



TÍTULO

**POLÍTICA TERRITORIAL DE TURISMO Y SUS EFECTOS EN LAS
DINÁMICAS ESTRUCTURALES LOCALES EN SERGIPE,
NORDESTE DE BRASIL, 1994-2008**

AUTORA

Mary Nadja Lima Santos

Director
Tutor
Curso
ISBN

Esta edición electrónica ha sido realizada en 2010

Edison Rodrigues Barreto Júnior

Francisco Albuquerque Llorens

Maestría en Desarrollo Económico en América Latina (2006)

978-84-694-0231-3

© Mary Nadja Lima Santos

© Para esta edición, la Universidad Internacional de Andalucía



Reconocimiento-No comercial-Sin obras derivadas 2.5 España.

Usted es libre de:

- Copiar, distribuir y comunicar públicamente la obra.

Bajo las condiciones siguientes:

- **Reconocimiento.** Debe reconocer los créditos de la obra de la manera especificada por el autor o el licenciadador (pero no de una manera que sugiera que tiene su apoyo o apoyan el uso que hace de su obra).
 - **No comercial.** No puede utilizar esta obra para fines comerciales.
 - **Sin obras derivadas.** No se puede alterar, transformar o generar una obra derivada a partir de esta obra.
-
- *Al reutilizar o distribuir la obra, tiene que dejar bien claro los términos de la licencia de esta obra.*
 - *Alguna de estas condiciones puede no aplicarse si se obtiene el permiso del titular de los derechos de autor.*
 - *Nada en esta licencia menoscaba o restringe los derechos morales del autor.*



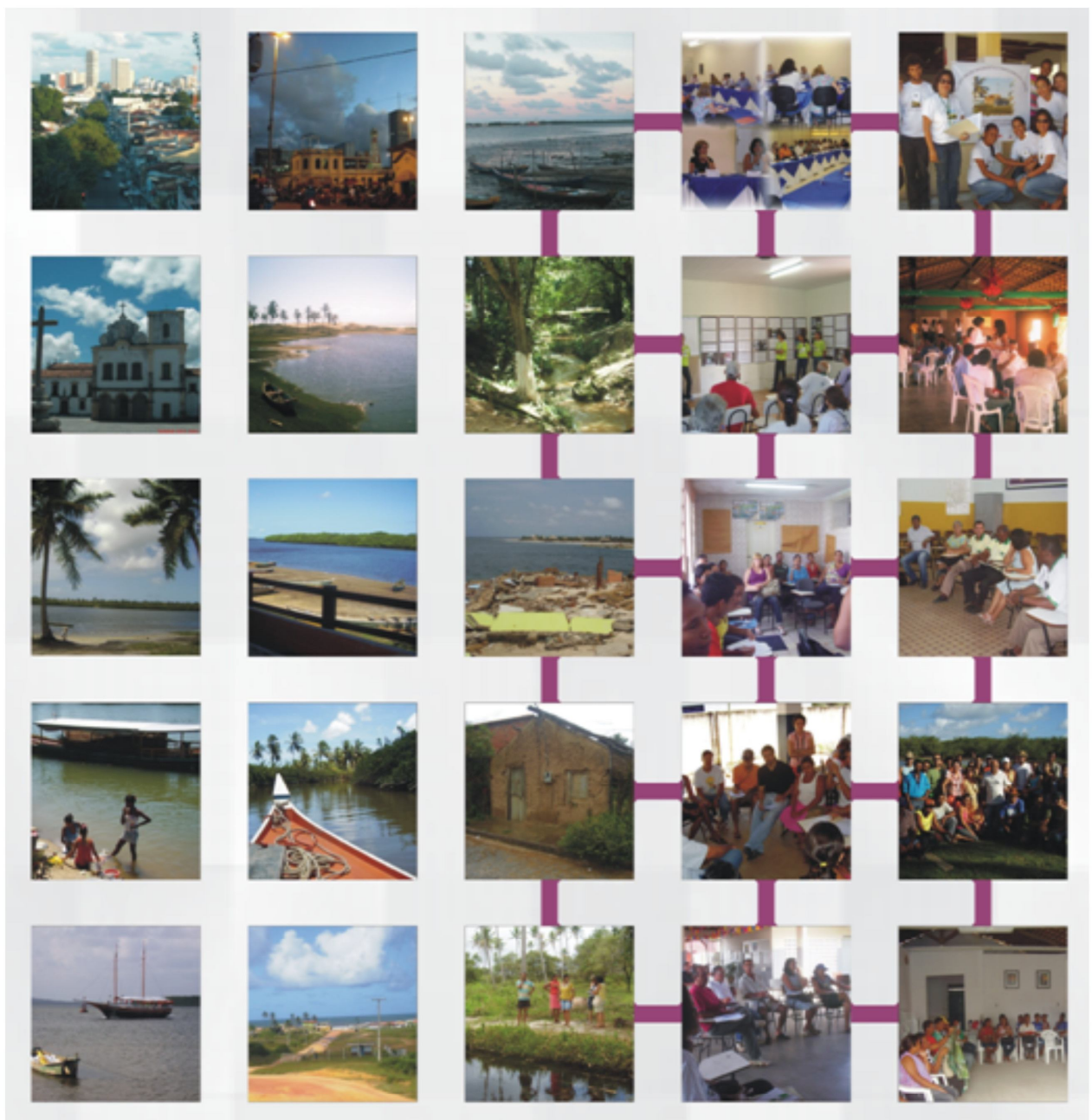
UNIVERSIDAD INTERNACIONAL DE ANDALUCÍA

Sede Iberoamericana Santa María de La Rábida

MAESTRÍA EN DESARROLLO ECONÓMICO EN AMÉRICA LATINA

MARY NADJA LIMA SANTOS

POLÍTICA TERRITORIAL DE TURISMO Y SUS EFECTOS EN LAS
DINÁMIAS ESTRUCTURALES LOCALES EN SERGIPE, NORDESTE DEL
BRASIL



LA RÁBIDA (HUELVA), ESPAÑA
2009

MARY NADJA LIMA SANTOS

**POLÍTICA TERRITORIAL DE TURISMO Y SUS EFECTOS EN LAS
DINÁMICAS ESTRUCTURALES LOCALES EN SERGIPE, NORDESTE DEL
BRASIL, 1994-2008**

Tesis en Desarrollo Económico para América Latina,
presentado al Curso de Maestría en Desarrollo Económico
en América Latina de la Universidad Internacional de
Andalucía, Huelva – España.

Director de Tesis: Prof. Dr. Edison Rodrigues Barreto Júnior

LA RÁBIDA (HUELVA), ESPAÑA
2009

Melissa, Michele y João Bosco Filho,
Mis hijos, sentido de mi vida.

A mi amor y compañero João Bosco.

AGRADECIMIENTOS

A La Universidad Internacional de Andalucía que contribuyó a través de beca para cursar por tres meses en España el *Curso de Maestría en Desarrollo Económico en América Latina* y, en ese contexto, analizar las teorías del desarrollo económico ministrado por profesores de nivel internacional como Brasil, Perú, México, Bolivia, Argentina, Panamá y Europa (Italia, Francia, España). A cambio de experiencias también entre colegas y realidades diversas, además de referencias indicadas que contribuyeron no sólo con esa producción científica, sino también con el Doctorado en Geografía por mí desarrollado en Nordeste de Brasil, por la *Universidade Federal de Sergipe*.

Al Professor José Déniz Espinós, Director del Curso Presencial, quién estuvo siempre cercano, simple, competente y comprensivo para con mis dificultades y adaptaciones con la lengua, además de su contribución como tutor.

Al professor Omar de Leon, educador excepcional, que en un momento tan difícil de adaptación, fue algo impensable y no tengo palabras para expresarme, solo mi cariño y mi gratitud.

Al Prof. Dr. Francisco Albuquerque Llorens que se prontificó en conocer y evaluar mi proyecto ya en su fase final de entrega (Tutor).

Al Director de Tesis aquí en Brasil, por las constructivas sugerencias, Professor Dr. Edison Rodrigues Barreto Júnior.

A la profesora Josefa Eliane de Santana de S. Pinto, orientadora del doctorado en el Brasil que colaboró de forma proficua en el análisis de esos resultados.

A aquellos que hacen la Universidad, que no guardo todos los nombres, pero que me marcaron mucho, principalmente los que cuidan de la estancia, de la biblioteca, de la seguridad y del atendimiento de los alunos, como las Maria's del Mar (presteza y colaboración).

A Natalia Seco y Marcos, ambos brasileños, que me cuidaron, además de otros amigos conquistados en los Cursos de aquella oportunidad.

A los profesores y amigos en Brasil que contribuyeron con recursos de estancia y alimentación por casi tres meses, destaco algunos de ellos: Marluce, Lício Valério, Carlos Cunha, Cristiane Picanço, Fernando Antônio, Rafael, Anselmo, José Roberto y otros.

SUMARIO

RESUMEN	x
RESUMO	xi
ABSTRACT	xii
1. SECCIÓN INTRODUCTORIA	01
1.1 El Contexto regional	01
1.2 Argumentos y área de investigación de la tesis	04
1.3 Los objetivos y proposiciones	07
2. SECCIÓN - BASE TEÓRICO-METODOLÓGICA	12
2.1 Teorías y teóricos que conducen la tesis.....	13
2.2 El método y procedimiento de análisis	21
3. SECCIÓN - ESTADO, MERCADO Y SOCIEDAD: LA POLÍTICA DEL TERRITORIO EN DISCUSIÓN	29
3.1 El Estado, como agente seductor: aporte conceptual	29
3.2 La (Re) significación del Estado en la mundialización del capital	36
3.2.1 La crisis del Estado-Nación y el proceso de transnacionalización del territorio	39
3.2.2 Sociedad civil <i>versus</i> el social: interfaces y/o vitral en las decisiones políticas	44
3.3 Teoría y el empirismo del desarrollo endógeno	49
4. SECCIÓN - POLÍTICAS PÚBLICAS E INVERSIONES TURISTICAS EN BRASIL Y EN SERGIPE: LA POBREZA EN CUESTIÓN	60
4.1 Políticas públicas en los espacios regionales de turismo en Brasil	61
4.2 El espacio público de polos de turismo: concepción y principales intervenciones en Brasil con destaque para el PRODETUR	67
4.3 Políticas, programas y desarrollo del turismo en Sergipe	76
4.4 Los programas de desarrollo turístico en Brasil, en Sergipe y las formas de intervención das agencias multilaterais de financiamento para reducir la pobreza	87
5. SECCIÓN - RESULTADOS Y DISCUSIÓN: POLO COSTA DOS COQUEIRAS, LITORAL DE SERGIPE	99
5.1 Delimitación y caracterización del área de estudio.....	99
5.2 La dinámica socioeconómica de la región.....	103
5.1.1 Indicadores de desarrollo.....	103
5.1.2 Indicadores de pobreza	114
5.3 Control social y gobernanza	121
5.3.1 La política de turismo sob la óptica regional y local.....	125
5.3.2 La política de turismo sob la óptica comunitaria.....	132
5.3.3 La pobreza, la gobernanza y el poder organizativo de los agentes sociales ...	153
6. CONCLUSIONES E PROPOSICIONES	156
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	172

LISTA DE FIGURAS

Fig. 1 – Mapa – Mundi representando en el cenario mundial el objeto del estudio	03
Fig. 2 – Región Nordeste, Brasil: estrategia política del turismo	06
Fig. 3 – Area que nordea la discusión de la tesis	07
Fig. 4 – Secciones representativas de la tesis	11
Fig. 5 - Representación teórica de la tesis	20
Fig. 6 – Representación simplificada de la metodología	28
Fig. 7 – Trayectoria de las inversiones del BID para el Brasil	71
Fig. 8 – Inversiones en Nordeste del país	73
Fig. 9 – Trayectoria de las inversiones del BID para el Nordeste	74
Fig. 10 – Inversiones del PRODETUR/NE por proyectos	75
Fig. 11 – Distribución de inversiones por región Polo Costa dos Coqueiras	83
Fig. 12 - Panorama de los recursos del BNB/BID y contrapartida del Estado	84
Fig. 13 – Cartograma de inversiones del Polo Costa dos Coqueirais	85
Fig. 14 – Organización y gestión del PRODETUR/SE	91
Fig. 15 – Organización e gestión del turismo del Polo Costa dos Coqueirais	92
Fig. 16 – Poder territorial del turismo.	93
Fig. 17 – Cartograma que representa los municipios en análisis, 2008	100
Fig. 18 - Evolución de la desigualdad en la renta familiar <i>per capita</i> en Brasil: coeficiente de Gini	104
Fig. 19 – Índice de Gini por municipio, 2006.	104
Fig. 20 – Índice de Empleo y Renta – Firjan, 2000-2005	109
Fig. 21- Diagrama de las dimensiones del IDF	110
Fig. 22– Dimensiones del IDF del Litoral Norte	113
Fig. 23 –Dimensiones del IDF del Litoral Centro-Sur	113
Fig. 24 – Dimensiones del IDF del Litoral Sur	114
Fig. 25 – Indicador del sumidero sanitario en los domicilios, por municipio, 2008	117
Fig. 26– Indicador de Saneamiento Ambiental, 2008.	118
Fig. 27 – Representaciones del Índice de Pobreza Humana (IPH) e Índice de Desarrollo Humano (IDH)	120
Fig. 28 – Cartograma del uso del suelo, Polo Costa dos Coqueirais, 2009	155
Fig. 29 – Territorio compartido del turismo	164
Fig. 30 – Modelo de red colectiva de los servicios turísticos	170

CUADROS

Cuadro 1 – Cuadro síntesis de las referencias consultadas	18
Cuadro 2 – Categorías y dimensiones del análisis	26
Cuadro 3 – Inversiones del BID en Brasil y en Sergipe	69
Cuadro 4 – Cuadro del ciclo de proyectos del BIRD y BID	90
Cuadro 5 - Índice de Desarrollo de la Familia (IDF)	111
Quadro 6 – Educación y cultura del Litoral Centro y Sur	134
Quadro 7 – Educación y cultura del Litoral Norte	135
Cuadro 8 – Salud y asistencia del Litoral Centro y Sur	137
Cuadro 9 – Salud y asistencia del Litoral Norte	138
Cuadro 10 – Infraestructura del Litoral Centro y Sur	142
Cuadro 11 – Infraestructura del Litoral Norte	143
Cuadro 12 – Desarrollo económico y turismo del Litoral Centro y Sur	145
Cuadro 13 – Desarrollo económico y turismo del Litoral Norte	146
Cuadro 14 – Organización social del Litoral Centro y Sur	148
Cuadro 15 – Organización social del Litoral Norte	149
Cuadro 16 – Medio ambiente del Litoral Centro y Sur	151
Cuadro 17 – Medio ambiente del Litoral Norte	152
Cuadro 18 – Matriz territorial de turismo comunitario	169

LISTA DE TABELAS

Tabla 1: Distribución de inversiones: región Polo Costa dos Coqueirais	80
Tabla 2 - Setores de inversiones del área estudiada	82
Tabla 3 – Indicadores sociales del Polo Costa dos Coqueirais - IDH	107
Tabla 4 – Índice Firjan del Desarrollo Municipal	108
Tabla 5 - Índice de Desarrollo Familiar de los municipios del litoral sergipano	112
Tabela 6 – Panorama de exclusión social del Polo Costa dos Coqueirais, Sergipe, Brasil	115
Tabla 7 – Índice de Pobreza Municipal (IPH-M) e Índice de Desarrollo Humano (IDH-M) del Polo.	119

LISTA DE ABREVIACIONES, SIGLAS Y ACRÓNIMOS

B

BID – Banco Interamericano de Desenvolvimento

BIRD – Banco Mundial

BNB – Banco do Nordeste

BNDES – Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social

C

CARIE – Cooperativa dos Agentes Autônomos de Reciclagem de Aracaju

CAS – *Country Assistance Strategy* – Estratégia de Assistência ao País

CEFET/SE – Centro Federal de Educação Tecnológica de Sergipe

CEPAL – Comissão de Estudos para América Latina e o Caribe

CENDA – *Corporación el Canelo de Nós, La Universidad Bolivariana, La Fundación*

CNTur – Conselho Nacional de Turismo

D

DAP – Documento de Avaliação do Projeto

DEAT - *Department of Economic Affairs, Agriculture and Tourism* - Departamento de Relações Econômicas, Agricultura e Turismo da África do Sul

DLIS – Plano de Desenvolvimento Local Integrado e Sustentável

DRP - Diagnóstico Rápido Participativo

E

EMBRATUR – Empresa Brasileira de Turismo

F

FINAM – Fundo de Investimento da Amazônia

FINOR – Fundo de Investimento do Nordeste

FIRJAN – Federação das Indústrias do Estado do Rio de Janeiro

FISSET – Fundo de Investimento Setorial

FMI – Fundo Monetário Internacional.

FUMIM – Fundo Multilateral de Investimentos.

H

HDR – *Human Development Report* – Relatório de Desenvolvimento Humano

I

IBAMA – Instituto Brasileiro de Meio Ambiente e dos Recursos Renováveis

IBGE – Instituto Brasileiro Geográfico Estatístico

IDF – Índice de Desenvolvimento Familiar

IDH – Índice de Desenvolvimento Humano

IFS – Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia de Sergipe

IPEA – Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada

IPH – Índice de Pobreza Humana

M

MEC – Ministério da Educação

O

Op. cit. – “*opus citatum*” - Mesmo autor e mesmo ano

OEA – Organização dos Estados Americanos

OMT – Organização Mundial do Turismo

ONGs – Organizações Não Governamentais

ONU – Organização das Nações Unidas

P

PDTIS – Programa de Desenvolvimento Integrado de Turismo Sustentável

PMEs – Pequenas e Médias Empresas

PIB – Produto Interno Bruto

PNADS – Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios

PNMA – Programa Nacional do Meio Ambiente

PNMT – Programa Nacional de Municipalização do Turismo

PNUD – Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento

PRODETUR/NE – Programa de desenvolvimento do Turismo/Nordeste

PROMATA – Programa de Apoio ao Desenvolvimento Sustentável da Zona da Mata de Pernambuco

PCTS – Programa de Certificação em Turismo Sustentável

S

SEBRAE – Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas

SETEC – Secretaria de Educação Profissional e Tecnológica
SISNAMA – Sistema Nacional do Meio Ambiente
SMEs – Sistema de Comercialização nas Empresas
SUDENE – Superintendência do Desenvolvimento do Nordeste

T

TCU – Tribunal de Contas da União
TDA – Teoria do Desenvolvimento Ambiental
TDE – Teoria do Desenvolvimento Endógeno
TDP – Teoria do Desenvolvimento Político
TDR – Teoria do Desenvolvimento Regional
TET – Teoria do Espaço Turístico

U

UFS – Universidade Federal de Sergipe
USP – Universidade de São Paulo

W

WWF Brasil – “*World Wildlife Fund*” - Fundo Mundial da Natureza (traducción al portugués).

RESUMEN

La disputa política territorial se da en ancha escala en el universo de los saberes y del poder constituido del Estado y del mercado. Estos determinan el espacio, protegen el territorio (soberanía), pero, a su vez, desterritorializan cuando de sus intereses. Ese contexto de mundo globalizado viene de encuentro al local, excepto cuando ese territorio del turismo produce el capital y está en el orden del sistema. De esa forma, este estudio se sitúa en el Nordeste de Brasil, particularmente en la región del polo *Costa dos Coqueirais*, localizada en el litoral sergipano. El área dispone de 163 km² de playas, entrecortada por ríos, dunas y vegetación singular, componiendo, a través de su paisaje e identidad territorial, perspectivas de desarrollo social, económico y ambiental. Se propone analizar la política territorial de turismo y sus efectos en las dinámicas estructurales locales en Sergipe, en las dos últimas décadas. El apoyo metodológico consiste en el método fenomenológico-hermenéutico, componiendo una relación de complementariedad. Esa definición permitió desarrollar estrategias para elaboración de las oficinas y cuadernos que registrasen el apañado documental y de campo. Formularios y roteros de entrevistas se agregaron, además de la construcción de cartogramas y levantamiento de datos cuantitativos en función del estudio. La comprobación de la tesis se basa en las siguientes dimensiones analíticas: las *ideológicas* (Estado y mercado), las *que representan la sociedad del turismo* (consejo del polo) y las *pragmáticas* (participación de la comunidad). De esa relación se presentan las siguientes proposiciones: (i) la metodología de los organismos internacionales, en especial del BID, no viene contribuyendo para generar nuevos emprendimientos que visen mejorías en los indicadores de renta de la población afectada. Eso corrobora con los argumentos de que involucramiento mínimo del Estado con el bienestar social y la obstrucción de los canales de control social cuando de la conducción de las políticas territoriales del turismo acaban por ampliar los efectos contradictorios de las inversiones turísticas en el noreste, capitaneados por los grandes inversionistas; (ii) las bases de apoyo y de negociación de los que representan la sociedad civil del polo aparecen contradictoriamente, a la medida en que esta influencia en la eficacia de las políticas públicas de turismo no se apropia en cuanto administradora de gobernanza, y afecta a los avances obtenidos en esa participación para con el desarrollo del turismo; (iii) las inversiones en el sector de turismo están impactando de forma diferenciada sobre las comunidades que componen el polo Costa dos Coqueirais. El programa de desarrollo del turismo/SE cumple parcialmente lo que fue establecido a través de la cartera de inversiones de las agencias financieras, en especial en el toca al BID, atendiendo la lógica de mercado, desde el punto de vista de la infraestructura turística para el Centro-Sur del estado. En este sentido, la metodología utilizada por los organismos oficiales no trae consigo soluciones para el enfrentamiento de la pobreza. De modo que, el estudio avanza en la construcción de una matriz territorial del turismo comunitario, que incorpora el efectivo ejercicio de la ciudadanía elemento fundamental para establecerse, en escala local, un nuevo proyecto de desarrollo de las actividades turísticas que contribuya para superación de la pobreza y exclusión social.

PALABRAS CLAVES: Estado-mercado-sociedad. Políticas territoriales de turismo. Control social, gobernanza. Pobreza. Sergipe, Brasil.

RESUMO

A disputa política territorial se dá em larga escala no universo dos saberes e do poder constituído do Estado e do mercado. Estes determinam o espaço, protegem o território (soberania), mas ao mesmo tempo desterritorializam quando dos seus interesses. Esse contexto de mundo globalizado vem de encontro ao local, exceto quando esse território do turismo produz o capital e está na ordem do sistema. Dessa forma, este estudo situa-se no Nordeste do Brasil, particularmente na região do Pólo Costa dos Coqueirais, localizada no litoral sergipano. A área dispõe de 163 km² de praias, entrecortada por rios, dunas e vegetação singular, compondo, através de sua paisagem e identidade territorial, perspectivas de desenvolvimento social, econômico e ambiental. Propõe-se a analisar a política territorial de turismo e seus efeitos nas dinâmicas estruturais locais em Sergipe, nas duas últimas décadas. O apoio metodológico consiste no método fenomenológico-hermenêutico, compondo uma relação de complementaridade. Essa definição permitiu desenvolver estratégias para elaboração das oficinas e cadernos que registrassem o apanhado documental e de campo. Formulários e roteiros de entrevistas vieram se somar, além da construção de cartogramas e levantamento de dados quantitativos em função do estudo. A comprovação da tese alicerça-se nas seguintes dimensões analíticas: as *ideológicas* (Estado e mercado), *as que representam a sociedade do turismo* (Conselho do Pólo) e as *pragmáticas* (participação da comunidade). Dessa relação apresentam-se as seguintes proposições: (i) a metodologia dos organismos internacionais, em especial do BID, não vem contribuindo para gerar novos empreendimentos que visem melhorias nos indicadores de renda da população afetada. Isso corrobora com os argumentos de que o envolvimento mínimo do Estado com o bem-estar social e a obstrução dos canais de controle social quando da condução das políticas territoriais do turismo acabam por ampliar os efeitos contraditórios dos investimentos turísticos no Nordeste, capitaneados pelos grandes investidores; (ii) as bases de apoio e de negociação dos que representam a sociedade civil do Pólo aparecem contraditoriamente, na medida em que esta influencia na eficácia das políticas públicas de turismo, não se apropria enquanto gestora de governança, e afeta os avanços tidos nessa participação para com o desenvolvimento do turismo; (iii) os investimentos no setor de turismo têm impactado de forma diferenciada sobre as comunidades que compõem o Pólo Costa dos Coqueirais. O Programa de Desenvolvimento do Turismo/SE cumpre parcialmente o que foi estabelecido através da carteira de investimentos das agências financeiras, especialmente no tocante ao BID, atendendo a lógica de mercado, do ponto de vista da infraestrutura turística para o Centro-Sul do Estado. Neste sentido, a metodologia utilizada pelos organismos oficiais não traz consigo soluções para o enfretamento da pobreza. Por conseguinte, o estudo avança na construção de uma matriz territorial do turismo comunitário, que incorpora o efetivo exercício da cidadania elemento fundamental para se estabelecer, em escala local, um novo projeto de desenvolvimento das atividades turísticas que contribua para superação da pobreza e exclusão social.

PALAVRAS-CHAVE: Estado-mercado-sociedade. Políticas territoriais de turismo. Controle social e governança. Pobreza. Sergipe, Brasil.

ABSTRACT

Political territorial dispute underlie in great proportions the universe of knowledge and the power comprised by both the State and the market. They determine space, protect the territory (sovereign) however, they (de)territorialize whenever their interests are at game. The globalized world context converges to the local, except when this territory itself produces the capital which the system rules. Therefore, this research is located in the Northeast of Brazil, particularly at Polo Costa dos Coqueirais region, in Sergipe's coast cut by rivers, with 163km of beaches, dunes and its unique vegetation composing, through its landscape and territory identity, perspective to social, economic and environmental development. This research aims at analyzing tourism territorial policy and its effects on the local dynamic structures, in Sergipe, in the past two decades. This study has been supported by phenomenologic-hermeneutic method, building a complementary relation between them. This definition allowed to develop not only the strategies to elaborate workshops, notebooks to gather document and field data; but also use forms and interviews scripts to compose the workshops results. Besides that, cartograms were built to gather quantitative data in order to stand up for this study. The substantiation of this thesis consolidates into the following prior conjectures: **ideological** (State and Market); the ones that represent **tourism society** (Polo Council) and **pragmatic** (community participation). As a result of this relation emerge: (i) International agencies methodology, especially BID, that has not been contributing to generate new achievements that lead to better income indicators to the population affected. Fact that corroborates with the argument that the State's slight engagement with the social welfare and the occlusion of the channel of social control when conducting tourism territorial policies which enbroaden the contradictory effects of tourism investments in the Northeast by great investors; (ii) The bases for support and negotiation of those who represent the Polo's civil society appear contradictory as this influence in public tourism policies efficiency, society does not keep its management power and this affects the advances which were obtained by participation in tourism development. (iii) Investments in tourism has caused different impacts over distinct communities that make Polo Costa dos Coqueirais. PRODETUR/SE partially accomplishes what has been established by the resource investment program of the multilateral agencies, especially concerning to BID, privileging the market itself, once it is noticable that there was some distinct improvement between coast regions, in terms of tourism facilities to the South–Center part of the State. Consequently, this study advances to the construction of tourism territory matrix of a community tourism which embodies the effective citizenship exercise as an essential element to establish, in local scale, a new project to develop tourism activities in order to contribute to poverty reduction and social exclusion.

KEY WORDS: State. Market. Society. Tourism territorial policies. Social control and steerage. Poverty. Sergipe, Brazil.

1. SECCIÓN INTRODUCTORIA

1.1 El contexto regional

Tradicionalmente, el sector de servicios no está siendo tratado en la misma medida que los otros sectores de la economía, desde los primordios de los economistas pre-clásicos – mercantilistas y fisiócratas– y clásicos. Sin embargo, en las últimas décadas los servicios son considerados importantes para el pensamiento económico, sobre todo para las economías subdesarrolladas, a través de una mayor participación en el Producto Interno Bruto-PIB y en el empleo. En ese sentido, el turismo, como alternativa de desarrollo, se inserta tardíamente para estos países, quizás, por ello, justifique en parte el proceso lento de desarrollo de esta actividad para los países de América Latina y, particularmente para Brasil.

El turismo mueve cerca de US\$ 4,4 billones anualmente y sólo en la última década del siglo XX expandió sus actividades en un 57%. Esto equivale a un 11,2% del PIB mundial, surgiendo sectorialmente como mayor actividad económica del mundo, superando las industrias de informática, automovilística, petrolífera y de armamentos, de entre otras (SILVA, 1998). Si utilizamos datos más recientes suministrados por Lockwood; Medlik, (2003, p. 64), las previsiones continúan indicando un crecimiento expresivo del turismo internacional, en especial en el contexto inmediato y más amplio del ocio y viaje. “No sólo el nuevo consumidor disparó, sino también la sociedad como un todo se volvió más fragmentada. Las fronteras políticas habían sido abolidas y substituidas por otras”. Esta, según Figuera (2002), se muestra de manera brutal, salvo excepciones y con diferencias de país a país, en el interior de los estados nacionales, es la rápida desintegración, sobre todo en lo que se refiere al social, que está acompañada, por regla general, de una pérdida creciente de legitimidad de la parte del Estado, una vez que él se encuentra menos capacitado para satisfacer las demandas de la sociedad civil, puesto que a él compete asumir el coste financiero de la reconversión y el político de la abrupta reducción de los servicios públicos.

De ahí porque las oportunidades traídas por las actividades del sector del turismo no fueron capaces de generar un cambio más efectivo para los países de América Latina, pues la pobreza sigue en nombre de un enorme desafío. En 2002, un 44% de la región (221 millones de habitantes), vivían en condiciones de pobreza y 97 millones de habitantes (un 19,4%) estaban en pobreza extrema o indigencia. [...] Por otra parte se verifica que, la incidencia de la pobreza y de la indigencia es más acentuada en las áreas rurales que en áreas urbanas, en nombre de un 38,4% y un 61,8% de la población, respectivamente. [...] Por lo que respecta a

la distribución geográfica de la población pobre, sin citar aquí la población indigente, casi la mitad se concentra no sólo en Brasil (un 30%) y México (un 17%), pero también en Colombia (un 10%). En los países de Centroamérica la población pobre representa alrededor de un 10% del total regional (CEPAL, 2004).

La región nordeste de Brasil, a pesar de indicadores parcialmente animadores, a ejemplo del aumento de esperanza de vida al nacer (41,1/59,8 a.), la reducción de la tabla de mortalidad infantil de 166/1000 para 91,7/1000 y la reducción de la tasa de analfabetismo de personas a partir de los cinco años de edad de un 65,8% para un 42,8%; continúa presentando los peores indicadores sociales tras cuatro décadas de sucesivos conjuntos de políticas públicas, en especial cuando comparadas con el restante del país (SAMPAIO, 2003).

Por otro lado, el desempeño económico está presentando performance significativa en los últimos años – PIB nacional de 12,4 en el periodo de 1965/70 pasa a representar 16,1 del PIB nacional en 1990/1999. Durante las décadas de 70, 80 y 90 la tasa media anual del crecimiento del PIB real del nordeste está superando a de Brasil, en los respectivos intervalos decenales. [...]. La composición del producto regional también refuerza alteraciones importantes: la participación del sector agropecuario, tradicional vocación del nordeste, disminuyó de un 30,5% en 1960 para un 9,7% en 1999; la industria saltó de una participación de un 22,1% para un 26,0%. El sector de servicios salió de un nivel de un 47,4% para un 64,3% en el mismo periodo (*óp.cit*).

En ese sentido, verifican efectos pocos significativos sobre la mejoría de la calidad de vida y renta de la mayoría de la población. La pobreza, la miseria y los efectos nocivos de los constantes períodos de estiaje todavía son características destacables de esa área de Brasil.

Tratándose de Sergipe, especialmente del Polo Costa dos Coqueirais en cuestión, los indicadores sociales y económicos revelan un nivel de desarrollo mediano en relación al establecido por los parámetros de acompañamiento de los índices equivalentes a 1,0. Sin embargo, la capital Aracaju apunta como excepción e ese contexto, pues oscila entre la perspectiva animadora del indicador favorable al desarrollo del orden de un 0,7988%, ocupando el 229^o en el *ranking* del país y resultados no tan animadores de un 0,58% en el cómputo de los índices referenciados.

La ocupación territorial del Estado se dio de forma difundida, ya que tuvo su economía iniciada por la caña de azúcar, y se destacan por las propiedades de pequeño y mediano porte, siendo pocos los casos de grandes propiedades. Dispone de una variedad razonable de ecosistemas y hábitos culturales, abrigando una población que mantiene viva, en parte, sus tradiciones trayéndola para el cotidiano, con manifestaciones populares espontáneas

(SERGIPE, 2005). Vale mencionar todavía la dinámica de su economía, centrada en la industria extractivo-mineral y el crecimiento de su Producto Interior Bruto-PIB que en los últimos años está presentando índices superiores a los de Brasil y del Nordeste (FRANÇA; CRUZ *et al.*, 2007).

Las señales de crecimiento en la actualidad para el Estado de Sergipe, reflejan en las preocupaciones por parte de los gobernantes en la década pasada que lanzan políticas públicas de turismo en el Nordeste de Brasil, con vistas a maximizar los impactos sociales y económicos para las comunidades receptoras de turista. La prioridad, según ellos, son los países que están marcadamente en la línea de pobreza y/o de extrema indigencia.

En ese sentido, la presente investigación carece de una profundización y comprensión de conceptos y definiciones sobre el Estado, el territorio, escenario donde se da toda la contradicción, ante una sociedad parcialmente ajena al desarrollo de su destino.

La figura 01 localiza en el escenario mundial el objeto de estudio aquí propuesto, una vez que el foco principal de este trabajo es mapear las inversiones del Banco Interamericano (BID) y sus reflejos en las comunidades. Es también relacionar a ese conjunto de discusiones los estudios sobre desarrollo económico para América Latina, desarrollados en la Universidad Internacional de Andalucía, Huelva/España.

