura gasífera por Ley pcial.que financia instalaciones domiciliarias a habitantes de escasos recursos. *Se instalaron estaciones repetidoras del canal pcial.</p>

		<p>*Creación del Inst. de asistencia social, con el fin de nuclear esa función *Hospital autogestionarios, recuperando los aranceles de los que tienen o. social. *mejoramiento de infraestructura hospitalaria y compra de aviones sanitarios.*Definición de no traspaso de la caja de jubilaciones que se está saneando. *O.social de empleados públicos 75000 afiliados *Plan cultural 91-95 *En educación no haremos política partidaria alguna, propuestas para la Ley pcial de educación, el estatuto del docente, la exigencia o no de eficiencia y eficacia, (Debate para la búsqueda de consensos)</p>
1997	Carlos Maestro	<p>*Equipos para la Policía Pcial. Hay que tener cuidado: "un sistema basado en el poder y dominado por la ley del más fuerte, puede cometer en nombre de la ley la mayor injusticia", por ello es esencial la capacitación del cuerpo de policía +Coordinación con Municipios de normas de tránsito y control vehicular. Mejora de Infraestructura de alojamiento para menores *Transformación educativa: creación del ministerio de cultura y educación (1995) *Se trata que el asistencialismo se transforme en promoción de la persona y la comunidad *Reforma del sector salud financiado por el Bid. Programa materno infantil de nutrición se implementó junto con la Nación *Optimización de la política de vivienda con descentralización de los recursos del Fonavi. Entre 1992 y 1996 10.000 viviendas construidas o en construcción. *Realización de los juegos de la araucania en Chubut *Consejos de mayores en 16 localidades (espacio de intercambio generacional)*Mejoramiento de la infraestructura portuaria con financiamiento del Bid *Asfalto de ruta Futalaufquen-Trevelín, Gaiman-escuela agrotécnica, entre otras *Obras por administración en edificios escolares *Extensión de líneas eléctricas, estaciones transformadoras</p> <p>*Plan comunicaciones para la integración provincial: repetición de la TV local en las aldeas escolares *Acueducto Lago Murter-Comodoro (33% de avance)*Remodelación del aeropuerto de Trelew</p>
1998	Carlos Maestro	<p>Obras de agua potable, gas natural, energía, salubridad, construcción de caminos, viviendas, escuelas y centros sanitarios, fortalecimiento de la educación, salud y seguridad.</p>
1999	Carlos Maestro	<p>*Obras de construcción de Escuelas, 5 laboratorios del centro regional de tecnología, 2 unidades de cultura tecnológica, aula virtual interactiva *Mejoramiento del índice de retención de alumnos con asistencia pedagógica intensiva. El 3º ciclo de la EGB se generalizó en la Provincia, Chubut es una Pcia. pionera en la implementación del nivel polimodal *Concurso de ascensos en cargos jerárquicos *Formación de docentes de acuerdo a la Ley Federal y la Ley de Educación superior. La capacitación docente se extendió a 7400 docentes. *Educación física, competencias interescolares para 23000 alumnos *Capacitación de los artesanos *Encuentro de escritores patagónicos</p> <p>*Representantes de Chubut en Jesús María . *Cine móvil a parajes alejados *Extensión de líneas de electricidad, agua potable, telefonía rural, reconversión a gas natural de escuelas y hospitales. y gas propano a la policía alejada *Bco. Pcia. transferencia al capital privado del paquete mayoritario aunque el Estado acordará la política de fomento. *No inclusión del Fondo financiero permanente en la privatización *Capacitación a la policía pcial. *Creación de los consejos zonales de seguridad *Proyecto de creación del Instituto de política criminal *Proyecto de reforma procesal del P. Judicial.</p>

	<p>. *Programa integral de comunidades aborígenes *Actividades turístico deportivas para jóvenes y adultos mayores. *Sistema de atención médica que asegure equidad, eficacia y eficiencia de las prestaciones del Hospital público *Política habitacional: 28500 viviendas entre 1992 y 1998, con escrituración de un amplio %. La nueva tendencia es: créditos individuales. La construcción tiene sus efectos multiplicadores *Terminal de ómnibus de Madryn, *obras para tratamiento de residuos cloaca les de Madryn *Muro costanero en Rada Tilly *Proyecto de la obra del puerto de Rawson *Conexión vial Rawson-Playa Unión*Partida de Nación (préstamo del Bid) para las inundaciones recientes.*Obras de protección de crecidas en el río Chubut *obras sistema integral de obras cloacales y pluviales en Trelew *Inauguración del acueducto Lago Muster-Comodoro *Construcción de la ciudad judicial de Comodoro *Licitación de planta de efluentes en Trelew</p>
--	---

FECHA	GOBERNADOR	PROYECTOS DE DESARROLLO ESPECÍFICOS	POLITICAS SOBRE LA EXPLOTACION DE HIDROCARBUROS
1990	Nestor Perl	Programa nacional de apoyo a microemprendimientos (Banco de Proyectos) *gasoducto cordillerano. *Acueducto de Comodoro *Provincialización de puertos *Programa de energía eólica	
1991	FERNANDO COSENTINO (Vice de Perl)	*Volcar la estructura oficial para los sectores dinámicos: pesca, minería convencional y turismo (promoción de la inversión, fiscalización de la explotación que deteriore el medio ambiente y cuide el recurso). Estudio del potencial minero (no hidrocarburífero) de la Pcia (Cerro Castillo) *Prevención de incendios forestales *Acción del Bco. Pcia.en la financiación de actividades productivas y exportadoras	
1992	Carlos Maestro	*Regular precios de los productos primarios consumidos internamente, fortalecimiento a pequeños productores.*Créditos a productores de carne bovina y ovina para adquirir animales de engorde y retención de vientres.*Buenas perspectivas para la producción de frutas finas, alquiler de cámara de frío para la cooperativa del paralelo 42.*Producción de lana chubutense con buenas perspectivas por ventajas del terreno y la baja contaminación*Despegue forestal con el cocepto de renovable a perpetuidad: dejando en manos de privados lo ateniante a la producción; el E. fiscaliza y establece áreas prioritarias *Proyecto piedra toba *inventario minero de la Pcia.* Integración del consejo asesor del Inst. Nacional de investigación y desarrollo pesquero *Propuesta de modificación a la Ley federal de pesca (con las 5 pcias. costeras) apuntando al dominio de las provincias del mar territorial.	Coincidencia con federalizar la propiedad de los hidrocarburos y transformación de YPF en una empresa eficiente y rentable, se disiente con el modo y los tiempos. Reclamo de mayor participación en la explotación *Petrominera Chubut SE gestión de nuevas áreas petroleras. *Gasoducto cordillerano

1993	Carlos Maestro	<p>*Abastecimiento de agua a Comodoro Rivadavia (acueductos) *Alimentación a gas natural de la estación valle hermoso *Gasoducto cordillerano para promover desarrollo del NO (prevista la inauguración 4/1994). *Línea eléctrica entre Futaleufú y Esquel *Preferencia del ramal de LA TROCHITA con fines turísticos, con licitación para su concesión; si no se logra Maestro se compromete a que funcione a cargo de la Pcia.*Control provincial de la presa F. Ameghino con fines de generación de energía, riego, etc. *La situación del agro es devastadora por la caída de los precios y el proceso de desertificación. *Programa de prevención de la desertificación del INTA. *Intento de reconversión (agroindustria y cultivos frutihortícolas) *A los efectos de controlar la pesca se integra con Consejo interprovincial de pesca marítima *Elevación a la Legislatura del Régimen minero (que incluye estudios de impacto ambiental) *Estudio con el CFI de la conformación de un mercado de capitales en Comodoro *Capitalización del Bco. Pcia. para que recupere el rol de promoción</p>	*Caída de regalías por baja del precio y baja de la producción
1994	Carlos Maestro	<p>*Créditos preferenciales mediante la creación de Fondo financiero permanente, se presentaron 500 propuestas de emprendimientos, con participación del sector privado en la decisión para que se vaya perfilando con fuerza una mayor diversificación en la estructura productiva en la provincia.*Fondo de prefinanciación de las tareas de esquila. (Corpochubut y Bco. de la Pcia.) *Subsidio a pequeños productores laneros *Subsidios a la producción forestal para plantaciones de secano, bajo riego y comunales (objetivo: 10000 has. forestadas por año) *Gasoducto cordillerano *Fondo especial de infraestructura gasífera para financiar la instalación interna de edificios públicos. *Acueducto de Comodoro (apertura de sobre de la licitación *Junta provincial portuaria como autoridad de aplicación de los puertos pero en Madryn y Comodoro Entes públicos no estatales, se necesitan acciones de promoción en búsqueda de clientes, pero ha aumentado la exportación por dichos puertos *Plan de mejoramiento de infraestructura portuaria con préstamo del Bid *Reactivación provincial de LA TROCHITA</p>	*Reclamo por Regalías mal liquidadas *Participación accionaria en YPF SA (2,57%). *Sistema de control provincial sobre la producción
1995	Carlos Maestro	<p>Reivindicación del Fdo. Financiero permanente para préstamos preferenciales a la actividad productiva.*Fdo. Para la prefinanciación de las tareas de esquila. *Pavimentación de ruta 71 para poner en valor el parque Los Alerces.*Repavimentación de rutas provinciales y la Nacional 40 *Exenciones impositivas a la producción *Sello de origen "Carne ovina patagónica" *Acuerdo con la empresa Benetton para compra de producción de conejos de angora *Exención del impuesto inmobiliario rural a los productores *Polo de desarrollo lanero en la Pcia. *Convenio con agua y energía para sistematización del Río Chubut con varios fines (riego, drenaje, etc.) *Inventario forestal de la Pcia. *Lanzamiento del Polo maderero *Adjudicación de áreas para minería especialmente del oro *Confeción del mapa geológico de la Pcia. *Aumento de la recaudación de los Puertos *Fortalecimiento institucional en las áreas de minería, bosques y pesca a través de un préstamo del Bid *</p>	Firma del Pacto federal de hidrocarburos