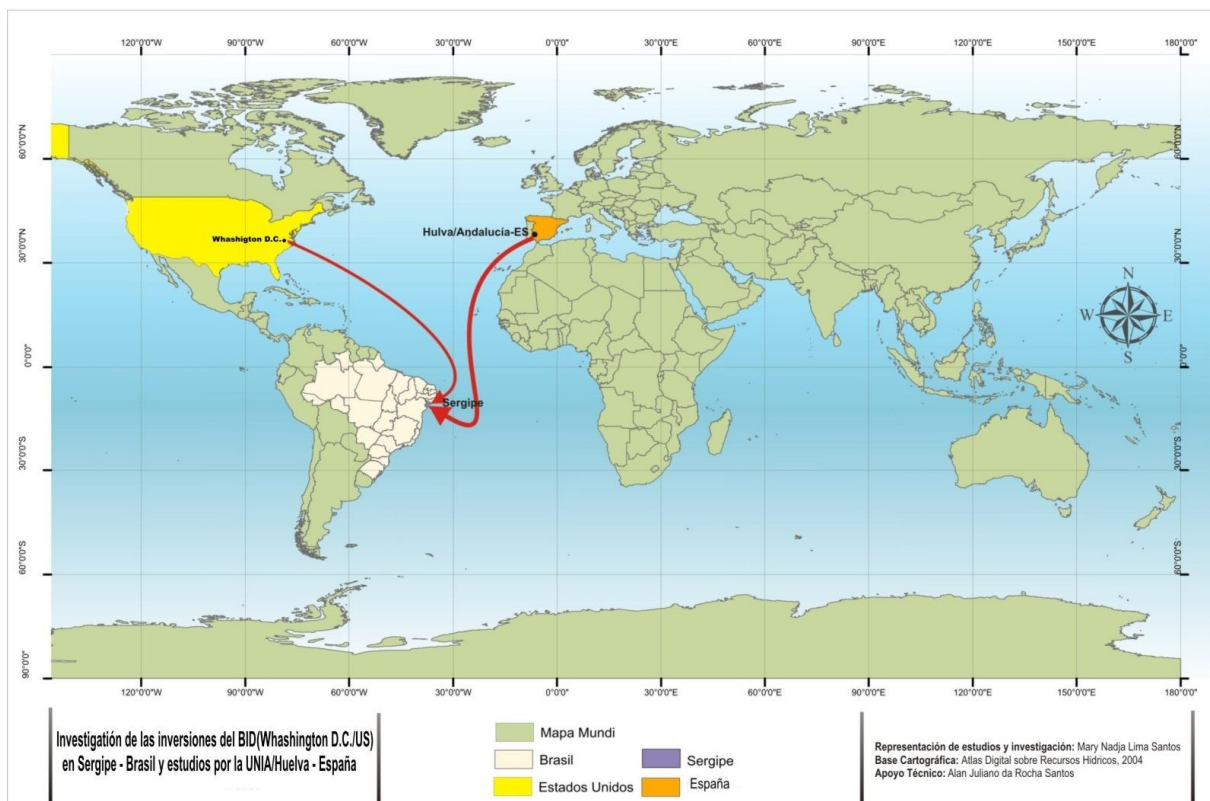


Fig. 01 – Mapa – Mundi representando en el escenario mundial el objeto del estudio
Fuente: Adaptado de Atlas Digital, 2004

1.2 Argumentos y área de investigación de la tesis

Se creía en la década de 1990 y, más precisamente a partir de 1994, que las acciones del PRODETUR/NE *versus* inversiones multilaterales contraídas por los estados del nordeste traerían cambios significativas en esa región, en especial para el Estado de Sergipe. El discurso era que los préstamos contraídos alterarían estructuralmente la vida de las poblaciones locales, tanto por lo que dice respecto al aumento de puestos de trabajo formal e informal y rentas, como en la infraestructura (saneamiento, carreteras, entre otros).

Paralelamente a esa propuesta, había otros programas con promesas de recursos en la construcción de viviendas, equipamientos, contratación de profesores y mejoría en los edificios escolares para atender efectivamente la educación. La salud también sería contemplada a través de más puestos de salud, un hospital regional más equipado y no sólo para el turista que allá aportaba, sino también, para el ciudadano del lugar. No se entiende (ya se pasaron casi veinte años) el porqué de esa ida y llegada de recursos sin efectivamente pasar por esas transformaciones estructurales o por esas mejorías en los diferentes municipios del Polo.

En función de ese contexto, los argumentos aquí puestos son demostrados a partir de tres categorías analíticas: las ideológicas (Estado y el mercado), las que representan la sociedad del turismo (consejo del polo) y las pragmáticas (participación de la comunidad).

El primer argumento se refiere a las inversiones **ideológicas** y defiende que las inversiones fueron para mejoría de la infraestructura de la costa sergipana (prioridades delineadas), con perspectiva de atraer inversionistas y consecuentemente traer en su protuberancia la mejoría para la población. Ese es el discurso del mercado y las motivaciones del Estado para efectivizar tal empreitada es que debe ser hecho en cualquier circunstancia, tiempo y coste, incluyendo el coste ambiental.

El segundo, los **representantes de la sociedad del turismo** llamados a formar parte del consejo del Polo, es una de las exigencias del BID para el repaso de los recursos. Son las bases de apoyo y de negociación: empresarios del sector turístico, alcaldes, administradores públicos de las más diversas ramas, instituciones técnicas y tecnológicas, universidades públicas y privadas que tienen cursos en el área de turismo, ONGS, entre otros invitados. Son representaciones elitistas y parte de ellas (empresarios del sector) preocupadas en obtener mejores condiciones de infraestructura para invertir en sus negocios. Los agentes locales y trabajadores no son insertados en las reuniones, sólo algunos representantes (los alcaldes), que están preocupados en conquistar recursos, pero sin expresiva visibilidad social y económica.

Eso no es regla general, pues existen aquellos que están cumpliendo, aunque parcialmente, lo que quedó establecido en sus campañas partidarias. Los demás quedan en el intento de contribuir con una política macro que de cierta forma ya viene definida por el alto escalón del Estado. Sin embargo, esa lectura no impide de reconocer la preocupación de las instituciones públicas y privadas allí representadas en contribuir con el desarrollo del turismo en el Estado y un esfuerzo de este en la mudanza de paradigma –participación de miembros que representen la sociedad civil.

El tercer argumento, las inversiones **pragmáticas** son los agentes sociales, líderes que intentan y actúan para presionar el Estado administrativo y financiero ante los compromisos asumidos con la falta de trabajo y renta. Se crean entre ellos bases territoriales de apoyo a sus pequeños emprendimientos, a través de asociaciones y cooperativas de agropecuaria, de artesanos, de pescado, de criadores de abejas y de lucha por tierras, pues la mayoría de ellas está en las manos de grandes propietarios. Y sin tierra, ¿cómo plantar? La participación ciudadana como eslabón central en ese proceso de desarrollo regional y local es determinante en la eficacia de las políticas públicas de turismo.

El espacio público y comunitario del Polo Costa dos Coqueirais, localizado en el litoral sergipano, recibe a partir de 1994 recursos internacionales, sobre todo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), aplicados no sólo a nivel de Estado, sino también de nordeste de Brasil. Estos recursos tenían la finalidad de crear polos de turismo, calcados, sobre todo, en la llamada potencialidad natural de la región, con extensión de costa de aproximadamente 3.300 km². Estos recursos se constituyen de relativa escasez, desde el punto de vista de uso turístico, ya que se encuentran desigualmente repartidos por la superficie terrestre, tanto por razones climáticas y geomorfológicas, como por razones sociales, históricas y culturales (CRUZ, 2000, 29). Los países Latinoamericanos y del Caribe son socios mayoritarios y como países miembros mutuarios, forman parte de esa promoción y desarrollo social y económico.

En ese contexto y, para deflagrar tal acción, se toma por referencia la teoría de los polos de crecimiento del economista Francés François Perroux (1955). Geográficamente, los polos son considerados centros para generación y difusión espacial de innovaciones y pueden ser aplicados en áreas supranacionales y nacionales. El Nordeste brasileño se inserta en ese modelo internacional de desarrollo del turismo, cuyas características, según Rita Cruz (*óp.cit.*, p. 78) son: la construcción y habilitación de las condiciones generales para las actividades turísticas, la ejemplo de construcción de aeropuertos, autovías, energía eléctrica, agua y “la participación en la dotación de las condiciones mínimas para la reproducción de la fuerza de

trabajo empleada en las actividades turísticas y las funciones tradicionales del Estado delante del capital que van desde el crédito, la formación de la mano de obra, hasta la represión”.

La figura 02 señala la región nordeste en el escenario político del turismo.

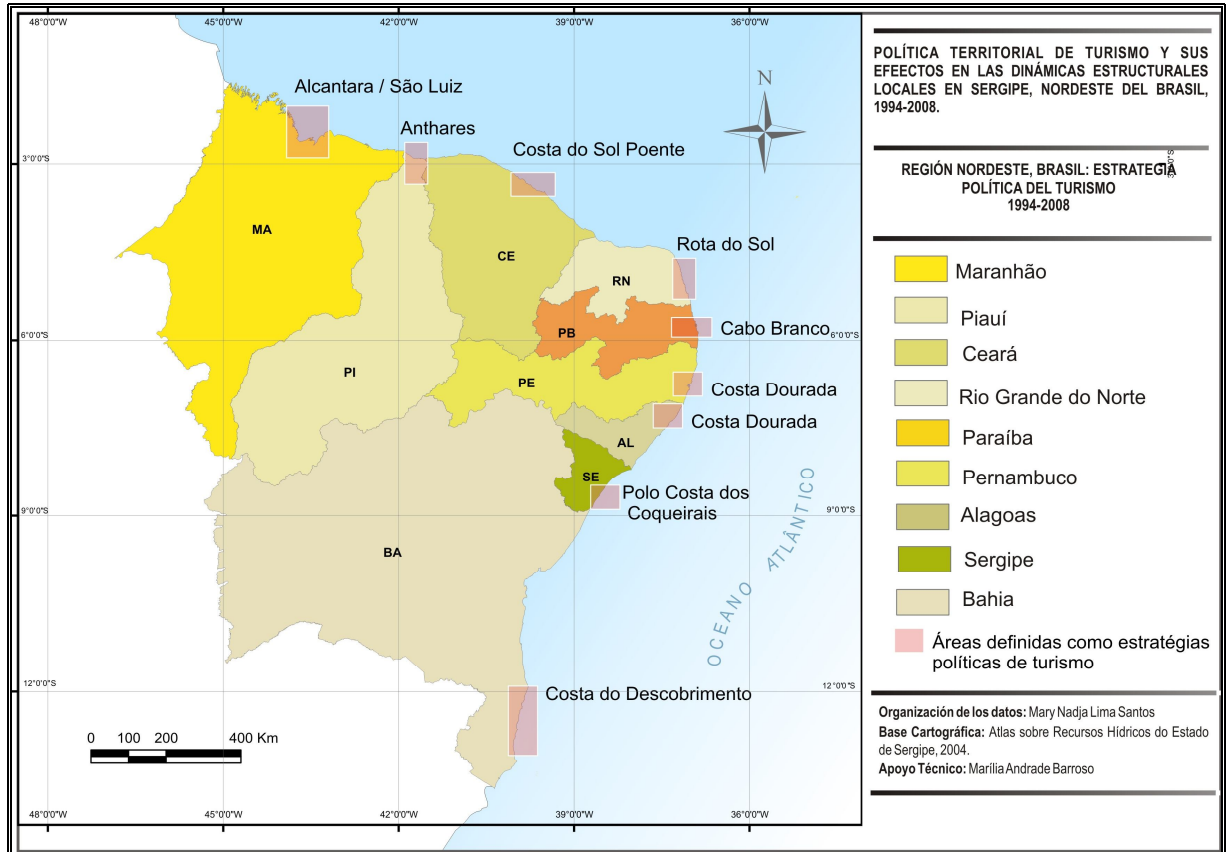


Fig. 02 - Región Nordeste, Brasil: estrategia política del turismo

Fuente: Adaptado do BNB Apud CRUZ, Rita de C., 2000

Así, Sergipe se inserta en el Programa de Desarrollo del Turismo-PRODETUR/SE, a través del Polo Costa dos Coqueirais (ver figura 1), ubicado en el litoral norte, en la porción central y sur del Estado, región nordeste de Brasil. Está formado por 13 municipios costeros e integra una cadena productiva del turismo con los demás eslabones de la economía regional (SERGIPE, 2005). Presenta potencialidades y fragilidades en su ecosistema a pesar de reconocerse que dispone de una faja costera de 163 km² de playas poco exploradas y posee una diversidad de atractivos y paisajes naturales singulares. Por ello, ha sido elegido como polo prioritario, teniendo recibido en su primera fase inversiones en el orden de US\$ 67 millones. Esas inversiones habían sido hechas por el Estado en la perspectiva de incremento de turistas y en la mejoría de las condiciones de vida de la población.

El mapa, en adelante, visualiza los municipios sergipanos que integran el objeto de investigación.

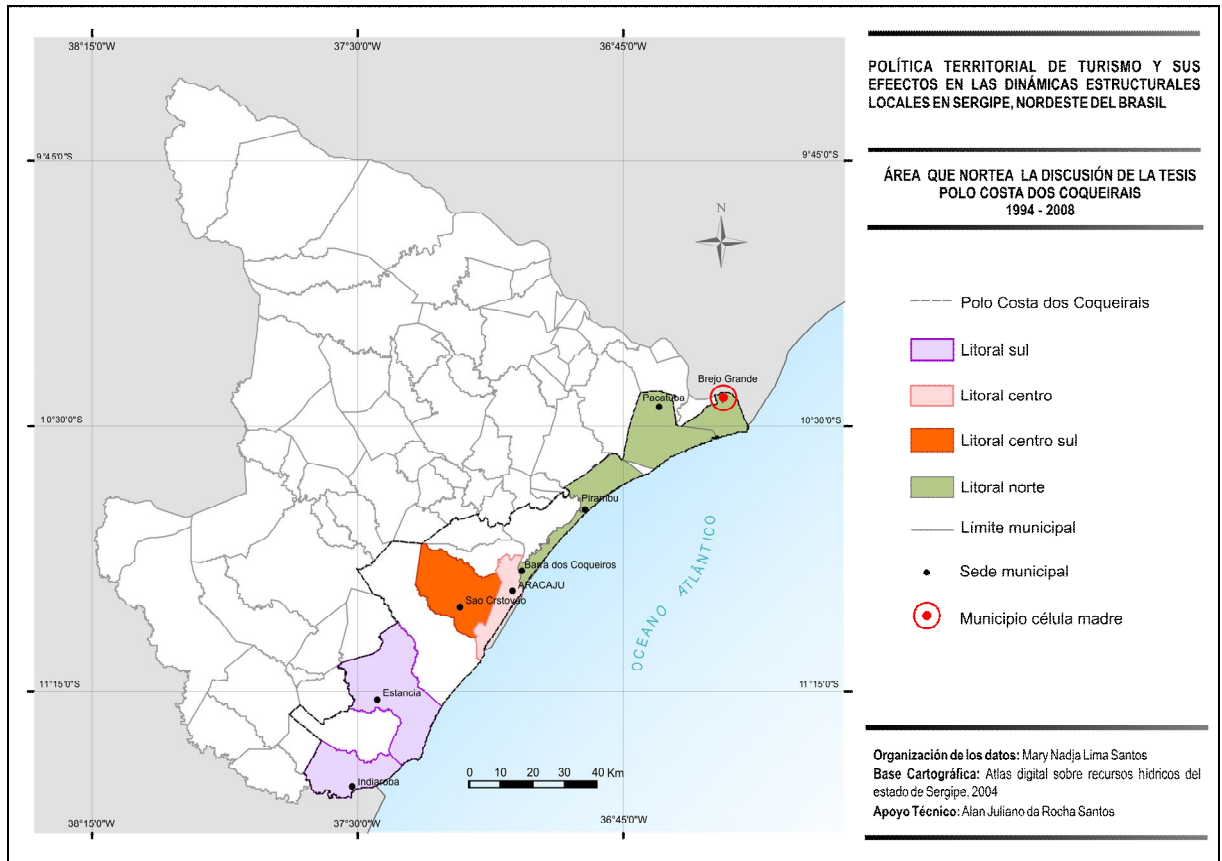


Fig. 03 – Area que nortea la discusión de la tesis

Fuente: Adaptado do BNB *apud* CRUZ, Rita de C., 2000

En esa perspectiva el presente estudio pretende no sólo describir, documentar, sino también explicar y responder la problemática de la pobreza junto a las comunidades que integran el Polo Costa dos Coqueirais, a pesar de las inversiones ahí realizadas.

De esta manera se presentan a seguir los objetivos de la tesis.

1.3 Los objetivos y proposiciones de la tesis

Este estudio se propone a analizar las políticas territoriales de turismo y sus efectos en las dinámicas estructurales locales del Polo Costa dos Coqueirais y evaluar si esas intervenciones contribuyeron para la reducción de la pobreza, en el periodo de las dos últimas décadas en Sergipe, Brasil. Se pretende, todavía, a partir de esos resultados subsidiar, para los agentes sociales una matriz territorial de turismo comunitario, que tiene como propuesta el desarrollo de uso y redes colectivas en el territorio estudiado.

Para alcanzar esos objetivos requiere desmembrarlos de la siguiente forma:

- Desarrollar caminos estructurantes de la tesis, con vistas a contribuir con una metodología, sin dejar de utilizar otras incursiones de análisis;
- Componer un pensamiento teórico que dé sustentación a la tesis, en la perspectiva económica y territorial del turismo;

- Evaluar las políticas públicas y territoriales del turismo;
- Correlacionar los efectos de esas políticas, la metodología de las agencias financieras en sus acciones locales;
- Suministrar un análisis cuali-cuantitativo en interfaz con la dinámica socio-productiva y comercial del Polo Costa dos Coqueirais, a través de talleres participativos;
- Evaluar las conquistas de la población a través de los administradores públicos y empresarios en el afrontamiento de la pobreza;
- Componer una matriz territorial de turismo comunitario, aquí representado por el municipio de Brejo Grande, en la perspectiva de expandirse en un modelo de uso territorial a nivel regional.

Las inquietudes que siguen se agrupan de acuerdo con los objetivos. En esa perspectiva se formulan las proposiciones:

1. ¿De que forma las políticas públicas en escala regional y local viene contribuyendo para el desarrollo socio-productivo y comercial de polos de turismo en el estado de Sergipe?
2. ¿Cuál la metodología de intervención de los órganos de inversiones internacionales, más particularmente el BID, para minimizar la pobreza de los países subdesarrollados – Sergipe, nordeste de Brasil?
3. ¿Cuáles las políticas territoriales de turismo y sus efectos en la dinámica local?
4. ¿Cuál el papel de los programas (BNDES PRODETUR/NE) en sus acciones locales en el proceso de desarrollo del turismo en Sergipe, nordeste de Brasil en el periodo de 1994-2008?
5. ¿De que forma las autoridades locales buscan la disminución de la pobreza en el ámbito de la gestión pública de las inversiones externas e internas destinadas al Polo Costa dos Coqueirais?
6. ¿Cuál la relación entre el Estado, el mercado y la sociedad civil en las decisiones políticas sobre los recursos advenidos de programas e inversiones del Banco Interamericano de Desarrollo – BID, Banco Mundial - BIRD y que se configuran en un espacio de apropiación y de transformación de polos turísticos de Sergipe?

Las secciones que siguen tratan:

El cuadro teórico es montado tanto desde el punto de vista filosófico del método, cuanto a las principales teorías que sustentan el desarrollo de la tesis. Discurre y desarrolla las dimensiones teóricas en una concepción sistémica y del espacio geográfico, en las perspectivas económicas y políticas. Estas componen y colaboran en el método elegido: fenomenológico-hermenéutico, componiendo una relación de complementariedad, tipo investigación co-participante. De posesión de ese lastre, se determinan las dimensiones de estudio y se desarrollan las proposiciones que dan un carácter objetivo de la tesis. Las técnicas e instrumentos de análisis conferidos en la demostración del diagrama el uso del territorio del turismo. El método y la técnica, ya que, se apoyan en un estudio de realidad y de participación ciudadana y posibilitan proponer una matriz territorial del turismo comunitario.

La sección III se desarrolla, *a priori*, acerca del Estado, por medio de sus aspectos conceptuales en el contexto moderno y contemporáneo. Comprender su papel emblemático en la mundialización del capital tuvo efecto simultáneo: un Estado enflaquecido (sumiso) y, a la vez fuerte en lo que determina el mercado en el combate a las crisis financieras; integrándolas a las inversiones subutilizadas (desde el punto de vista de la mejoría de las condiciones de vida de la población local) por Brasil, a través de las agencias multilaterales (BID, BIRD).

El abordaje sobre sociedad y capital, la sociedad globalizada, la sociedad y naturaleza, fueron determinantes para comprender el efecto de las políticas públicas de turismo en el escenario regional y local. En el ámbito de la teoría del desarrollo endógeno, por los diversos modelos, con vistas a buscar instrumentos más recientes y extraer de esas propuestas los canales de participación popular. Otras áreas son visitadas, cuáles sean: la economía, la geografía, la política, el social y el medio ambiente. Esas apoyan la discusión, ya que el turismo, por poseer un carácter multifacetado e interdisciplinario provoca una consolidación de análisis sobre esas ciencias mencionadas. Además, esos caminos habían sido desarrollados en los campos teóricos y empíricos, bien como fortaleció los argumentos y fundamentos de la tesis y en ese intento alcanzar los resultados cuali-cuantitativos de las secciones subsecuentes.

En la sección 4 se evalúa la dinámica de las políticas intervencionistas en los espacios internacionales y regionales de turismo. Trae, también, la base conceptual y los procedimientos metodológicos de las instituciones multilaterales para suministrar los préstamos. Es importante resaltar que esas concesiones estarían condicionadas, a los criterios preestablecidos por ellas, particularmente el BID, ya que el centro de la cuestión remite a las políticas para el turismo por los gobiernos nacionales y subnacionales.

La sección 5 trata del análisis cuali-cuantitativo del litoral sergipano, en la perspectiva del turismo, de la economía y del socio-ambiental. La primera parte corresponde al análisis cuantitativo publicado por los organismos oficiales, que demuestra con sus gráficos, tablas y mapas la realidad social y económica de los municipios. La segunda muestra que los talleres coparticipativos realizados en el Polo Costa dos Coqueiros tuvieron un efecto sustantivo para los envueltos (habitantes antiguos, líderes, administradores públicos y privados), en el proceso de análisis y de los datos levantados acerca de los problemas y soluciones apuntadas por ellos y esos resultados fueron sistematizados en cuadros emblemáticos. Ese estudio de realidad refleja de esas políticas puede conducir a otro modelo de desarrollo más cercano del ciudadano y por él apropiado. Además, esas estrategias corroboran las proposiciones-llave desde el punto de vista regional y local del mencionado Polo y las asimetrías impuestas en esos espacios geográficos.

La sección 6 confiere las principales conclusiones y presenta herramientas en forma de matriz territorial del turismo comunitario, en bases sustentadas en el transcurrir de las oficinas y apuntadas en las discusiones por los agentes sociales. Ese cierre es un intento de corresponder a las ansias y perspectivas de las comunidades copartícipes de ese proceso de investigación.

En función de esa presentación, el diagrama a seguir vislumbra la discusión de esta investigación, además, evidencia la coherencia entre las dimensiones de análisis y la correlación con las secciones de la tesis.

Al final presenta las referencias citadas en el texto.

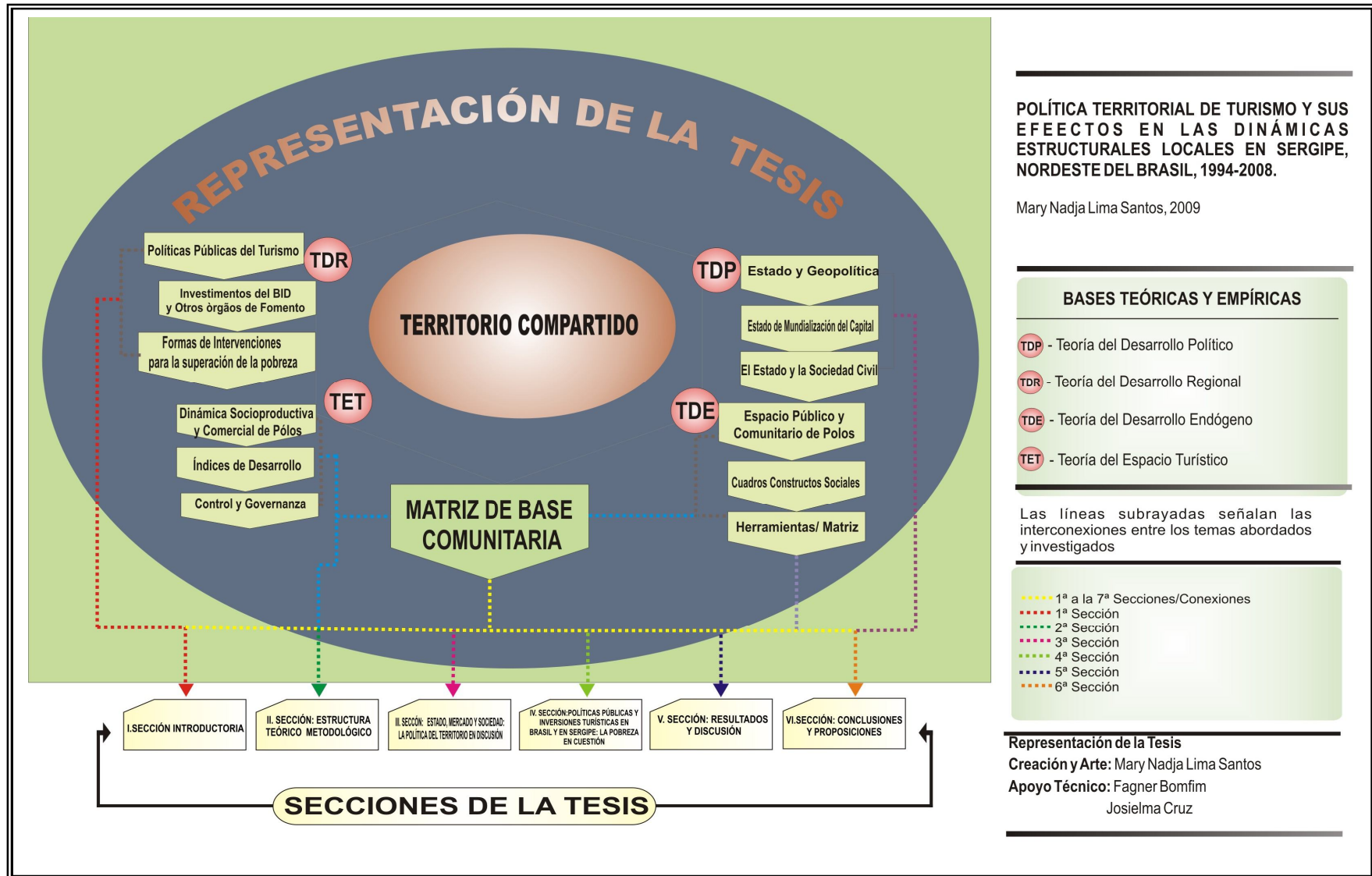


Fig 04 – Secciones representativas de la tesis
 Fuente: SANTOS, Mary N. L., 2009.

2. BASE TEÓRICA – METODOLÓGICA

El estudio, en tesis, tiene por objetivo general analizar las inversiones en el espacio público del Polo Costa dos Coqueirais, las relaciones entre el papel del Estado y del mercado en la implementación de políticas territoriales del turismo para superación de la pobreza. Se evidencia, a partir de ahí los caminos estructurales de la investigación en lo que concierne a los aspectos metodológicos.

En función de eso, polilla-si un panorama del área de estudio, desde el punto de vista de sus atractivos; se examinan las políticas públicas de turismo que habían sido implementadas en las dos últimas décadas en Brasil y en Sergipe, trayendo una discusión acerca de sus resultados, avances y contradicciones en relación a la reducción de la pobreza (discurso). Se discute la territorialidad del polo en el ámbito del análisis cuali-cuantitativo que suministra no sólo los datos/indicadores sociales y económicos, producidos por los institutos de investigación en Brasil, sino también las inversiones aplicados en el polo Costa dos Coqueirais. Esos datos son confrontados con la pesquisa de campo desarrollada junto a los agentes locales. Los resultados tienen relevancia en el método cartográfico y estadístico – construcción de tablas, gráficos y mapas temáticos – integrado y complementarios (cruce), en el objetivo de averiguar la realidad social de los municipios en cuestión.

La base empírica tiene como eslabón jerárquico el polo (región de estudio), municipios contiguos (costa norte y centro-sur) y de base comunitaria (organización civil), a través de sus fóruns, consejos, asociaciones, cooperativas y ONGS. Ese conjunto de procedimientos presupone presentar y redibujar la contribución efectiva de los recursos para el desarrollo regional y local.

En ese contexto, evaluar la dinámica socio-productiva y comercial propuesta a los municipios a partir de este trabajo implica en un proceso que antecede el taller y que es decisivo en conquista y confianza de los agentes locales – la sensibilización. Tras esa demanda, de escucha y de alivio de sus historias de vida – se tiene una perspectiva de alcanzar, en ese espacio colectivo, informaciones e indicativos de cambios efectivos de desarrollo.

Endosa el pensamiento anterior Dall'Acqua:

Ante las lógicas espaciales desplazadas de la economía mundial contemporánea que tienden a subordinar el local al mundial, se asiste, hoy a una reanudada de la iniciativa de las poblaciones locales, que defienden cuestiones locales. La intervención de desarrollo deberá, a partir de ahí, utilizar las redes sociales locales, el espacio vivido y las representaciones locales (2003, p.105).

Las cuestiones utilizadas en los talleres habían sido desarrolladas con los actores y agentes sociales y, de forma complementaria, por medio de entrevistas estructuradas para los administradores públicos y lideratos locales.

2.1 Teorías y teóricos que conducen la tesis

La presente investigación tiene como fundamento la Teoría del Espacio Geográfico, una vez que ella significa según Milton Santos, como “un conjunto indisociable, solidario y también contradictorio, de sistemas de objetos y sistemas de acciones, no considerados aisladamente, sino como el cuadro único en el cual la historia se da” (2000, p. 63). Esa elección, sin embargo, no invalida utilizar aspectos conceptuales de la Teoría de la Complejidad y de otras ciencias que son llamadas a describir situaciones locales a cada momento histórico, elaborando así la “teoría menor” del concepto pensado (TODESCO, 2007, p. 21).

Según la misma autora, la Geografía, como un subsistema de la ciencia, desea su autonomía y requiere para sí una interpretación propia del llamamiento realidad. Sin embargo, la realidad para Ganger es infinita, inaprensible en su totalidad y de interpretación inagotable, pues el tiempo es continuo y las existencias y posibilidades son innúmeras. “La ciencia no es mismo lugar de las certidumbres absolutas, nuestros conocimientos científicos son necesariamente parciales y relativos” (GANGER *apud* TODESCO, 2007, p.13). En esa línea de comprensión, Silveira tiene como visión de la realidad “un concreto pensado que es captado y construido, por aproximaciones sucesivas a partir de un conjunto sistémico de ideas, esto es de una teoría” (2000, p. 21).

Edgar Morin infiere acerca de esa elección:

[...] Producimos la sociedad que nos produce. A la vez, no debemos olvidar que somos no sólo una pequeña parte de un todo, el todo social, sino también que ese todo está en el interior de nosotros propios, es decir, tenemos las reglas sociales, el lenguaje social, la cultura y normas sociales en nuestro interior. Según este principio, no sólo la parte está en el todo sino también el todo está en la parte. Esto acarrea consecuencias muy importantes porque, si queremos juzgar cualquier cosa, nuestra sociedad o una sociedad exterior, la manera más ingenua de hacerlo es creer (pensar) que tenemos la visión verdadera y objetivo de la sociedad, porque ignoramos que la sociedad está en nosotros y ignoramos que somos una pequeña parte de la sociedad. Esta concepción de pensamiento nos da una lección de prudencia, de método y de modestia (2007, p. 5).

Y continúa él: el “orden dentro del desorden, la certidumbre de la incertidumbre, entre lo elemental y lo global, entre lo separable y lo inseparable”, son elementos y premisas de un Pensamiento Complejo (*óp.cit.*). Originalmente, la palabra *complexus* significa “lo que se teje junto”, siendo considerado como una nueva lógica que envuelve la “comprensión de las variables y de sus interposiciones”. Esa comprensión no se resume al pensamiento puramente cuantitativo, pero necesita primeramente ser pensada como un proceso cualitativo y no debe ser confundida, sobre todo como algo arduo, difícil, espinoso, embarullado entre otros significados contenidos en el diccionario (MORIN; MOIGNE *apud* CAMARGO, 2005, p. 61).

Integrando esos conceptos de la Teoría de la Complejidad a la Teoría del Espacio, Luiz Camargo infiere “el pensar complejo remite al desorden, como algo ligado al orden, que, a su vez, es relativo al sistema y su dinámica en el espacio-tiempo” (2005, p., 61).

Así, esa teoría tiene como función primordial unir (contextualizar y globalizar) y aceptar el desafío de la incertidumbre. “Hay que substituir un pensamiento que separa por un pensamiento que une y esa llamada exige la sustitución de la causalidad por una causalidad en círculo y multireferencial” (*óp.cit.*, p. 26), representada en la figura 3 síntesis de las teorías.

Gamboa *apud* Sposito explica que el concepto de causa, en la visión empírico-analítica, “es eje de la explicación científica”; en la concepción crítico-dialéctica la causalidad es vista como “interrelación entre los fenómenos; en el fenomenológico-hermenéutica hay ausencia de causalidad y privilegia el fenómeno” (2004, p. 53).

Ante eso, se establece una relación teórico-empírica en un proceso de “análisis circular y continuo” (SILVEIRA, 2002). Esa decisión teórica no debe ser interpretada como uno “eclecticismo metodológico”, pero en la perspectiva de extraer concepciones doctrinarias y conceptuales que justifiquen el uso de un determinado método, contemplando aspectos de otros y procedimientos de análisis (técnicas) aquí puestas.

La complejidad teórico-conceptual también se aplica al término región, muy bien discutida por Meri Bezzi (2004, p. 19), sea por “relacionarla como categoría de análisis espacial (Geografía Crítica)”, sea “interpretándola de acuerdo con los nuevos abordajes de la Geografía Humanística y Cultural”. El concepto y sus diferentes métodos de investigación, según ella, no quedaron restringidos a la investigación geográfico-técnico y científicos no geográficos, lo que evidencia su carácter multidisciplinar.

En ese sentido, para efecto de este estudio, la palabra región se aplica en cuanto categoría de análisis del espacio geográfico, y aquí analizado en el ámbito del desarrollo regional de polos turísticos, propuesto por los gobiernos nacionales y subnacionales. Otro concepto tan antiguo cuanto el de región es el de territorio, y aquí pensado como “análoga al de espacio” (Silveira, 2002. p. 13), que fascina y envuelve toda conducción de esta tesis. Para Cláudio Maretti, que discute la gestión territorial comunitaria en el Archipiélago dos Bijagós:

El territorio muchas veces es una parte, una compartimentación del espacio, pero, más que eso, es el espacio producido por los grupos humanos, y que los ayuda a mantener su reproducción social. El territorio implica algún dominio, ejercicio de poder, pero no es necesario que ese dominio sea absoluto. La representación del territorio y su legitimación se apoyan en una historia no forzosamente factual: ancestrales, migración original, mitos... (2001, p. 465-466).

Hay dos nociones clásicas sobre el concepto de territorio, según Araújo (2003, p. 31). La primera no está limitada sólo al espacio físico y, la segunda es una construcción social. La autora profundiza todavía más – “territorio es también valor, es poder” – esa noción contribuye para muchas ciencias, entre estas la Ciencia Política y la Ciencia Geográfica. Territorio, así “es el espacio del poder instituido”. Y, textualmente contribuye, en lo que dice respecto a primera noción:

[...] Una nación necesita de territorio y de una población; de un pueblo y del Estado, que ejerce el poder sobre el territorio en nombre de aquel pueblo. Brasil, por lo tanto, es un territorio; así como el Estado de Ceará es un territorio; como el municipio de Fortaleza es un territorio (ARAÚJO, 2003, p. 31).

Tratándose de la segunda noción, todavía según la misma autora, territorio “es importante tanto para el desarrollo rural como, y sobre todo, para el desarrollo regional, pues per pasa y asimila la idea de tenerlo como espacio de las identidades, dirigiéndose así al concepto de región; así, es el territorio entendido también como construcción social” (óp.cit., p. 31).

La contribución de Ratzel, acerca del territorio, adviene de gran preocupación sobre el caso alemán donde el poder y la actuación del Estado–nacional definían la territorialidad a ser investigada. La territorialidad del espacio, que era dada a través de las construcciones de autovías, canales, carreteras de hierro, redes comerciales, del capital y de trabajo materializado en el suelo que, a su vez, marcaba los límites político-territoriales (MORAES, 1999). “El Estado aparece ante todo como un organizador del Estado del espacio, un administrador del territorio” (MORAES, 2002, p. 176).

Delante de los diversos prismas de entendimiento que sea territorio, Haesbaert defiende y define “territorio o los procesos de territorialización” como “fruto de la interacción entre relaciones sociales y control por el espacio, relaciones de poder en sentido amplio, a la vez de forma más concreta (dominación) y más simbólica (un tipo de apropiación)” (2004, p. 235).

La territorialización carga juntamente con las características de control y estabilidad la idea de movimiento, de la integración y de la conectividad. La desterritorialización representa la sociedad cuya organización espacial cambia de un patrón “en mosaico”, mutuamente excluyente, como la lógica territorial de los Estados-naciones, para un patrón reticular, discontinuo y fragmentado, que admite superposiciones territoriales (HAESBAERT, 2002).

“Territorio usado”, categoría de análisis desarrollada en el inicio del siglo XXI por Milton Santos y Silveira, considerada como “sinónimo de espacio geográfico y relativo a las porciones del espacio efectivamente usadas por la sociedad y por las empresas” (*apud* CRUZ, 2005, p. 28). Para Cruz esa categoría remite a la existencia “de su par dialéctico” – el territorio usado se confronta con el territorio descuidado. Invirtiendo un poco del que la autora trae y, partiendo de las conjeturas de Santos; Silveira *apud* Cruz (*óp.cit.* p. 28-29), el uso del territorio insertado en el sector de servicios –el turismo– puede ser definido por la implantación de infraestructuras denominadas de sistemas de ingeniería y él se compone de dinamismo de la economía y de la sociedad. Todavía en sus discusiones, los autores consideran como: “[...] movimientos de la población, la distribución de la agricultura, de la industria y de los servicios, el arcabouço normativo, incluidas la legislación civil, fiscal y financiera que juntamente con el alcance y la extensión de la ciudadanía, configuran las funciones del nuevo espacio geográfico”.

Orea (1994) evidencia el concepto de ordenación del territorio e instiga a un plano conceptual, pero también técnicamente operativo y que conduce a modelos distintos de organización espacial. Así, revela:

Ordenar el territorio significa vincular las actividades humanas al territorio. Se está haciendo ordenación territorial cuando se toma en cuenta el territorio en la definición de la estrategia de desarrollo y cuando se vinculan a él las actividades que configuran dicha estrategia (1994, p. 2).

Machado (1997, p. 24) se manifiesta en el campo político, que territorio “es la localización de una determinada porción del espacio envolviendo superficie, formas y límites. [...] El territorio pasa a representar una parcela del espacio terrestre identificada por la posesión, un área de dominio de una comunidad o Estado”. En el campo actual, la autora destaca los cambios económicos y políticos, en esfera planetaria, pues marcan un nuevo periodo de investigación del término territorio. Si por un lado, la globalización posibilita e integra, a través de sus redes técnicas, mercados y sitios en escala jamás vista, por otro provoca grandes fragmentaciones y desigualdades territoriales que sobrepasan las discusiones limitadas al Estado-nación (*óp.cit.*).

Esa discusión anterior favorece y determina el *complexus* de la teoría – el territorio – la región – el espacio público – que decide; que invierte y/o (des) construye.

Así, el cuadro 1 destaca la representación simplificada de las principales teorías abordadas, bien como referencias de orden estadísticas y de documentos oficiales, por ejemplo del BID y BIRD. Esas elecciones siguen una línea de pensamiento necesario para comprender el turismo en el contexto social, económico y político, en la perspectiva de la geografía.

Cuadro 1 – Cuadro Síntesis de las Referencias Consultadas

DIMENSIONES TEÓRICAS/REFERENCIAS			
TEORÍA SISTÉMICA	PRINCIPALES TEORÍAS	LOS AUTORES	EXTACTO DE LAS FUENTES
		Amaral Filho (1995, 1996, 2001), entre otros;	Amaral Filho contribuye con el concepto de desarrollo endógeno – cuyo desdoblamiento es la retención del excedente económico generado en la economía local y/o la atracción de excedentes provenientes de otras regiones.
		Antônio L. H. Capitán	<i>El Pensamiento Económico sobre Desarrollo</i> , colabora con fundamentos de la teoría económica, incluso las teorías alternativas de desarrollo.
		Carlos A. Brandão	Piensa la escala nacional, regional y urbana en el campo de la economía política del desarrollo. Trae una crítica significativa al discurso del “pensamiento único localista”.
		Clarisse Dall`Acqua (2003);	Fornece indicios de como identificar y analizar las cadenas productivas locales, aquí direccionadas, para los emprendimientos turísticos de los polos de desarrollo en Sergipe.
		David Harvey (2005)	El Estado y sus representaciones en el sistema capitalista contemporáneo.
		Domingo Orea (1994)	Discute el concepto de ordenación del territorio e instiga a un plano conceptual, sino también técnicamente operativo y que conduce a modelos distintos de organización espacial.
		José Lemos (2005); Eduardo Simonetti; María Niño (2006); Cássio Rolim <i>et al</i> (2006); Luiz Rocha <i>et al</i> (2000)	Interpretación de datos estadístico-variables; económico-sociales para países da América Latina, destacando aún bases de datos de Índice de Desarrollo Humano, Índice de Desigualdad Social. Otros índices como exclusión social, pobreza e familiar (estos datos son más nuevos) y posibilitan un diagnóstico más preciso en términos de análisis cuantitativa.
		Edgar Morin	El estudio de Morin trata de los elementos y premisas de un Pensamiento Complejo, componiendo primordialmente la decisión de uso teórico y empírico de otras ciencias.
		François Chesnais (1996)	Explica el comportamiento, definiciones de las multinacionales y sus límites, además de proporcionar “una radiografía de la economía política del capitalismo” en los días actuales.
		François Perroux (1955; 1984); John Friedmann (1969); Jan Tinbergen (1969)	La teoría de polos de desarrollo de la tríade se configura en análisis de uso territorial de polos turísticos.
		Francisco Llorens	Discute el desarrollo local, en la perspectiva de construir una nueva agenda política de Desarrollo Económico para América Latina.
		George Benko (1996; 2002)	Discute sobre economía, espacio y globalización.
		Luzia Neide M. T. Coriolano <i>et al</i> (2003; 2009).	Contribuye con la discusión de la geografía del turismo y, más específicamente, sobre desarrollo local y analiza fenómenos que afectan la organización del espacio y de la gestión colectiva de la sociedad.
Ignacy Sachs (2004)	Contribuye con los modelos/conceptos alternativos de desarrollo.		
Ada Piazzzi & Nicolas Flano (BID);	Discute la naturaleza y causas de la pobreza de las naciones en América Latina bajo la cortina de las inversiones de agencias multilaterales.		

Elaboración y *layout* gráfico: SANTOS, Mary N. L., 2008.

Cuadro 1 – Continuación...

DIMENSIONES TEÓRICAS/REFERENCIAS			
TEORÍA SISTÉMICA	TEORÍA DEL ESPACIO GEOGRÁFICO	LOS AUTORES	EXTACTO DE LAS FUENTES
		Max Weber, Karl Marx, Norberto Bobbio (2000; 2004) y Nicos Poulantzas (2004).	Teoría política del Estado, para un análisis contemporánea del papel del Estado en sus acciones de políticas públicas, sin, además, dejar de llevar a cabo aspectos doctrinarios y epistemológicos de los clásicos.
		Mercedes Buendía (2002)	Discute como elaborar una matriz económico-ecológica que puede ser aplicada analítica y sintéticamente para revelar prioridades en los aspectos de planificación de regiones.
		Milton Santos (2000; 2002; 2003; 2004a; 2004b)	Fundamenta este estudio del punto de vista de las categorías de análisis de la geografía en el ámbito nacional e internacional.
		Mário Beni (2006); Rita Cruz (2000; 2005);	Contribuyen con los panoramas políticos nacionales regionales de las políticas públicas insertadas en un mercado mundial-regional-local del turismo.
		Javier M. Peinado	Promueve una discusión sobre la caída del Estado-Nación ante da globalización, transcurre del punto de vista de la protección de sus capitales nacionales y multinacionales en el contexto de la economía global, que tiende a separarse de la sociedad, e o Estado se convierte como esencial para esa última.
		Mccay, B.; Acheson, J. (Eds), 1987; Raymund Hames (1979); Antônio Diegues (2004)	Tiene registrado un número considerable de formas comunales de acceso a espacios y recursos que tienen asegurado el uso adecuado y sostenible de los recursos naturales y generando modos de vida socialmente equitativos. // Diegues indica fuentes como Mccay, B.; Acheson, J. Estos autores (datos originales utilizados) pesquisan en el contexto del sistema capitalista y traen indicios de como socializar el medio ambiente sin comprometerlo, y contribuye con ese estudio sobre la responsabilidad con las comunidades tradicionales.
		Mário Petrocchi (2002)	Contribuciones conceptuales sobre polos turísticos.
		Roberto Boullón (2004)	La Teoría del Espacio Turístico se observa en la disposición territorial de los atractivos y de los emprendimientos y requiere detectar los agrupamientos y concentraciones, además, es obvio de otros procedimientos técnicos que contribuyen para identificar: tipologías, zonas, delimitaciones, centros y rayo de influencias turísticas.
		Rogério Haesbert (2002;2004) entre otras publicaciones.	Teoría del territorio – desterritorialización – territorialización.
STEPHANOU, Michelle; Documentos oficiales del BID, BIRD;	Contribuye con la metodología de uso de las agencias multilaterales, conceptos. Otros documentos traen informaciones acerca de las inversiones de órganos internacionales, a ejemplo del BID, BIRD y otros, para o desarrollo brasileiro.		

Fuente: Elaboración y layout gráfico: SANTOS, Mary N. L., 2008.

La figura geométrica que sigue es una representación simbólica y ella tiene la función de demostrar las teorías utilizadas y que se destacan en esa investigación. En ese simbolismo también se quiere mostrar el movimiento que esa figura proporciona –de un lado a otro y el ir y venir. Esa relación de oxigenación del proceso pasa por una dada situación, que tiene consecuencias y en concreto (dominación) conduce a un tipo de apropiación que envuelve el Ser.

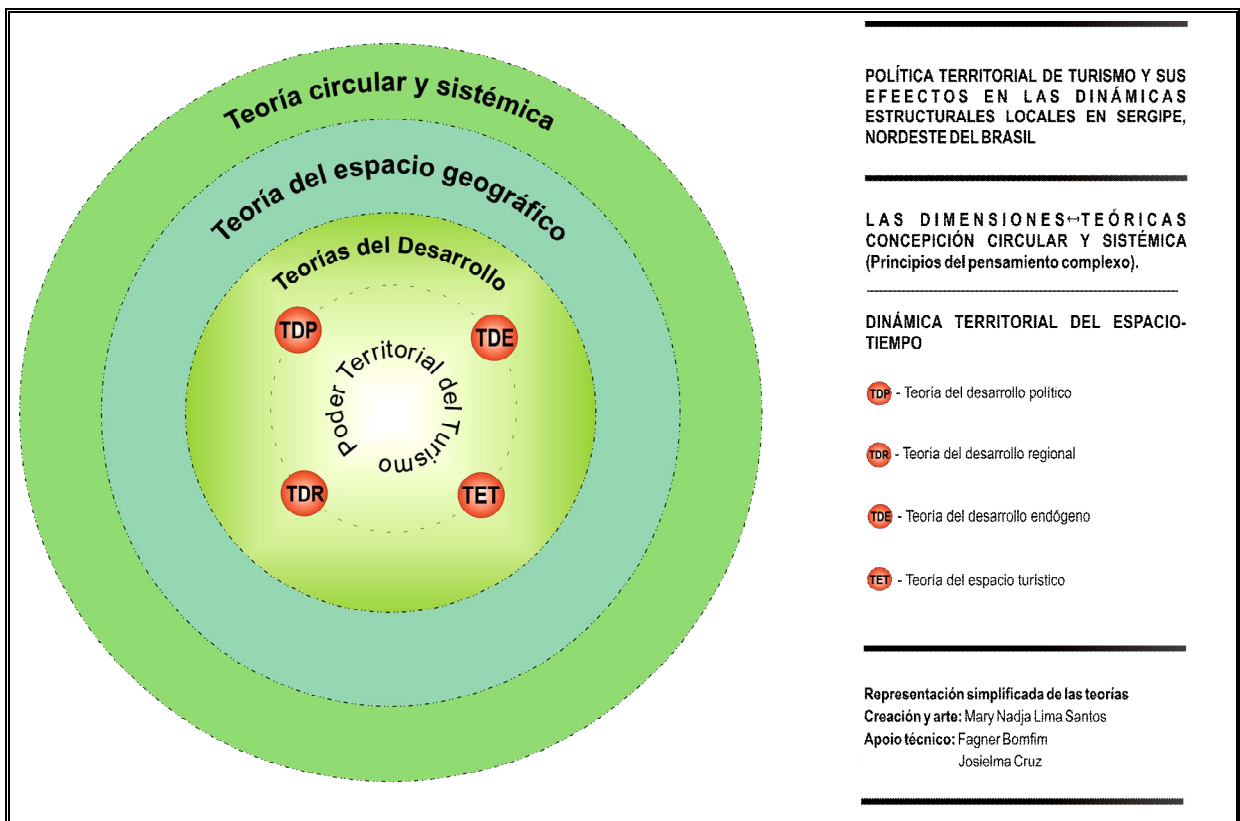


Figura 5 – Representación Teórica de la Tesis
 Fuente: SANTOS, Mary N. L, 2009.

2.2 El Método y los Procedimientos de Análisis

El método fenomenológico-hermenéutico designaba hasta el fin del siglo XIX, todo esfuerzo de interpretación científica de aquello que exige una explicación. Contemporáneamente, la hermenéutica ‘constituye una reflexión filosófica interpretativa o comprensiva sobre los símbolos y los mitos por regla general’ (Sposito, 2004, p. 35). La fenomenología tiene comprensiones y entendimientos distintos: el primero se propone a refutar el empirismo y positivismo a medida que se propone a una nueva metodología del conocimiento – incautación pura de las esencias y capaz de describir la experiencia total del vivido del humano (Nunes *apud* Sposito, 2004). El segundo es entendido como una corriente filosófica fundada por E. Husserl, que visa establecer un método de fundamentación de la ciencia y desconstitución de la filosofía mientras ciencia rigurosa. El proyecto fenomenológico se define como ‘una vuelta a las cosas mismas’, lo que según el mismo autor resbala en la consciencia de aquello que se da intencionalmente.

La fenomenología trae consigo una ausencia de delineaciones doctrinarias rígidas y sistemáticas y ahí vale citar lo que Backker; Bochenski citado por Bergen (1990) ponen “es una tendencia y un método y (...) proceso de conocimiento especial basado en la contemplación espiritual”.

El método de raciocinio discutido por Karel Bergen significa a no ruptura con el pensamiento filosófico de nuestros ancestrales, pero que tampoco se constituye en simple continuación, y sí como un elemento nuevo. De Platón hasta la obra principal de Teilhard de Chardin, se encuentra el uso de palabras como estudiar, describir, explicar o interpretar aquello que aparece – el fenómeno.

Se toma la posición en relación al **método hermenéutico**¹. Se considera en esa elección los siguientes aspectos: el fenómeno... visto de *per se*, dinámica propia; interpenetración, técnicas cualitativas; investigación participante, encuestas, observación. Esa dimensión de complementariedad con la fenomenología define el camino a ser trillado para composición teórica y el desarrollo de la investigación.

Tal decisión tiene fundamento a partir de la comprensión de Sposito (2004, p. 51), por lo que respecta a la formación de “una dualidad que puede ser captada e interpretada dialécticamente”. Y demuestra que, con el auxilio del método, se puede leer la realidad por

¹ Notas: ⁽¹⁾ Hans-Georg Gadamer – *Hermenéutica de la Modernidad*
⁽²⁾ Friedrich D. E. Schleiermacher – *Hermenéutica: arte e técnica da interpretação*

‘varias puertas de entrada’ e interpretar dialécticamente lo que produjeron autores neopositivistas o fenomenólogos o viceversa.

Vale llamar la atención para los talleres copartícipes que habían sido utilizados para describir, contar (brainstorm) y aprehender su realidad y, en ese ir y venir se rescata la lucha por la supervivencia en bases ciudadanas, mismo que la ley de mercado sofoque las voces de la sociedad, de la comunidad que históricamente son silenciadas por naturaleza.

Cuanto a la definición de las técnicas y de los instrumentos más adecuados, el municipio de Brejo Grande, en Sergipe ya se constituye, por esta investigación, en célula-madre que consiste en una investigación de referencia para los demás municipios del Polo Costa dos Coqueirais.

Además, Chizzotti nos auxilia en campo en lo que se refiere a la preocupación con la adecuación del instrumento de la investigación a los objetivos y a la “[...] objetividad de las preguntas y de los procedimientos” metodológicos (2006, p. 52). El municipio de Brejo Grande proporciona así, sustentación de una base investigativa para los demás municipios investigados, a ejemplo de decisiones de los agentes pertenecientes a los fóruns existentes, consejos, asociaciones. El uso de talleres co-participativos tuvo la función de no sólo conocer la percepción de ellos (municipes) en relación su realidad, sino también construir con ellos un conocimiento acerca de las desigualdades sociales, de las causas y efectos de la pobreza, en la perspectiva de traer un turismo que promueva el desarrollo socio-productivo y comercial de los polos asentados en la organización civil.

Los abordajes son hechos a partir de la investigación cuali-cuantitativa, a pesar de que ambos se diferencian no sólo por la sistemática pertinente a cada uno de ellos, sino también por la forma de abordaje del problema. Esa elección, sin embargo, no invalida el aspecto cualitativo de la investigación que “puede estar presente hasta mismo en las informaciones cosechadas por estudios esencialmente cuantitativos, sin embargo pierden su carácter cualitativo cuando son transformadas en datos cuantificables, en el intento de asegurarse la exactitud del plano de los resultados” (RICHARDSON et al, 1999, p. 79).

En ese sentido, el análisis cuantitativo se caracteriza por el empleo de la cuantificación tanto en las modalidades de colecta de informaciones, como en el tratamiento de ellas. Es frecuentemente utilizado en los estudios descriptivos, en aquellos que buscan descubrir y clasificar la relación entre variables, bien como en los que investigan la relación de causalidad entre fenómenos (*óp.cit.*). Prevé, para efecto de este estudio, procedimientos estadísticos de análisis de los datos acerca de tablas, gráficos y datos estadísticos, entre otros, además del uso

de cuestionario cerrado o semi-abierto y entrevistas directivas aplicadas a los lideratos locales y administradores públicos y privados.

Cuánto a las técnicas que dan soporte a los análisis cualitativos se justifica su uso, sobre todo, por ser una forma adecuada para entender la naturaleza de uno fenómeno social.

Así describe:

[...] Los estudios que emplean una metodología cualitativa pueden describir la complejidad de determinado problema, analizar la interacción de ciertas variables, comprender y clasificar procesos dinámicos vividos por grupos sociales, contribuir en el proceso de mudanza de determinado grupo y, posibilitar, en mayor nivel de profundidad el entendimiento de las particularidades del comportamiento de los individuos (RICHARDSON et al, 1999, p. 80).

Algunas técnicas serán utilizadas, la observación participante que consiste según Gil (1999), en la participación real del conocimiento de la vida de la comunidad, del grupo, o de una situación determinada; consultas a fóruns ya establecidos por los munícipes y; talleres coproducidos con las comunidades locales, que serán utilizadas en la perspectiva de que aquellos que no tienen voz puedan generar informaciones significativas sobre sus condiciones o sobre sus posibles relaciones con otros interlocutores (THIOLLENT, 2005). Esta decisión no es excluyente, sino complementario. Así, los análisis cuali-cuantitativos se auto completan.

El proceso de investigación se apoya todavía en los patrones interactivos de la población del Polo Costa dos Coqueirais, constituyéndose en estudio de realidad, que pretende contribuir al avance de nuevas experiencias de turismo en las teorías modernas de inclusión social. Para Lefèbvre *apud* Sposito (2004, p. 41) "es utilizándose de la dialéctica que los investigadores confrontan las opiniones, los puntos de vista, los diferentes aspectos del problema, las oposiciones y contradicciones; e intentan... elevarse a una visión más amplia, más comprensiva" de la realidad humana.

Sin embargo las regiones turísticas tengan sido definidas (2002-2005) de forma más amplia, pues la región de la costa ya se constituía en plano estratégico desde la década de 1990, más precisamente en 1994-2001, el gobierno provincial en esa época se dispuso a diagnosticar las potencialidades existentes y ampliar las inversiones a los demás municipios del Estado, transformándolos en centros regionales.

De estos municipios sergipanos catalogados, trece localizados en el litoral continúan los esfuerzos. Para efecto de esta investigación o de este universo/muestra se priorizó aquellos que tienen potencial paisajístico y paradójicamente el Índice de Desarrollo Humano bajo, desigualdades sociales (pobreza) alarmantes, eso para litoral norte: Brejo Grande, Pacatuba, Pirambu y Barra dos Coqueiros. En la porción Centro-Sur, Aracaju y São Cristóvão (índices más sostenibles) y en la porción sur: Estancia e Indiaroba también de interés estratégico y se

observan potencialidades singulares (atractivos naturales y artificiales), industrias, fábricas e inversiones en infraestructura mucho más diferenciada que costa norte, pero también con problemas sociales graves vistos en sus pueblos. Y en el área de negocios –hostelería, bares y restaurantes, centro de informaciones y programas de rutas.

Así, esta decisión se constituye en eslabones ya investigados en la disertación de tesina (1999); en el Plano de Desarrollo Local y Sostenible instalado en Brejo Grande/SE (2001-2002) y, por acompañar, no sólo en su fase embrionaria, sino también de todo el proceso de organización y elaboración del Plano de Desarrollo Integrado de Turismo Sostenible – PDITS en 2002/2005, bajo la responsabilidad del Estado con la articulación de los varios segmentos de la sociedad que directa o indirectamente trabajan con turismo.

Sin embargo, algunas líneas teóricas conduzcan este estudio para la elección del método/técnicas, no se puede abstraer decisiones que habían sido tomadas todavía en función de la práctica y de escucha de los hechos a las comunidades del Polo Costa dos Coqueirais, en especial en el ámbito del municipio de Brejo Grande. Se enumeran los hechos para llegar a las contribuciones teóricas –de las contribuciones teóricas a una interpretación/acción de los fenómenos que permean esas relaciones.

Eso se explica por la forma inicial de abordaje en la pesquisa de campo –identificación de los lideratos (agentes, empresarios, administradores públicos) y sensibilizándolos del proceso de conocimiento (cursos), elaboración del diagnóstico y planos estratégicos pensados por esos representantes. Ese aprendizaje proporcionó para los demás municipios investigados (Pacatuba, Pirambú, Barra dos Coqueiros, Aracaju, São Cristóvão, Estância e Indiaroba), adaptaciones y fortalecimiento de la metodología aplicada en bases territoriales.

Las categorías/dimensiones, en adelante, revelan los parámetros de análisis de la pesquisa de campo. También se evidencia la esencia del levantamiento (las inversiones que tuvieron efectos positivos para minimizar la pobreza de las comunidades) y aquellos recursos que hasta habían sido aplicados formalmente, pero que atendieron a otros intereses.

La preparación de los talleres fue pensada particularmente y de forma singular para cada municipio – los primeros contactos, la mirada, la conquista de cada líder, de cada administrador, de cada empresario y sensibilizándolos acerca de la importancia de la co-participación para discutir los rumbos del desarrollo local. Hubo momentos en que la política partidaria, la organización civil –grupos divididos en función de la detención del poder– no permitía todos asentados a la vez para dividir informaciones y conocimiento. Se montaban nuevas estrategias para reunir y discutir con los grupos políticos, o mismo el uso de entrevistas individuales. Había todavía otros intereses locales, cuando eran solicitados esos

talleres, en el intento de boicotear resultados reales –juntar personas que no se comprometían o no conocían en profundidad la realidad del municipio– y, consecuentemente, las informaciones obtenidas fueron superficiales, necesitando, por lo tanto, de otro taller.

La región del polo tiene como centro de decisiones la ciudad de Aracaju, capital de Sergipe y en ella fue realizada a 29ª reunión del Polo Costa dos Coqueirais y en la pauta el Diagnóstico Rápido Participativo – DRP, para responder las cuestiones esenciales de la tesis. Reunión de esta naturaleza no se dispone de mucho tiempo, por ello fue utilizado para ese fin 01h20min. Sin embargo, incluso siendo puestas en discusión colectiva no hubo tiempo de responderse a todas las preguntas. Por ello quedó acordado y aprobado por los consejeros el compromiso de responder vía correo electrónico, aquellas equivalentes a las instituciones allí representadas o por entrevistas – Estado, empresarios del sector turístico y representantes del tercer sector. Además, en el acto de la llegada de cada consejero fue pasado un formulario individual que completaba la discusión colectiva de la tesis. Sin embargo, sólo 5 (cinco) consejeros devolvieron rellenos.

El municipio de Brejo Grande, en Sergipe, es investigado desde diciembre de 2001/2002 a través del programa Comunidad Activa, con aplicación de metodologías participativas. Además de ese momento, se retorna en julio/2006; de septiembre a diciembre de 2006 (Huelba-España) para estudiar, catalogar datos y conocer nuevas experiencias de desarrollo local; mayo/julio/octubre/noviembre de 2007, investigación en los municipios de Pacatuba, Pirambu y retorno Brejo Grande (litoral Norte). En el periodo de mayo a diciembre de 2008 y marzo a junio de 2009, los talleres transcurrieron de acuerdo con las condiciones de los municipios, eso en virtud de las elecciones y otros factores de interés de la comunidad. Las entrevistas habían sido aplicadas en Aracaju y São Cristóvão (litoral Centro-Sur), Barra dos Coqueiros (litoral Norte), Estância e Indiaroba (litoral Sur).

En el intento de mejor esclarecer la operacionalidad de la investigación, se propone un cuadro que represente las categorías/dimensiones de análisis. Estas se intercalan.

Cuadro 2 – Categorías y dimensiones del análisis

CATEGORÍAS Y DIMENSIONES DE LA INVESTIGACIÓN					
DINÁMICA TERRITORIAL DEL ESPACIO-TIEMPO	TEORÍAS DEL DESARROLLO	ESENCIALES/SUPERFICIALES			
		Estado	Poder del Estado Estado y geopolítica	Acciones/Inversiones y otros órganos de fomento	Políticas públicas de turismo
		Mercado	Dinámica socioeconómica y comercial del polo Costa dos Coqueirais	Acción del BID y BIRD; Indicadores de Gini, IBGE/PNUD – Educación, vivienda, salud, saneamiento, empleos y renta.	Diferenciaciones regionales y locales; Identidades locales
Territorio del Turismo	Espacio público y comunitario (participación ciudadana)	Oficinas participativas Constructos sociales	Litoral sergipano		

Fuente: Elaboración y layout gráfico: SANTOS, Mary N. propia, 2008.

Los datos habían sido analizados de la siguiente forma:

- ✓ Análisis de la documentación, en fichas, producida por los organismos oficiales y escribir su esencia –Actas de Consejo del Polo; Planos de Desarrollo y las inversiones aplicadas (cerne de la tesis), cuya retórica es minimizar la pobreza. Y mapearlos;
- ✓ Evaluación de artículos, periódicos, libros y eventos científicos sobre la temática, además de documentos filosóficos e investigaciones en el ámbito de la cuestión de la pobreza en interfaz con la cuestión ambiental dirigido al turismo, que proporcionaron discutir y proponer los fundamentos de la investigación;
- ✓ Confección de los talleres – colaboración de los alcaldes, secretarios, empresarios y, sobre todo de los lideratos locales para organización de la ida al local; identificando y evaluando los datos con las comunidades y, posterior, levantamiento cartográfico. En ese momento, los alumnos del curso de tecnología en gestión del turismo del *Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia de Sergipe (IFS)* contribuyen para realización y organización de estos talleres, además

de proporcionar un aprendizaje para ellos –ir y venir (mano-dúo) y oportunidad de cómo hacer un diagnóstico participativo local.

Se trata, así, los datos catalogados y configurados en forma de paneles, separando los problemas y las soluciones indicadas por ellos y se discute la gobernabilidad de las acciones y la participación de la comunidad en el proceso de desarrollo; se monta y se configura un modelo de gestión dialógica entre investigador y comunas (lideratos o agentes locales).

Delante de ese tratamiento de datos, se espera contribuir con una base teórico-metodológica, a partir de los siguientes presupuestos:

- ✓ Un trabajo teórico conceptual que sistematiza conceptos e indicadores y concluye con la formación de un modelo metodológico;
- ✓ Un levantamiento que envuelve procedimientos y análisis de uso territorial del espacio, además de una investigación evolutiva de material bibliográfico, con énfasis en datos de Índice de Desarrollo Humano, Índice de Desigualdad Social y de evaluación de los trabajos de las instituciones públicas responsables por el incremento del sector turístico en Sergipe, en el periodo de 1994/2006;
- ✓ Selección y análisis de la dinámica socio-productiva y comercial local del Polo;
- ✓ Sistematización final del tipo no sólo descriptivo que posibilite llegar a un conjunto de conclusiones y sugerencias, sino también una matriz de desarrollo local que subsidie una nueva discusión teórica acerca de las inversiones que son utilizados para superar la pobreza.

Tras catalogación de las informaciones subsidiadas por la sustentación teórica, fue construido un diagrama (figura 6) constanding las etapas de la investigación, considerando la simplificación de esta sección.

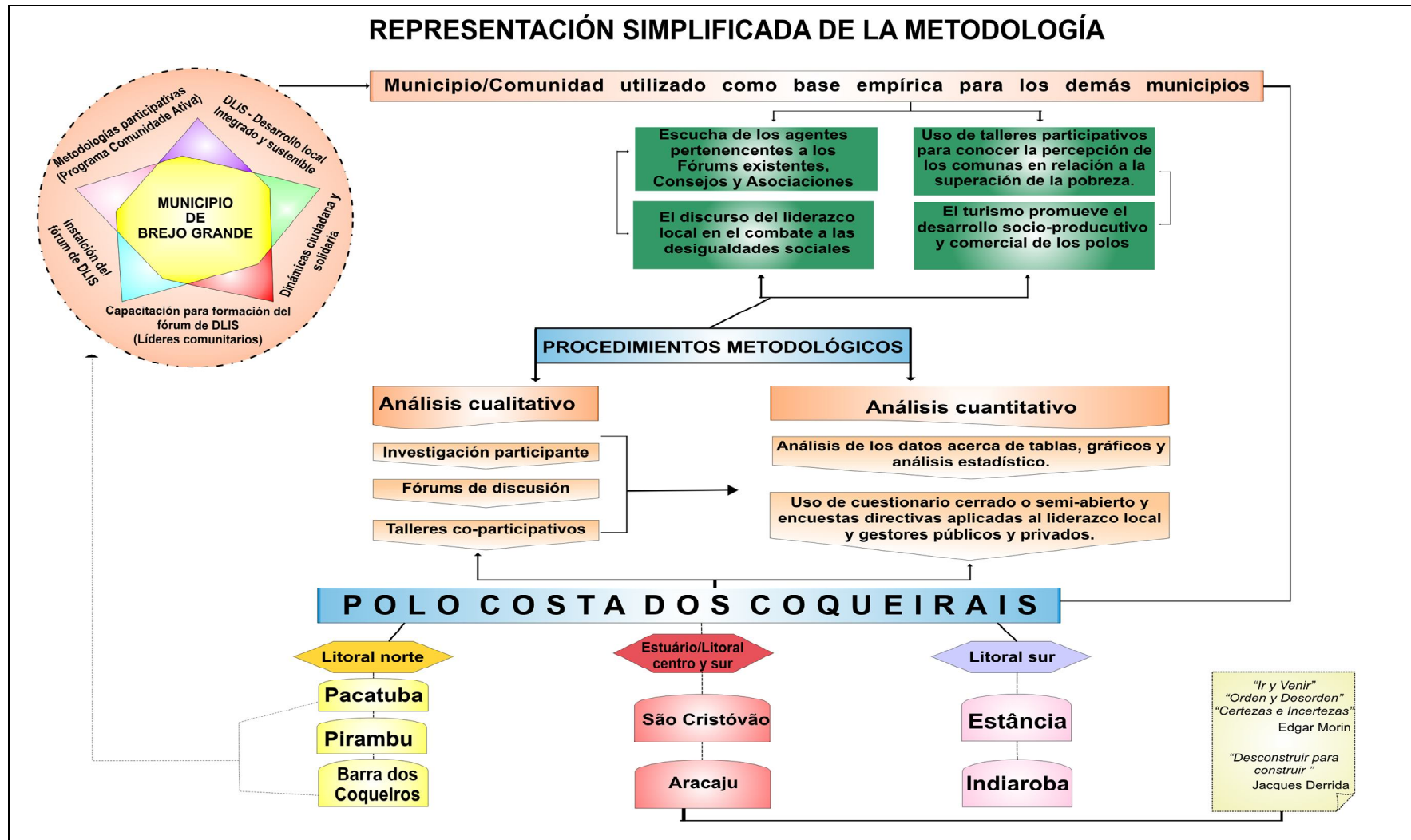


Figura 6 – Representación de la metodología
Fuente: SANTOS, Mary, N. L., 2009.

3. SECCIÓN – ESTADO, MERCADO, SOCIEDAD: LA POLÍTICA DEL TERRITORIO EN DISCUSIÓN

El Estado, el mercado y el poder territorial del turismo nos reporta a la necesidad de delinear y discutir las dimensiones teóricas en una concepción sistémica y del espacio geográfico, ya dibujados en la sección II. En el primer abordaje se tiene una preocupación en integrar el conocimiento de la geografía al *complexus* del turismo¹; en la segunda, aliar el espacio que es “ricamente relacional, pero eivado de abstracciones” al “suelo” del territorio, local que revela las situaciones económicas, las ambientales y las políticas de sus agentes sociales² y, de *per sí*, del carácter regional (espacio de las identidades).

En esa dinámica, el estudio trae una discusión inicial sobre el proceso de transformación del Estado en el contexto de la mundialización del capital, sin embargo, sin dejar de registrar los aspectos conceptuales evolutivos del Estado, y su relación con las fuerzas intermediarias, aquí representadas, por la sociedad y por el social.

3.1 El Estado, como agente seductor: aporte conceptual

El Estado seductor, en la concepción de ese estudio, recurre por una trilla crítica acerca de las relaciones de poder ejercidas entre el Estado y el mercado delante de una parcela de la sociedad ajena y sometida, o mismo sin fuerza (lucha) frente a los efectos de la mendicidad y de la pobreza.