		<p>Estudio de factibilidad de ampliación del muelle Almte. Storni (Madryn) *Inversión en Pto. de Comodoro (futura zona franca) *LA TROCHITA ejecutada por la Pcia. *Plan de desarrollo aéreo para mejorar las comunicaciones *Recesión del contrato de concesión con el centro invernal La Hoya</p>	
1996	Carlos Maestro	<p>Instituto autárquico de colonización y fomento rural se firmaron convenios para regularizar el tema de las tierras fiscales pciales. en ejidos municipales *Fondo Financiero permanente (desde 3/94): 766 proyectos (industria, agropecuarias, forestales y hotelería. Financiamiento del Bid y BM: Proyectos de fortalecimiento institucional y de evaluación de proyectos. Con garantía de los fondos de coparticipación comunal se han financiado a través del Bid proyectos de inversión y desarrollo institucional. *Programa pcial. de acuicultura con convenio con la U. Europea por 5 años.*Zona franca en Comodoro Rivadavia a la firma de Menem *Ampliación de la estación transformadora de Futaleufú (central hidroeléctrica) *Con préstamos del Bid ampliación del Muelle de Pto. Madryn *Conclusión del Pto. de Comodoro *Fdo. financiero permanente posibilita mejorar la infraestructura portuaria en Comodoro. *Instalación de fca. pesquera *Proyecto de puerto turístico en Pto. pirámide.</p> <p>*Emergencia para el sector lanero en el corto plazo (exención de impuestos), en el mediano plazo: mejorar la calidad de la lana, desarrollo de recursos hídricos y diversificación productiva. *Chubut = zona libre de aftosa. *Industria de la lana se otorgaron créditos preferenciales. Apoyo a productores minifundistas. *Tema desertificación: asesoramiento de israelita y la Soc. Rural *Instalación de fcas. textiles en Trelew *Diversificación en el valle inferior del Río Chubut *Dinamización del valle de Sarmiento financiado por Bid y BM (riego, transferencia de tecnología y fortalecimiento institucional). *Reelaboración del calamar para paliar desempleo estacional en la zona pesquera *Mejoramiento de las pistas de Esquel *Préstamo para mejorar La TROCHITA *Fomento a la minería de oro, plata y bronce *Digitalización de Catastro minero pcial.*Ley 3944 de promoción de la forestación</p>	
1997	Carlos Maestro	<p>*Contactos con extranjeros para fomentar la producción. *Gestiones para prorrogar la Promoción industrial. *Defensa de la ley de reembolso adicional a las exportaciones de mercaderías por puertos patagónicos. *Polo maderero de Esquel y Polo textil lanero de Trelew *Desarrollo de la acuicultura en mar y agua dulce. *Fondo de asistencia a la flota amarilla fomentando la pesca de Rawson *Programa de plantaciones bajo riesgo (cortinas de sauce y y alamos) en el Valle inferior del Río Chubut, programa "Forestar Chubut" *Emergencia agropecuaria en la Pcia. Foro agropecuario patagónico con pedido de líneas de crédito.*Fomento del turismo chubutense con filmación de documentales, apoyo con préstamos al sector para mejorar la infraestructura edilícea, equipos del centro de esquí. Apoyo al decreto presidencial de asistencia a las localidades afectadas por el hanta virus. *Bco. de Chubut se transformó en SA con mayoría del Estado Pcial. (contrario a lo esperado desde la Nación) *Apoyo a la cría de zorros azules, cultivo de cerezas y ciruelas, bulbos de tulipanes, producción de papa, liofilización de alimentos,(Gaiman), frutas finas, cultivo de ajo, tambos ovinos y caprinos</p>	<p>Chubut tiene el 18,5% de las reservas nacionales de petróleo. Petrominera Chubut potencia las Ute que operan en las áreas secundarias</p>

		<p>*Conexión con el noreste brasilero *Contactos con la Comunidad económica europea y con dinamarqueses en especial para un proyecto de generación de energía eólica en Comodoro *Financiación: Fdo. financiero permanente, Fdo. financiero para la asistencia y la reconversión de pequeñas y medianas empresas, Fdo. de asistencia a pequeños productores bajo riego, Préstamos para retención de vientres para productores patagónicos en emergencia, inversiones para productores patagónicos con destino a la diversificación productiva, Programa de servicios agropecuarios provinciales . *Proyecto de viajar a entrevistarse con el BM</p>	
1998	Carlos Maestro	<p>Comienzo de la ampliación del muelle Storni de Madryn. Apertura de sobres para la licitación puerto pesquero de Rawson (pesca costera y artesanal), ambos con financiamiento del Bid *Asistencia técnica del Estado de Israel para el tratamiento de aguas servidas contaminantes (Trelew y Rawson) *Obras de regadío para poner en producción tierras improductivas, como la meseta de Trelew (Programa Prosap) de Nación *Proyecto de ferrocarril traspatagónico que conecte Choele Choel con Tierra del Fuego (Obra más importante del siglo) *Proyecto pavimentación de ruta Bariloche-Esquel-Trevelín *Revolución productiva en marcha: floricultura, fruta fina, tambo ovino y caprino, aromáticas, papa y ajo, zorros y visones, cría de chinchillas, guanaco, ciervo colorado, acuicultura, desarrollo de pymes mineras, procesamiento de lana, desarrollo forestal, turismo, agroturismo, industrialización de petróleo, piedra laja.</p>	
1999	Carlos Maestro	<p>*Terminal de cruceros de pasajeros internacionales en Pto. Madryn y una dársena deportiva *Remodelación de la casa de gobierno de Rawson *FFCC traspatagónico: estudio de factibilidad por empresa canadiense *Energía eólica: sanción de la ley de promoción, hay interesados de una granja eólica en Comodoro, equipos de baja potencia en aldeas escolares para que cuenten con energía eléctrica las 24 hs. *Línea de alta tensión Choele Choel-Madryn * Gestiones respecto de las importaciones desleales especialmente del sector textil y lanero (reintegro del IVA, etc.) *Decreto de necesidad y urgencia de promoción industrial para la región patagónica, gestiones ante el Ministerio de Economía Nacional* Los incendios de la cordillera hicieron perder árboles pero se plantaron 3500 has. en 1998. *Avances en el sector minero, turismo y agroturismo. *Polo textil lanero de Trelew *Creación de polo cárneo ovino de Comodoro *Canales de riego del valle inferior del río Chubut *Acuerdo Chubut-BM para negociar la deuda provincial*Investigación histórica de sitios y edificios *Ley 3559 registro de bienes arqueológicos, paleontológicos y antropológicos</p> <p>*Crecimiento del turismo pcial. por inversión pública y privada (avistaje ballenas, refundación del centro de sky La Hoya y visita a colonias de pingüinos)</p>	

FECHA	GOBERNADOR	CONSIDERACIONES POLITICAS NACIONALES	RELACION Y DESCENTRALIZACION DE SERVICIOS DE NACIÓN A PROVINCIAS	INTEGRACIÓN CON OTRAS PROVINCIAS Y REGIONES	OBSERVACIONES
1990	Nestor Perl	*Relato de situación caótica en Argentina 1989 (hiperinflación), crisis económica Nacional.* Se inicia una era de expectativas favorables. *Apoyo a Menem, y la revolución productiva *Se está construyendo un federalismo nuevo.	La relación con Nación es mejor desde que está Menem ya que Nación reconoció la deuda por las regalías mal liquidadas	*Ramal ferroviario Jaccobacci-Esquel y con R.Negro se gestiona su concesión a la actividad privada.*Puente sobre el Río Grande en la ruta a Chile	Destaca que es el 7° año de Democracia, mensaje de mitad del mandato *El 1.5.90 hizo el discurso y el chubutazo se empieza a gestar en octubre
1991	FERNANDO COSENTINO (Vice de Perl)	Apoyo a los pilares del gobierno Nacional: Pacto federal, transformación del Estado *Nuevo plan económico a partir de la estabilidad para reactivar la economía. *Apoyo al retiro del Estado de actividades productivas.	*Nueva ley de puertos y transferencia de los puertos de Madryn y Comodoro *Restitución de la policía de trabajo a Chubut	*fomento de caminos a Chile (fuente potencial de desarrollo)	
1992	Carlos Maestro	Resalta el papel de la democracia y se compromete a su defensa. *Conciencia que la crisis desmantelo el modelo: inversión pública + inv. Privada promocionada + gto. + empleo + consumo. La situación ahora es distinta: morosidad del E., déficits, sobrecostos, estancamiento etc. Ni el sector priv., ni el público nacional garantizan el despegue	Transferencia del sistema de riego es auspiciosa pero defendiendo a los productores *Reclamo de transferencia del sector eléctrico (incluida la represa de Futaleufú), ya se han hecho obras para su mantenimiento.*Transferencia de los puertos: herramienta vital para el desarrollo: reparación de partes de los puertos de Madryn y Comodoro*Transferencia de las escuelas secundarias *Preocupación por el traspaso de unidades carcelarias a la Pcia.	Con Sta. Cruz revisión del convenio del Golfo de S. Jorge: Fiscalización pesquera *Integración patagónica en materia deportiva*En Neuquén se hizo una reunión sobre la seguridad pcial. De las pcias. Patagónicas.	La mayoría parlamentaria era justicialista