El Estado es, mientras realidad objetiva, una forma específica, singular, de organización del poder político que se caracteriza por la concentración y monopolización de las relaciones políticas y del poder político, revela Fighera. Cuando se configura y se concreta históricamente, periodo inicial del capitalismo, la palabra Estado pasa a designar algo totalmente nuevo: “las poliarquias – gobiernos de muchos – de carácter impreciso en el territorial y poco coherente, se convierten en unidades continuas de poder y fuertemente organizadas” (2002, p. 108).

¹ *Complexus* significa, según Edgar Morin, “lo que fue tejido junto”. [...] Existe complejidad, cuando elementos diferentes son inseparables constitutivos del todo, como por ejemplo, el político, el económico, el sociológico, el psicológico, el afectivo, el mitológico. [...] “La complejidad es la unión entre la unidad y la multiplicidad” (2002, p. 38).

² *Agentes Sociales* son aquellos que construyen su historia, su cotidiano y hacen uso de los saberes locales – conocimientos tácitos y simbólicos, mitos y lendas – y participan de las decisiones políticas, sociales y económicas del local (elaborado por la autora).

De la raíz de la palabra y del pensamiento sobre el Estado se extraen varias acepciones y de entre ellas, se destacan: condición de posesión permanente y exclusiva de un territorio y de comando sobre sus respectivos habitantes” (Bobbio, 2000, p. 67). Es a partir de Maquiavel, en *El Príncipe*, que se impone y se difunde el significado de Estado, así dice él: “Todos los Estados, todos los gobiernos que tuvieron y tienen autoridad sobre los hombres son Estados y son o republicas o principados” (2004, p. 11). La historia a través de sus actos humanos y el Estado como manifestación del poder, aparecen en una relación de interdependencia conceptual. A la vez que evidencia la evolución de la concepción de Estado, revela las características de los gobernantes (*óp cit.*). El mundo siempre fue habitado por hombres con las mismas pasiones (el conflicto y la anarquía) y siempre existiendo gobernantes y gobernados, buenos y malos súbditos (*óp.cit.*). **¿No sería una constatación uniforme, lineal del poder o poderes instituidos?** Weffort el interpreta, cuando se refiere sus ideas y la historia utilizada, pensada y analizada incesantemente por él como “un desfile de los hechos de los cuales se debe extraer las causas y los medios utilizados para el afrontamiento del caos resultante de la expresión de la naturaleza humana” (s/d, p. 19).

¿No estaría ahí la raíz de uno modelo de Estado naturalmente impuesto -que enflaquece el “equilibrio de la acción individual y colectiva” aparentemente irreconciliables?

Marx se expresa sobre el pensamiento del Estado como: reino no de la razón, sino de la fuerza; no del bien común, sino del interés de una parte; el Estado no tiene finalmente el bien vivir de todos, sino el bien vivir de aquellos que detienen el poder. Todo Estado, para él, es una dictadura y tiene como destaque sólo el problema de **quien** lo gobierna (burguesía o proletariado) y **no** como lo gobierna (Bobbio, 2000). Ya Max Weber define el Estado moderno desde el punto de vista sociológico, “como un medio específico que es propio, como también a toda asociación política el de la coacción física”. En la actualidad, el Estado es aquella comunidad humana que, dentro de un determinado territorio, forma parte de la calidad característica y reclama para sí, con éxito, el monopolio de la coacción física legítima (1999, p. 525).

Posesión, comando, autoridad, fuerza, poder y coacción física son características que impone el Estado a sus habitantes y territorios y de cierta forma convalida no sólo aspectos contradictorios, sino también aspectos en común de los autores inicialmente referenciados. Sin embargo, nos llama atención el análisis hecho por Juan Marsal en relación a Weber y a Marx sobre esta cuestión.

En opinión de Juan Marsal (2003, p. 16), Weber es fundamentalmente deslumbrando por el poder político y antidemocrático en sus acciones. La concepción que Weber tiene del

poder es de una crudeza absoluta separándose así de cualquier apariencia jurídica o ideológica. Está en la tradición de la razón de Estado o del Estado de poder”.

Para Max Weber, “la ley, separándose de la tradición jurisdiccional, es la compulsión física o psíquica con intención de obtener conformidad con el orden. El Estado es el monopolio legítimo de la fuerza; la nación, la aspiración a tener un estado propio” (MARSAL, 2003, p., 16). Según el mencionado autor, Weber observa que hay una tendencia actual que considera imposible de detener, para la concentración de poder en manos de pocos y la separación del poder de aquellos que trabajan.

Se observa que las percepciones de la tríada son distintas y se convalidan entre sí, respectivamente lo que Marx, Weber y Maquiavel dicen y preveen. El primer en cuanto fin del Estado (visión utópica) o el Estado presentarse de otra forma (visión concreta). La filosofía del Estado moderno de Hegel es utilizada por Marx, pues él entendía ser a partir de la crítica del Estado real que se llegaría a la penetración de las masas y convertirse en fuerza social capaz de cambiar la sociedad (MARX, 2005). “No es el Estado que crea la sociedad civil, conforme pretendía Hegel. Al contrario, es la sociedad civil que crea el Estado. La sociedad civil es el verdadero hogar y escenario de la historia. Abarca todo el intercambio material entre los individuos, en una determinada fase del desarrollo de las fuerzas productivas” (MARX;ENGELS, 2002). Weber indica, el Estado tal y cual se presenta en la era moderna y contemporánea: fuerte y con dominio sobre la clase trabajadora y a favor del capital; y Maquiavel, refuerza el pensamiento moderno de Weber, por lo que respecta a la conformidad de las acciones entre gobernados (sumisión) y gobernantes (poder constituido).

En esa línea de comprensión, Poulantzas endosa:

El Estado organiza y reproduce la hegemonía de clase al fijar un campo variable de compromisos entre las clases dominantes y las clases dominadas, al imponer muchas veces hasta las clases dominantes ciertos sacrificios materiales a corto plazo a fin de permitir la reproducción de su dominación a largo término (2000, p. 188).

Se entiende aquí como clase lo que Marx designa como lugar de la producción los trabajadores asalariados dependientes de la industria y no disponiendo de medios de producir, pues por una comunidad de intereses económicos, pues por una situación económica que permite explorar sus miembros (PERROUX, 1972).

Ampliando mejor el concepto anterior, el mencionado autor dice:

La clase es para Marx, esencialmente, el subconjunto social formado por los trabajadores asalariados y dependientes, privados de la disposición de medios de producir. Son ellos que más visiblemente en la industria suministran el sobretrabajo, extraen la más valía, dan origen al lucro, son sacrificadas de pauperización y hacen necesaria la catástrofe o mutación total del sistema (PERROUX, 1972., p. 14-15).

Bobbio (2000) trae en su crítica los Ensayos sobre Gramsci, en lo que se refiere al concepto y contribución acerca del Estado en relación a sus liderados: todo Estado es una dictadura y toda dictadura necesita líderes, y que la relación entre líderes y masas, no sea del tipo militar, sino del tipo orgánico (seres organizados); Gramsci contribuyó, sobre todo sobre las crisis del sistema y los eventos de los cuales ellas nacen, el paso de un sistema a otro y no tanto por lo que respecta a las formas de gobierno, a las instituciones por regla general y en los diversos sistemas políticos. Gramsci va a presentar elementos básicos para la comprensión actual de sociedad civil, definiéndola como “el conjunto de organizaciones responsables por la elaboración y difusión de las ideologías por las cuales las clases buscan ejercer la hegemonía” reestructuración del concepto (TEIXEIRA, 2002, p. 42).

Se delinea en ese momento la posibilidad de una nueva relación con el Estado entre líderes y masas.

El uso del discurso de Rousseau sobre los orígenes y los fundamentos de la desigualdad entre los hombres, contribuye para una reflexión teórica en las relaciones de poder que, de cierta forma, está relacionada con el entendimiento que sea Estado.

Rousseau, en su discurso sobre la desigualdad social, provoca una reflexión inicial: la trayectoria del hombre-naturaleza en la conducción política que viabilizase la constitución de un gobierno. Si él fuese a elegir donde vivir “habría buscado un país en el cual el derecho a la legislación fuese común a todos los ciudadanos, pues ¿quién puede, mejor que ellos, saber cuáles las condiciones en que les conviene vivir juntos en una misma sociedad?” (ROUSSEAU, 1983, p., 219).

En el sentido preciso de la palabra, Rousseau dice que es en el gobierno que se encuentran las fuerzas intermediarias, cuyas relaciones componen la relación del todo con el todo, o del soberano con el Estado, poniendo, por lo tanto, en las manos del pueblo toda la soberanía.

En la comprensión de Lefebvre; Macherey (1999), Rousseau tiene una idea del Estado con contenido concreto, pues él supone la existencia de una voluntad común, sin embargo cometió el error de construir esa voluntad bajo la forma de un contrato a partir de la decisión de ganas independientes. Así revelan:

La unidad orgánica del Estado se constituye a partir de ese principio que primeramente se expresa por medio de la soberanía del Estado o de su poder. Ese poder representa directamente la idea del Estado, y resulta de su desarrollo inmanente: por lo tanto, no se trata sólo de un poder que estaría exteriormente establecido, sino de una soberanía necesaria y racional que saca de su principio interno su coherencia y su legitimidad (Lefebvre Macherey, 1999, p., 82).

Hegel (1996), sin embargo, percibe claramente que la estructura jurídica de la sociedad-civil burguesa está intrínsecamente enchufada a la esfera de mercado, al decir que la “universalidad de la libertad” (abstracta) es un derecho de la propiedad, que implica en el reconocimiento de su igualdad ante la ley, aunque haya diferencias y particularidades de cultura, de raza y de creencia, el hombre vale por lo que es (1996).

En el pensamiento liberal, desde el punto de vista metafísico metafísico³ y ontológico⁴, el significado del individuo es más real que la sociedad, y la precede El individuo es un test para la moralidad y la verdad” (VINCENT, 1995, p. 42).

Es fundamental introducir y observar esas ideas contradictorias y conflictivas, para comprender, del punto vista político, como si dio y se da en el debate actual el concepto de sociedad civil social, en el espacio público.

En ese sentido, Hegel concibe el Estado separado de la sociedad civil y esta es, a su vez, determinada por las relaciones económicas. La sociedad civil-burguesa moderna se instaure y urde por esta institucionalización de los derechos universales del hombre y por la simultánea universalización de la libertad abstracta, negativa e igual, que es también la institucionalización de la contingencia y del antagonismo social”. Debido a ese entendimiento, él construye dos formas de presencia embrionaria del Estado ético en la sociedad civil-burguesa, la Policía Administrativa y la Corporación. La primera tiene por función, de forma extensiva la toda sociedad, “garantizar el orden externa” mediante medidas preventivas, y ejercer funciones generales de “regulación del mercado”, de vigilancia de la escuela pública y de asistencia social. La segunda visa “reunir en asociaciones cooperativas los individuos que ejercen cierto trabajo común en los diversos ramos de la sociedad”. Esas

³ Metafísica – ciencia primera, que tiene por objeto el objeto de todas otras ciencias y, por principio, un principio que condiciona la validez de todos los otros. Presupone una situación cultural determinada, en que el saber ya se organizó y se dividió en diversas ciencias, relativamente independientes y capaces de exigir la determinación de sus interrelaciones y su integración con base en un fundamento común. [...] En esa ciencia de las ciencias, Platão reconocía la dialéctica, desde que fundamentalmente hubiera la crítica sin osar tocarlas porque no están en condiciones de explicarlas (ABBAGNANO, 2007, p. 766-767).

⁴ Metafísica y Ontología – s. f. (*filos*). Ontológico (*adj.*). Mientras la metafísica parece ya contener en sí una solución específica del problema del ser, el término ontología se muestra más descriptivo y menos ligado a una posible resolución del problema del ser (se especula sobre la naturaleza del Ser). El uso universal de ese termo “parece” menos comprometido con el pasado y con la polémica entre metafísicos y pós-metafísicos a la época. Por eso que parte de los estudiosos se refiere a ambos los términos como se fueran sinónimos (ABBAGNANO, 2007, p. 848); (ACADEMIA BRASILEIRA DE LETRAS, 2008, p. 923).

formas entre el “atomismo de la esfera” de mercado y el Estado sirven para controlar, relativizar y superar la contingencia del mercado y su antagonismo social, transformando la racionalidad económica y estratégica en apariencia, sin embargo necesaria, de la racionalidad ética (HEGEL, 1996, 7-8).

Esas contradicciones en Hegel son contestadas por Abensour, y son extremadamente naturales ya que forma parte de su filosofía, en relación al pensamiento del Estado ético y lo mercado (sociedad-civil-burguesa): a pesar de Hegel pensar la esencia del Estado, como siendo la realización de la idea ética que, favorable a la praxis política, criticó los alemanes por su vacío político; no concibe la reconciliación, si no en el campo del espíritu y bajo la forma de una mediación especulativa. Bajo ese enfoque, Abensour (1998, p. 33) trae la nueva corriente que compite sobrepasar esas contradicciones a través de la realización de la razón en la existencia, abandonando la visión puramente teórico, y se volviendo a la intención de los hombres. En la percepción de él, esa nueva tendencia crítica se presenta como la unidad de la ganas y del pensamiento y se propone a substituir una filosofía de la ganas y de la acción por una filosofía del espíritu.

En esa línea de interpretación de Abensour, la argumentación de Marx era entonces la construcción del Estado de la razón, de hacer sus compatriotas, todavía buceados en el reino animal del espíritu, se eleven, por lo tanto, a la modernidad política, “esto es, de transformarlos en un pueblo de ciudadanos” (op. cit, p. 34).

Marx señala, en aquel momento, una preocupación más intrínseca del poder del Estado constituido, él no cree en una formación del Estado a partir de la autonomía de pocos, aunque esta sea constituida por fuerzas intermediarias, aquí representadas por el pueblo, ya que el pueblo no tiene todavía una consciencia política y, eso permite afirmar que él trabó una lucha en el transcurrir de su historia para transformar esa realidad.

Para Hegel los hombres no se dejan engañar contra sus intereses, sus metas, sus proyectos, pues los hombres no son groseros a ese punto. Asegura Hegel en su proposición: “Es su necesidad, es la fuerza de la idea, ella misma que los constreñe a esa sumisión, mismo contra la consciencia aparente de ellos, manteniéndolos en esa sujeción” (LEFEBVRE; MACHEREY, 1999, p. 84). Además es lo que él denomina de idealidad del Estado que se desarrolla y actúa como un único individuo, arrastrando consigo todos los seres que él reúne en su indivisible voluntad.

¿Cuál la coherencia de Hegel, cuando el mismo considera la sabiduría de los hombres y a la vez delega a un gran hombre el héroe lo poder de discernir las aspiraciones comunes de la colectividad? Según la interpretación de los autores ya mencionados, Hegel dice que, en el

caso de faltar esa figura (líder), se recorre a la intercesión de consejeros competentes, que saben lo que el pueblo quiere.

Marx y Engels *apud* Harvey se contraponen a ese intento al afirmar que el uso del Estado como instrumento de dominación de clase crea una contradicción adicional: la clase dirigente tiene que ejercer su poder en su propio interés de clase, cuando asegura que sus acciones son para el bien común de todos. Ellos “sustentan que la clase dirigente domina también como pensadora, como productora de las ideas, y regula la producción y distribución de su época: así, sus ideas son las ideas dominantes de la época” y que se perpetúan hasta los días actuales, en la percepción de este estudio (2005, p. 81).

Harvey argumenta:

Si esas ideas dominantes tienen que ganar aceptación como representantes del “interés común”, necesitan ser presentadas como idealizaciones abstractas, como verdades eternamente universales. La relación entre las ideas dominantes y la clase dirigente se vuelve opaco por una separación y una idealización que, a su vez, presenta la posibilidad de crear una contradicción adicional. Si por un lado la moralidad se universaliza como “verdad absoluta”, por ejemplo, es posible para el Estado, y mismo para todo modo de producción, ser juzgado inmoral. Si el Estado puede ser en nombre de como idealización abstracta del interés común, el propio Estado puede volverse encarnación abstracta del principio “moral” (nacionalismo, patriotismo, fascismo, todos apelan para eso en algún grado) (2005, p., 81-82).

Sin embargo, el Estado ideal y filosófico de Hegel, Marx y Engels interpretan la materialidad del Estado, en el sentido de que lo Estado antiguo era, ante todo, el Estado de los señores de esclavos; el Estado feudal era el órgano de la nobleza para oprimir los siervos campesinos y el Estado representativo moderno servía como instrumento para explorar la mano de obra asalariada por el capital. Sin embargo, según Engels, acontecen períodos excepcionales, cuando clases antagónicas casi se igualan en fuerzas en que lo poder del Estado, como aparente mediador, adquiere, en aquel momento, cierta independencia en relación la ambas las clases (*apud* HARVEY, 2005).

Esos conceptos sobre la temática permiten enfocar lo que Poulantzas defiende a través de una teoría relacional de poder, que así revela: “Sólo se puede entender por poder de Estado el poder de algunas clases (dominantes), es decir, el lugar de esas clases en la relación de poder frente a las otras (dominadas)”. “El Estado es el lugar de organización estratégica de la clase dominante en su relación con las clases dominadas. Es un lugar y uno centro de ejercicio del poder, pero que no posee poder propio” (POULANTZAS, 2000, p. 150).

¿El Estado se constituye y/o se reviste de poder y a la vez no posee poder propio?

Para el autor, el poder se constituye en una relación desigual de fuerzas y, a su vez, un fundamento necesario en el interior de división de las clases y de lucha. Tres puntos clave

conducen a esa afirmación: (i) la explotación a través de la extracción de la plusvalía en el capitalismo; (ii) el lugar de las clases en los diversos aparatos y dispositivos de poder, y no sólo en el Estado; (iii) el aparato del Estado que no se incluye ciertamente en el conjunto de aparatos y dispositivos de poder, no queda, sin embargo, insensible a aquellos que están fuera de su propio espacio.

¿Qué clases en la configuración del Estado? El campo relacional de poder referente a las clases está ligado por un sistema material de distribución de sitios en el conjunto de la división social del trabajo y es fundamentalmente por la explotación (POULANTZAS, 2000).

De esa forma, el fin del Estado u otra forma de Estado en la concepción de Marx conduce, en la actualidad, a la permanencia de este e insertado en un nuevo contexto de carácter contradictorio o antagónico de la sociedad capitalista y, circunstancial en que él ocurre de cada punto del espacio ocupado. El Estado en su retórica legítima de poder siempre se puso a servicio de la protección del ciudadano en diferentes momentos de su historia, lo que confiere del discurso a la práctica, un Estado a servicio y/o rehén del capital.

Delante de esos aspectos conceptuales sobre el Estado, se desarrollan, en adelante, dos proposiciones que compondrán la discusión teórica: el proceso de transformación del Estado en la mundialización del capital y el papel de este en el desarrollo nacional, regional y local. Esa composición requiere una duda: ¿cómo promover el desarrollo regional y local sin cuestionar las nuevas formas del Estado (ausencia del Estado), sobre todo el Estado Local en contraposición al Estado Nacional?

3.2 La (Re) Significación del Estado en la Mundialización del Capital

El término “Mundialización del Capital” está agregado consubstancialmente al papel del Estado en ese contexto de discusión. Este se configura en una nueva etapa del capitalismo mundial y en los mecanismos que comandan su desempeño y su regulación, como indica e inspira ese título François Chesnais (1996).

Hay que considerar en esa discusión de Tesis, el pensamiento de la política territorial, que se fundamenta en dos puntos clave: La cuestión de desarrollo regional y la globalización de los flujos económicos. Este último significa, según Benko (1996), la tendencia actual de las grandes empresas en delegar una parcela de su poder a las sucursales dispersas en los cuatro rincones del mundo.

Los cambios económicos y políticos, en esfera mundial, marcan un nuevo periodo de investigación del concepto de territorio. Machado (1997) evidencia: se por un lado, la globalización posibilita e integra, a través de sus redes técnicas, mercados y sitios en escalas

jamás vistas, por otro provoca grandes fragmentaciones y desigualdades territoriales que superan las discusiones limitadas al Estado-Nación. La trayectoria se da, entonces, de la antigua comunión individual de sitios con el universo para la comunión global. Se evoluciona de Estado territorial a Nación pós-moderna de transnacionalización del territorio. Ese proceso ocasiona todavía varios territorios discontinuos y fragmentados y nuevas formas de sociabilidad, promoviendo una intensa reestructuración del espacio mundial en diferentes escalas geográficas, cuyos territorios se funden, mientras otros se desintegran (*óp.cit*, 1997).

Extrayendo los argumentos acerca de la globalización, Meric Gertler, presupone la interrelación en base a cinco pilas: (i) el capital se volvió más móvil que en épocas anteriores -*the motivation fuere this mobility is las old las capitalismo itself*⁵; (ii) las innovaciones en la forma organizacional de las firmas capitalistas facilitando el proceso de inter-regionalización e internacionalización; (iii) la expansión geográfica del capital fue posibilitada y facilitada por el desarrollo tecnológico trascendiendo el espacio del transporte y de la comunicación; (iv) la expansión internacional de los sistemas de la producción, los cuales sirven para erosionar el carácter distintivo de las regiones y Naciones-Estado; (v) esta erosión -entendida como descaracterización del territorio- lleva a discusión de que, con la intensificación de los poderes de movilidad del capital y el alcance de la expansión espacial son capaces de quebrantar la adquisición regulatoria de las regiones individuales y Naciones-Estado (1997, p. 46).

Para Benko (2002, p. 51): “[...] La economía mundial emergente puede ser considerada como un mosaico de regiones productivas especializadas, con procesos complejos de crecimiento localizado, cada vez más dependiente, a pesar de todo, de las otras regiones”. Y en ello, según Milton Santos, se llegó a la paradoja de una “ciencia regional desproveída de la naturaleza y del hombre”. [...] Sea que denominación se dé -análisis regional, ciencia regional, economía espacial, geografía y urbanismo, “el capitalismo de ella se beneficia” (2003, p. 20).

Se habla todavía, según Milton Santos, en aldea global. Esta viene revestida de difusión instantánea de noticias, haciendo creer que informa las personas. Ese mito y el acortamiento de las distancias se difunden y pasan la noción de tiempo y espacio contraídos. “Es como si el mundo se hubiese tornado, para todos, al alcance de la mano”, es decir, un mercado global presentado y capaz de “homogeneizar el planeta”, cuando en la verdad las diferencias locales son profundas. Y, todavía, se divulga la muerte del Estado, “pero lo que

⁵La motivación para esta movilidad es tan antigua como el propio capitalismo.

estamos viendo es su fortalecimiento para atender a los reclamos de las finanzas y de otros grandes intereses internacionales, en detrimento de los cuidados con las poblaciones cuya vida se vuelve cada vez más difícil” (2000, p. 19).

El discurso de la globalización es “*el discurso del neoliberalismo, que a su vez es la estrategia actual del capital para acabar con las trabas existentes a la apropiación de la ganancia mundial por parte de las fracciones dominantes del capital mundializado*” (Peinado, 1999, p. 46)⁶. Esas cosas que retraen o impiden el desarrollo de una acción (trabas) advienen de la regulación desencadenada por el modelo fordista, por el Estado, por monopolios, por sindicatos y de políticas de desarrollo -a la medida que estas “involucraron los estados” como representación de los intereses del desarrollo nacional del capitalismo periférico (óp.cit.). Por ello, la des(regulación) del capital y las privatizaciones sirven para atender el capital y para que las economías nacionales puedan adaptarse a la supuesta nueva etapa de la globalización.

Nos permita introducir una apología Milton Santos (óp.cit), frente a la problemática arriba: el mundo tal como nos hacen creer (fábula); el mundo como lo es (perversidad) y el mundo como él puede ser (otra globalización).

Las bases del periodo actual, dice Milton Santos, son para atender el capital a través de la unicidad de la técnica, de las convergencias de los momentos y del conocimiento del planeta. Sin embargo, si todo eso fuere puesto a servicio de otros fundamentos sociales y políticos y que se dan tanto en el plano empírico, como teórico, la enorme mezcla de pueblos, razas, culturas, gustos en todos los continentes, posibilitará un mayor dinamismo y diversidad entre los pueblos (óp. cit.). Esas indicaciones señalan, quizás, una sociedad en nuevas sustentaciones, nuevos diálogos y sin las determinaciones impuestas de los países centrales⁷, que seguramente reflejan en la conducción política interna del territorio.

⁶ “El discurso del neoliberalismo, que a su vez es la estrategia actual del capital para acabar con las trabas existentes a la apropiación de la ganancia mundial por parte de las fracciones dominantes del capital mundializado” (Peinado, 1999, p. 46)

⁷ *La Economía del Desarrollo y el Modelo Centro-Periferia* – Prebisch presenta como teoría explicativa del comportamiento global del sistema capitalista y recurre a las causas del subdesarrollo y desarrollo de algunos países, sin excluir la teoría del imperialismo, siendo, por tanto el punto de partida de los estudios de desarrollo a partir de un enfoque estructural. El autor denominó **centro-periferia** el sistema de relaciones económicas internacionales, basado en una constelación económica, cuyo centro ocupaba los países industrializados, favorecidos por un previo avance en progreso técnico y que organizaban el sistema en función de sus propios intereses (Traducción de la autora de este estudio, de CAPITÁN, 1998, p. 100).

3.2.1 La crisis del Estado-Nación y el proceso de transnacionalización del territorio

Un debate promovido por Peinado, (1999) sobre el actual proceso de globalización nos llamó la atención porque él cuestiona el proceso basado en diversos autores y de líneas diferentes, sin distinguirlos para no incurrir en errores de interpretaciones. Y, trae, así, para este estudio no sólo aspectos evolutivos de la globalización en su contexto histórico, sino también en lo que él denomina de *desaparición o caducidad de los Estados nacionales*. Sin embargo esa elección, otros autores intercalan la discusión aquí puesta.

El mencionado autor apunta tres dimensiones de estos aspectos evolutivos globales: *la real, la ideológica y la política*. La primera trata de analizar la actividad económica que se realiza en y para un hito (mercado) supranacional, que implica en decisiones tomadas por agentes no definidos por su carácter nacional y que está regulada por mecanismos inaccesibles o no manejables por las instituciones u organismos definidos en la escala local, nacional o regional. La segunda cuestiona la inevitabilidad y exhaustividad de la globalización, de tal manera que, por una parte, amenaza con la exclusión y autodestrucción a quien se opone a ella y, por otra, posee un discurso relacionado a la salvación o el avance de las naciones y pueblos del mundo en afrontar unidos los nuevos riesgos, también globales, que se presentan. Sólo un camino se debe seguir: “*ser competitivo en el mercado mundial. El discurso, del posmodernismo, y la acepción del capitalismo (único sistema hoy existente) como patrimonio común de la humanidad, forman parte, pues, de esta ideología...*” La tercera, la política de globalización que significa la acción consciente en apoyo al desarrollo o expansión de la realidad de la globalización, se sirviendo, cuando fuere necesario, de la ideología que acabamos de mencionar. Las llamadas políticas neoliberales, ejecutadas por organismos internacionales y otros centros de poder, son idealizadas a través de la imposición de las condiciones de expansión de la realidad de la globalización -apertura de los mercados nacionales, desregulación, eliminación de los obstáculos a la propiedad capitalista global de los activos nacionales (privatización). Para la periferia hay una nueva teología del desarrollo -proteccionismo, paternalismo u oportunismo de los míseros gastados sociales y subvenciones, “[...] *El pasado es el pecado, y su castigo ha sido la reproducción del subdesarrollo. Y como penitencia las recetas del FMI*” (Peinado, 1999, p. 42-43).

Esa postura de análisis, política e ideológica, considera que los Estados siguen siendo fundamentales, desde el punto de vista de la protección de sus capitales nacionales hasta las

multinacionales (transnacionales)⁸, porque en última instancia, el Estado es la estructura que asegura el mercado al capital y lo protege de la competencia indeseada de otros capitales. Además, los aspectos no estrictamente mercantiles (jurídicos, políticos, sociales) continúan exigiendo la regulación estatal-nacional. “*Como la economía global tiende a separarse de la sociedad, el Estado se convierte en esencial para esta última*” (Peinado, 1999, p. 48).

En esa línea reflexiva sobre la economía, la sociedad y el espacio, Milton Santos (2004a) considera las siguientes dudas: ¿Estará el sistema internacional en vías de mudanza? ¿Estando en vías de dejar el periodo tecnológico para entrar en otro periodo histórico?

En una dimensión real-objetiva y, en contraposición a la discusión anterior, el Estado-Nación tal como fue gestado, desarrollado y madurado por el capitalismo, ya tuvo su participación en la historia, afirma Peinado. Actualmente, dice él, esa concepción anterior es un obstáculo para el progreso de la mundialización y, en una traducción atribuida a la autora de esta tesis, significa que “el Estado es demasiado grande para las cuestiones locales, y demasiado pequeño para las cuestiones globales” (1999, p. 48). Es importante resaltar, sin embargo, que el trinomio autoridad-protección-tradición del Estado está presente, según Rossetti (2006), en prácticamente todas las formas de ordenamiento que antecedieron los modelos practicados en los últimos 250 años.

¿Cuánto a la combinación de esos argumentos político, ideológico y real se da a partir de sentencia ya conocida “*se invierte en cualquier parte del mundo para fabricar en cualquier parte del mundo para después vender en cualquier parte del mundo*” (ó.p.cit., p. 47)⁹. Y la implicación histórica más importante es que el sistema mundial tiende a cambiar su estructura, en ese momento basada en las relaciones entre economías nacionales, por otra en que la competencia se establece directamente entre empresas y clases sociales.

⁸ Notas complementares: según Prof. Albuquerque Llorens (2001), la creciente globalización y apertura externa de las diferentes economías nos obligan a repensar los enfoques e instrumentos del análisis económico tradicional, basado en el Estado-Nación. En ese escenario bien más competitivo, como dice él, se impone y se pone la cuestión de la globalización. Esta aparece como un fenómeno diferente de los relacionados con la internacionalización transnacionalización o multi-nacionalización económica. [...] Son cambios profundos en las dos últimas décadas, como finanzas, sistemas de comunicación, infraestructura, transportes, gestión estratégica de las organizaciones públicas y privadas.

Para el autor, la internacionalización “se refiere al conjunto de intercambio de materias primas, productos acabados y semi-acabados, servicios, dinero, información, personas, etc., entre diferentes Estados nacionales. [...] La internacionalización se apoya en agentes nacionales, entre los cuales las autoridades públicas gubernamentales poseen un papel fundamental de controlar los instrumentos de las políticas públicas, la fijación de normas etc.” Y la transnacionalización o multinacionalización económica se caracteriza fundamentalmente por el desplazamiento de los recursos, especialmente capitales y, en menor escala, fuerza de trabajo de una nación para otra (LLORENS, 2001, p., 31).

⁹ “[...] Se invierte en cualquier parte del mundo para fabricar en cualquier parte del mundo para después vender en cualquier parte del mundo” (PEINADO, 1999, p. 47).

En ese contexto, ¿cuáles los efectos de la globalización en la re-configuración del Estado? Y ¿cuál su papel junto a la sociedad civil?

La dinámica de los mercados, en una concepción global-local¹⁰, se refleja en la conducción política de los Estados y, de cierta forma, produce no sólo efectos nocivos a los países más pobres sino también neutralizan esa población en el campo de la organización civil y en el combate a las asimetrías regionales.

Todos Estados se ven arrastrados para una segunda revolución capitalista (dinámica global), pues alcanzan los más distantes pueblos e ignoran tanto la independencia de estos, cuanto a la diversidad de los regímenes políticos (RAMONET, 2004). Una nueva era de conquistas como de los descubrimientos está aconteciendo, no más como marras, sino con otra faceta porque los actores principales eran los Estados y, actualmente, se trata de empresas y conglomerados, grupos industriales y financieros privados que pretenden dominar el mundo. Esos grupos están localizados en Estados Unidos, Europa y Japón, pero una buena parte de ellos se asienta en Estados Unidos (RAMONET, 2004).

A pesar de la afirmación contundente y real sobre la amenaza de la soberanía de los Estados en Ramonet (óp.cit.), Andrade (2002) cuestiona acerca del Estado-Nación en ese nuevo contexto. Así afirma ella:

El Estado necesita ser reformado para adecuarse a esa nueva realidad, y la dinámica de las acciones gubernamentales pasa a ser dictada por la necesidad de inserción de las economías nacionales a la nueva lógica del mercado internacional, siendo, para eso, fundamental la reorganización/estabilización de la economía, en el nivel interno de cada país (ANDRADE, 2002, p. 200).

En ese contexto, vale recordar las bases conceptuales traídas en el inicio de esta sección sobre el Estado. Y de eso se extraen las mismas preocupaciones en lo que se refiere a las relaciones de poder, clases dominantes y dominadas marcadamente en una nueva configuración de este. El poder del Estado en esa fase está siendo reducido a la capacidad decisoria del gobierno nacional y con exigencias -según Andrade- multilaterales que orientan y financian políticas públicas internas, subordinadas a los dictámenes del capital internacional. Esas exigencias determinan el contenido de agenda gubernamental y dicen respeto, básicamente, a la necesidad de recuperarse la eficiencia y eficacia de las acciones gubernamentales, con costes más reducidos y para eso requiere, según ella: (i) disminución de

¹⁰ Brandão alerta: “Observadores menos atentos sugieren el fin de las escalas intermediarias entre el local y el global. El correcto es que el **sistema capitalista perfeccionó sus instrumentos, incluso el manejo más ágil de las escalas y la capacidad de utilización del espacio construido**. Las mudanzas tecnológicas y organizacionales y los imperativos de la globalización tiene presentado nuevos requisitos del local, se reafirman y se niegan externalidades locales y regionales, se desconstruyen regiones” (BRANDÃO, 2003, p. 32)

la intervención del Estado de gran parte de las empresas públicas y de naturaleza productiva; (ii) secamiento de la máquina; (iii) disminución de los gastos, que en la práctica se refiere a los gastos sociales; (iv) desobstrucción de la agenda del Estado, de las cuestiones internas, lo que implica en una redistribución de responsabilidades y acciones por las instancias subnacionales de gobierno (ANDRADE, 2002).

La capacidad decisoria del Estado en este contexto traduce la transnacionalización de la economía a un modelo de Estado mínimo no tan distante que señaló la madurez y la emancipación entre dos ideologías el pensamiento liberal clásico y la economía de mercado de los siglos XVIII, XIX y XX. En sustitución a los reglamentos impuestos por el gobierno en la vida económica, se proponía el *laissez - faire* expresión, según Rossetti, que implica a no interferencia del gobierno en la vida económica de la sociedad y, en su versión original atribuida a V. Gournay, que plegaba *laissez-faire, le monde vá de lui même*¹¹ (GOURNEY apud ROSSETI, 2006, p. 304).

En una interpretación que afirma Hernández, el redimensionamiento del Estado eliminó o limitó muchas de sus funciones, capacidades y redefinió sus relaciones con el mercado y sociedad a partir que él denomina de gobernabilidad:

El buen gobierno, esencia de la gobernabilidad democrática se centra en los procesos de formulación y ejecución de políticas creadoras e reguladoras de instituciones y mecanismos que permitan a los actores colectivos, acordar, negociar y asumir funciones de la vigilancia de la esfera pública (2006, p., 82).

En la concepción de Andrade, gobernabilidad significa:

Como la calidad del desempeño gubernamental, este dependiente de factores como: la capacidad del gobierno de identificar problemas y de tomar decisiones de forma a atender a las demandas hechas por los intereses organizados, la efectividad, la posibilidad de equilibrio entre las demandas de la sociedad y la capacidad de los gobiernos en contestarlas (2002, p. 202).

A su vez, esas relaciones entre Estado, sociedad y mercado, según Hernández, tienen se redefinido en las últimas décadas para lograr el equilibrio fiscal, bajo el enfoque político cultural denominado neoliberalismo. Este se caracteriza por una retirada forzada del Estado de las actividades económicas que se concentran en el mercado, considerado como el mejor disciplinador de los recursos sociales, liberador de las relaciones sociales y disciplinador de los comportamientos sociales. Para las corrientes neoliberales y neo-estructuralistas hay cierto nivel de consenso en sus propuestas sobre las funciones del mercado y, en los años noventa

¹¹ En traducción “livre” del autor, significa algo como: “el mundo camina por si propio, independientemente de normas impuestas por una autoridad pública, y hay un orden natural capaz de orientar las actividades económicas”.

del siglo pasado, hay un reconocimiento de que son elementos complementarios más que antagónicos, son capaces de desarrollar una relación armónica facilitadora del proceso de desarrollo. Todavía en su análisis, para los neoliberales, el mercado es el mayor asignador de los recursos y el Estado tiene un papel subsidiario, aunque “la sociedad civil se conforma” con un conjunto de organizadores y agrupaciones de individuos que de forma voluntaria logran objetivos comunes (Hernández, 2006).

¿Ese concepto apuntado por Hernández sobre sociedad civil no está seguramente vinculada al que Hegel defendía? Respetar los intereses individuales (universal) en favor de un Estado compuesto por líderes (de forma democrática y dialéctica) que encaminan a un conjunto de acciones que atiende al bien común de la sociedad. ¿O esas ideas se aplican mejor a uno Estado y Sociedad de Rousseau (contrato independiente entre las partes)?

El análisis de Hernández sobre las relaciones entre la gobernabilidad del Estado, el mercado y la sociedad permite afirmar: a pesar de las tendencias neoliberales que limitan las funciones del Estado, su participación sigue siendo fuerte para regular los procesos económicos. Hasta porque, cuando eso ocurre, hay una mayor creencia por parte de la sociedad civil, haya vista que el mercado funciona y, consecuentemente, proporciona el equilibrio entre los tres segmentos (*óp.cit.*). Eso es lo que él cree, pues las instituciones y las normas para él constituyen la base de la puesta en marcha interrelacional que determina el grado de racionalidad e instrumental entre los diferentes actores. Sin embargo, esos mecanismos de coordinación y gobernabilidad producidos sean considerados imperfectos, cada uno posee diferentes ventajas y desventajas, sin embargo se completan.

Hay que entender también lo que el autor considera imperfecto, pero a la vez se completan el mercado, el Estado y la sociedad. No se niega aquí la importancia de cada una de las instituciones, pero es bueno recordar que su puesta en marcha no se sustenta en el diálogo, pero sí en el poder del mercado bajo la aquiescencia de los gobiernos o bajo la ausencia del Estado. Y todavía se cuestiona la forma de esa puesta en marcha como Hernández retrata la conducción de la gobernabilidad todo funciona como si fuese un teatro en que los actores obedecen a las reglas y a las normas (sociedad civil) en el sistema global sin, sin embargo, observar los intereses, que perjudican los desiguales.

Según Sachs (2004, p. 64), los Estados-Nación soberanos son y siguen siendo el *locus* principal para la promoción del desarrollo incluyente. A pesar de esa constatación del Estado mínimo En sus formas actuales, la globalización reproduce, entre las naciones centrales y periféricas, el mismo patrón perverso de crecimiento concentrado y excluyente que se observa dentro de las naciones”.

Se ve entonces un Estado en una nueva fase de modo de producción y de interferencia, se tiene que reconocer. Pero según Andrade (2002), él necesita adecuarse urgentemente a esa nueva realidad de mercado.

Esa afirmación posibilita el siguiente duda: ¿el capital financiero determina y el Estado defiende privatizaciones y dependencia social que son impuestas a los países subdesarrollados?

Las relaciones de causa y efecto del modelo de “desarrollo económico dominante” continúan permeando la organización del espacio de los contrarios, de los conflictos generados frente a las fuerzas antagónicas que suministran: caminos y descaminos; orden y desorden; certidumbres e incertidumbres. Y, en ese ir y venir nos resta la participación más efectiva de la sociedad imponiendo su representatividad a los gobernantes, mismo considerando el poderío del sistema capitalista e industrial en vigor.

3.2.2 Sociedad civil *versus* el social: interfaces y/o vitral en las decisiones políticas

¿Qué sociedad se discute? ¿A partir del individuo (liberalismo)? ¿La sociedad detentadora de poder (sociedad-burguesa)? ¿O la sociedad del social para el social? O sería todavía el uso de otros elementos que subyacen la sociedad civil y que se configuran en una visión contemporánea?

Esa temática busca entender, intercambiar como significado, quizás, las interpretaciones (investigadores) y acciones (Estado) por lo que respecta a la participación de los agentes sociales en el proceso de desarrollo y medio ambiente. Se elencan así algunos expedientes de investigación y experiencias, además de significados otros que, de cierta forma, posibilitan un mejor análisis de las cuestiones anteriormente anunciadas.

Los términos sociedad y social significan, desde el punto de vista político y económico, segundo Ribeiro (2000, p. 19), como la sociedad vino a designar el conjunto de los que detienen el poder económico, a medida que el término social remite, en el habla de los “gobernantes o de los publicistas”, a una política que busca minorar la miseria. En ese sentido añade: “la sociedad es activa: ella manda, sabe lo que quiere y quiere funcionar por sí misma, sin tutela del Estado. Corresponde en buena medida al que, en el lenguaje marxista, se llamarían las clases dominantes”. El social y la sociedad no se refieren a los mismos medios sociales, a las mismas personas, a la misma integración que tengan en el proceso productivo - acceso a los bienes, al mercado, al “mundo de los derechos”. El social dice respeto al carente, a la sociedad, al eficiente, y por ello se da la casi intransponibilidad entre sociedad y el social,

conforme aclara el autor: la sociedad es activa mientras economía, y pasiva mientras vida social. El social corresponde a la carencia, a la pasividad en asuntos que dicen respeto a la salud, educación, vivienda, transporte colectivo.

Así, infiere el autor: Desde que la vida social se amesquina en el fisiológico, y que la actividad económica monopoliza la imagen de la acción, de la eficiencia y de la modernidad, vivimos una especie de esquizofrenia” (RIBEIRO, 2000, p., 24).

Esquizofrenia, término muy bien asentado por el autor, nos remite la enfermedad que no tiene cura y medicamentos que son suministrados sin un efecto devastador. Esa comparación se aplica al sistema de mercado global y nacional, fruto también de la ineficiencia del Estado y del discurso antidemocrático, que viabiliza, sí, los intereses del capital y deja en abierto el foso y la diferencia entre ricos y pobres, entre lo social y la sociedad. Santos se utiliza también de la palabra esquizofrenia para representar el cotidiano del territorio en ese contexto: “El territorio tanto cuanto el lugar son esquizofrénicos, porque de un lado acogen los vectores de la globalización, que en ellos se instalan para imponer su nuevo orden, y, de otro lado, en ellos se produce un contraorden porque hay una producción acelerada de pobres, excluidos, marginados.” (2002, p. 114).

Delante de esos conceptos, ¿cómo se establece el diálogo, el consenso entre el Estado y una amplia base de representantes-llave de la sociedad civil para cambiar ese escenario?

Los elementos subsidiados por Gramsci, en lo que dice respecto al concepto de Estado y su relación con sus líderes y masas (seres organizados) contribuyen para una nueva comprensión sobre el concepto de sociedad civil, en la actualidad (*apud* BOBBIO, 2000). En esa conexión y, por una reestructuración de ese concepto, autores de diferentes corrientes traen dos líneas: La ‘enfática’ y la ‘moderada’. La primera representa la línea “comunitaristas”, como Michel Walzer, Charles Taylor; la línea “habermasianos” tiene Jean Cohen, Andrew Arato, John Keane y “nuevos frankfurtianos” Rodel, Frankenberg y Dubiel. Estos conciben la sociedad civil “como una red de asociaciones autonómicas, con intereses comunes, que deben ejercer un control sobre el Estado, utilizando para eso de medios institucionales y no convencionales.” Para el lunes, denominada de corriente moderada, “la sociedad civil sería constituida de ciudadanos e instituciones dotadas de virtudes cívicas, cuyo desarrollo exigiría el mercado como principio ordenador y el orden liberal-democrático como su sustrato” (TEIXEIRA, 2002, p. 42).

Se alarga la comprensión anterior entre Estado y Sociedad civil a la luz de las anotaciones y experiencias de Lloyd (1833; 1977) y Hardin (1968; 1977) *apud* McCay & Acheson (1978) sobre el comportamiento del mercado y de las comunidades perante el Estado.

Esa constatación real de como si compuerta el mercado es defendida y analizada por ellos a partir de la incorporación de factores contextuales, cuáles sean: históricos, culturales, sociales, políticos y económicos. Evalúa los comportamientos de las personas envueltas en la “*common-property*” y en las “*communal activities*” ‘dilemas sociales’ utilizándose de pequeñas comunidades distintas unas de las otras en una dimensión/categoría de trabajo/sueldos, y sugieren que el capitalismo y la industrialización establecen las condiciones para la tragedia de las comunas o tragedia de los bienes comunes. Esa concepción, según Hardin (1968), significa compartir los recursos comunes del medio ambiente para uso privado (libertad) la favor de uno sistema que impulsa a usar el espacio ilimitadamente, en un mundo limitado, y que cada uno busca su propio provecho (personas). Y contribuye mientras resultado para el estudio relativamente reciente de la *Theory Human Ecology of the Commons*, discutida por McCay Acheson (1978). Esta presenta, además de la economía y de la política global, conceptos sobre *common-property* y compara con *private sector* en el ámbito local:

En situaciones de propiedad común el mercado fallo en hacer su papel; la privatización restaura la puesta en marcha del mercado de la “mano invisible” de Adam Smith. Bajo la perspectiva de los economistas, la propiedad privada es más eficiente que la propiedad común y por ello es preferible (*óp. cit*, p., 5)

La idea de que la propiedad común causa problema es una parte antigua y persistente de la cultura occidental, así revelan los autores mencionados¹². “Lo que es común para un gran número, tiende a tener el menor cuidado dispensado a él, ya decía Aristóteles”. Por ello, la Teoría de las Comunas es tan general que es aplicada en las diversas ciencias y objetos de estudios¹³ (Cass; Edney *apud* Mckay Ancheson, 1987). Y este uso no es fugaz en esta discusión, pues a partir de ella búsqueda otras contribuciones, en la perspectiva de explicar la problemática local y regional en el ámbito de las políticas de organización civil.

En ese sentido, McCay Acheson evidencian la importancia de estudiarse la *Theory of the Common*:

¹² In common-property situations the market fails to do its job; privatization restores the working of Adan Smith’s invisible hand. From the economists’ perspective, private property is more efficient than and therefore preferable to common property. The idea that common property causes trouble is an old and persistent part of t is common to a great number has the least care bestowed upon it” (Cass; Edney *apud* Mckay & Ancheson, 1987).

¹³ Ver y ampliar discusión: (...) The theory is general enough to have been applied even to African slave trade (Thomas and Bean 1974), urban mugger-victim relationships (Neher 1978), and rice harvesting institutions in Java (Sturgess and Wijaya 1983). As a paradigm for “social dilemmas” involving discrepancies between “micromotives” and “macrobehavior” (Schelling 1978), it has been the subject of experiments by psychologists (Dawes 1980), particularly in the game theory form known as the “prisoner’s dilemma”. It is fundamental to scientific resource management in fisheries, forestry, soil conservation, rangelands, and other fields, and plays a quiet but strong role in social policy.

La teoría de las comunas tiene un papel fuerte en largos debates sobre el viejo mundo de las comunas, racionalizados por nuevas formas de posesión de tierra en el mundo colonizado e intenta explicar los desastres que ocurren en este proceso, tais como: erosión rápida del suelo, deforestación y el hambre de los años setenta¹⁴ (1978, p.2).

Y registran:

La tragedia es tanto ambiental, como económica y no está o no forma parte del interés de nadie. Es inevitable, a menos que algo sea hecho para intervenir en los trabajos de las comunas o transformar la propiedad común en propiedad privada. La popularidad del modelo debe estar relacionada a su habilidad de generar soluciones políticas tanto liberales, como conservadoras. Un mensaje aparentemente contradictorio”¹⁵ (1978, p.5).

Y por tras de esas indicaciones contradictorias, el gobierno debería dejar este papel para los individuos y lo sector privado por el ánimo de las privatizaciones es interesante observar que esa concepción es “cargada de metáfora y de teorías que la permean lie behind”. En los términos de Lloyd's (*apud* McCay Acheson, 1978), en el inicio del siglo XIX, la idea de la privatización y de las comunas cría ‘un grado de aislamiento por el cuál las consecuencias quiere seamos buenas o malos, advienen de las acciones de los individuos y pueden ser ampliamente adecuadas a sus propios autores’. En la concepción de él, la privatización en la era moderna, internaliza costes y beneficios, reduce incertidumbres y por ello aumenta la responsabilidad individual para con el medioambiente y uso racional de sus recursos. En ese sentido, según él, el gobierno debe tener un papel más fuerte en soportar con problemas de la población, sociedad y medio ambiente.

En una otra perspectiva Sahlins Leacock *apud* Hames (1979) apuntan para la necesidad de desarrollar prácticas que permitan alcanzar un equilibrio en su medio ambiente. Equilibrio este que sería alcanzado a través del uso sostenible de los recursos naturales. Una vez que la destrucción disteis concurre para una severa degradación ambiental tragedia de las Comunas son tenidas como características de sistemas de Estados que desean obtener lucro o engrandecimiento personal llevando a una degradación descontrolada. Los nativos del local, a su vez, engaje en comportamientos semejantemente destructivos y optan por una maximización de beneficios advenidos del uso de recursos naturales, en corto plazo. Esas

¹⁴ This Theory of the commons has played a strong role in long-standing debates over the enclosure of the Old World commons, rationales for the imposition of new forms of land tenure in the colonized world, and attempts to explain disasters such as rapid soil erosion and deforestation and the Sahelian famine of the early 1970.

¹⁵ The tragedy is both environmental and economic. It is no one’s long-term interest. It is nonetheless inevitable unless something is done to intervene in the workings of the commons or to transform common property into private property. (...)The popularity of the model may be related to its ability to generate both liberal and conservative political solutions.(...)A seemingly contradictory message – that the government should leave this role to individuals and the private sector by encouraging privatization – is also carried by metaphor and the theories that lie behind it.

acciones, sin embargo, son atribuidas a sus lazos con los sistemas provinciales a través del cambio o colonización.

Esa investigación proporciona todavía observar tres cosas: la primera de ellas es apuntar el uso sostenible de esos recursos a partir de cinco hipótesis: *Conservation, Efficiency, Time-allocation, Patch, Taboo and Diet-breadth*. Tales proposiciones posibilitan pensar y desarrollar con más profundidad su aplicabilidad en el campo de ecoturismo, mientras modelo de desarrollo. En el lunes, las personas consideradas nativas, no forman parte de uno ambiente de organización civil y sí de autodefensa individual de supervivencia (constatación). La tercera preve la supervivencia de los recursos y de las comunidades que dependen de ellos en una perspectiva holística del todo para las partes y de las partes para el todo visando atender las necesidades del ahora y del mañana. Para eso, se hace necesario reflejar sobre los impactos de las acciones empleadas y de las consecuencias advenidas de estos.

Esta crisis de la modernidad refleja e interfiere sobre sus prácticas y establece nuevos patrones societarios en el curso de un proceso histórico de transición de las sociedades posfordistas. Se configuran así dinámicas diferenciadas de organización, desorganización y reorganización de la sociedad, del papel de los actores sociales, de la economía, de la política y de los nexos internamente definidos en esos diversos ámbitos en que se expresan como crisis de legitimidad (IVO, 2001).

Según Ivo, las sociedades democráticas se encuentran confrontadas con diversas dificultades, las cuales cabe destacar: la crisis entre gobernantes y sociedades, el déficit de eficacia del Estado, la inoperancia simbólica de la política y, el aumento de la pobreza y del paro. En ese sentido, la crisis es generada por una hegemonía global alrededor del mercado, que de un lado desorganiza internamente las sociedades periféricas y de otro desocializa la economía, creando paradójicamente sociedades sin sujetos y profundizando el foso entre el social y la política.

Subordinación y adecuación a la transnacionalización del territorio bajo el auspicio del sistema capitalista ocurrió y ocurre sin respetar las diversidades culturales, económicas y políticas y el tiempo de desarrollo de cada pueblo. Inserción de un modelo salvaje de sumisión por los países centro y copilados por los países periféricos favorece hasta los días de hoy un problema social antiético. Contraoponerse a esa forma del Estado implica, en esa concepción, no contribuir más con la riqueza de los países desarrollados y sí buscar alternativas al y no de desarrollo, como resalta Porto-Gonçalves (2004), para los países más pobres.

Quizás la comunidad, la organización civil¹⁶ se establezca fuertemente para neutralizar el poder del Estado y del mercado.

Además, se consideran los conceptos contenidos en Ribeiro; Santos; Hardin; McCay Acheson; y otros que habían sido relacionados en esta secuencia, en especial los teóricos de la línea enfática y que componen datos y experimentos que señalizan un equilibrio entre el uso con equidad de los recursos naturales y la economía comunitaria. Esa asertiva no invalida la lectura del mercado y del Estado como mediador, y no ausente, de sus funciones democráticas ante aquellos -el pueblo, la población o la comunidad que lo habían instituido.

3.3 Teoría y el empirismo del desarrollo endógeno

Los clásicos de las teorías del desarrollo en el periodo moderno y contemporáneo contribuyen ante las diferentes realidades y desacuerdos, en se tratando de explicar el subdesarrollo de las naciones, en especial para los países de América Latina. Para efecto de esta discusión se mapean las contribuciones de las teorías alternativas del desarrollo, en la perspectiva de comprender y analizar la apropiación y transformación del espacio territorial del turismo.

Amaral Filho (2001) dice que se requiere “endogeneizar” el desarrollo regional, con vistas a apuntar nuevas estrategias de desarrollo regional y local. Para el autor Bernard Vachon, dos motivos se vinculan a esa discusión: lo que corresponde al que él denomina de necesidad expresa por actores económicos y sociales que actúan a nivel local; y otro que reside en duda de una cultura económica a cerca de su discapacidad de responder las desigualdades territoriales. Y complementa con todo vigor: “*Hay que empezar a imaginar vías nuevas, más sensibles a los problemas y aspiraciones de las comunidades locales*” (2001, p. 19).

¿Históricamente, como responder a esas estrategias junto a la sociedad civil?

En su levantamiento sobre las teorías, sobre todo sobre las teorías alternativas de desarrollo, Antônio Capitã (1998) dice que ellas deben estar orientadas a satisfacer las

¹⁶ El término **sociedad civil** tiene muchos significados y depende de su interlocutor, por ejemplo: un dirigente gubernamental, un técnico de ONG o u funcionario del Banco Mundial. Su definición también varía a depender del contexto del país o hemisferio, pero fue en América Latina que el término adquirió una connotación más política, tornándose muy difundido en las últimas décadas. En Brasil, el término sociedad civil ha ganado connotación en el período de la dictadura, cuando los grupos se apuñan al régimen político vigente (GARRISON, 2000). Actualmente esa terminología es usada para identificar como movimiento social, movimiento popular, sociedad civil organizada, sector de las ONGs, entre otros. Sin embargo es importante destacar, en este estudio, el término **organización civil** que adviene de una discusión mayor (sociedad civil) y tiene connotación de lucha política y defensa de su territorio (*constructo* social) en pro del colectivo.

necesidades humanas materiales e inmateriales, teniendo como prioridad atender a los dominados y explorados y añade que: el origen intelectual de esa nueva concepción del desarrollo nace en un contexto de “*fracaso de las teorías de la modernización, de la dependencia*” (teorías estructuralista y neomarxista), para solucionar efectivamente el problema del subdesarrollo, y por el “*surgimiento de la cooperación al desarrollo*” a través de los movimientos solidarios que surgían en muchos países subdesarrollados, a ejemplo de las filosofías gandhiana, budista, indigenista, islámica y negra.

El informe de Uppsala sobre *another development*, publicado por *Hammarssköld Foundation* en 1977, tuvo como tema central la discusión del desarrollo a partir de las “*necesidades básicas del hombre*” es decir, a no pobreza. Históricamente, por primera vez, no tuvo como objetivo discutir la acumulación del capital y, consecuentemente la riqueza para pocos, como tradicionalmente siempre se hizo. Según todavía el mismo autor, marca en la historia de la economía del desarrollo un nuevo concepto y un enfoque radicalmente distinto de los períodos anteriores.

En ese contexto, se definen elementos alternativos, según el mismo informe, recorridos en Hettne (1990) por Capitán (1998, p. 194):

- ✓ El desarrollo igualitario pliegue la satisfacción de las necesidades humanas, tanto materiales como las inmateriales;
- ✓ El desarrollo endógeno tiene como base el “*arranque del corazón de cada sociedad, siendo esta la que defina soberanamente sus valores y la visión de su futuro*”;
- ✓ El desarrollo autonómico la confianza de cada sociedad en su propia fortaleza y recursos, en términos de la energía de sus miembros y de su medio natural y cultural;
- ✓ El desarrollo ecológico utilización racional de los recursos de la biosfera con plena consciencia del potencial de los ecosistemas locales y de los límites externos, globales y locales, impuestos a las generaciones presentes y futuras;
- ✓ El desarrollo con transformación estructural consiste en la creación de condiciones necesarias para autogestión y la participación en la tomada de decisiones por todos los afectados, tanto las comunidades rurales como urbanas de todo el mundo, sin las cuales el éxito de este desarrollo no puede ser alcanzado.

Esos elementos en conjunto contribuyeron para delinear indicativos de desarrollo desde los años setenta, pero no se puede dejar de registrar otras formulaciones

contemporáneas que se asociaron a esas demandas como: el eco- desarrollo, el endo-desarrollo y el desarrollo autonómico; el desarrollo multidimensional y la reforma del orden internacional (posteriores a los años ochenta); el desarrollo de etnias; el desarrollo local; el desarrollo sostenible y las actuales como el desarrollo humano (años noventa); si bien que, según Capitán, no forman una corriente de pensamiento, y sí *coinciden* en considerar como núcleo central la satisfacción de las necesidades básicas como eslabón del desarrollo y que “*el desarrollo tiene más dimensiones que las econòmicas*” (1998, p. 194).

Ese conjunto de intenciones pragmáticas y de relevancia conceptual (línea de pensamiento que hasta puede y debe ser divergente) fortalece y encamina la sociedad para un nuevo paradigma, el pensar *complexus* aquel que une en la adversidad y en la multiplicidad y que puede comprender y dominar su propio destino (seres organizados). Por ello, se discuerda que ya no exista una corriente de pensamiento a partir de esas contribuciones.

Amaral Filho cuenta que en los últimos años las teorías del desarrollo regional sufrieron muchas transformaciones y esas fueron determinantes para el proceso de desarrollo que está en circulación (1995). Para Carvalho; Monteiro (2000), el desarrollo regional con vínculo endógeno “tiene por base la priorización del capital humano y lo estímulo la innovaciones tecnológicas, que son condiciones necesarias, pero no suficientes, en áreas con mayor disparidad de renta”. Se resaltan aquellas que abren caminos, suministran metodologías participativas y resultados efectivos para las comunidades en el espacio del turismo.

En esa teoría, como visado, es atribuido un papel relevante a los conceptos y modelos que, si bien aplicados, traen posibilidades de gestión más igualitaria.

Desde el siglo XIX hasta los días de hoy, los estudios de Marshall contribuyen para los conceptos sobre aglomeraciones, distritos, bien como los de Michel Porter, Humphrey; Schmitz y Altemburg; Meyer-Stamer, que se concentran, sobre todo en el sector industrial, en la concepción de *clusters*¹⁷. En las diversas acepciones, muchas veces intercambiables, de esos modelos se verifican otros conceptos, a ejemplo de polos, cadenas, arreglos y redes aplicados en los estudios económicos, organizacionales y regionales. Dado el carácter efímero

¹⁷ *Clusters* – significan cadenas, agrupamientos, colección, reunión, cacho. Porter se refiere a *cluster* como el conjunto, en general, de pequeñas y medias empresas que operan en régimen de intensa cooperación y que cada una das firmas ejecuta un estagio del proceso de producto (*apud* CORIOLANO; ARAÚJO; VASCONCELOS, 2009). Porter atribuye un papel de destaque a los agrupamientos, a los *clusters*, que son en sus palabras: “[...] concentraciones geográficas de empresas inter-relacionadas, suministradores especializados, prestadores de servicios, empresas en sectores correlatos y otras instituciones específicas (universidades, órganos de normatización y asociaciones comerciales), que compiten, pero también cooperan entre sí”. “[...] Un aglomerado es un agrupamiento geográficamente concentrado de empresas inter-relacionadas e instituciones correlatas en una determinada área, vinculadas por elementos comunes y complementares” (PORTER, 1999, p. 209-211).

o modismo, quizás, de los conceptos sobre los modelos ya citados, este levantamiento consiste en presentar algunas características disteís en diferentes momentos de su historia, en el intento de traer datos nuevos en el contexto socio-territorial, de la actualidad y sus relaciones con el desarrollo de políticas sociales a nivel local.

Los modelos de desarrollo en las regiones central y nordeste de Italia despiertan, en los años de 1950-1960, el interés de muchos estudiosos y organizadores de políticas públicas cara a los resultados alcanzados frente a la sustitución de la producción masiva. Esa característica del modelo fordista consolidado en la posguerra posee despadronización de los productos, desverticalización de la actividad productiva y trae consigo el surgimiento de nuevos patrones de división del trabajo sea en el ámbito de la industria, sea en el ámbito de la sociedad (COCCO, 2002).

Según el mismo autor, la configuración flexible de las redes de empresas italianas en los distritos industriales está asegurando rápidas respuestas a las fluctuaciones cuantitativas y cualitativas en la demanda y consolidación de capacitaciones tecnológicas endógenas conocimiento tácito-contextuales -del medio socio-territorial y una efectiva desconcentración productiva con la división por el territorio, de pequeños y medianos emprendimientos.

Configurar en redes el tejido socio-territorial significa favorecer la construcción de una red material y cognitiva capaz de internalizar las innovaciones tecnológicas en los procesos locales de aprendizaje productivo. Como preconiza Michael Storper (1997, p.135), “... La utilización y desarrollo de información acontezcan de tal manera que el aprendizaje tecnológico se alíe al comportamiento cualitativo de los agentes en una *network*.”¹⁸

En el entendimiento de Storper (1997), si los comportamientos de realizadores y usuarios – expectativas, preferencias estructurales y así por delante – difieren considerablemente de local para local, algunos tipos de rutina comportamental, reglas e instituciones que los fundamentan son más eficaces en promover interacciones que sustentan el aprendizaje tecnológica que otras. Según este raciocinio él afirma:

Esto sugiere, en otras palabras, que lo potencial positivo de las externalidades de las redes de producción, bajo la forma de aprendizaje tecnológico son percibidas o vistas bajo un prisma diferenciado en consonancia con las cualidades de transacciones que se establecen¹⁹.

¹⁸ [...] The use and development of information in such a way that technological learning takes place has to do with the qualitative behaviors of agents in a network.”

¹⁹ This suggests, in other words, that the potential positive externalities of production networks, in form of technological learning, are only realized- or differentially realized- according to the concrete qualities of the transacting that is carried out (STORPER, 1997, p.135).

Sin embargo, la capacidad de expansión de las pequeñas y medianas empresas frente al avance inexorable de la concentración industrial, Bagnasco (2002) revela que habían tenido que abandonar la idea de verla difundirse espontánea y rápidamente en regiones subdesarrolladas, a ejemplo de Mezzogiorno, ya que, en muchos casos, esa difusión era mucho más difícil o hasta inexistente. Es interesante observar, todavía, en la percepción del autor, como pequeñas unidades de producción, aparentemente desfavorecidas en términos de estructuras de comercialización, de escala productiva, de acceso al crédito y de intervenciones en los mercados extranjeros, consiguieron captar una parte creciente del mercado interno e internacional, obteniendo mayores lucros y generando empleos.

Esa paradoja confiere entre otras explicaciones propuestas a la noción marschalliana de distrito industrial:

Demostraba que las ventajas, o al menos algunas de ellas, de la producción en gran escala pueden también ser obtenidas por una gran cantidad de empresas de pequeño porte, concentradas en un territorio dado, especializadas en sus fases de producción y recorriendo a un único mercado de trabajo local (BECCATINI, 2002, p. 46-47)

El resurgimiento actual del concepto marschalliano reposa sobre la noción de adecuación perfecta entre las condiciones requeridas, teniendo en vista cierta organización del proceso productivo y las características socioculturales, forjadas a lo largo de los años, de una camada de la población. [...] Sin embargo las diversas formaciones, el estado de espíritu que prevalece en los distritos industriales está basado en la evolución personal, a pesar de ser movido por un sentimiento intenso de pertenencia a la comunidad local (*óp.cit.*).

A pesar de varios estudiosos de la teoría económica tengan tratado de las diversas formas de aglomerados de empresas, se considera como marco inicial los estudios de Alfred Marschall, en *Principles of Economics*, en el cual él se refiere a las externalidades de las localizaciones industriales especializadas y trae el concepto de aglomerados. Estos consisten en presencia de condiciones naturales y materiales como, La disponibilidad de materia prima, energía y facilidades de transportes, además de la existencia de demanda en la región. Cuánto a los beneficios, podrían ser identificados a través de los avances en la especialización y división del trabajo, ganados técnicos y organizacionales resultantes de la tecnología de la información, de la coparticipación de máquinas especializadas de alto valor de inversión, además de la creación de un mercado consistente de mano de obra al alcance de las empresas (GARRIDO, 2001).

Vale resaltar que esta discusión tuvo inicio al final de la década de 50, con el modelo propuesto por Hirschman (1958) -el proceso acumulativo *hirschmaniano*- más tarde descrito por Krugman (1991), que, en su modelo original, preve que la aglomeración espacial está basada en la interacción de dos fuerzas centrípetas. Así afirma Crozet:

La primera fuerza en acción -*Backward linkage*- influencia la elección para localización de la firma; así como los costes con transporte y escala económica, una región de buen acceso a mercados es la que detiene mayor posibilidad de ser elegida. De la misma forma, *forward linkage* influencia en la elección de los individuos de una determinada localidad para mercados centrales; en una región que ofrezca buen acceso un abanico más amplio de *commodities*²⁰ (KRUGMAN *apud* CROZET, 2004, p. 440).

Otros autores de corrientes evolucionistas e institucionalistas, a ejemplo de Becattini, Pyke, Sengenberger, Schmitz, de entre otros, estudian y reanudan la visión de Alfred Marchall sobre externalidades dinámicas. Ellos contribuyen de forma enfática para el papel de los agentes locales en el proceso económico, a pesar de adopten un abordaje más amplio que la visión *marchalliana*, a ejemplo de Hirschman (1958), considerado holístico, sistémico y evolutivo por el hecho de llevar en consideración la estrecha relación entre los elementos del sistema económico y lo contexto social y político (AMARAL FILHO, 2001).

Así, esos presupuestos mencionados posibilitan reanudar el concepto de desarrollo endógeno. Él es entendido como un proceso interno de ampliación continua de la capacidad de agregación de valor sobre la producción, bien como de la capacidad de absorción de la región, cuyo desdoblamiento es la retención del excedente económico generado en la economía local y/o la atracción de excedentes provenientes de otras regiones (AMARAL FILHO, 1996).

Ese proceso, según el mismo autor, tiene como resultado la ampliación del empleo, del producto y de la renta del local o de la región, en un modelo de desarrollo regional definido. Esa estructuración es, revela Boiser *apud* Amaral Filho (1996, p. 38) “como organización social regional, y que tiene como característica destacable la ampliación de la base de decisiones autonómicas por parte de los actores locales”.

El concepto de desarrollo endógeno, estructurado de bajo arriba, a partir de las potencialidades existentes, provoca un estrechamiento entre el local y las condiciones de

²⁰ The first force at work - backward linkage - influences the location choice of firm; in the presence of transport costs and scale economies, a region with good access to markets is the preferred location for a firm. In the same way, forward linkage influences the location choice of individuals for central markets; in a region offering good access to a large range of commodities”.

competitividad del sector empresarial. Se, por un lado, las empresas más competitivas emergen o son atraídas para locales que presentan mayor patrón de vida, por otro lado, esas mismas empresas que impulsan el desarrollo de esas regiones fortalecen el capital social local (GARRIDO, 2001, p. 47)

La interrelación entre lo local y sector productivo impulsa el desarrollo regional lo cual también se da aliado a la planificación centralizado políticas centrales de inversión en infraestructura pues propicia la captación de capital privado. Sin embargo, todavía no suficiente para la dinamización de la economía regional. Por ello, habían sido pensados modelos de polos de crecimiento, distritos industriales, ambientes innovadores, clusters, cadena productiva y arreglos productivos, pues vistos como sinónimos, pues aplicados de forma distinta, o hasta mismo como concepción evolucionista de sistema local de innovación.

En opinión de Santos; Crocco; Lemos (2002, p. 152), el formato de distrito se encuadra bien en el concepto evolucionista de sistema local de innovación, pues su dinamismo transcurre del hecho de ser un tipo de arreglo institucional específico y localizado, capaz de establecer el aprendizaje colectivo interactivo. “Este, a su vez es alimentado e inducido en el tiempo por el propio proceso de competición entre las firmas del distrito” (óp.cit.).

¿Cuánto a los polos de crecimiento, surgen a partir de la teoría de desarrollo Regional, elaborada por Perroux (1955), constituidos por firmas o sectores motrices y asociados a la planificación centralizado: “*se concibe cada vez más el desarrollo como la dinamización de una sociedad en su propio ser, con una verdadera aventura que emprende la sociedad, recurriendo a todas sus capacidades de autocreación*” (PERROUX, 1984).

Esta teoría presentada por el autor, cuyos títulos originales son *Note sur la Notion de Pole de Crissance e Pour une philophie du nouveau développement* (1955;1984), explica que el crecimiento no aparece en todas las partes a la vez; y se manifiesta en puntos o polos de crecimiento con intensidad variable y se difunde mediante diferentes canales, con distintos efectos terminales sobre el conjunto de la economía. Esa constatación encuentra respaldo en los conceptos discutidos por Boullón, cuando explica la distribución territorial del espacio, los vacíos que se instalan naturalmente y los que son construidos para atender al mercado, en especial cuando se trata de la actividad turística.

Mientras que J. Friedman estudia *La Estrategía de los Polos de Crecimiento como Instrumento de la Política de Desarrollo* (1969) y J. Tinbergen, *Enlace de la Planificación Nacional con la Planificación Urbana y Regional* (1969), retoman e interpretan polos de

crecimiento, en bases geográficas, son considerados centros para la generación y difusión espacial de innovaciones, bien como la necesidad de uno sistema de integración en diferentes niveles el local, lo regional y lo nacional, pues en esa época y en muchos países tanto la planificación nacional como la planificación urbano y regional están estando separados y sin vínculos estrechos.