1993	Carlos Maestro	*Injusticia en la coparticipación federal de impuestos.	*Transferencia de los puertos de Comodoro, Rawson, Camarones y Madryn *Transferencia de las escuelas secundarias, reivindicada por el gobernador		
1994	Carlos Maestro	Apoyo a la reforma constitucional *Armonía entre Estado y Mercado *El desempleo es la manifestación más concreta y preocupante de la crisis del país*Reclamo en la Asamblea constituyente de una mayor coparticipación a Chubut		Conversaciones con R. Negro por la licitación del tren LA TROCHITA	
1995	Carlos Maestro	El presidente de la Nación persigue con la mejor intención un conjunto de objetivos que hacen al bienestar general, lo que nos lleva a explorar las coincidencias *La Pcia. Ha tenido una correcta relación con la Nación *Apoyo a las cooperativas en los reclamos al ente regulador de energía eléctrica a los efectos de lograr una mejora en el precio mayorista de la energía y poder transmitirlo a los usuarios.	Muy positiva la transferencia de los Puertos, ya que se pusieron a trabajar al servicio de la economía provincial	Mención del corredor bioceánico Chubut-Chile, construcción puente Río encuentro *Junto con R.Negro por la Comarca del paralelo 42 y corredor de playas patagónicas	Ultimo discurso de la gestión, pero se candidatea a la gobernación en las elecciones 1995
1996	Carlos Maestro	*Queja por la distribución secundaria de la Coparticipación federal, para Nación el Federalismo es una consigna hueca, continuas quitas en la distribución primaria (solo se distribuye en las Pcias. el 39% de la recaudación), a pesar de las transferencias de servicios a las mismas.*La Nación vive las transformaciones propias de la globalización	Reivindicación del paso a manos de la Pcia. de los puertos	*Corredor bioceánico para integrarnos con Chile Comodoro-Puerto Chacabuco *Encuentros para fomento de exportaciones con Chile	Hace una cita de la Cepal sobre la función estratégica del conocimiento para el bien de los individuos y para los intereses de la comunidad. Fue el año de las consecuencias del efecto Tequila, pero Chubut logró siempre pagar los sueldos de los empleados públicos en término

1997	Carlos Maestro	<p>No es cristiano: anteponer el mercado al hombre, la competencia a la solidaridad, la prevalencia del más fuerte a la convivencia armónica de todos. Es hipócrita reducir los problemas de la gente a números, el interés excesivo por la macroeconomía olvida al hombre. La desocupación producto de políticas para los menos. No hay ánimo de confrontación estéril en las frases. Nuestra provincia es olvidada porque no es atractiva electoralmente hablando. *Política de apertura con el posterior cierre de establecimiento industriales, caída de la producción y el turismo</p>	<p>No traspaso de la caja de jubilaciones a pesar de las presiones nacionales</p>	<p>Acercamiento patagonia-sudeste brasileño</p>	<p>"Es a través del crecimiento productivo como superaremos el desempleo y el empobrecimiento general que soporta la sociedad"</p>
1998	Carlos Maestro				<p>40 años de la 1° elección en Chubut. Los territorios nacionales pasaban a ser pcias. Autónomas *Informe adjunto de las diferentes áreas</p>

1999	Carlos Maestro	Nuevo orden económico mundial arrasa las decisiones nacionales de los países subdesarrollados, puso obstáculos al trabajo de construcción de las economías emergentes (Chubut es una provincia periférica en un país periférico) *La devaluación del real convulsiona a la Argentina *La competencia en los mercados es para los iguales* Síntomas sociales en el mundo: desempleo, la violencia, el abandono de personas, el incremento de familias disgregadas, migraciones que provocan desarraigo y transculturación.		Participación del sistema interconectado de electricidad patagónico	Último año de su gestión
------	----------------	---	--	---	--------------------------

FECHA	GOBERNADOR	CONSIDERACIONES SOBRE LA REFORMA DEL ESTADO	CONSIDERACIONES POLITICAS PROVINCIALES	CONSIDERACIONES sobre FINANZAS PROVINCIALES
1990	Nestor Perl	Loas a Menem por la reforma del Estado *Hemos austerizado drásticamente el gasto oficial. *Justificación de las privatizaciones *Estado desburocratizado y ágil que simplifique procedimientos. *Todo cambio no implica alterar la relación laboral de los agentes *Reducción de 927 agentes públicos (total de agentes: 19838). *Se redujo el combustible en vehículos oficiales.	*Mejor forma de resolver la crisis del '89 que otros lugares: privilegiando el diálogo, defensa de los derechos sociales. "No vinimos a administrar la crisis sino a superarla" *Visión de las fallas del mercado que no garantizan el desarrollo patagónico *Plan: integrar la Pcia., crear empleo, agregar valor a los recursos naturales.	Incremento de la recaudación propia.

1991	Fernando Cosentino (vice de Perl)	<p>*Apoyo a la reforma *Modo de responsabilidad gerencial en los servicios públicos con seguimiento de resultados. *No se gasta más de los que se puede gastar *Supresión de Subsecretaria y Direcciones. *Privatización del canal provincial, la imprenta oficial. *Controles de ausentismo *Disminución de 1700 agentes entre 10/90 y 3/91.*Racionalización en Educación, se reestablecieron los comedores, se pagó el combustible y el transporte.</p>	<p>*Después de la renuncia de Perl se hizo un plan de abordaje de la coyuntura bajo los pcipios. de autoridad y orden.</p>	<p>*Se estaba en cesación de pagos*El Bco. Pcia. Seriamente comprometido por el E. Pcia.(financista del déficit), se triangulo deuda con Bonex 89 (BCRA)*Grandes empresas ligadas a la exportación (pesca, minería y aluminio) que no tributan impuestos directos a Chubut.*Se busco financiamiento externo. *Presupuesto base cero*Refinanciación de deuda con proveedores del E.</p>
1992	Carlos Maestro	<p>Para bajar gastos: baja consumo de TE., Reordenamiento de edificios públicos de Rawson, baja de gto. en combustible, remate de vehículos oficiales.*Saneamiento del Bco. Pcia.(inspeccionado por el BCRA)*Cierre de algunos servicios educativos "no con criterio ajustista" Desregulación en la inscripción de comerciantes, eliminación de restricciones a farmacias, de horarios de los comercios, respecto de las matrículas profesionales, restricciones a la comercialización de madera sin procesar. *Adecuación de los cargos con las tareas.*Transformación de la Administración pública en una <u>Gerencia pública</u></p>	<p>Diálogo con todos los sectores de la Provincia (partidos políticos, sindicatos, municipios)</p>	<p>Déficit operativo de la gestión anterior que obligo a refinanciar la deuda (Bco. Rio). *La deuda compromete a los ingresos por regalías y coparticipación fed.*Fiscalización a contribuyentes pciales. atrasados*El canal de TV estatal no es deficitario</p>