A la luz de lo que piensa Milton Santos (2003, p. 170), sobre el espacio del Tercer Mundo²¹ y a partir de lo que él considera los dos circuitos de la economía y sus implicaciones espaciales. La transposición de teorías occidentales en el ‘mundo y desarrollo’ y transitorio tiene como premisa la progresión de este en dirección a aquello que los países desarrollados son hoy.

Así lo comenta:

“La aplicación de la teoría de polos de desarrollo a los países desarrollados levanta la cuestión de si el espacio puede ser descrito indiscriminadamente en los países desarrollados y subdesarrollados. La mayoría de los analistas y planteadores del espacio actúan como si las teorías elaboradas a partir de realidades occidentales pudissem ser transpuestas para el Tercero Mundo”²².

El espacio en los países subdesarrollados se caracteriza por grandes desigualdades de renta, “que son expresadas en el nivel regional por una tendencia a la hierarquización de las actividades y, a nivel local, por la coexistencia de actividades similares, que funcionan en diferentes niveles” (*op. cit.*, p. 171).

Aunque no sea contra la idea de polo, el autor demuestra que esta metodología reproduce la pobreza para los países subdesarrollados, pues se preocupa “con el espacio de algunos pocos y no con el espacio de todos”. Crea el crecimiento, sin, sin embargo, desarrollar el circuito inferior, comúnmente llamado de ‘terciario’, aquí definido por él, como aquel que encuentra los elementos de su articulación en la ciudad y su región. Mientras que el circuito superior va ordinariamente buscar esa articulación fuera de la ciudad y de su región.

El circuito inferior “recubre” una realidad mucho más amplia que es expresada por el término terciario. Es el resultado de una situación dinámica y engloba actividades de servicio, por ejemplo, la doméstica, los transportes, la artesanía (actividades de transformación), bien como las formas pre-modernas de fabricación, caracterizados por trazos comunes que van además de sus definiciones específicas y que tienen una filiación común (*óp.cit.*).

²¹ El espacio del Tercer Mundo se caracteriza principalmente por el hecho de ser organizado y desorganizado y la mayoría de las veces en escala global, en función de intereses distantes. “Sin embargo, él no está afectado de manera uniforme por esas fuerzas de mudanza. El impacto de éstas es muy localizado porque la difusión puede deparar con una inercia considerable” (SANTOS, Milton, 2003, p. 171).

De esa forma, ese ‘polo marginal de la economía’²³ dificulta el atendido dentro de esa política de desarrollo.

Vale resaltar que la versión de polos, regalo en los años 70 y 80, era basada en grandes paquetes de inversiones en industrias pesadas, de las cuales se podrían esperar los efectos multiplicadores defendidos por él. Sin embargo, según Garrido, hay una vulgarización del concepto, ya que es aplicado en industrias ligeras de bienes finales, dispersas y con poco poder de impulsión. El Gobierno Federal y el Banco do Nordeste se valen también de esa terminología (polos) para establecer áreas de desarrollo de los estados del nordeste brasileño, en el intento de definir espacios capaces de sean alavancadas por sectores motrices, a ejemplo del turismo.

Para el Banco Interamericano de Desarrollo BID, en el ámbito del Programa de Desarrollo del Turismo, Polo...

[...] Es un grupo de municipios contiguos que tienen recursos turísticos complementarios y que concuerdan en desarrollar sus capacidades de gerencia de los flujos turísticos. Polo también significa un conjunto de municipios no contiguos que trabajan como un circuito de atractivos complementarios que forman un itinerario durante un periodo de tres o más días (PRODETUR/NE, 2001, p. 2).

Complementando, Mário Petrocchi (2002) trae para esa discusión el concepto de polos como acciones en un área específica, delimitada por un espacio geográfico que tenga características semejantes, dentro de un mismo eje económico principal. Y del punto de vista del planeamiento regional el turismo fue traducido como: “una serie de polos de desarrollo turístico jierarquizados, unidos por una infraestructura común que, en seu conjunto, contribuem a dinamizar o desenvolvimento econômico e social de uma extensa parte do território nacional” (ACERENZA, 1992, p. 40).

En las conclusiones acerca de esas discusiones de los modelos aquí referenciados, Garrido (2001) critica la transposición de la concepción tradicional de polos para los días actuales en el área de turismo que puede, según ella, presentar inconsistencia, sobre todo cuando se compara a los nuevos paradigmas de desarrollo regional endógeno. La terminología *Cluster*, según ella, se adecua mejor a la propuesta que fue implementada a través del Programa de Desarrollo del Turismo.

Desde el punto de vista de Amaral Filho (2001, p. 262-263), el carácter endógeno de ese proceso (polos) no tiene cuño autocentrado con la propia región o local; y ni tampoco sus

²³ Autores como Quijano; J. Beaujeu-Garnier; D. Lambert *apud* M. Santos (2004b, p. 201), se refieren a “Polo Marginal de la Economía” también llamado “Terciario Primitivo o Terciario Refugio”, como “un elemento fundamental de la vida urbana en los países subdesarrollados, por su papel de abrigo de la población pobre, migrante o originaria de la ciudad, que solo raramente puede consumir y trabajar en el circuito moderno”

factores propulsores pueden ser vistos tanto por el lado de la endogeneización de la cuenta de ahorros o del excedente, como también por el lado de la acumulación del conocimiento, de las innovaciones y de las competencias tecnológicas, con repercusiones sobre crecimiento de la productividad de los factores.

En esa concepción de desarrollo con el uso y transposición del concepto de polo no se indica un cambio de paradigma, mucho menos de resolver las cuestiones locales. Pero fue ese el modelo traspuesto o forjado para el nordeste brasileño en el campo del turismo. Y eso ocurrió según Costa (2003), en el contexto de sucesivas crisis económicas, de apertura política y de la movilización de la sociedad, que influenciaron en el modelo de intervención centralizadora del Estado y, sobre todo, en relación con las funciones sociales por él desempeñadas.

Boullón (2002) revela que, tanto los atractivos turísticos, cuanto los emprendimientos y la infraestructura tienen presencia física y una localización necesita del territorio. [...]. Si observemos como si manifiestan otros sectores de la actividad productiva, estas no ocupan de forma absoluta el territorio. Ni las agrícolas abarcan toda extensión de tierra apta para ese fin, pues no son homogéneas se intercalan pequeñas industrias, algunas manchas de tierra árida y otras partes destinadas a la pecuaria o a las granjas. Si pasemos para otro ejemplo, como el petróleo, también se verifica áreas que son mucho menos homogéneas que las anteriores, una vez que las yacidas, a pesar de tengan grandes extensiones bajo la tierra, su explotación abarca las pequeñas superficies ocupadas por las torres de extracción. Los atractivos turísticos, a su vez, no tienen prolongación debajo de la tierra, excepto grutas y cavernas, su expresión espacial es bastante comparable a la de los pozos de petróleo. Sin embargo, aún así los atractivos turísticos poseen más áreas, a pesar de queden concentrados en algunos atractivos que abarcan parte del territorio. En esas partes intermediarias es frecuente encontrar todo tipo de actividades no turísticas, como fábricas, tierra de cultivo, bosques, ciudades o explotaciones de menas.

En esa comprensión, la Geografía Económica, también al observar las formas de producción del suelo, según Boullón, abstrae las discontinuidades menores señaladas y establece su estructura con base en los elementos de intereses económicos predominantes – cereales, viñedos, minerales, bosques, entre otros. [...] La característica común de estos sistemas analíticos aquí relacionados es que las divisiones que adoptan abarcan toda superficie de tierra.

Así lo reafirma:

Cuando un sistema de planificación nacional empieza a operar la primera cosa que se debe hacer es definir su ámbito de acción en función de la regionalización del país. Esa tarea consiste en dividirlo en partes, de acuerdo con una serie de criterios técnicos. Después, por un lado, serán elaborados los planos para cada región y, por otro, los planos sectoriales, pero no por separado, y sí los integrando. El objetivo es que, por lo menos teóricamente, cada plano sectorial sea dividido por regiones, para que los planos regionales compatibilicen intereses y problemas diversos (Boullón, 2002, p. 71).

En ese sentido, la planificación regional debe tener consigo dos exigencias: la primera es que las partes de las cuales se ocupan alcancen todo el territorio del país, la segunda es que cada región abarque una superficie que tenga propiedades iguales. Como es imposible dividir físicamente un país en áreas en las cuales cada metro sea idéntico al resto, la idea de región, es la que los economistas utilizan – porciones del territorio cuyos indicadores económicos (la producción, el transporte, el comercio, entre otros) y de desarrollo social (la alfabetización, la vivienda, la salud, los sueldos) son similares. Siendo similares los indicadores, las regiones adquieren así una determinada identidad que lleva a cualificar su espacio como homogéneo y continuo (*óp.cit.*). Ese análisis no puede ser transpuesta para el espacio físico porque, como fue visado anteriormente, en mayor o menor grado, muchos elementos materiales de la naturaleza diversa comparten una misma unidad espacial.

Delante de eso, la cuestión es: ¿el modelo de polos no se aplica a las inversiones en la política de turismo en el noreste de Brasil? ¿O no hubo dinamización de la sociedad civil, el mercado y el Estado en esa alianza?

Las políticas públicas y territoriales que siguen, acompañadas de las secciones subsecuentes a estas, profundizan esas cuestiones, aliadas a la base empírica de levantamiento de los recursos aplicados.

4. POLÍTICAS PÚBLICAS E INVERSIONES TURÍSTICAS EN BRASIL Y EN SERGIPE: LA POBREZA EN CUESTIÓN

En la década de 1960, fue diseminado en la mayoría de los países europeos la preocupación con la organización de sus planos nacionales y regionales de desarrollo turístico, extendiéndose, luego, para América Latina, en especial Brasil. No se pensaba, en aquel momento, superar la pobreza a través de las inversiones turísticas. La estrategia era percibirlo puramente como una actividad mercadotécnica. Fueron décadas de políticas públicas para que el turismo pudiese ser incorporado como una alternativa de desarrollo, en particular en regiones subdesarrolladas, que habían pasado a ver, en esa actividad, una posibilidad de superación de su proceso de retraso, de estancamiento económico o hasta mismo de pobreza.

Sin embargo, a pesar de aquella inflexión en la estrategia de desarrollo de las actividades turísticas, todavía hoy las decisiones políticas consideran básicamente las exigencias del “mercado del turismo”, considerándose tenuemente las necesidades de las comunidades impactadas por las inversiones o expansión de las actividades turísticas. En ese contexto, los procesos de consulta y participación popular en los procesos decisorios son prácticamente inexistentes o, cuando previstos formalmente, no garantizan el efectivo control social.

Esa sección examina las políticas públicas de turismo implementadas en las dos últimas décadas en Brasil y en Sergipe, trayendo una discusión acerca de sus resultados, avances y contradicciones. La sección busca resaltar, en particular, de que forma las comunidades siguen siendo contempladas en los procesos decisorios de las políticas de turismo. Al final, se presenta un esquema crítico acerca de la estrategia implícita perseguida por los administradores cuando de las políticas implementadas.

4.1 Políticas Públicas en los Espacios Regionales de Turismo en Brasil

Las inversiones para el turismo empezaron tardíamente en el territorio brasileño, a pesar de Europa, ya en los años 1950 y 1960, constituir polos de desarrollo turísticos, en especial en países como Francia y España, esa última a través de estudios para la ordenación turística de Costa de Sol en 1955, promovidos por la secretaría general para la ordenación económica y social de la presidencia del gobierno español.

El primer plano regional de desarrollo de las actividades turísticas fue concebido en 1961, cuando el Estado francés adquirió 1.500 hectáreas de terreno en costa mediterránea, comprendido entre Camargue (Francia) y España, con el propósito de establecer el desarrollo del turismo de la región Languedoc-Roussillon, ligando los países¹. “El proyecto comprendió una franja de 180 km de playas, con seis unidades turísticas, que reúnen una infraestructura común a las antiguas estaciones balnearias de la región con los nuevos centros de vacaciones” (ACERENZA apud SANTOS, 1999). EL plano fue orientado para el ordenamiento de diversos centros turísticos, pero no habían considerado la problemática del desarrollo turístico integral de la región.

Durante los años 1970-1974, la mayoría de los países de América Latina elaboró su propio Plano Nacional de Turismo. En esa época, los resultados prácticos eran inviables, teniendo en vista el número insuficiente de técnicos nacionales y de las estructuras administrativas de los organismos oficiales oficiales². En esa ocasión, conforme observado por Boullón (1995) no había una preparación que volviera los proyectos compatibles con las realidades regionales, ya que mayor parte de ellos fue elaborado tomándose como referencia modelos extranjeros y bajo fuerte influencia (sea en términos de recursos, pero también de metodologías) de organismos multilaterales, tales como: la Organización de Estados Americanos -OEA, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Organización Mundial del Turismo (OMT) y el Banco Mundial (BIRD).

¹ Ver SANTOS, M. N. L. (1999; 2000); SANTOS; BARBOSA, J. D. (2001).

² “En América Latina, los trabajos más serios en esta área se iniciaron pocos años antes de la década de los años 70. Durante dicho periodo, la mayoría de los países elaboraron su propio ‘Plan Nacional de Turismo’, el cual algunas veces fue olvidado y otras actualizado o sustituido, ya sea porque quienes los ordenaron no creían en los resultados prácticos de la planificación o porque después de cada uno de los frecuentes cambios del funcionario responsable, el recién llegado creyó pertinente consolidar su posición, y comenzó por modificar lo efectuado por su antecesor. En ese entonces, **debido a la ausencia de un número suficiente de técnicos nacionales, la mayor parte de los estudios se encomendaron a consultorias extranjeras o fueron elaborados por las oficinas especializadas de organismos internacionales como la Organización de Estados Americanos (OEA), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Organización de Estados Americanos (OMT) o el Banco Mundial**, dentro de sus respectivos programas de asistencia técnica (BOULLÓN, 1995, P. 9). Grifos da autora.

En Brasil, tras la década de 70, más precisamente en 1972, se observa un interés por estudios pendenciales para el desarrollo del turismo en el extenso litoral de Rio de Janeiro y de Santos/São Paulo. Esa franja costera, situada en el principal polo de consumo del país, fue objeto de minucioso proyecto de ocupación, bajo encomienda de la *Empresa Brasileira de Turismo* (EMBRATUR) que generó dos documentos básicos: el proyecto Turis, “que definía la ocupación racional de territorio comprendido en esa franja, especificando las vocaciones de uso de cada trecho en ella existente y las normas para ocupación del territorio” (FERRAZ, 1992, p. 51).

La formulación propiamente dicha de la política nacional del turismo fue legitimada a través del Decreto-Ley, n ° 55, de 18 de noviembre de 1966, a pesar de existir diplomas legales que establecían algunas políticas públicas de turismo en Brasil como: protección de bienes históricos y artísticos nacionales y fiscalización de agencias y venta de billetes, en el periodo de 1937-1947 – entre otras acciones (BENI, 2006). Pero es en la creación del *Conselho Nacional de Turismo* (CNtur) y *Empresa Brasileira de Turismo* – EMBRATUR, actual *Instituto Brasileiro de Turismo*, sobre todo este último que deflagra una estructura federal para administración del turismo.

El primer Consejo tenía la competencia de coordinar y dirigir la referida política, refrendada por el art. 4º, siendo prevista en el art. 5º, una composición colegiada, con participación minoritaria de la iniciativa privada, pero fue extinta en el comienzo de la administración del gobierno Collor de Melo. Con esa extinción, la ejecución de las directrices de la política quedó a cargo de la EMBRATUR. Este órgano definió la primera estructura institucional pública para el turismo y su competencia fue establecida con las siguientes atribuciones: fomento y financiamiento de planos, programas y proyectos destinados al desarrollo de la industria de turismo, estudio sistemático del mercado turístico, promoción de las actividades turísticas y el registro y fiscalización de las empresas de turismo³.

A pesar de esa sistematización y organización del Instituto, según Beni (*óp.cit.*) la EMBRATUR no tenía receta y los recursos y beneficios eran provenientes de incentivos fiscales y financieros destinados al sector. Posteriormente, a partir de la década de 1970, los incentivos habían sido optimizados con la creación de fondos para el financiamiento de proyectos de desarrollo turístico. Son ellos: (I) el fundo de Gerencia del Turismo – FUNGETUR, a través del Decreto-Ley n ° 1.191, 27 de octubre de 1971; (II) el sistema libre de captación de incentivos fiscales para estimular el sector hotelero; (III) el Decreto-Ley n °

³ Ver SANTOS, Mary N. L. (1999).

1.376, de 1976, que establece los nuevos fondos de inversiones, a ejemplo de: Fondo de Inversión del Nordeste – Finor, Fondo de inversión de la Amazonia – FINAM y el Fondo de inversión sectoriales – Fiset. Este último decide los agentes financiadores para cada fondo (*op cit.*, p. 24). Cada fondo de inversión es administrado por los bancos del nordeste, de Amazonia y de Brasil, bajo la supervisión de la Superintendencia de Desarrollo del Nordeste, de Desarrollo de la Amazonia y de Desarrollo de la Pesca y del *Instituto Brasileiro de Desenvolvimento Florestal*.

Beni hace críticas acerca del destino de esos recursos. En primero lugar, para que los emprendimientos usasen esos fondos, deberían estar encuadrados en programas para el desarrollo del turismo en sus respectivos estados y municipios y bajo la gerencia de la EMBRATUR. En segundo, el autor resalta que la referida institución:

“Hizo señas con la posibilidad de atraer empresarios para el sector mediante la creación de esos fondos de inversiones en hostelería y turismo, se equivocó en el direccionamiento y posicionamiento del mercado, aunque hubiese sido alertada por los profesionales e investigadores del área cuanto a la importancia de la adecuación de esas inversiones a las características socioeconómicas del país para la correcta atención de su flujo interno” (BENI, 2006, p. 24).

Adeuar tales inversiones a la realidad del país era un primer paso para establecerse una política de turismo generadora de recursos internos, envolviendo las comunidades en el proceso de desarrollo local. Posterior a esa perspectiva, pensar y apalancar el receptivo internacional.

En tercer lugar, los capitales e incentivos habían sido utilizados íntegramente en hoteles de lujo, de 250 mil dólares la unidad habitacional, en emprendimientos de valor no inferior el 25 millones de dólares (*óp.cit.*).

[...] Eso en valores actuales equivaldría a inversiones del orden de 75 millones de dólares, no considerando el coste de oportunidad de los capitales invertidos, amortizaciones e intereses, lo que provocó, a lo largo de esos tres decenios, la implantación de una oferta incompatible con las características de la demanda interna regional – y mismo con las características de la receptiva internacional. Es importante destacar que, en el amplia mayoría de esos proyectos, no habían sido llevados en consideración los estudios de localización, de viabilidad económico-financiera, de formación de recursos humanos y de inclusión social (BENI, 2006, p. 24-25).

Ese análisis del autor es conclusivo, pues el mercado hotelero reaccionó a aquellas instalaciones de alto nivel, una vez que había la dificultad de obtener los rendimientos aplicados (bajas tasas de ocupación) y un foso entre las comunidades pobres y esas estructuras de ostentaciones.

Se buscó invertir esa situación, a partir del final de los años noventa, en función de la incompatibilidad de esos emprendimientos turísticos con la demanda interna, ocurrió el destino de inversiones en hoteles económicos, “con unidades habitacionales al coste de 30 dólares y del tipo llave a la mano, y aplicaciones que no exceden los tres millones de dólares, con diarias de 30 dólares” (BENI, 2006. p.25).

Todavía según Beni (*óp.cit.*), el clima político de la década de 1980 permitió la consolidación y la ampliación de las actividades turísticas, en medio ambiente en un escenario de transición, en especial por la nueva Constitución del país, que proporcionó un amplio debate nacional. Entre los elementos decisivos para la política nacional de turismo destaca él:

- ✓ La Política Nacional del Medio Ambiente, contenida en el art. 25 de la constitución, debería lanzar las bases efectivas para la sostenibilidad ambiental y social;
- ✓ Sistema Nacional del Medio Ambiente – SISNAMA y el catastro de defensa ambiental;
- ✓ En 1983, la EMBRATUR ya había definido el turismo social mediante deliberación normativa sustentada por la política nacional del medio ambiente.

En ese contexto de las relaciones políticas de turismo y medio ambiente, Agra Filho; Viegas (1995) elaboran para el Programa Nacional del Medio Ambiente – PNMA, BIRD/PNUD (1997), datos que tratan de los elementos conceptuales de la gestión ambiental y sostenibilidad del desarrollo, estos incorporados en los planos de gestión y programas de monitorización costero. Ya Becker (1997, p. 1), se refiere al papel del turismo en el contexto de las transformaciones veloces en el sentido de los cambios e incertidumbres. Esos elementos constitutivos de ese proceso son la revolución científica, tecnológica y la crisis ambiental. De ese último, llama atención en lo que dice respe acto a las nuevas tecnologías que alteran la relación sociedad-naturaleza - “el nuevo modo de producir intenta desprenderse de la base de recursos naturales - y en contrapartida valora la naturaleza en sí como materia prima pasible de utilización...” y en relación al ocio.

En función de ese documento surge la propuesta de desarrollo sostenible y también un nuevo concepto de organización territorial, que desembocan en nuevas estructuras de relaciones espacio-tiempo. Becker explicita que, en el campo de las redes, de la comunicación y de la circulación, se produce un espacio global, de flujos y decisiones “transfronteras” de un solo mercado mundial.

Esa estructura institucional pública para el turismo se encaminaba, al final de la década de ochenta, para una mejor forma de organización a través del establecimiento de uno “colegiado del sector, el Sistema Nacional de Turismo, compuesto por la EMBRATUR,

CNTUR y Ministerio de la Industria y Comercio”. Se pensó, sin embargo, que esa configuración – planificación, coordinación y ejecución del plano, programas y proyectos – ofreciesen mayor eficiencia en la utilización de los recursos, pero esa estructura dejaba fallos en los procesos decisorios, sobre todo porque había ausencia de los empresarios en la representatividad de esa configuración (BENI, 2006, p. 25).

Estudios sobre turismo apuntan que esa evolución, a pesar de no contemplar en su plenitud las políticas públicas, posibilitó en la década de noventa, ampliar el debate entre gobierno, iniciativa privada, academia y sociedad civil, a través del Plano de Municipalización del Turismo. Este tuvo como objetivo rescatar la calidad del producto turístico brasileño, de forma a posibilitar una mayor integración Unión – Estado – Municipio, transformando los municipios de potencial turístico en polos administradores, regidos por la auto-sostenibilidad de los recursos naturales, sociales y económicos. Sin embargo, en la práctica, encuentra poca o ninguna resonancia en la articulación del proceso. Además, se verificaba el conflicto entre los objetivos definidos y la propuesta del PNMT en relación a la dimensión territorial y diferenciación del espacio geográfico del país, lo que posibilitó bloques de decisiones fragmentadas, perjudiciales a la economía del Estado⁴. Para Beni (*óp.cit.*), el Programa Nacional de Municipalización del Turismo – PNMT, modelo de la Organización Mundial de Turismo - OMT, recomendado por sus países-miembros y que se volvió normativo en el caso brasileño, presentó de pronto un fallo estratégico en su implantación.

[...] El modelo presumía el conocimiento previo, por cada país, de su espacio turístico nacional o de su inmediata identificación, lo que llevaría el programa del RINTUR – *Relatório do Inventário Turístico Nacional* a ser la primera providencia tomada. Como eso no fue hecho, se quemó esa primera etapa, y muchos municipios se habían presentado como vocacionados para el turismo (*óp.cit.*, p. 26).

Según Beni, la década de noventa, acciones fueron deflagradas por el antiguo ministerio de la industria, comercio y turismo, con vistas a transformar el producto turístico competitivo en el exterior, la ejemplo de programas de polos turísticos, turismo interno, formación de recursos humanos, calidad en el sector turístico y marketing internacional.

A partir de ahí, dos políticas regionales habían sido implementadas por los gobiernos de los estados nordestinos y respaldadas por el poder público federal. La primera de ellas fue la política de megaproyectos turísticos que tuvo como objetivo ampliar la infraestructura hotelera regional; la segunda fue el Programa para el desarrollo del nordeste – PRODETUR-

⁴ Ver SANTOS, Mary N. L. (1999).

NE, cuya acción es mejorar aspectos de infraestructura básica y de acceso, además de perfeccionar el sistema institucional de gestión de la actividad.

Ejemplo de eso fue la creación de uno complejo turístico que atendería a los gobiernos de Alagoas y Pernambuco, con vistas a la creación de un “megaemprendimiento”, de “grandes proporciones”, a lo largo de la costa de esos dos Estados. Esta idealización partió del gobierno federal (bajo la gestión del presidente Fernando Collor de Mello) que, a su vez, dio origen al Proyecto Costa Dorada, cuya magnitud, como dice Cruz, indujo la creación del Programa para el Desarrollo en el Nordeste-PRODETUR/NE en 1990⁵. Ese programa, “por razones políticas y operacionales se volvió extensivo la toda área de jurisdicción de la Sudene” (2000, p. 111). Cabe destacar todavía el proyecto de la “*Linha Verde*”, localizado en los Estados de Bahía y Sergipe, empezado en el periodo 1992-1994 que también contó con recursos del PRODETUR.

Una de las más recientes iniciativas para el desarrollo del turismo en Brasil fue el Programa de Desarrollo de Ecoturismo en la Amazonia Legal (PROECOTUR), en 2000. Él trajo consigo la división en zonas ecológico-económicas en el ordenamiento del espacio amazónico en decurso de la cuestión ambiental en la región. Parques de Brasil contemplan también esa línea de desarrollo lanzado por la EMBRATUR en sociedad con el Instituto Brasileño de Medio Ambiente y de los Recursos Renovables – IBAMA, para la utilización del potencial ecoturístico de los espacios naturales protegidos, con el objetivo de generar crecimiento económico y beneficios sociales en las diversas regiones. Las acciones habían sido coordinadas por el Ministerio del Medio Ambiente, por el IBAMA en sociedad con el Ministerio del Turismo y los nueve estados envueltos – componen Pará, Tocantins, Amazonas, Roraima, Rondônia, Acre, Mato Grosso, Amapá y Maranhão (BENI, 2006; CHAGAS, 2007).

Finalmente, cabe resaltar, las dos concepciones actuales de las políticas públicas de turismo, deflagradas en el periodo 2002-2008 en ámbito nacional con repercusión en el Noreste del país, cuáles seamos: la primera fue la creación del Ministerio del Turismo, con carpeta propia, estructura y presupuestos específicos – “así que dividiendo con otros sectores de actividades la conducción de los intereses particulares del turismo a nivel nacional” (BENI, 2006, p.28). La segunda fue la creación del Plano de Acciones Estratégicas e Integradas para el Desarrollo del Turismo Sostenible en el bajo *São Francisco*. Eso resultó de la

⁵ Elaborados a través da SUDENE y EMBRATUR, basados en la Portaria Conjunta nº1, de 29 de novembro de 1991, que abarca todos los Estados nordestinos y la región Norte del Estado de Minas Gerais (BENI, 2006).

implementación del componente de turismo sostenible del *Programa de Revitalização da Bacia Hidrográfica do Río São Francisco-PRSF*. Con base en esas acciones tres programas prioritarios del gobierno federal son implementados: (I) *Programa de Revitalização do Turismo-Roteiros do Brasil*, coordinados por el Ministerio del Turismo; (II) *Programa Nacional de Ecoturismo* y (III) el *Programa de Revitalização da Bacia Hidrográfica do Río São Francisco-PRSF*. Los dos últimos son coordinados por el Ministerio de Medio Ambiente (BRASIL, 2005).

Posterior a esa decisión, habían sido creados los planos nacionales de turismo en los períodos de 2003-2007 y 2007-2010. Ambos definen las políticas públicas de turismo. Las directrices definidas por cuenta de esas políticas son vinculadas entre agentes públicos y privados en una concepción de Gestión Descentralizada, cuya finalidad es generar datos técnicos, informaciones e investigación sobre el turismo brasileño.

En ese sentido, es importante relacionar dentro de ese plano el Proyecto Inventario de la Oferta Turística, que tiene como finalidad contribuir con un banco de datos nacional sobre los atractivos turísticos. El Estudio de Competitividad de los 65 destinos inductores del desarrollo turístico regional – *Relatório Brasil*, viene proporcionar datos sobre la infraestructura general, transportes, accesos, equipamientos y servicios turísticos, marketing, sostenibilidad, entre otros elementos analizados por los técnicos del área (BRASIL, 2006; 2007; 2008).

4.2 El espacio público de polos de turismo: concepción y principales intervenciones en Brasil con destaque para el PRODETUR

Los polos de desarrollo cuando habían sido creados en Brasil habían tenido la pretensión de defender una “globalización solidaria, basada en valores comunes y en objetivos divididos de integración y expansión, incorporando los países en desarrollo y los marginados que, de otra forma, estarían excluidos, antemano, de la partilla de las conquistas del todo de la comunidad internacional” (BANCO DO NORDESTE, 2004, p.1).

La concepción y organización de polos se dieron a través de sociedades y cooperación entre la sociedad y el Estado y el resultado, según el *Banco do Nordeste*, fue un modelo de planificación participativo que presupone índices mejores de calidad de vida. Esa perspectiva favorece la renta y el bienestar social, por medio del efecto multiplicador de las inversiones sobre la renta y el empleo, en la capacitación, en el entrenamiento, en el desarrollo de la investigación y en la introducción de nuevas formas de gerencia (*óp.cit.*).

Se entiende por desarrollo el proceso de producción de riqueza que incluya divide y distribución con equidad, conforme las necesidades de las personas, es decir, con justicia. “El desarrollo no se refiere sólo a la economía, al contrario, la economía debe ser tomada en función del desarrollo”. Uno de los mayores desafíos de la sociedad actual es promover el desarrollo centrado en el hombre. Ese tipo de desarrollo puede ser aparentemente simple, pero encierra una revolución de ideas y prácticas sociales que pasan a orientar las personas y las organizaciones para la producción y consumo divididos (CORIOLANO, 2003, p.14).

Los países desarrollados definen, determinan patrones de desarrollo en especial para los países dichos subdesarrollados y en estado de subjuzgación y discriminación. Esta idea de desarrollo está en el centro de la visión de mundo y prevalece en la época actual. A pesar de esa constatación el hombre, en ese nuevo contexto, es visado como factor de transformación tanto en el campo social cuanto en el campo ecológico en que está insertado. Según todavía la misma autora, el desarrollo y el turismo ocurren en escalas globales y locales. Hay que identificarse las tónicas y abordajes dadas al proceso de desarrollo y al desarrollo del turismo en los diversos sitios, porque ellas pueden venir asociadas a los grandes grupos económicos y al capital, o vengan asociadas al capital local privilegiando el lugar, los residentes y la cultura local. El desarrollo implica cambios sociales, culturales y económicas; cambios, sobre todo, cualitativos (*óp.cit.*).

En esa línea de raciocinio el Banco Interamericano de Desarrollo – BID y otros agentes financiadores, a ejemplo de los gobiernos federal y provincial (BNDES y BNB), buscan fomentar el desarrollo del turismo no sólo en el noreste, pero también en el norte, centro y sur del país.

El documento BID (2006), cuadro 4, trata de los programas apoyados por el BID, en Brasil y revelan a las acciones creadas por los gobiernos brasileños, con reflejos en la actividad turística. Se verifican inversiones expresivas en el sudeste y centro-Sur del país, en relación a los parques recursos aplicados en el Noreste de Brasil. Para efecto de este levantamiento se detienen en especial en los recursos que son aplicados en el Polo Costa dos Coqueirais, en Sergipe, eso no quiere decir que se configuran necesariamente en cambios estructurales para las poblaciones más carentes.

Cuadro 3 – Inversiones del BID en Brasil y en Sergipe

EXECUTOR	PROGRAMAS	REGIONES	INVERSIONES DEL BID	OBJETIVOS/BENEFICIOS
Ministerio de Cultura	Monumenta	Norte	125 millones de dólares	Reestructuración, preservación de sitios históricos y culturales urbanos.
		Nordeste		
		Centro-oeste		
		Sudeste		
		Sul		
Instituto de Hospitalidad	Certificação em Turismo Sustentável	Norte	2,5 millones de dólares	Valora la calidad y competitividad de pequeñas y medias empresas (PMEs) de turismo en Brasil.
		Nordeste		
		Centro-Oeste		
		Sudeste		
		Sul		
Gobierno de São Paulo	Cultura e Cidadania para Inclusão Social	Sudeste	300 millones de dólares	Desarrollo e inserción social familiar para reducir la violencia juvenil (7 a 19 años).
Gobierno Federal	Promoção de Oportunidades de Mercados Socialmente responsáveis	Norte	975 mil dólares	Aumentar la competitividad de los micro y pequeños productores rurales y acceso a los mercados nacionales e internacionales.
		Nordeste		
		Centro-oeste		
		Sudeste		
		Sul		
Gobierno del Distrito Federal	Saneamento Básico	Centro-oeste	260 millones de dólares	Prever o aumento da cobertura e gestão de los servicios de agua y sumidero, control de erosión e inundaciones.

Elaboración de los datos: SANTOS, Mary N. L., 2009.

Fuente: BID, 2006

(*) Numerario no divulgado

Continuación do Cuadro 3– Inversiones del BID en Brasil y en Sergipe

EXECUTOR	PROGRAMAS	REGIONES	INVERSIONES DEL BID	OBJETIVOS/BENEFICIOS
Gobierno municipal de São Paulo	Rehabilitación del Área Central	Sudeste	167 millones de dólares	Mejorar los indicadores sociales y rescate de la identidad cultural de la ciudad.
Gobierno municipal de São Paulo	Despolución del río Tietê	Sudeste	400 millones de dólares	Despolver el río con perspectiva de beneficiar a 1,2 millones de personas con instalaciones de coleta de sumidero y el control de descargas industriales.
Gobierno del estado de Minas Gerais	Construcción de la Autovía Real - Red de Turismo	Centro-oeste	(*)	Visa desenvolver un sistema de registro de productos/ servicios para turistas; creación/promoción de un sistema de comercialización en las empresas - SMEs
Gobierno de los estados envueltos	Eco-turismo Sostenible	Amazónica (norte, nordeste e Centro-oeste)	(*)	Implementar servicios como entrenamientos, educación ambiental, y concienciación acerca de oportunidades/negocios
Gobierno del estado del Rio Grande do Sul	PRODETUR-Sul	Sul	(*)	Aumentar la renta del turismo en beneficio del pueblo local, en la perspectiva de contribuir con la balanza de pago de las cuentas de viajes y aumentar el flujo de turistas para el sur del país
Gobierno del Estado de Pernambuco	Desarrollo Sostenible de la Zona da Mata y Pernambuco – PROMATA	Nordeste	150 millones de dólares	Minimizar a pobreza e a falta de oportunidades.
Gobiernos de los estados nordestinos	PRODETUR-NE	Nordeste	800 millones de dólares	Desarrollar la infraestructura turística (estradas, aeropuertos, saneamiento básico), en la perspectiva de generar empleos directos e indirectos, ampliar la capacidad de gestión del turismo regional, protección de los recursos naturales y conservación del patrimonio cultural.
Gobierno del estado de Sergipe	PRODETUR-SE	Nordeste	≈ 67 millones de dólares	Realización de obras de infraestructura, en la región <i>Polo Costa dos Coqueirais</i> (Litoral de Sergipe).