1993	Carlos Maestro	<p>*Una cosa es un Estado Benefactor y otra muy distinta es el Estado que pone énfasis en la eficiencia *Convenio para reorganizar y privatizar el sector electroenergético con participación de la renta por parte de la Pcia.el apoyo fue de todos los sectores de la Pcia. (gremios, P.Legislativo, etc.) *Descentralización de la construcción de viviendas por obras delegadas.*Mayor eficiencia en el servicio de salud afectado por la desregulación de las obras sociales. Mayor eficiencia por la implementación de un sistema informático. *3 elementos. ingresos = gastos, administración de los recursos humanos, generar nuevas estructuras de gestión. *Sistema único de información de personal financiado por el BM y el BID *Los Municipios se reconocen la difícil situación de la Pcia.y se comprometen a hacerse cargo de los servicios que puedan (mantenimiento de edificios públicos, eximir a la Pcia. del pago de impuestos y patentes.</p>	<p>*Comodoro es la ciudad de + de 100.000 habitantes que más desocupados tiene. El principal problema es LA DESOCUPACION *Preocupante la baja de la producción de ovinos (lana) por la baja del precio (+bajo de los últimos 100 años). *Los problemas son ESTRUCTURALES, entonces las soluciones también lo deben ser: manejar la energía como palanca del crecimiento</p>	<p>*Reclamo del cobro de regalías hidroelécticas*Caja de jubilaciones deficitaria cubierta por la Provincia, se enviará una ley para eliminar las jubilaciones de privilegio*77% del pto. Es salud, educación , seguridad y justicia *Menor cantidad de personal público de toda la Patagonia. *Para revestir la situación está la acreditación de los bonos de regalías hidrocarburíferas que debieran usarse para obras de infraestructura *Convenio con Nación sobre los bonos de las regalías permite a la Pcia. Participar de la RENTA ENERGÉTICA *Otro Convenio por la adquisición de acciones de YPF SA le permite a la Pcia. obtener renta del negocio petrolero *Participación de los Municipios en la renta extraordinaria</p>
1994	Carlos Maestro	<p>*Transformación del Bco. Pcia. en SA para abrirse al capital privado. Necesidad de su transformación para hacer más dinámica su gestión y diversificar sus servicios (seguros, tarjetas de crédito, etc.) *Privatización del sector eléctrico con participación accionaria de la Pcia.*Proyecto de creación de ente de regulación de la energía eléctrica a nivel de la Pcia.* Privatización de Futaleufu con participación de Aluar y la Pcia.(reivindicación del pueblo cordillerano) *Manifestación contraria al traspaso del Inst. de SS de la Pcia. a la Nación.* Proceso de ajuste ordenando y reduciendo estructuras, consolidando estructuras *Provisión de equipos informáticos *Política de capacitación agresiva *Proyectos del programa de Saneamiento financiero y desarrollo económico de las provincias argentinas. *Banco de proyectos de inversión pública</p>	<p>Búsqueda de consensos * Preocupación fundamental generar empleo, en el sector privado gracias a la política de crédito y la política impositiva. El materia pública es la obra pública la que genera empleo *Reforma a la Const. Pcial.</p>	<p>Firma del Pacto Fiscal y la eliminación del Imp. A los ingresos brutos en algunas actividades, del impuesto a los sellos a algunas actividades productivas, imp. Inmobiliario a la industria lanera y productores. Con lo cual caen fuentes propias de recaudación, esa situación se contrapondrá con el achicamiento de gasto*Pedimos sacrificio a los funcionarios *Compensación de debitos y créditos con la Nación *Percepción de regalías en especie para comercializarlas después la Pcia. *Garantía del Pacto Federal en cuanto a un mínimo de recaudación*Reclamo de regalías hidroelécticas mal liquidadas (Presa Futaleufú y F. Ameghino) *Chubut es perjudicada por la Ley de coparticipación fed. *La situación se complica también por la baja de las regalías petroleras</p>

1995	Carlos Maestro	<p>*Negativa al pedido nacional de privatización del Bco. Provincia por ser la banca de fomento, además está por encima de la media nacional en cuanto a condiciones propias a la cartera de préstamos y financiamiento del Bco. Central * A partir de la privatización de las centrales hidroeléctricas es necesaria la regulación del mercado eléctrico por parte de la Pcia. que ahora tiene la función dentro de su esfera (antes era municipal)</p>	<p>Con la firma del pacto fiscal ('92) los recursos del Fonavi van directamente a las Pcias. (iniciativa de Chubut), pero las Pcias. relegan un 15% de lo que les corresponde a favor de los jubilados*proyecto de ley de ministerios pcial.*El Turismo ocupa un papel importante en el Desarrollo de la Pcia.</p>	<p>*Aumento de la alícuota de ingresos brutos del 1 al 2% a las empresas petroleras *Administración sobria y austera *Chubut debe manejar los recursos de Chubut (reivindicación de la caja de jubilaciones propia), no hay que aceptar a rajatabla las recetas del poder central. *reivindicación del Bco. Pcia. como chubutense, también de la obra social provincial *Crédito para el saneamiento financiero de las Pcias. argentinas (Bid y Birt)</p>
1996	Carlos Maestro	<p>*Nueva Const. Pcial y Ley de ministerios permiten hacer una reforma gradual y paulatina *Lotería de la Pcia. ya ha realizado modificaciones, nueva estructura en el Instituto provincial de la vivienda y el Banco Pcia. se transformo en SA con participación estatal mayoritaria, en vez de entidad autárquica de derecho público Chubut no se sumo a la corriente privatizadora. Pero además hubo condiciones objetivas que lo hicieron posible *Privatización del sector eléctrico en la Patagonia con participación de la Pcia. en el área de negocios. El Estado tiene el 39% de la empresa Hidroeléctrica F. Ameghino y Futaleufu, además de participación en empresas de transporte de energía y centrales térmicas. Proyecto de ley de energía y del ente regulador pcial.de servicios públicos</p>	<p>*Programa de saneamiento financiero y desarrollo comunal en municipios rurales que les permitió paliar los déficits. *Policía de Trabajo ha atendido denuncias. El desempleo se ha paliado con políticas de obras públicas (según el con índices mejores que la Nación) *Convenios con municipios para que ellos se endeuden con préstamos del Bid</p>	<p>*A pesar de la difícil situación el estado pcial. ha venido pagando sus compromisos, se ha endeudado con aprobación de la Legislatura pero tiene respaldo de acciones de YPF. *Sanción de la ley de emergencia económica *Envió de ley de obligaciones tributarias *Buena respuesta a la moratoria impositiva</p>

1997	Carlos Maestro	*Sanción de la ley del Ente regulador de los servicios públicos en especial energía eléctrica, agua y saneamiento, *No traspaso de la caja de jubilaciones a pesar de las presiones nacionales	Reivindicación de la reforma de la Const.Pcial. El grave problema de la desocupación se enfrenta con acciones dirigidas a atraer inversores a Chubut, aplicación de programas nacionales de empleo y la creación de la región patagónica de administraciones del trabajo (profundización de la revolución productiva). *Peor crisis del sector agropecuario (sequía + precio internacional de la lana), preocupación por la desertificación	Se espera mejora en la recaudación por la elevación de la distribución de la recaudación del imp. A las ganancias *Mejoras en la recaudación propia. *Mejoras en las regalías *Renegociación de la deuda pública con gtía. De las acciones de YPF
------	----------------	--	---	---

1998	Carlos Maestro	Concepto de que el Estado era responsable exclusivo de las obras de infraestructura está <u>superado</u> . La empresa privada hoy está dispuesta a invertir. Aunque Chubut no está de acuerdo con la privatización indiscriminada, hay que proteger a los más débiles y a las regiones marginales.	Muy poco queda de las políticas proteccionistas y de los instrumentos de promoción."Necesitamos producir más pero en función de las demandas y exigencias de los mercados. Tenemos que unir inversión, esfuerzo y tecnología para ser competitivos en los mercados importantes. Chubut es una de las regiones más ponderadas en resguardo del medio ambiente" *"Tenemos que trabajar al máximo ...porque si no la brecha que nos separa de sociedades desarrolladas será tan grande que nuestro destino pasará a ser incierto" *Proyecto de enmienda de la Const. Pcial. que le posibilite ser reelecto, plebiscito para que el pueblo decida.	Orden en la administración
------	----------------	--	--	----------------------------

ANEXO 4. Resumen discursos gobernadores

FECHA	PROVINCIA	GOBERNADOR	PARTIDO POLÍTICO	HORARIO		Horas de discurso	N° DE VECES QUE APARECE EL SUSTANTIVO "DESARROLLO"
				APERTURA	CIERRE		
1990	Río Negro	Horacio Massaccesi	Unión Cívica Radical	s/d	12:05:00	s/d	11
1991	Río Negro	Horacio Massaccesi	Unión Cívica Radical	12:05:00	12:35:00	30'	2
1992	Río Negro	Horacio Massaccesi	Unión Cívica Radical	11:58:00	12:45:00	47'	10
1993	Río Negro	Horacio Massaccesi	Unión Cívica Radical	11:36:00	13:10:00	1 h 34'	12
1994	Río Negro	Horacio Massaccesi	Unión Cívica Radical	11:55:00	13:00:00	1 h 5'	6
1995	Río Negro	Horacio Massaccesi	Unión Cívica Radical	16:05:00	16:58:00	53'	5
1996	Río Negro	Pablo Verani	Unión Cívica Radical	11:45:00	12:25:00	40'	2
1997	Río Negro	Pablo Verani	Unión Cívica Radical	11:50:00	12:50:00	1 h	0
1998	Río Negro	Pablo Verani	Unión Cívica Radical	9:50:00	11:00:00	1 h 10'	7
1999	Río Negro	Pablo Verani	Unión Cívica Radical	12:30:00	14:48:00	2 h 18'	8
1990	Neuquén	Pedro Salvatori	Movimiento Popular Neuquino	s/d	s/d	s/d	13
1991	Neuquén	Pedro Salvatori	Movimiento Popular Neuquino	10:55:00	12:34:00	1 h 39'	1
1992	Neuquén	Jorge Sobisch	Movimiento Popular Neuquino	9:31:00	10:30:00	59'	5
1993	Neuquén	Jorge Sobisch	Movimiento Popular Neuquino	12:05:00	14:00:00	1 h 55'	14
1994	Neuquén	Jorge Sobisch	Movimiento Popular Neuquino	12:20:00	13:30:00	1 h 10'	15
1995	Neuquén	Jorge Sobisch	Movimiento Popular Neuquino	11:33:00	12:25:00	52'	4
1996	Neuquén	Felipe Sapag	Movimiento Popular Neuquino	10:29:00	11:35:00	1 h 6'	4
1997	Neuquén	Felipe Sapag	Movimiento Popular Neuquino	10:29:00	11:50:00	1 h 21'	4
1998	Neuquén	Felipe Sapag	Movimiento Popular Neuquino	10:27:00	12:01:00	1 h 34'	5
1999	Neuquén	Felipe Sapag	Movimiento Popular Neuquino	10:35:00	11:47:00	1h 12'	11
1990	Chubut	Nestor Perl	Partido Justicialista	s/d	s/d	s/d	6
1991	Chubut	FERNANDO COSENTINO (Vice	Partido Justicialista	9:22:00	10:25:00	1 h 3'	22
1992	Chubut	Carlos Maestro	Unión Cívica Radical	9:31:00	10:56:00	1 h 25'	10
1993	Chubut	Carlos Maestro	Unión Cívica Radical	9:25:00	10:58:00	1 h 33'	9
1994	Chubut	Carlos Maestro	Unión Cívica Radical	s/d	s/d	s/d	6
1995	Chubut	Carlos Maestro	Unión Cívica Radical	09:30:00	12:00:00	2 h 30'	14
1996	Chubut	Carlos Maestro	Unión Cívica Radical	08:50:00	10:50:00	1 h 56'	13
1997	Chubut	Carlos Maestro	Unión Cívica Radical	18:02:00	20:03:00	2 h 1'	9
1998	Chubut	Carlos Maestro	Unión Cívica Radical	11:05:00	11:38:00	33'	4
1999	Chubut	Carlos Maestro	Unión Cívica Radical	11:10:00	12:35:00	1h 25'	12

6 VECES/HORA (EN PROMEDIO) FUE DICHA LA PALABRA "DESARROLLO" COMO SUSTANTIVO

Anexo 5. EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA POR FINALIDAD (CONSOLIDADO en miles de pesos constantes *)

FINALIDAD Y FUNCION	1.991			1.992			1.993			1.994		
	Neuquén	Río Negro	Chubut									
Administración												
Gubernamental	303.161	235.977	187.500	379.894	294.292	218.575	431.503	416.072	243.700	358.084	399.437	259.619
Servicios de seguridad	84.573	78.182	73.013	109.375	98.514	74.076	127.693	116.233	92.216	135.926	121.262	84.035
Servicios sociales	644.777	557.273	375.600	701.932	622.770	457.879	860.910	756.936	499.626	904.188	731.690	517.975
Salud	144.047	110.074	93.970	167.040	138.394	115.602	174.300	160.910	121.605	173.791	159.139	141.806
Promoción y asistencia social	75.553	27.545	31.951	48.846	25.077	31.718	67.395	33.955	21.946	66.020	30.682	27.909
Seguridad social	860	10.955	1.710	1.726	2.766	1.937	2.229	5.917	30.056	2.208	6.023	24.625
Educación y cultura	255.643	260.499	143.292	347.132	311.280	204.337	477.858	380.730	250.152	514.214	396.686	253.098
Ciencia y técnica	105	757	0	147	528	0	521	498	0	657	111	0
Vivienda y urbanismo	124.078	108.869	103.112	86.580	93.163	102.360	84.772	119.037	73.841	93.620	82.518	69.523
Agua potable y alcantarillado	44.491	38.575	1.565	50.461	51.563	1.926	53.835	55.889	2.026	53.678	56.530	1.015
Servicios económicos	183.906	66.472	79.833	200.554	95.475	93.877	265.207	324.198	184.684	298.266	208.752	308.905
Deuda pública	23.812	1.413	3.578	12.463	34.392	22.091	17.302	122.166	40.161	49.057	13.857	11.674
TOTAL	1.240.229	939.317	719.525	1.404.219	1.145.442	866.497	1.702.615	1.735.605	1.060.386	1.745.521	1.474.998	1.182.208
FINALIDAD Y FUNCION	1.995			1.996			1.997			1.998		
	Neuquén	Río Negro	Chubut									
Administración												
Gubernamental	421.350	388.143	231.429	368.824	295.928	274.828	427.767	334.999	213.731	472.047	375.325	207.966
Servicios de seguridad	143.732	113.136	85.398	123.151	109.583	85.405	129.766	110.266	86.301	160.580	110.723	96.272
Servicios sociales	923.264	765.158	478.550	794.505	662.692	470.397	823.957	647.132	513.906	904.046	651.428	600.980
Salud	180.624	141.154	120.599	157.961	123.163	121.701	170.623	121.469	123.714	186.315	122.245	129.419
Promoción y asistencia social	79.934	27.941	18.364	101.436	32.546	16.731	103.500	68.438	15.990	92.580	71.084	23.447
Seguridad social	3.395	64.788	8.477	2.671	44.480	21.986	2.782	0	21.577	3.122	0	22.130
Educación y cultura	514.439	402.851	261.906	403.931	336.948	236.497	447.576	325.488	256.198	479.947	334.243	282.449
Ciencia y técnica	174	397	0	23	296	0	365	1.253	0	814	2.452	0
Trabajo	0	0	0	0	0	0	0	2.897	0	0	2.262	2.213
Vivienda y urbanismo	89.687	74.069	67.612	95.938	81.884	60.095	66.034	91.993	63.081	105.214	94.461	120.978
Agua potable y alcantarillado	55.011	53.958	1.592	32.545	43.374	13.385	33.078	35.594	33.347	36.054	24.681	20.343
Servicios económicos	578.185	86.873	201.811	280.498	225.182	218.244	263.678	113.620	272.415	317.271	87.768	154.852
Deuda pública	31.695	64.423	29.075	64.176	79.045	37.194	31.740	95.327	35.493	24.540	131.986	72.489
TOTAL	2.098.226	1.417.732	1.026.264	1.631.153	1.372.430	1.086.068	1.676.908	1.301.343	1.121.846	1.878.484	1.357.230	1.132.558

FINALIDAD Y FUNCION	1.999			2.000			2.001		
	Neuquén	Río Negro	Chubut	Neuquén	Río Negro	Chubut	Neuquén	Río Negro	Chubut
Administración Gubernamental	513.847	389.483	231.049	500.910	366.449	233.053	485.166	340.143	224.992
Servicios de seguridad	165.035	108.330	102.859	167.867	113.558	101.170	168.241	113.213	103.689
Servicios sociales	1.038.032	647.875	563.219	986.370	658.450	508.403	1.047.640	622.069	524.631
Salud	223.733	126.152	134.107	235.425	125.918	127.404	257.889	128.918	128.407
Promoción y asistencia social	98.899	106.932	21.000	82.990	92.011	20.581	100.829	61.717	23.454
Seguridad social	2.841	0	19.779	2.789	0	4.443	2.189	0	3.800
Educación y cultura	571.402	345.991	293.506	542.496	388.794	290.285	572.150	362.803	300.324
Ciencia y técnica	1.112	0	0	143	0	0	53	0	0
Trabajo	29.638	3.319	2.513	33.189	3.120	9.422	27.769	5.808	9.246
Vivienda y urbanismo	64.436	64.649	74.589	56.703	48.035	51.227	51.843	62.101	46.734
Agua potable y alcantarillado	45.971	832	17.725	32.635	572	5.040	34.918	722	12.227
Otros servicios urbanos	0	0	0	0	0	0	0	0	438
Servicios económicos	505.435	129.641	167.047	262.348	85.609	152.951	266.651	90.459	131.699
Deuda pública	79.938	147.202	106.084	142.860	175.208	89.265	160.937	217.136	103.704
TOTAL	2.302.286	1.422.532	1.170.259	2.060.355	1.399.275	1.084.842	2.128.635	1.383.020	1.088.714

* De acuerdo al Índice de Precios Combinados, base 2004 = 1

Fuente: Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias (Ministerio de Economía y Hacienda)