Elaboración de los datos: SANTOS, Mary N. L., 2009.

Fuente: BID, 2006 (*) Numerario no divulgado

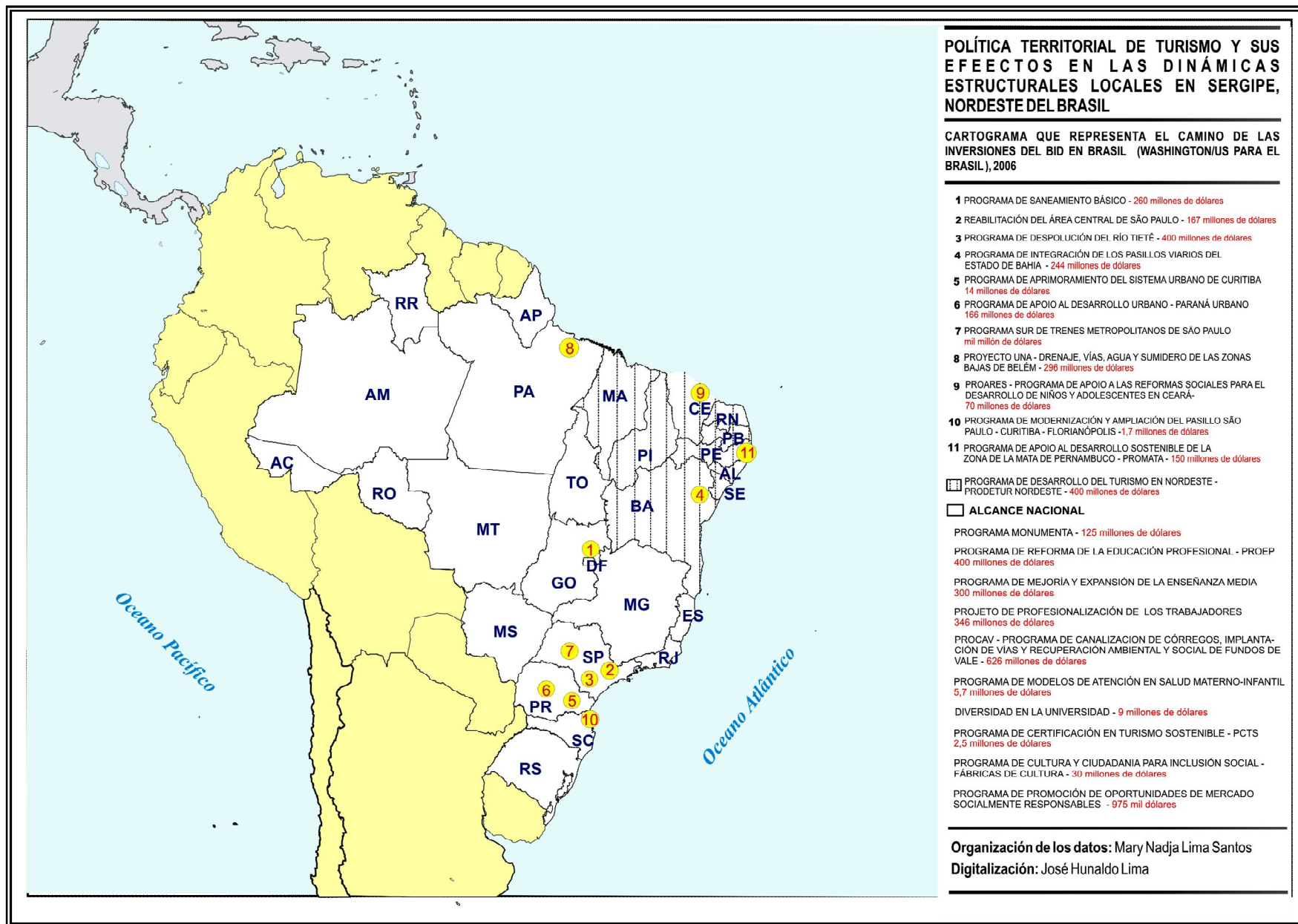


Fig. 7– Trayectoria de las Inversiones del BID para el Brasil.
Fuente: Banco Interamericano de Desenvolvimento, 2006.

El PRODETUR-NE fue estructurado, casi que en su totalidad, con recursos del BID y BIRD. Estos recursos externos atendieron al desarrollo del turismo en el territorio a través de infraestructura básica (transporte, energía, saneamiento), instalación de equipamientos urbanos y oferta de servicios públicos en espacios considerados con vocación y expansión turísticas. Fueron todavía encaminados recursos para la construcción y reforma de aeropuertos de la región.

El PRODETUR-NE tiene como ejecutor responsable el Banco do Nordeste y fue definido para ser desarrollado en dos etapas. Ese programa está contribuyendo, según documento del BID, para generar miles de empleos directos e indirectos en el nordeste de Brasil desde mediados de la década de 1990. Actúa todavía en la ampliación de las capacidades de gestión del turismo regional, protección de los recursos naturales, conservación del patrimonio cultural, saneamiento y obras de infraestructura, en la perspectiva de atraer el interés de las empresas y, consecuentemente, incentivar la llegada de nuevos visitantes. Las inversiones previstas en la 1ª etapa del PRODETUR-NE fueron de 800 millones de dólares, siendo que 400 millones financiados por el Banco do Nordeste, con repaso del BID. Los otros 400 millones se refieren a la contrapartida nacional de los Estados y Municipios envueltos, “siendo esta de 40%, en el caso de obras múltiples y desarrollo institucional. En el caso de la reforma de aeropuertos, el Banco do Nordeste financia, con los recursos provenientes del BID, hasta 50% del coste total de las obras quedando los otros 50% a cargo de la unión” (CRUZ, 2000, p. 117).

La figura a seguir demuestra las decisiones de ese volumen financiero gastos en la región.

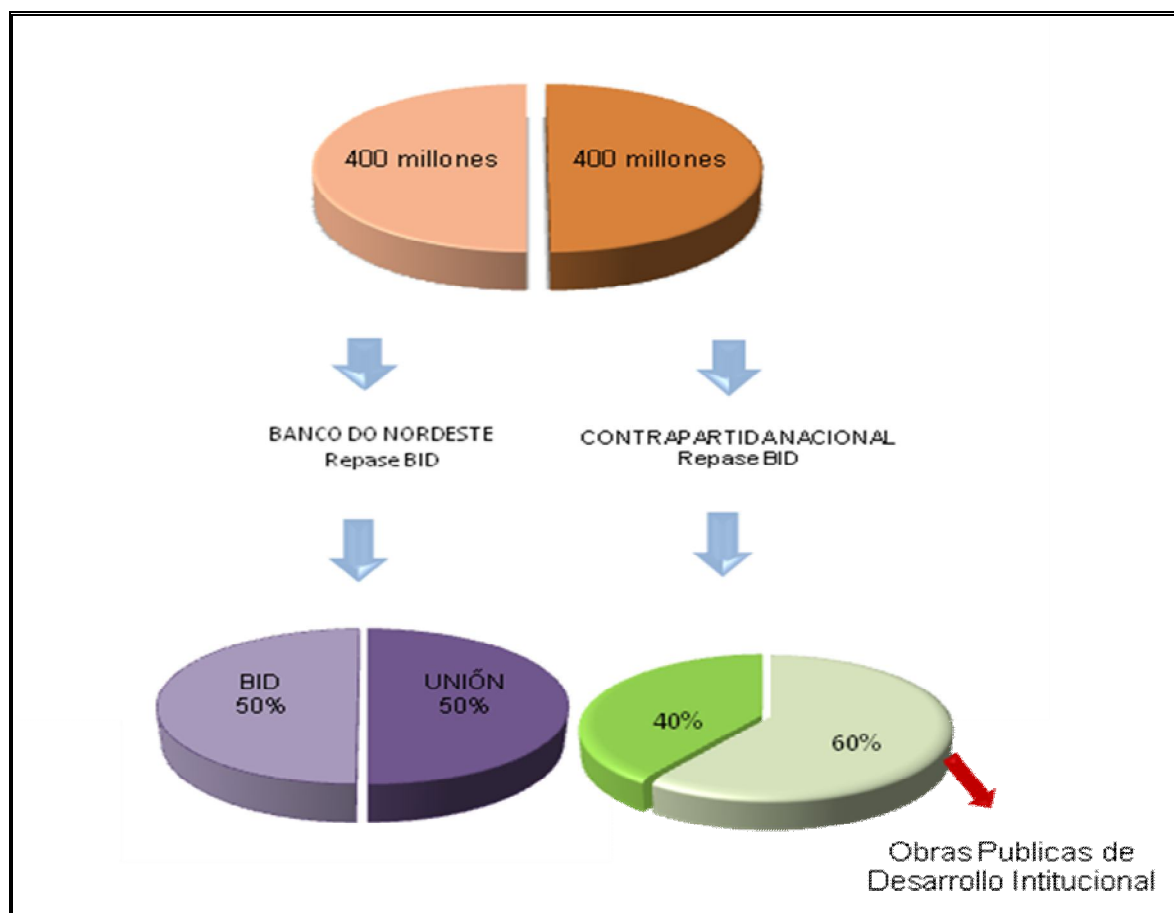


Fig 8 - Inversiones en Nordeste del país.
Organización y *layout* de los datos: SANTOS, Mary N. L. 2009.
Fonte: Adaptado BNB *apud* CRUZ, 2000.

Las figuras 9 y 10 a seguir ilustran la trayectoria de los recursos aplicados en Estados Brasileños cuyos objetivos difieren entre sí, pero que resalta el destino de las inversiones internacionales en el país, bien como la distribución del PRODETUR/NE por proyectos.

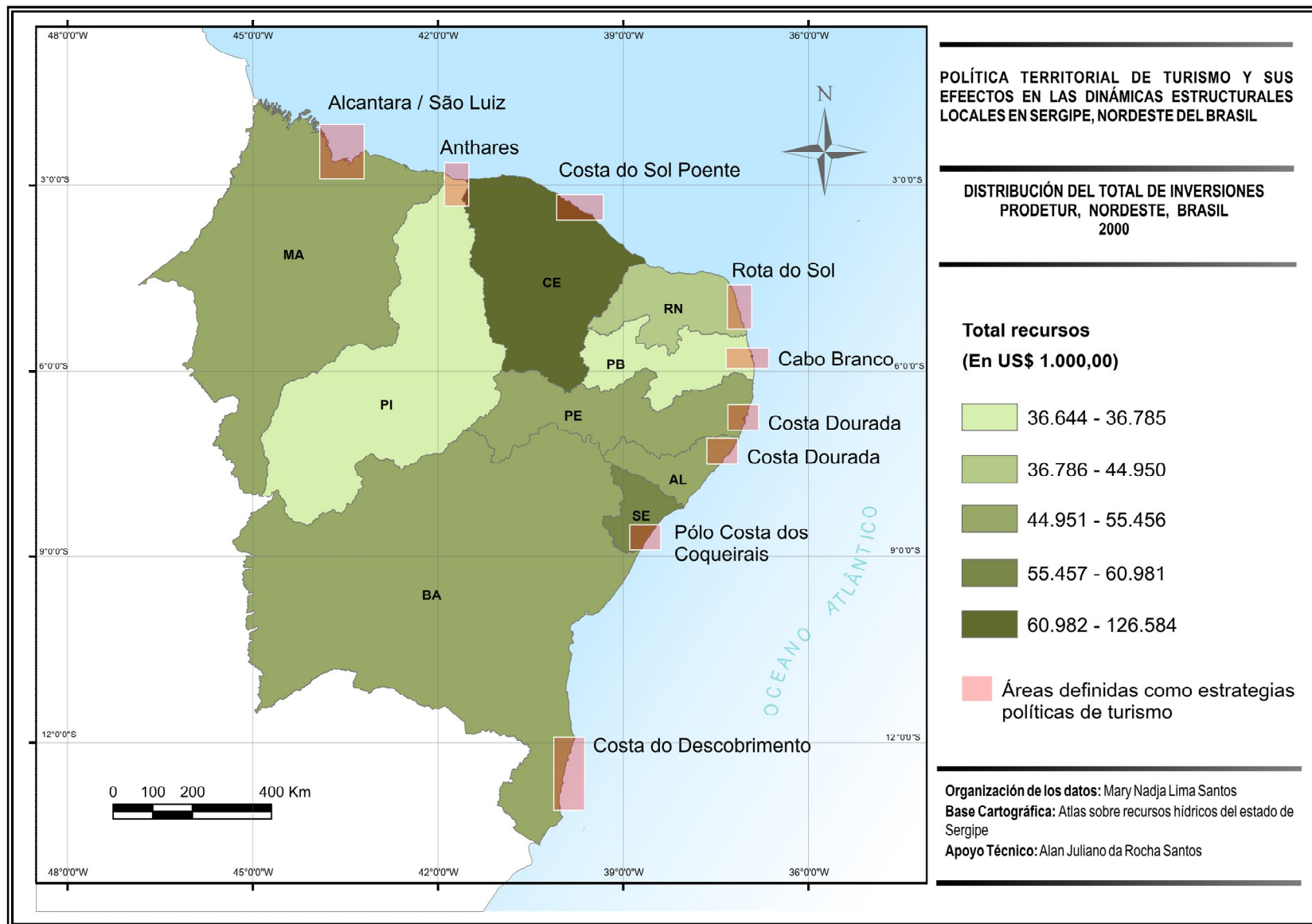


Fig. 9 – Trayectoria de las Inversiones del BID para el Nordeste
Fuente: Banco do Nordeste do Brasil – BNB, *apud* CRUZ, 2000.

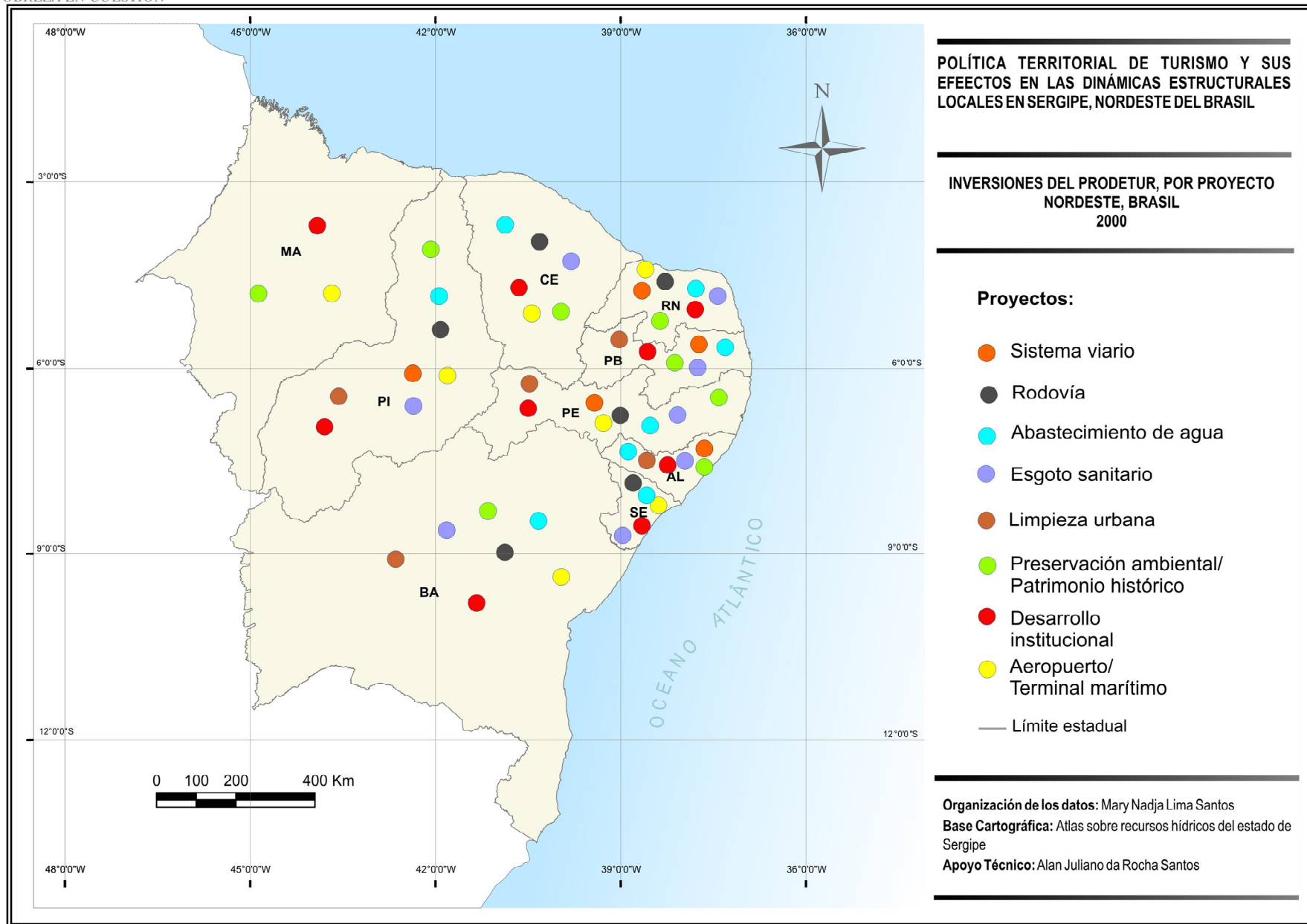


Fig. 10 – Inversiones del PRODETUR/NE por proyectos.
Fuente: Banco do Nordeste do Brasil – BNB, apud CRUZ, 2000.

4.3. Políticas, programas y desarrollo del turismo en Sergipe

El desarrollo de las políticas turísticas en Sergipe, así como en Brasil, es relativamente reciente, pues se puso en marcha en el periodo de 1975-1978, bajo la responsabilidad de la Empresa Sergipana de Turismo-EMSETUR, vinculada a la Política Nacional de Turismo y contó con el apoyo de la EMBRATUR. Las acciones alcanzadas en ese intervalo fueron: incentivo e incremento de la infraestructura hotelera del Estado de Sergipe; reconstrucción de monumentos históricos en las ciudades de São Cristóvão, Naranjos, Propia y Aracaju; promoción e informaciones turísticas, a través de la participación de Sergipe en eventos nacionales; implantación del Programa Nacional del Desarrollo de Artesanía-PNDA y cualificación profesional.

En la década siguiente (1982-1986), la acción en relación al turismo, en Sergipe continúa a despuntar, ya que aumentó el efectivo de la hostelería a través de la construcción de diez nuevos hoteles, seis en la capital y cuatro en el interior; la implementación del primer Proyecto Orla con la construcción del paseo de praia de Atalaia y de la Autovía José Sarney que permite transitar en las playas de Róbaló y Mosqueiro. Complementando esa decisión habían sido construidas las Autovías Ayrton Sena y Náufragos que dan acceso a las playas de la Caueira – Abaís – Bolsa.

Sin embargo esas acciones, el mayor impulso de las políticas de turismo en el Estado fue en la década de noventa. Las inversiones en infraestructura turística se expandieron en Sergipe en ese periodo con recursos del Estado, gobierno federal y de agencias multilaterales internacionales. El PRODETUR-SE, insertado en el PRODETUR/NE I, sigue los parámetros y reglas definidas por la SUDENE, EMBRATUR y Banco do Nordeste, ese último como articulador y repasador de los recursos del Banco Interamericano de Desarrollo-BID.

Es importante resaltar que tales inversiones tenían perspectiva de retorno a través del sistema de mercado, sin venir acompañada de acciones estratégicas de insumos para el turismo, por parte del poder público y privado, para atraer efectivamente una demanda turística.

Los datos del Tribunal de Cuentas de la Unión confieren:

El gobierno brasileño contrató, en diciembre de 1994, por intermedio del Banco do Nordeste de Brasil S/A, operación financiera con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en el valor US\$ 400 millones, destinada a financiar el programa de desarrollo del Turismo del Nordeste-Prodetur/NE. Esa operación previó contrapartida mínima de US\$ 270 millones de dólares, incluyendo US\$ 55,6 millones para el pago de intereses y comisión de crédito. [...] El programa es de infraestructura, sin programación de financiamiento para emprendimientos turísticos como hoteles, restaurantes y otros. Sin embargo, se espera atraer inversiones privados (sic) y turistas por intermedio de la infraestructura (2005, p. 667-668).

En el ámbito del PRODETUR/NE II, septiembre de 2002, nuevo contrato es firmado por valor de US\$ 400 millones, siendo US\$ 240 millones de desembolso externo y US\$ 160 millones de contrapartida – US\$ 80 millones sean ofrecidos por la unión y US\$ 80 millones por los partícipes del programa (*óp.cit.*).

En ese contexto, se instala el Plano de Desarrollo Integrado del Turismo Sostenible – PDTIS (2001-2005), que objetivaba la adopción de uno modelo de gestión de política pública descentralizada, coordinada e integrada, basada en los principios de la flexibilidad, articulación, movilización, cooperación intersectorial y interinstitucional y sinergia de decisiones. Esa perspectiva traía la posibilidad de una segunda fase de inversiones e intervenciones turísticas, que serían derivados del PRODETUR/SE II. En Sergipe ese último no fue deflagrado porque “el Estado no tenía condiciones de recibir recursos externos, problemas de certificaciones y cuestiones fiscales con la Unión”, según afirmación actual director-presidente de la EMSETUR⁶.

Esa posición anterior diverge desde el punto de vista del ex-coordinador de la unidad ejecutora del PRODETUR-SE (1999-2003) ⁷. Según él “nosotros dejamos un proyecto totalmente listo, ya negociado y aprobado por el BID, pero fue mucho perjudicado por los cambios políticos”. Esas inversiones irían a contemplar las comunidades del Polo Costa dos Coqueirais, en especial aquellas más carentes y que están en el circuito del litoral norte, centro y sur del Estado, a través del complemento de obras como saneamiento, capacitación e infraestructura, entre otras acciones.

En la preparación de la segunda fase del PRODETUR, Sergipe fue elegido para formación de la muestra representativa para firma del contrato de préstamo junto al BID. Conforme orientaciones y necesidades elaboraron el PDITS Polo Costa dos Coqueirais en 2001, centrado en la denominada área de planificación – limitada a los nueve municipios que recibieron o habían sido impactados por las inversiones del PRODETUR I.

⁶ Prof. Dr. José Roberto de Lima Andrade (Entrevista, julio, 2009)

⁷ Economista Walmir Bruno (Entrevista, Junio, 2009).

En función de eso, se cree que hubo también, en aquella oportunidad, decisión política nacional, con el objetivo de dar mayor visibilidad al Ministerio del Turismo que nació en 2003.

A despecho del PRODETUR/SE II haber sido abortado, el PRODETUR-SE I cumplió lo que había sido establecido en lo que se refiere a la infraestructura turística. Las acciones contemplaron: Malla viaria, las condiciones urbanas, sobre todo en lo que se refiere al agotamiento sanitario de Aracaju y al abastecimiento del agua en los municipios de Aracaju y Barra dos Coqueiros, conclusión de las autovías al sur del estado y ampliación del aeropuerto de Aracaju.

Según datos de Sergipe (2005), el desarrollo del turismo fue significativo para el periodo del PRODETUR I, con un incremento de turistas de más de 30% en el periodo de 1995-2000 y más de un 50% en el periodo 2000-2005; un 37% de aumento de flujo aéreo en el primer periodo (1995-2000) y un 39% en el segundo (2000-2005); y un 47% más de establecimientos enchufados al hospedaje entre los años de 1995 y 2000, añadidos en un 30% en el periodo 2000-2005. Así, la posición estratégica de Aracaju, localizada en la porción central de la costa, y la malla viaria bien distribuida según datos más alentadores, inducen al visitante a desplazarse, en búsqueda de las más variadas ofertas. Recientemente, hay el reconocimiento de sus atractivos apoyado por el desarrollo del turismo brasileño, en particular del nordeste, y por la apertura turística promovida por la necesidad creciente de nuevos destinos.

La autovía al sur del estado, importante eje de integración con Salvador (uno de los principales destinos turísticos de Brasil), por ejemplo, fue iniciada en el periodo 1992-1994, a través de la apertura de una Autovía SE-100/Línea Verde/BA, inclusive con rampas de *Ferry-boat* que ligan Aracaju a Salvador/BA. Ese trecho comprende del pueblo Mosqueiro hasta el Abaís (60 km), concluida, y sub-trechos que van del Puerto de Angola – Río Piauí la Autovía SE-318 – entroncamiento con el Estado de Bahía (29,46 km), ya concluidos. Los municipios beneficiados fueron, además de Aracaju, São Cristóvão, Itaporanga D'ayuda, Estância, Santa Luzia do Itanhy y Indiaroba. Cabe resaltar que esa autovía fue construida por el gobierno del Estado en sociedad con el Banco do Nordeste/BID y Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social – BNDES.

Otro importante programa de impacto, financiado con recursos del BID y contrapartida del Estado, fue la recuperación del patrimonio histórico de Aracaju, la restauración de los mercados Antônio Franco y Thales Ferraz y revitalización del centro histórico de Aracaju. En virtud de contratos celebrados con el Banco do Nordeste/BID y con

el BNDES, el Estado destinó todavía recursos para la recuperación de la antigua fábrica de telas São Cristóvão/SE transformándola en centro de producción artesanal, a pesar de problemas de orden estructurales, en la ejecución de la obra. La urbanización de las orlas de Caueira, en Itaporanga D'ajuda, al sur del estado y Neópolis y Gararu – localizadas a los márgenes del Río São Francisco también recibieron recursos que, de cierta forma, contribuyeron con los micros y pequeños empresarios que se establecieron en esas localidades para atender la demanda turística.

Las tablas siguientes presentan las inversiones públicas efectivamente realizadas en el área estudiada y compara las proyecciones oficiales para Sergipe.

Tabela 1: Distribución de Inversiones: Región Polo Costa dos Coqueirais

REGIÓN	COMPONENTES/ PROYECTOS ACCIONES	ACCIONES PROPUESTAS ¹	ACCIONES PROPUESTAS ACTUALIZADAS ²	ACCIONES EJECUTADAS ³
Valores em US\$ 1.00				
Litoral Norte				
Brejo Grande	* Para ese periodo no hubo inversiones teniendo en cuenta que esa área fue definida como 3ª prioridad en recursos, no obstante esa constatación, recientemente el Ministerio de Turismo aplicó recursos en la construcción de autopistas que interligan la BR-101 con la SE-204 (Accesibilidad a los municipios de Brejo Grande y Pacatuba). En relación al acceso a los municipios de Barra dos Coqueiros y Pirambu, las inversiones para las autopistas fueron con recursos del Estado y de la Petrobrás (informaciones cogidas por el secretario de la UEE – 1999/2003).			
Pacatuba				
Pirambu				
Barra dos Coqueiros	Ampliación del Sistema Abastecimiento de Agua en Atalaia Nova	296,700	242,000	258,270
	Abastecimiento de Agua en Barra dos Coqueiros (3)	844,200	855,000	-
	Esgotamento Sanitário da Barra Coqueiros (4)	6,413,800	6,413,000	
Subtotal				258,270
Litoral Centro-Sur¹				
Aracaju	Acceso al Aeropuerto de Aracaju (3)	724,800	725,000	
	Regularización de Barra do Rio Sergipe (3)	29,440,700	12,000,000	
	Ampliación del Sistema de Abastecimiento de Agua Atalaia Velha/Mosqueiro	9,299,900	7,551,000	7,822,696
	Sistema Imbura II	4,714,000	3,585,000	3,585,575
	Ampliación Terminal Pasajeros - Aeropuerto Santa Maria	8,041,800	9,526,000	8,088,832
	Revitalización Centro Histórico de Aracaju	-	3,000,000	2,197,052
	Restauración Mercados “Antônio Franco” y “Thales Ferraz”	-	5,473,000	2,174,756
São Cristóvão	Restauración de antigua fábrica de São Cristóvão			655,022
Subtotal				24.523,932

Organización y layout de los datos: SANTOS, Mary N. L. 2009.

Fuente: UEE/ PRODETUR SE. Junio de 2005. **Notas Constando en el Documento Original**

Continuación de la tabla...

REGIÓN	COMPONENTES/ PROYECTOS ACCIONES	ACCIONES PROPUESTAS ¹	ACCIONES PROPUESTAS ACTUALIZADAS ²	ACCIONES EJECUTADAS ³
Valores em US\$ 1.00				
Litoral Sul				
Estância	Lig. SE-100/Linha Verde- BA, incluso campos "ferry-boat"	19,229,400	24,293,000	9,469,419
Indiaroba				
Santa Luzia do Itanhy	Urbanización del paseo marítimo de Caueira	-	-	466,309
Itaporanga	Autovia SE-214, trecho BR-101/Playa de Caueira	-	-	2,007,369
Subtotal				11,943,10

Organización y *layout* de los datos: SANTOS, Mary N. L. 2009.

Fuente: UEE/ PRODETUR SE. Junio de 2005

Notas Constando en el Documento Original:

- (1) Acciones constantes de la Propuesta Original;
- (2) Acciones Propuestas, actualizadas en Jul/1997;
- (3) Proyectos ejecutados fuera del ámbito del PRODETUR, no aceptos como contrapartida;
- (4) Proyecto no aprobado por presentar costes fuera de los parámetros aceptos por el BN/BID.

¹ Clasificación definida por el Programa de Desenvolvimento Integrado de Turismo de Sergipe – PDITS y adaptado para este estudio.

Tabla 2 - Sectores de inversiones del área estudiada

GASTOS POR SECTOR INVERSIONADO		ACCIONES PROPUESTAS ¹	ACCIONES PROPUESTAS ACTUALIZADAS ²	ACCIONES EJECUTADAS ³
Valores em US\$ 1.00				
Transporte – se-100 trecho divisa Sergipe Bahia; Porto do Mato		49.394,90	37.018,00	11.943,100
Saneamiento Básico		46,932,200	29,036,000	21.331,003
Aeropuerto		8,041,800	9,526,000	8,088,832
Protección y Recuperación del Patrimonio Histórico		–	8,473,000	5.026,830
Subtotal				46.389,77
Desarrollo Institucional del Polo Costa dos Coqueirais		Projeto de Desenvolvimento Integrado da ADEMA		327,115
		Projeto de Desenvolvimento Integrado da EMSETUR		218,025
		Projeto de Desenvolvimento Integrado da Prefeitura Municipal Barra dos Coqueiros		26,722
		Plano Diretor de Aracaju		591,592
		Plano Estratégico do Turismo de Sergipe		107,857
		Plano Desenvolvimento Integrado Turismo Sustentável -PDITS		51,939
		Plano Diretor de Aracaju		591,592
Subtotal				1,323,250
Monitoramiento y Gestión de Uso de los Recursos		Inspección y Supervisión		142,241
		Ingeniería/ Administración	1,665,600	3,709,149
Subtotal				3.851,000
Subtotal General				52,707, 484
CONTRAPARTIDA ESTADUAL				14, 241,612.12
Total General		106,034,500	84,053,000	66,949,096.00

Organización y *layout* de los datos: SANTOS, Mary N. L. 2009.

Fuente: UEE/ PRODETUR SE. Junho de 2005

Notas Constandoen en el Documento Original: (1) Acciones constantes de la Propuesta Original; (2) Acciones Propuestas, actualizada en Jul/1997; (3) Proyectos ejecutados fuera del ámbito del PRODETUR, no aceptas como contrapartida.

Los datos de las tablas 1 e 2 representan un periodo de inversiones en el Polo de 1996-2004. Inicialmente fueron propuestos **US\$ 106.034.500,00** para realización de las obras y en julio de 1997 fue subtraído ese valor, no obstante el acréscimo de otros municipios en su atendimento. Así refuerza el documento del PDITS (2005, p.20): “En julio de 1997, la propuesta original fue modificada, incorporando los municipios de Laranjeiras y más cinco situados las márgenes del río São Francisco (Gararu, Poço Redondo, Porto da Folha, Nossa Senhora de Lourdes y Telha), incluyendo también el componente “Patrimonio Histórico” alterando su valor total para US\$ 84.053.000.00”.

De hecho el recurso utilizado fue de US\$ 66,949,096.00, lo que demuestra por la documentación constante en el PDITS, que la participación del BID fue del 48,91% (32,746,362.00) y la del Estado el 51.09% (34,202,733.00). La figura 12 señala ese contexto. El levantamiento revela que el Estado se endeudó menos, en términos de recursos internacionales, de lo que estaba previsto (el 60%) del valor solicitado en la época. Para componer esa contrapartida el Estado, “contrató al Banco de Desenvolvimento Social-BNDES, la importancia de R\$ 11.535.200,00”. Ese contrato es más un sub-préstamo y, consecuentemente, más un endeudamiento (pago de intereses), como indican los cálculos constantes en las tablas 1 y 2 .

En el sentido de proceder a una mejor lectura, los recursos utilizados en el desarrollo institucional del polo Costa dos Coqueirais y monitoramento, Gestión de uso de los recursos y la contrapartida del Estado están detalladas en las tablas anteriores.

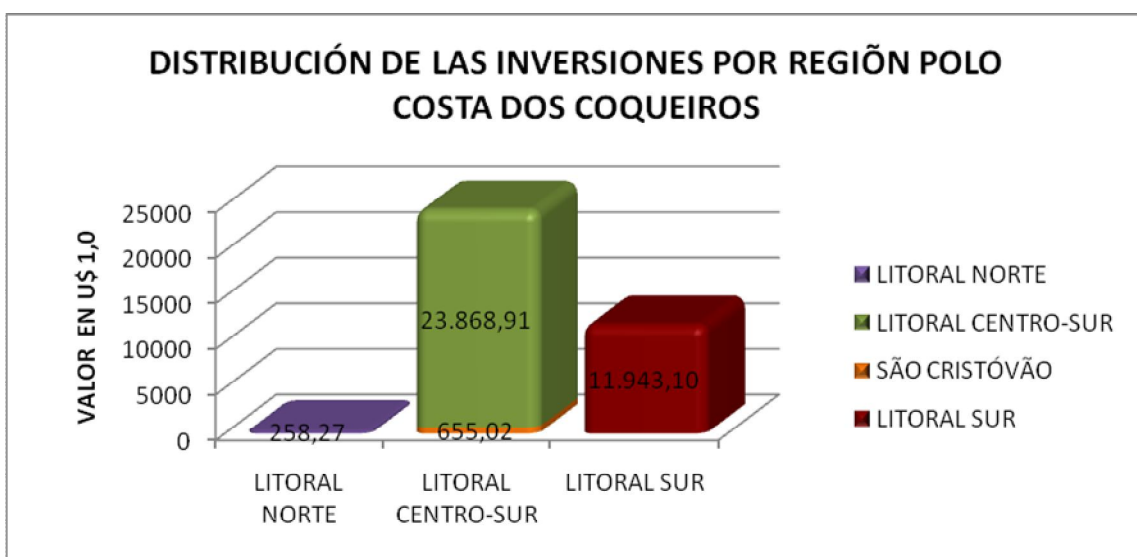


Fig 11 - Distribución de inversiones por región Polo Costa dos Coqueirais
Organización y layout de los datos: SANTOS, Mary N. L. 2009.
Fuente: UEE/ PRODETUR SE. Junio de 2005.

Por consiguiente, se puede inferir a través de los datos presentados en la figura 11 que el estado de Sergipe utilizó menos de un 50% de los recursos externos. No obstante el contrato firmado de un 60% de su totalidad que serían disponibilizados por el BID acordado.