Anexo 6. CUENTA AHORRO INVERSION

CONCEPTO	1990			1991	
	NEUQUEN	RIO NEGRO	CHUBUT	NEUQUEN	RIO NEGRO
I. INGRESOS CORRIENTES	1077178	707164	493511	1110826	852178
. <u>Tributarios</u>	415663	510322	320557	544791	711334
- De Origen Provincial	83029	117767	71685	124533	165312
- De Origen Nacional	332633	392555	248872	420258	546022
- Distribución Secundaria - Ley 23548	196308	285395	178879	282092	410107
- Otros de Origen Nacional	136325	107160	69992	138166	135915
. <u>No Tributarios</u>	642685	185523	163838	555100	127567
- Regalías	503055	127089	157047	418622	91254
- Otros No Tributarios	139630	58434	6791	136478	36312
. <u>Vta. Bienes y Serv. de la Adm. Publ.</u>	0	0	0	0	0
. <u>Rentas de la Propiedad</u>	0	0	0	0	0
. <u>Transferencias Corrientes</u>	18830	11318	9117	10935	13278
- Aportes No Reinteg. p/Financ.Erogac.Ctes.					
II. GASTOS CORRIENTES	731445	707954	426154	927553	762821
. <u>Gastos de Consumo</u>	575755	584209	345387	730509	618546
- Personal	435138	511497	301737	613009	539268
- Bienes de Consumo	140617	72712	43650	117500	79278
- Servicios	0	0	0	0	0
. <u>Rentas de la Propiedad</u>	26346	1918	23	23812	1413
. <u>Transferencias Corrientes</u>	129344	121828	80744	173233	142861
- Al Sector Privado	35417	23363	16959	43305	23722
- Al Sector Público	93927	98465	63784	129927	119139
- Al Sector Externo	0	0	0	0	0
III. RESULTADO ECONOMICO	345733	-791	67357	183273	89358
IV. RESULTADO ECON. SIN REC. AFEC. A	212013	-99901	278	65959	-14330
V. INGRESOS DE CAPITAL	18701	3430	4026	71221	4327
. <u>Recursos Propios de Capital</u>	1401	94	348	6886	184
. <u>Transferencias de Capital</u>	4690	2487	542	2365	2491
. <u>Disminución de la Inversión Financiera</u>	12610	849	3136	61971	1652
VI. GASTOS DE CAPITAL	474417	351315	168495	312676	176497
. <u>Inversión Real Directa</u>	439436	201279	166939	294921	172901
- Maquinaria y Equipo	10119	7462	1123	2480	4055
- Construcciones	428018	193244	165816	292441	167987
- Bienes Preexistentes	1299	573	0	0	859
- Otras	0	0	0	0	0
. <u>Transferencias de Capital</u>	1387	1858	1528	1675	1568
- Al Sector Privado					
- Al Sector Público					
- Al Sector Externo					
. <u>Inversión Financiera</u>	33593	148177	27	16079	2028
VII. INGRESOS TOTALES	1095879	710593	497537	1182047	856505
VIII. GASTOS TOTALES	1205862	1059269	594649	1240229	939317
IX. RESULTADO FINANCIERO	-109984	-348676	-97111	-58182	-82812
X. RESULTADO FINANCIERO SIN PRIV	-109984	-348676	-97111	-58182	-82812
XI. FUENTES FINANCIERAS	163516	367893	100486	169026	94712
. <u>Disminución de la Inversión Financiera</u>	219	387	0	0	2747
. <u>Endeudamiento Público e Increm. Pasivos</u>	163297	367507	100486	169026	91964
XII. APLICACIONES FINANCIERAS	53533	19217	3374	110844	11900
. <u>Inversión Financiera</u>	0	0	0	35747	0
. <u>Amortiz. Deuda y Disminución Pasivos</u>	53533	19217	3374	75097	11900

1991	1992			1993			1994
<i>CHUBUT</i>	<i>NEUQUEN</i>	<i>RIO NEGRO</i>	<i>CHUBUT</i>	<i>NEUQUEN</i>	<i>RIO NEGRO</i>	<i>CHUBUT</i>	<i>NEUQUEN</i>
627177	1279520	1030059	770629	1310034	1064176	793932	1480128
442975	642355	857692	583391	698186	899217	598469	741954
92255	171811	226992	95995	186177	240130	97235	223561
350721	470544	630701	487396	512010	659087	501234	518393
257047	304491	442670	277457	277723	403756	253066	294043
93674	166054	188031	209939	234286	255331	248167	224350
167731	618851	151989	158769	578871	150483	171136	688996
133730	439738	99670	126298	414803	87603	131920	457313
34001	179113	52319	32471	164068	62880	39216	231683
0	0	0	0	0	0	0	0
0	0	0	0	0	0	0	0
16470	18313	20378	28469	32977	14476	24327	49178
598209	1148406	953878	747250	1360919	1317206	839577	1362689
458783	863587	752942	582771	1052536	900515	624144	1034003
384907	742063	645078	515815	907676	773781	561347	888031
73876	121523	107864	66956	144860	126734	62797	145972
0	0	0	0	0	0	0	0
3578	12463	34392	22091	17302	122166	40161	49057
135847	272356	166544	142388	291081	294525	175272	279630
68540	83048	40233	75692	100100	95756	35572	123071
67307	189308	126312	66696	190981	198770	139701	156559
0	0	0	0	0	0	0	0
28968	131114	76181	23379	-50885	-253031	-45645	117438
-45191	43993	-21646	-59933	-147997	-355710	-134311	10815
16481	18556	3128	15677	21008	25579	2874	21363
1279	1617	179	1130	1529	1669	0	1465
3690	2390	1333	4374	5716	8891	2874	6714
11512	14549	1615	10173	13763	15019	0	13184
121316	255813	191565	119247	341696	418398	220809	382831
115795	232117	177301	112306	283331	232569	195949	343384
763	5551	5888	2659	26567	9439	3559	6490
115033	226508	169815	109646	256764	223129	192391	336697
0	58	1598	0	0	2	0	197
0	0	0	0	0	0	0	0
4693	13355	8285	6841	5722	1578	24860	3276
828	10340	5978	101	52644	184251	0	36172
643658	1298076	1033186	786307	1331042	1089754	796806	1501491
719525	1404219	1145442	866497	1702615	1735605	1060386	1745521
-75867	-106143	-112256	-80191	-371573	-645850	-263580	-244030
-75867	-106143	-112256	-80191	-371573	-645850	-263580	-244030
185927	193569	130221	112840	1143527	1157559	335995	571899
0	25865	14348	0	994402	1080912	115618	568320
185927	167703	115872	112840	149125	76647	220377	3578
110060	87425	17964	32649	771955	511709	72415	327869
0	0	0	0	682380	135207	0	245438
110060	87425	17964	32649	89574	376502	72415	82431

CONCEPTO	1994		1995		
	RIO NEGRO	CHUBUT	NEUQUEN	RIO NEGRO	CHUBUT
I. INGRESOS CORRIENTES	1129332	810151	1513179	967370	852438
. Tributarios	908289	594844	700728	795110	546544
- De Origen Provincial	242561	100603	232231	189318	96168
- De Origen Nacional	665728	494242	468497	605792	450376
- Distribución Secundaria - Ley 23548	427481	267937	254190	369543	231623
- Otros de Origen Nacional	238247	226304	214306	236249	218753
. No Tributarios	161020	167294	668065	117623	191198
- Regalías	74908	115994	486231	64864	143324
- Otros No Tributarios	86112	51301	181834	52759	47874
. Vta. Bienes y Serv. de la Adm. Publ.	0	0	0	0	0
. Rentas de la Propiedad	0	0	0	0	0
. Transferencias Corrientes	60023	48012	144387	54637	114696
- Aportes No Reinteg. p/Financ. Erogac. Ctes.					
II. GASTOS CORRIENTES	1188230	806877	1459054	1216869	791355
. Gastos de Consumo	974144	639847	1032072	908978	637787
- Personal	844350	539257	865483	797286	531209
- Bienes de Consumo	129795	100589	166590	111692	55426
- Servicios	0	0	0	0	51152
. Rentas de la Propiedad	13857	11674	31695	64423	29075
. Transferencias Corrientes	200228	155356	395287	243469	124492
- Al Sector Privado	82582	32583	108629	68474	30399
- Al Sector Público	117647	122773	286657	174994	94093
- Al Sector Externo	0	0	0	0	0
III. RESULTADO ECONOMICO	-58898	3274	54125	-249499	61084
IV. RESULTADO ECON. SIN REC. AFEC. A	-170880	-81750	-29868	-337856	-6251
V. INGRESOS DE CAPITAL	21197	17227	121960	22543	24682
. Recursos Propios de Capital	1395	945	10588	1175	991
. Transferencias de Capital	7249	7775	13345	10796	14769
. Disminución de la Inversión Financiera	12553	8507	98027	10573	8922
VI. GASTOS DE CAPITAL	286768	375331	639173	200864	234909
. Inversión Real Directa	184648	171534	381009	140821	186259
- Maquinaria y Equipo	15746	7363	6512	4517	20712
- Construcciones	168902	164171	373287	136304	165547
- Bienes Preexistentes	0	0	1210	0	0
- Otras	0	0	0	0	0
. Transferencias de Capital	964	47597	15330	1643	41428
- Al Sector Privado					
- Al Sector Público					
- Al Sector Externo					
. Inversión Financiera	101157	156201	242834	58400	7223
VII. INGRESOS TOTALES	1150530	827377	1635139	989913	877120
VIII. GASTOS TOTALES	1474998	1182208	2098226	1417732	1026264
IX. RESULTADO FINANCIERO	-324468	-354831	-463087	-427819	-149143
X. RESULTADO FINANCIERO SIN PRIV	-324468	-354831	-558382	-427819	-149143
XI. FUENTES FINANCIERAS	347589	431317	516503	753812	260254
. Disminución de la Inversión Financiera	3478	258060	181629	11738	101963
. Endeudamiento Público e Increm. Pasivos	344111	173257	334874	742074	158291
XII. APLICACIONES FINANCIERAS	23120	76486	53416	325993	111111
. Inversión Financiera	0	0	0	0	0
. Amortiz. Deuda y Disminución Pasivos	23120	76486	53416	325993	111111

1996			1997			1998	
NEUQUEN	RIO NEGRO	CHUBUT	NEUQUEN	RIO NEGRO	CHUBUT	NEUQUEN	RIO NEGRO
1580253	1029737	856315	1681412	1147035	914018	1572028	1170299
743876	871633	588886	816502	953341	640441	886969	1016034
237680	222299	101228	250356	231681	110968	306054	266390
506196	649334	487658	566145	721660	529472	580914	749645
273814	398073	249505	310410	451276	282851	334101	485719
232382	251261	238154	255736	270384	246621	246814	263926
691837	67042	195032	739483	83303	198237	610208	66438
584699	59622	159070	617142	72447	164297	485569	48769
107138	7421	35961	122341	10856	33940	124639	17669
31452	43245	5223	17203	61518	7670	15342	37900
13024	0	10209	3845	0	11370	12648	0
100063	47817	56965	104380	48872	56300	46862	49927
25680	6499	12250					
1258357	1149463	787050	1298068	1166989	804310	1532751	1181262
872770	824272	594931	921118	856359	620425	1137808	827017
748679	701831	508508	768540	685031	518674	870259	698831
39769	37957	41440	53126	53112	31125	73769	40573
84322	84485	44983	99452	118217	70626	193780	87613
64176	79045	37194	31740	95327	35493	24540	131986
321411	246146	154925	345210	215303	148391	370404	222259
133347	80922	79234	136591	63756	59754	162934	70089
188064	165224	75691	208619	151547	88637	207470	152169
0	0	0	0	0	0	0	0
321896	-119726	69265	383344	-19955	109708	39277	-10963
213943	-231034	-17904	276703	-122722	26851	-58783	-113686
46850	193680	23291	36893	13882	10563	167031	1749
3387	1012	1109	11605	816	361	12035	0
12984	13936	12201	6955	2086	0	64380	1745
30479	178732	9980	18333	10980	10202	90616	4
372797	222966	299018	378840	134354	317536	345733	175968
267960	125654	164576	304803	133712	168927	252041	147162
2626	5	2006	13318	3215	9693	24396	13370
265173	125649	162570	284187	130497	159234	225712	133792
162	0	0	7298	0	0	1932	0
0	0	0	0	0	0	0	0
37273	1791	88073	30551	642	32066	58143	2302
						16313	2302
						41830	0
						0	0
67564	95521	46369	43486	0	116543	35549	26504
1627103	1223418	879605	1718305	1160917	924581	1739059	1172048
1631153	1372430	1086068	1676908	1301343	1121846	1878484	1357230
-4051	-149012	-206463	41397	-140427	-197265	-139425	-185182
-4051	-318634	-206463	41397	-149777	-197265	-217948	-185182
229182	612289	261243	115222	412568	239062	332673	539381
66080	10853	76766	17683	65900	132670	30093	35535
163102	601435	184477	97538	346668	106392	302580	503846
225132	463277	54780	156618	272141	41797	193248	354198
165784	57436	0	5935	103394	0	31290	0
59347	405841	54780	150683	168747	41797	161959	354198

CONCEPTO	1998	1999		
	CHUBUT	NEUQUEN	RIO NEGRO	CHUBUT
I. INGRESOS CORRIENTES	889017	1669011	1176553	913021
. Tributarios	668904	865600	996496	683658
- De Origen Provincial	108529	288171	250718	120549
- De Origen Nacional	560375	577429	745777	563109
- Distribución Secundaria - Ley 23548	304439	331727	482267	302276
- Otros de Origen Nacional	255936	245702	263511	260833
. No Tributarios	112861	719877	121369	153167
- Regalías	91083	586100	57055	124613
- Otros No Tributarios	21778	133776	64314	28554
. Vta.Bienes y Serv.de la Adm.Publ.	12414	29835	6103	14316
. Rentas de la Propiedad	21287	3410	0	6917
. Transferencias Corrientes	73551	50291	52586	54964
- Aportes No Reinteg. p/Financ.Erogac.Ctes.				
II. GASTOS CORRIENTES	881596	1832577	1272849	970632
. Gastos de Consumo	672274	1340818	847101	738037
- Personal	554337	1013642	689535	586805
- Bienes de Consumo	37109	71945	49780	39773
- Servicios	80828	255231	107786	111458
. Rentas de la Propiedad	72489	79938	147202	106084
. Transferencias Corrientes	136833	411822	278546	126511
- Al Sector Privado	54635	173298	127739	51622
- Al Sector Público	82197	238524	150807	74883
- Al Sector Externo	0	0	0	6
III. RESULTADO ECONOMICO	7421	-163566	-96296	-57611
IV. RESULTADO ECON. SIN REC. AFEC. A	-75640	-251979	-188558	-131184
V. INGRESOS DE CAPITAL	32489	110613	45401	30761
. Recursos Propios de Capital	499	6919	220	1946
. Transferencias de Capital	20736	57001	32	5942
. Disminución de la Inversión Financiera	11254	46693	45149	22873
VI. GASTOS DE CAPITAL	250962	469709	149683	199627
. Inversión Real Directa	184290	247828	123889	149085
- Maquinaria y Equipo	16877	22507	9008	10856
- Construcciones	167413	220067	114881	136847
- Bienes Preexistentes	0	5254	0	0
- Otras	0	0	0	1382
. Transferencias de Capital	30432	50045	0	31599
- Al Sector Privado	13689	42766	0	9693
- Al Sector Público	16743	7280	0	21907
- Al Sector Externo	0	0	0	0
. Inversión Financiera	36240	171836	25794	18942
VII. INGRESOS TOTALES	921506	1779625	1221954	943782
VIII. GASTOS TOTALES	1132558	2302286	1422532	1170259
IX. RESULTADO FINANCIERO	-211052	-522662	-200578	-226476
X. RESULTADO FINANCIERO SIN PRIV	-211052	-539274	-240350	-226476
XI. FUENTES FINANCIERAS	290277	606395	558788	586713
. Disminución de la Inversión Financiera	28802	41806	7889	385033
. Endeudamiento Público e Incrém. Pasivos	261475	564589	550899	201681
XII. APLICACIONES FINANCIERAS	79225	83733	358210	360237
. Inversión Financiera	0	0	0	32667
. Amortiz. Deuda y Disminución Pasivos	79225	83733	358210	327570

2000			2001		
NEUQUEN	RIO NEGRO	CHUBUT	NEUQUEN	RIO NEGRO	CHUBUT
1951834	1221491	1060970	1910526	1172971	1017594
876627	998810	686140	897878	972190	687516
306455	260693	131909	326555	234337	149079
570172	738117	554231	571323	737853	538437
333923	485460	304277	299816	435875	273198
236249	252657	249954	271506	301978	265239
982016	149863	281041	947395	150163	251877
859414	116513	246070	818607	117048	220599
122602	33350	34971	128788	33115	31278
20108	0	13028	20305	0	12161
3453	0	10186	3731	0	16118
69631	72817	70575	41218	50618	49922
1892803	1301400	934123	1926781	1289475	949955
1320227	845223	719478	1356985	818554	750049
1039064	676640	599398	1092837	659660	627151
72687	47203	35624	62122	44490	39942
208476	121379	84456	202026	114404	82957
142860	175208	89265	160937	217136	103704
429717	280970	125380	408859	253785	96202
158113	117128	66506	165356	98870	40196
271604	163842	58867	243503	154915	56006
0	0	6	0	0	0
59031	-79910	126847	-16255	-116504	67639
-35576	-178079	48704	-104399	-209227	2619
41776	17268	24350	16935	9889	35667
6873	658	710	4339	206	526
2271	0	2407	5052	2909	12066
32632	16610	21234	7543	6774	23075
167551	97874	150719	201854	93545	138759
134471	79412	100277	164154	90140	94757
16001	10329	4034	8724	7046	6041
117508	69083	95522	155153	83094	88015
962	0	557	277	0	96
0	0	165	0	0	605
11733	0	43482	24682	0	37818
11733	0	2819	24548	0	4216
0	0	40663	134	0	33602
0	0	0	0	0	0
21347	18462	6960	13018	3405	6184
1993610	1238758	1085321	1927460	1182861	1053261
2060355	1399275	1084842	2128635	1383020	1088714
-66745	-160516	478	-201174	-200159	-35453
-85871	-160516	478	-201174	-200159	-35453

Fuente: Dirección Nacional de Coordinación Fiscal con las Provincias

Anexo 7. RESERVAS COMPROBADAS REMANENTES DE PETRÓLEO Y GAS POR CUENCA

RESERVAS COMPROBADAS REMANENTES DE PETRÓLEO Y GAS POR CUENCA

AÑOS	RESERVAS	CUENCAS					TOTAL
		DEL NOROESTE	CUYANA Y BOLSONES	NEUQUINA**	DEL GOLFO DE SAN JORGE*	AUSTRAL	
1998	Petróleo (Mm ³)	32.344	34.014	190.766	149.878	30.756	437.758
	Gas (MMm ³)	153.429	821	357.206	17.105	158.023	686.584
2004	Petróleo (Mm ³)	12.837	25.173	157.253	220.443	28.851	444.556
	Gas (MMm ³)	113.526	455	314.116	45.878	174.824	648.798

RESERVAS COMPROBADAS REMANENTES DE PETRÓLEO Y GAS POR CUENCA (EN %)

AÑOS	RESERVAS	CUENCAS					TOTAL
		DEL NOROESTE	CUYANA Y BOLSONES	NEUQUINA**	DEL GOLFO DE SAN JORGE*	AUSTRAL	
1998	Petróleo (Mm ³)	7,39%	7,77%	43,58%	34,24%	7,03%	100,00%
	Gas (MMm ³)	22,35%	0,12%	52,03%	2,49%	23,02%	100,00%
2004	Petróleo (Mm ³)	2,89%	5,66%	35,37%	49,59%	6,49%	100,00%
	Gas (MMm ³)	17,50%	0,07%	48,41%	7,07%	26,95%	100,00%

a Cuenca del Golfo de San Jorge está integrada fundamentalmente por Santa Cruz y Chubut

** Aproximadamente el 66% de la Cuenca Neuquina pertenece a la Provincia de Neuquén

Fuente: Anuario de Reservas 1998 y 2004. Secretaría de Energía de la Nación

ANEXO 8. MATRIZ DE DATOS DE LAS TRES PROVINCIAS

PROVINCIA	AÑOS	POBLACION	Tasa anual media de crecimiento (1991-2001)	Superficie (km2)	Densidad (habitantes/km2)	Esperanza de vida al nacer. Períodos 1990/92 y 2000/02 (en años)	Tasa de mortalidad infantil por 1.000 nacidos vivos, según provincia de residencia de la madre.	Porcentaje de hogares con necesidades básicas insatisfechas (Datos Censos de población)	TASA DE DESOCUPACION (Promedio anual)
NEUQUEN	1991	388833	19,10%	94.078	4	71	16	19%	6,50%
	1992	396610			4		16		7,65%
	1993	404542			4		16		11,70%
	1994	412633			4		15		12,10%
	1995	420885			4		14		16,60%
	1996	429303			5	16	12,65%		
	1997	437889			5	14	12,00%		
	1998	446647			5	15	13,23%		
	1999	455580			5	12	12,97%		
	2000	464691			5	11	15,85%		
	2001	474155			5	75	13	16%	15,95%
RIO NEGRO	1991	506772	8,30%	203.013	2	71	24	21%	4,20%
	1992	511181			3		23		5,60%
	1993	515628			3		21		9,95%
	1994	520114			3		20		9,80%
	1995	524639			3		21		10,20%
	1996	529204			3	16	10,60%		
	1997	533808			3	16	9,85%		
	1998	538452			3	18	10,57%		
	1999	543136			3	16	11,60%		
	2000	547862			3	74	17	13,25%	
	2001	552822			3	74	15	16%	7,9%*
CHUBUT	1991	357189	14,00%	224.686	2	71	19	19%	12,00%
	1992	362440			2		20		13,40%
	1993	367768			2		18		13,20%
	1994	373174			2		18		11,70%
	1995	378659			2		20		14,25%
	1996	384226			2	18	12,70%		
	1997	389874			2	19	11,95%		
	1998	395605			2	20	10,87%		
	1999	401420			2	18	12,43%		
	2000	407321			2	72	16	12,70%	
	2001	413237			2	72	13	13%	14,00%
*Solamente se ha tomado la tasa correspondiente a marzo 2001 por ser la única relevada en el año									
Fuentes: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (Encuesta Permanente de Hogares, Censos poblacionales 1991 y 2001, Censo Nacional Agropecuario 2002), Direcciones Provinciales de Estadísticas de las Provincias de Río Negro, Chubut y Neuquén, DIRECCION NACIONAL DE COORDINACION FISCAL CON LAS PROVINCIAS (Ministerio de Economía de la Nación), Secretarías de Energía de la Nación									

PROVINCIA	AÑOS	PRODUCTO BRUTO GEOGRÁFICO (Valores constantes)	Unidades (\$)	Porcentaje del sector minero dentro del PBG (en %)	% crecimiento promedio anual PBG 1993/2001	Existencias de ganado ovino en la Provincia, datos disponibles (en miles de cabezas)	Superficie total de las Explotaciones Agropecuarias (Datos Censo Agropecuario 2002) -en hectáreas-	Superficie implantada** por las Explotaciones Agropecuarias (Datos Censo Agropecuario 2002) -en hectáreas-	Producción de petróleo en M3	Gastos totales del Gobierno Pcial. (en miles de \$ constantes 2004)	Gastos público per cápita. (en \$ constantes 2004)
NEUQUEN	1991	133.157	miles de \$1986 constantes		3,40%		2.145.700	51.773	16.684.187	1.240.229	3.190
	1992	147.838	miles de \$1986 constantes			223				1.404.219	3.541
	1993	10.696.005	miles de \$2004 constantes	65,13%		217				1.702.615	4.209
	1994	12.898.861	miles de \$2004 constantes	68,08%						1.745.521	4.230
	1995	13.262.778	miles de \$2004 constantes	68,38%						2.098.226	4.985
	1996	13.821.445	miles de \$2004 constantes	69,14%						1.631.153	3.800
	1997	14.571.687	miles de \$2004 constantes	69,69%						1.676.908	3.830
	1998	15.068.974	miles de \$2004 constantes	68,79%						1.878.484	4.206
	1999	14.789.078	miles de \$2004 constantes	69,75%						2.302.286	5.054
	2000	14.426.633	miles de \$2004 constantes	68,94%						15.329.551	2.060.355
2001	13.996.611	miles de \$2004 constantes	67,94%		245	14.948.420	2.128.635	4.489			
RIO NEGRO	1991	174.072	miles de \$1986 constantes		0,87%		14.716.470	115.420	2.625.724	939.317	1.854
	1992	175.634	miles de \$1986 constantes			1.661				1.145.442	2.241
	1993	3.217.093.183	miles de \$1993 constantes	3,48%		1.622				1.735.605	3.366
	1994	3.507.813.577	miles de \$1993 constantes	2,97%						1.474.998	2.836
	1995	3.391.696.158	miles de \$1993 constantes	2,92%						1.417.732	2.702
	1996	3.370.691.236	miles de \$1993 constantes	3,09%						1.372.430	2.593
	1997	3.515.772.289	miles de \$1993 constantes	2,87%						1.301.343	2.438
	1998	3.550.194.611	miles de \$1993 constantes	3,04%						1.357.230	2.521
	1999	3.565.667.226	miles de \$1993 constantes	3,54%						1.422.532	2.619
	2000	3.401.987.378	miles de \$1993 constantes	4,00%						2.625.724	1.399.275
2001	3.447.212.692	miles de \$1993 constantes	3,26%		1.730	2.568.673	1.383.020	2.502			
CHUBUT	1991	s/d			2,19%		19.205.261	42.310	6.103.861	719.525	2.014
	1992	s/d								866.497	2.391
	1993	2.664.977.258	miles de \$1993 constantes	16,39%						1.060.386	2.883
	1994	2.693.516.100	miles de \$1993 constantes	16,12%						1.182.208	3.168
	1995	2.740.571.100	miles de \$1993 constantes	16,25%						1.026.264	2.710
	1996	2.809.515.500	miles de \$1993 constantes	17,02%		4.044				1.086.068	2.827
	1997	2.982.986.500	miles de \$1993 constantes	17,00%		3.222				1.121.846	2.877
	1998	2.990.694.500	miles de \$1993 constantes	16,51%						1.132.558	2.863
	1999	2.960.839.200	miles de \$1993 constantes	16,40%		4.078				1.170.259	2.915
	2000	2.998.280.000	miles de \$1993 constantes	16,51%		4.017				6.360.579	1.084.842
2001	3.169.150.656	miles de \$1993 constantes	17,80%		7.409.190	1.088.714	2.635				
** Se refiere a cultivos anuales, perennes, forrajeras (no a pastizales)											
Fuentes: Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (Encuesta Permanente de Hogares, Censos poblacionales 1991 y 2001, Censo Nacional Agropecuario 2002), Direcciones Provinciales de Estadísticas de las Provincias de Río Negro, Chubut y Neuquén, DIRECCION NACIONAL DE COORDINACION FISCAL CON LAS PROVINCIAS (Ministerio de Economía de la Nación), Secretarías de Energía de la Nación											