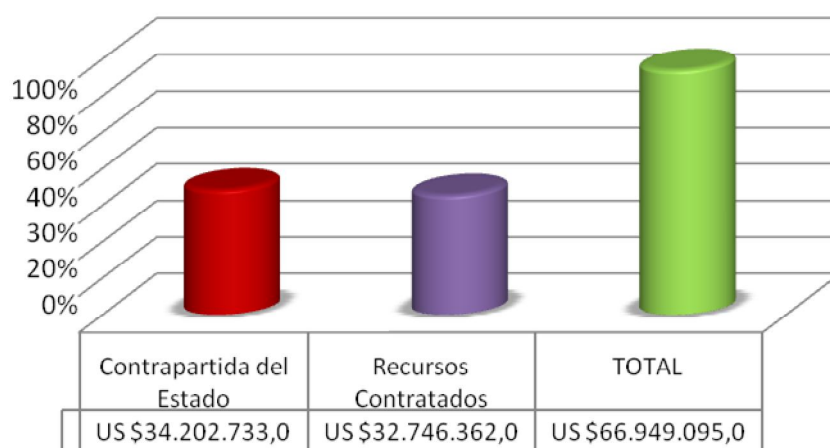


Fig. 12 - Panorama de los recursos del BNB/BID y contrapartida del Estado
Organización de datos y *layout* gráfico por SANTOS, Mary N. L., 2009.
Fuente: PDTIS, 2005.

De otra forma están mapeados en la figura 13 los efectivos financieros aplicados en los municipios estudiados. El objeto principal, por consiguiente, configura las disparidades en las inversiones de los recursos del BNB y BID.

En el análisis en cuestión, se constata así variación espacial en la aplicación de los recursos, con la definición de dos sectores geográficos distintos: el sector norte, en el cual se encuentran menos inversiones, y el sector sur, mejor favorecido con recursos. Así que pone en relieve papel divisor de la capital administrativa de Aracaju, municipio más agraciado por el programa público como es una *práxis* nacional.

La figura 13 (cartograma abajo) también resalta la diferencia significativa en los datos presentados – US\$ 60,982,000 – US\$ 66,949,096 y el efectivo gasto. En entrevista con el coordinador de la unidad ejecutora del PRODETUR-SE (1999-2003), la fecha de la conversión, en esa época, distorce los valores y la desvaloración/valoración del dólar que sufrió oscilaciones a pesar de reconocer una diferencia en los datos presentados.

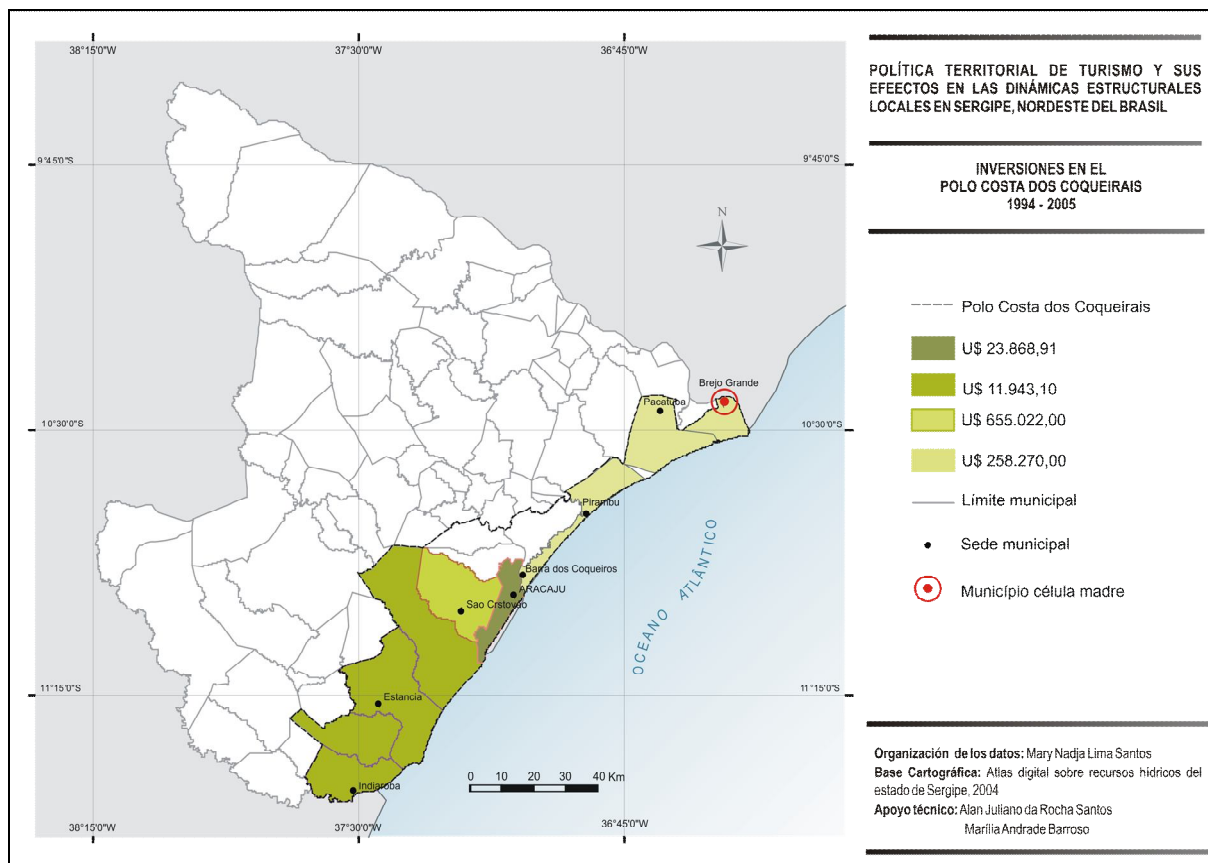


Fig 13 – Cartograma de Inversiones del Polo Costa dos Coqueirais, ejecutándose las inversiones en el Desarrollo Institucional y Monitoramiento de Uso de los Recursos.

Fuente: Programa de Desenvolvimento do Turismo de Sergipe – PDITS, 2005.

Además de las inversiones mencionadas, hubo también aplicación de recursos por el Estado y BID un volumen de R\$ 106,3 millones, encaminados para 17 municipios del sur del Estado (Lagarto, Boquim, Salgado, Itaporanga D'Ajuda, Estância, Santa Luzia do Itanhy, Indiaroba, Arauá, Tomar do Geru y Umbaúba). Según datos del BNB (2004) habían sido generados 17.605 empleos, cuya población referente a los municipios relacionados, fue en 2000 de 427.253.

El destino de esos empleos no se limita al Polo Costa dos Coqueirais de turismo. Estas inversiones forman parte de una acción del Banco do Nordeste cuyo espacio geográfico presenta dinamismo y potencialidades económicas semejantes. Se definió ejes centrados en la irrigación, producción de granos, producción de frutas cítricas, pecuaria de leche y turismo rural, de acuerdo con la vocación de las áreas seleccionadas.

Se destacan las inversiones en la infraestructura turística en las localidades de Estância e Indiaroba que puede ser constatada a través de sus autovías de acceso ínter estadual y para el estado de Bahía, Línea Verde que da acceso a la ciudad de Salvador. En la percepción de los agentes sociales de Indiaroba/SE la infraestructura básica no demandó las redes de

alcantarilla, abastecimiento de agua, recogida de basuras, seguridad y la mayoría de los pueblos se encuentran sin carreteras, excepto Terra Caída que obtuvo recursos del PRODETUR. Otros municipios fueron y/o están siendo beneficiados con esas inversiones, por ejemplo, la región de Xingó, en Sergipe, blanco inclusive de disertación de tesina de Santos (1999), entre otros estudios.

Los resultados fueron favorables por lo que respecta a la expansión del turismo del estado es innegable. Sin embargo, esas inversiones y lo propio desarrollo de la actividad turística no trajeron resultados significativos en relación a la mejoría de las condiciones de vida de las comunidades locales.

De esa forma, los datos producidos e informados en la revisión del Plano de Desarrollo Integrado del Turismo Sostenible – PDITS en 2005, con vistas a atender la segunda fase del PRODETUR/SE, que no salió del papel, contaron no sólo con la participación de una consultoría contratada por el gobierno del Estado, pero sobre todo con segmentos de las áreas del turismo. Y el *Tribunal de Contas da União* - TCU/SE tuvo un papel fundamental en la fiscalización de esas inversiones.

El *TCU-SE* tuvo un papel fundamental en la fiscalización de esas inversiones. El control, las recomendaciones y las expectativas del TCU-SE en los gastos provenientes del BID y de recursos internos administrados por los gobiernos en las acciones del Programa de Desarrollo del Turismo, trajeron una perspectiva de celar por los intereses de la sociedad y por el buen uso de cosa pública. Tenía también el entendimiento de que los recursos objetivaban promover “la reducción de la pobreza y de la desigualdad social” en la generación de empleos directos e indirectos en el orden de 3,7 millones (BRASIL, 2004). Dentro de aquello la que se proponía el programa esa tendría impacto más directo en la mejoría de vida de la población. Sin embargo, el órgano fiscalizador reconoce que en la verdad las expectativas no lograron el éxito deseado, ya que se limitaba en alcanzar las metas físicas, sin analizar sus efectos socioeconómicos (BRASIL, 2005; 2006).

4.4. Los programas de desarrollo turístico en Brasil, en Sergipe y las formas de intervención de las agencias multilaterales de financiamiento para reducir la pobreza

En Brasil, sobre todo en el Noreste, la política del turismo sufrió y todavía sufre una fuerte influencia de las agencias multilaterales, sea por el aporte por recursos y/o metodologías⁹, teniendo como discurso atender las demandas de la sociedad. Se descortina, a partir de esa discusión, el papel de las agencias de invertir y generar préstamos dentro de la lógica del mercado y, contradictoriamente, en la década de noventa, tanto el BID como BIRD, desviaron sus ejes políticos para la cuestión de la pobreza. A partir de entonces posibilitan un mayor diálogo político con los diversos segmentos representativos de la sociedad civil y se aproximan de las instituciones no gubernamentales, sin embargo, sin una efectiva mudanza de intervención pública para superarla.

Los programas y proyectos ejecutados en sociedad con los organismos multilaterales como el Banco Mundial (BIRD) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) traen, conforme resaltó Stephanou (2005), el discurso de promoción de la equidad social, de la modernización del Estado, de la integración regional y del desarrollo local, teniendo por objetivos la reducción de la pobreza y el desarrollo sostenible. Esos organismos, “agentes que, a través de asociación con los gobiernos nacionales, financian proyectos de desarrollo en los países miembros, como es el caso de Brasil”, se destinan la “proveer asistencia concesional a los países en desarrollo”. Para Brasil, tienen relevante papel en el financiamiento de políticas públicas (*óp.cit.*, p. 128).

El Informe Técnico de diez años del BID (1996-2005) trae un breve resumen de la situación de América Latina y del Caribe, más adelante de un examen de sus actividades a través de demostrativos operacionales de préstamos, garantías, financiamiento de pequeños proyectos y cooperación técnica (BID, 2006). La Rede Brasil (2006)¹⁰ traduce el documento que trata de la cartera de préstamos del BID y algunos de estos son apuntados y discutidos en el ámbito de Brasil. Se destacan algunos de esos proyectos que son invertidos en el país:

⁹ Los órganos financieros internacionales, también denominados Instituciones Financieras Multilaterales – IFMs son “agentes que, a través de asociación con los gobiernos nacionales, financian proyectos de desarrollo en los países miembros, como es el caso del Brasil”. El Fondo Monetario Internacional (FMI) objetiva ser principalmente “un fondo de estabilización monetaria a los países con *déficit* de presupuesto”. El Banco Mundial (BIRD) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) se destinan a “proveer asistencia concesional a los países en desarrollo”, y estos, para el Brasil tiene relevante papel en el financiamiento de políticas públicas. Esos dos últimos tienen por objetivo la reducción de la pobreza, la promoción de la equidad social, modernización del Estado, en la integración regional y desarrollo sostenible (Stephanou, 2005, p. 128).

¹⁰ Red Brasil - tiene la función de monitoramiento y divulgación de las actividades realizadas por Instituciones Financieras Multilaterales “Es una entidad articulada por ONGs, movimientos sociales y sindicatos, creada a cerca de cuatro años” (STEPHANOU, 2005, p. 134).

agricultura y desarrollo, mercado de capital, educación, saneamiento, turismo, comercio, microempresas, medio ambiente y desastres naturales. De entre esas líneas, llama atención para ese estudio, las inversiones en turismo, en especial en el campo del PRODETUR-NE.

En su análisis, Stephanou (*óp.cit.*) apunta que las directrices de esos organismos (BID, BIRD) cambiaron a lo largo de la historia en Brasil – en el periodo militar hasta la década de 80 – los bancos atendían al desarrollo económico, la infraestructura y algunos sectores estratégicos del país. Eso concurrió para ajustes estructurales impuestos, por estas agencias, de cuño político y económico a la soberanía de Brasil. Es en la década de noventa que los ejes políticos son redireccionados para la cuestión de la pobreza y acontece una significativa aproximación con las ONGS. Esa decisión trajo “un relevante papel en la financiación en el país, tanto en términos de valores cuanto en términos de volumen de préstamos, las evaluaciones de los proyectos exigidas por estos tienen la preocupación en destacar la eficiencia, la eficacia y lo impacto junto al público beneficiado de sus programas financiados” (*óp.cit.*).

Ese fortalecimiento dice respecto a un posible desarrollo sostenible, tratado por agencias multilaterales. Desde el punto de vista de Said (2006, s/p.), miembro de la coordinación ejecutiva de la Red Brasil las cuestiones sociales sólo serían resueltas “desde que reconstruidas las instituciones públicas y rehecha nuestra historia, a partir del afrontamiento de la hegemonía norteamericana”. Sería importante que la población brasileña se pusiese como sujeto político, rompiendo, como dice César Benjamim, con las estructuras internas que perpetúan las desigualdades y, las externas, que mantiene la dependencia (apud SAID, 2006).

En Brasil, las financiaciones del BIRD son coordinados por la Secretaría de Asuntos Internacionales del ministerio de la planificación, Presupuesto y Gestión-SEAIN. Es a través de esos órganos públicos que se elabora una carta consulta a la comisión de Financiamiento Externos-COFIEX. Para auxiliarlo todavía en esa evaluación, lo mismo depende del apoyo de la *Operación Evaluation Department-OED* (STEPHANOU, 2005). Este departamento tiene vínculo directo con los directores ejecutivos, pues suministra las informaciones y la metodología para evaluación de los resultados. Posterior a eso Bird es consultado tras la aprobación de los proyectos y ellos son desarrollados en sociedad.

El BID, para realizar la evaluación de los proyectos, cuenta con el Despacho de Evaluación y Supervisión que está vinculado a la Directoria Ejecutiva, y tiene independencia en el análisis de la administración del Banco. Además, tiene un aparato lógico que se denomina de análisis exante-visión lógica del proyecto en sus relaciones de causa y efecto

(óp.cit.). Es utilizada, en especial por las organizaciones de cooperación internacional como es el caso del BID y BIRD.

En líneas generales, son presentadas en el cuadro 5 en adelante, las herramientas de uso de la evaluación en políticas públicas sociales, los caminos y estrategias utilizadas por los bancos para aprobación de los proyectos, programas que ellos actúan (metodologías). Se observa que los pasos para ambas las agencias, en términos técnicos, tienen proximidades expresivas, excepto el índice *expost* que es una exigencia del BIRD y no del BID. Por ello, se propone un cuadro único con esas semejanzas y aquello que diverge se añade a él. En la primera columna la izquierda se optó por utilizar los indicadores de evaluación de proyectos de políticas públicas (tipologías clásicas)¹¹ y que tiene como foco analizar los mecanismos de puesta en marcha del programa.

¹¹ Son evaluaciones en políticas y programas públicos que apuntan como evaluar si las metas fueron cumplidas en el transcurrir del proceso y si tuvieron éxito (STEPHANOU, 2005, p. 137).

Cuadro 4 - Cuadro del ciclo de proyectos del BIRD y BID

TIPOLOGÍAS DE EVALUACIÓN (CLÁSICAS)	CICLO DE PROYECTOS DEL BIRD Y BID		
	FASES DEL PROYECTO	ATRIBUCIONES	RESPONSABILIDAD
<p>1. Funcionamiento: Se analizan las etapas, los procesos y las líneas causales del funcionamiento del programa;</p> <p>2. Resultados: Se analizan los resultados esperados (previstos) o no (factos que surgieron y que no estaban previstos), que son generados por el programa implementado. Y además, en el foco de resultados se evalúa el estudio de impacto – relación entre la implementación del programa y sus resultados más complejos.</p>	Identificación	Presentación de las estrategias según <i>Country Assistance Strategy</i> – CAS en Brasil; <ul style="list-style-type: none"> • Propuesta del mutuario; • Análisis económico del BIRD o BID al proyecto; • Proyectos anteriores 	BIRD y mutuario BID y mutuario
	Preparación	<ul style="list-style-type: none"> • Elaboración y estudios técnicos – sociales y económicos; • Determinar costes (*) 	Mutuario con asistencia de BIRD o BID
	Evaluación/Análisis	<ul style="list-style-type: none"> • Beneficios del proyecto al país y los riesgos de su implementación; • Aplicabilidad financiera (*). 	BIRD BID
	Negociación y presentación	<ul style="list-style-type: none"> • Definición del acuerdo de préstamos, con el planeamiento de las operaciones, que tras aprobado, es publicado en el Documento de Evaluación del Proyecto-DAP 	BIRD y mutuario BID y mutuario
	Implementación y supervisión	<ul style="list-style-type: none"> • Responsabilidad del mutuario por la implementación, y la supervisión del BIRD e/ou BID; • Definición del acuerdo de préstamo (*). 	Mutuario y BIRD, respectivamente Mutuario y BID, respectivamente.
	Evaluación <i>Ex-post</i>	Evaluación de todas las fases del proyecto y su relación coste/beneficios.	BIRD y mutuario

(*) Destacando lo que cabe específicamente al BID, a pesar de reconocer la semejanza en la acción.

Organización de datos y *layout* gráfico por SANTOS, Mary N. L., agosto, 2009.

Fuente: Adaptado de STEPHANOU, 2005.

Analizando el cuadro arriba, lo que se constata de esos órganos de fomento son estrategias propias, definidas por aquellos que lo representan – asamblea de gobernadores, compuesto por cuarenta miembros considerados como autoridades máximas del Banco y que tiene como representante el Ministro de Hacienda. Las fases/atribuciones/responsabilidad que exigen del Estado mutuario es el establecido y, a la vez, de cooperación en el ámbito internacional para obtener los préstamos.

Eso demuestra que la metodología utilizada por esos órganos es pensada y decidida en el tope de las organizaciones y compartida intencionalmente (estrategia política), sin la inclusión de elementos fundamentales como la participación de la comunidad local en los procesos decisorios, lo que denota una praxis en el territorio nacional. En otros términos, no se configura esa práctica – insertar lideratos locales para discutir sus problemas en el tope de las organizaciones y, sobre todo del Estado en el ámbito de las decisiones políticas.

Delante de eso, hace menester ejemplificar y comprobar el modelo adoptado de las agencias financieras, más específicamente el BID para organización y gestión del PRODETUR-SE, a fin de contraer los préstamos. Se exige la instalación de consejos de polos turísticos y estos son obligados a se constituyan para el repaso de los recursos. Presupone, a partir de esa representatividad de la sociedad civil, un cambio de paradigma que esas agencias (BID/BIRD) denominan de “diálogo político”.

El primer diagrama representa las funciones relevantes en lo que concierne a la gestión del turismo – Concejalía de Estado del Turismo (SETUR), Concejalía de Estado de la Planificación (SEPLAN) y Unidad Ejecutora Provincial del PRODETUR-UEE. Este último subordinado a la SEPLAN. Los diagramas a seguir retratan esa composición.

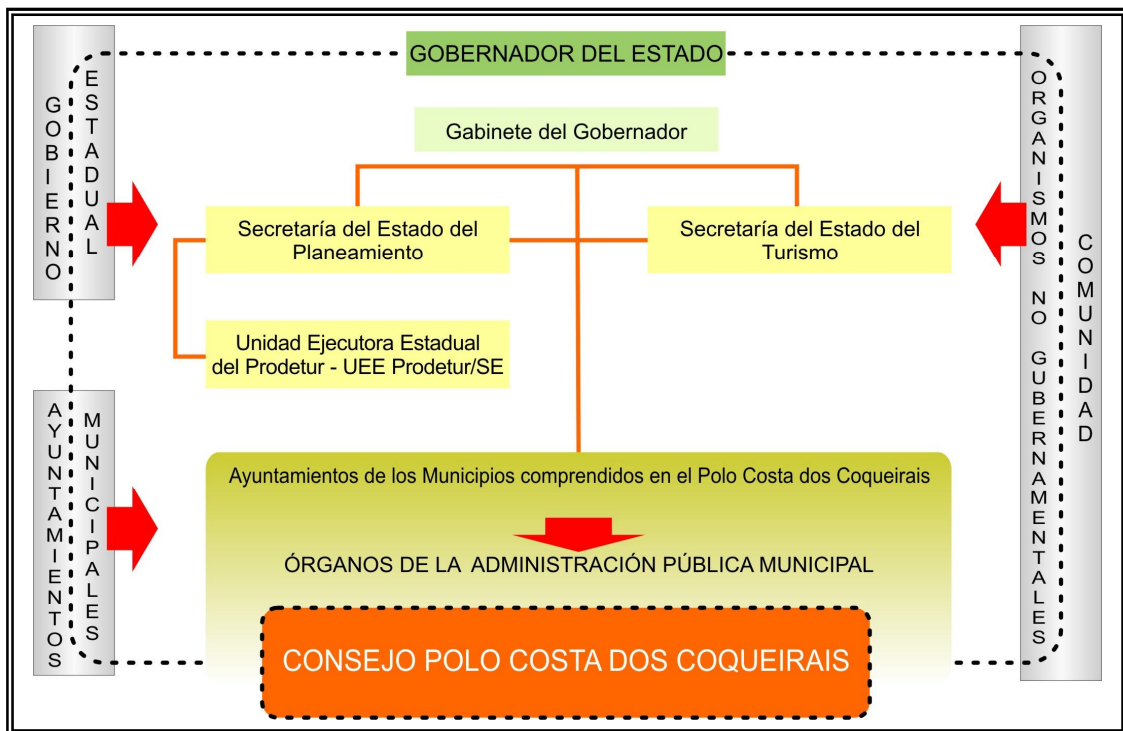


Fig. 14 – Organización y Gestión del PRODETUR/SE

Fuente: PDITS, 2005 (adaptación)

Mismo con la preocupación de incluir los actores sociales en el proceso de discusión (miembros consultivos) en la experiencia de Sergipe, la participación de la sociedad civil en el área de turismo es representada por las instituciones como: Universidades/Instituto de Tecnología, empresarios del sector y poder público, sin efectivamente envolver los agentes locales. Los administradores municipales (alcaldes y/o secretarios) hasta tienen asiento también en el referido Consejo, sin embargo en número reducido y no contemplan de forma amplia los intereses de la comunidad local.

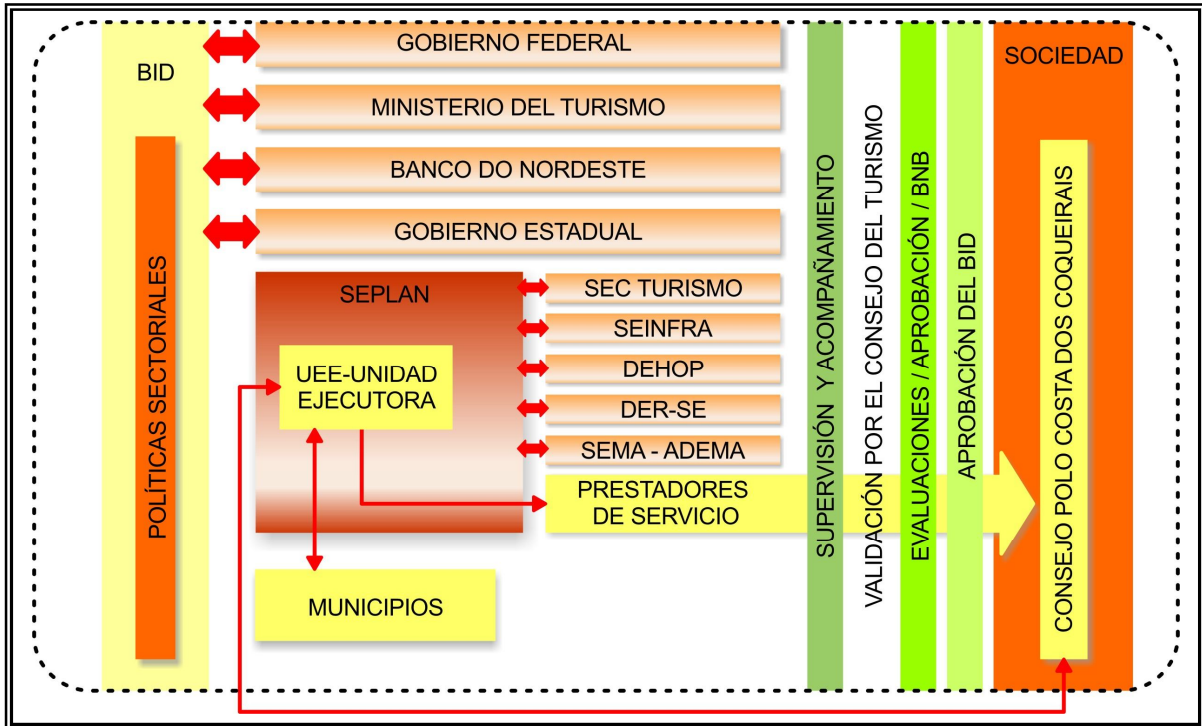


Fig. 15 – Organización y Gestión del Turismo del Polo Costa dos Coqueirais
Fuente: PDITS, 2005 (Adaptado)

El diagrama en adelante, representa el Poder Territorial del Turismo utilizando los elementos acerca de la concepción de las agencias multilaterales en consonancia con el Estado-mercado para reducir la pobreza, y el BID sigue la línea del Banco Mundial (BIRD) y no incluye una gobernación integrada a la sociedad (comunidades). El Programa de Desarrollo del Turismo en su primera fase en el Estado de Sergipe se preocupó con la infraestructura y los costes advenidos con el desarrollo institucional que son los proyectos vinculados a los órganos/instituciones del área de medio ambiente, ayuntamientos y consecución de Plano Director Municipal.

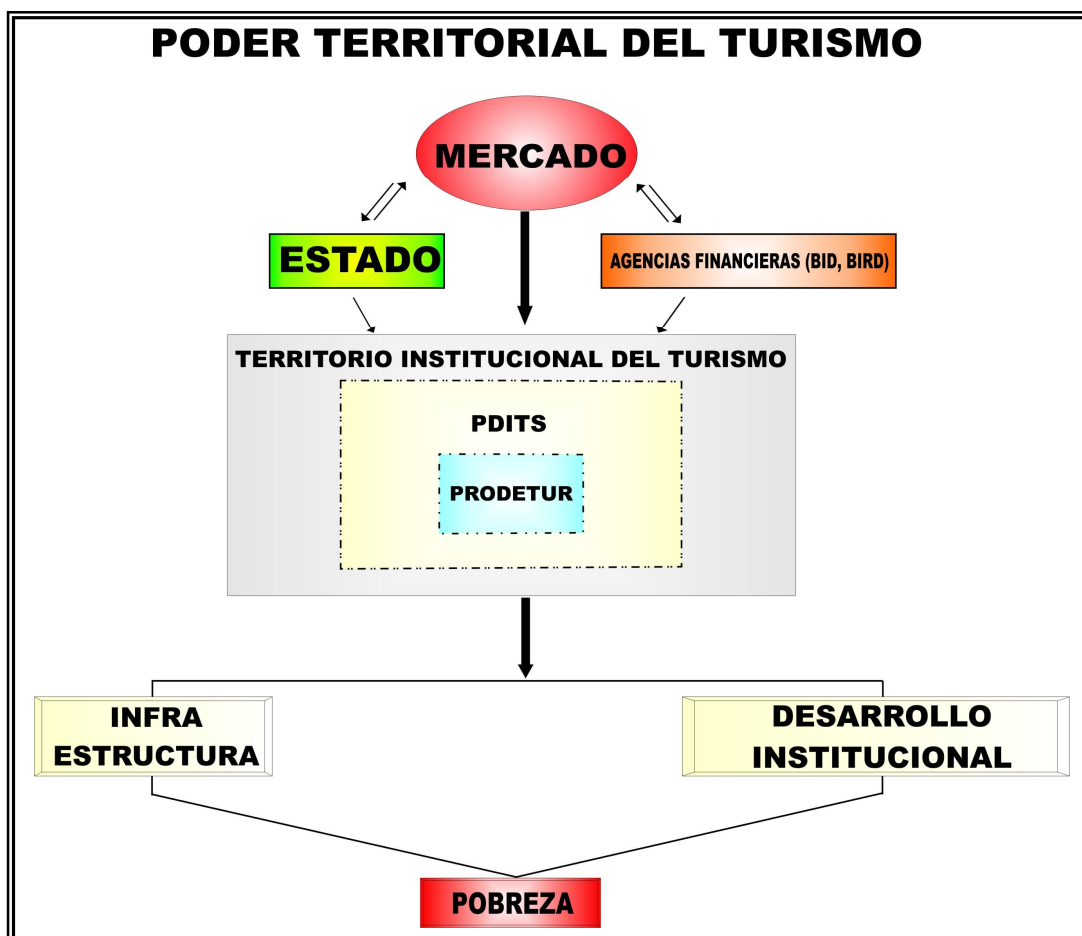


Fig. 16 – Poder Territorial del Turismo.
Fuente: SANTOS, Mary N. L., 2009.

En esa línea de raciocinio, en la última década del siglo XX, la filosofía de mercado fue orientada bajo concepción radical neoliberal y “condensada como expresión máxima en el Consenso de Washington”. Esta decisión de política pública fortalece la subordinación y dependencia financiera de los países pobres – “experiencia que evidenció como los mercados y las reformas estructurales son necesarios, pero insuficientes. Los resultados fueron decepcionantes cuanto a la equidad, sostenibilidad y gobernabilidad, así como las metas privilegiadas de crecimiento no habían sido alcanzadas” (PERICO, 2003, p. 9). Eso tiene como telón de fondo para las economías de América Latina y del Caribe, a partir del inicio de la década de 80 del siglo pasado, “una política económica fundamentada en el equilibrio fiscal y en la busca del superávit primario”, lo cual se constituye parte de las exigencias del Fondo Monetario Internacional (FMI) para garantizar el pago del servicio de la deuda. Esas decisiones estructurantes envuelven “la eliminación de las restricciones a la movilidad internacional de los capitales, la supresión de mecanismo de regulación de los sistemas

financieros, la privatización de los servicios públicos” y otras disposiciones que reafirman parte de la propuesta contenida en el Consenso de Washington (SADER et al, 2008, s/p).

Según ellos, a pesar de esas reformas económicas neoliberales ejecutadas hay más de quince años de forma vigente, no fue posible dinamizar las economías, disminuir las desigualdades sociales y ni reducir los niveles de pobreza de esos países. Estudios recientes del Banco Mundial y de la comisión económica para América Latina y del Caribe - CEPAL confirman los datos apuntados y, todavía, acrecientan: “Esta desigualdad creció durante las dos últimas décadas. Al final de 2000, más de 128 millones de personas viven con menos de dos dólares al día, lo que representa cerca de 25% de su población total” (*óp.cit.*).

Hay una distinción conceptual sobre la pobreza y lo que esta implícita en las acciones de los organismos multilaterales y en la forma que ellos perciben la relación entre desarrollo y reducción de la pobreza.

En la clasificación de Rolim *et al* (2006, p. 513), pobreza es conceptuado por dos ángulos de análisis y esa elección posee ventajas y desventajas. La primera como insuficiencia de renta monetaria y la gunda, consideran pobreza “como deficiencia en la atención de necesidades básicas, utilizándose de indicadores sintéticos” como el Índice de Pobreza Humana-IPH y el Índice de Desarrollo Humano-IDH. Explican los autores que el Banco Mundial prefiere adoptar el primer concepto, “con sus famosas líneas de pobreza de uno y dos dólares al día”. Sin embargo, la Organización de Naciones Unidas-ONU, se utiliza del segundo concepto, mediante suyos “indicadores sintéticos”. Según el *Human Development Report* (HDR) apud Lemos (2005, p. 34), pobreza “significa la negación de las oportunidades de elección más elementales para el desarrollo”.

En la concepción del Banco Mundial, pobreza es la posición de uno individuo o de una familia en relación a una línea imaginaria de pobreza, cuyo valor es definido a lo largo del tiempo. Esa línea corresponde al patrón de vida y es mensurado en términos de renta o de consumo, abajo de la cual las personas son consideradas como pobres (REED; SHENG, *apud* LEMOS, 2005).

Cuando la ONU elige y hace uso de los indicadores sociales y económicos constantes en el IPH e IDH posee datos más reales para evaluar y tomar decisiones que implican en la superación de la pobreza. Sin embargo, el concepto adoptado por el Banco Mundial no traduce, efectivamente, a través de sus inversiones mejoría y/o reducción de la pobreza.

Considerando las formas de puesta en marcha de ambos los bancos (BIRD y BID), bien como la metodología adoptada junto a los países mutuarios, ¿la línea conceptual de pobreza definida por el Banco Mundial es similar al Banco Interamericano de Desarrollo?

Se presupone que sí. Paradójicamente el BID, desde el 1995, viene provocando diversos eventos mundiales en el intento de resolver con los países miembros los desafíos para el afrontamiento del desarrollo social y la superación de la pobreza. La cooperación internacional para el financiamiento y asistencia técnica también habían sido resaltados e incluidos en esa propuesta. Ese documento apunta la falta de diálogo entre los actores sociales y de compromiso interno de los países para definir y aplicar políticas sostenibles.

Para el BID las conclusiones y propuestas se constituyeron en un importante marco de referencia por lo que respecta a la implementación de programas sociales vueltos la cuestión de la pobreza.

El “Diálogo social en América Latina: un camino hacia la democracia ciudadana” nació y fue desencadenado en un contexto de pensarse un conjunto de políticas sociales del Estado y que ellas no seamos interrumpidas por cambios de gobierno. Por otra parte el ex presidente de Chile¹², que encabezó ese proyecto de diálogo social, resalta que esas decisiones sólo se vuelven en instrumento válido y necesario reflejar se e internalizar actitudes públicas y privadas en política social, y garantizar su implementación y sostenibilidad (CALDERÓN & PIAZZE, 2005).

El interés del BID por un diálogo social surge, según los mismos autores, como un componente estratégico de creciente compromiso de la institución con la política social y de superación de la pobreza en los países de América Latina y caribe, en saludo del mandato del Octavo Aumento de Recursos Establecidos en la Reunión Anual de Guadalajara en 1994. Las ciudades de Copenhague y de Beijing, en 1995 ubicaron discusiones sobre desarrollo social y género, respectivamente en las cuales, el BID tuvo una activa participación y representación regional, que se constituyeron en fuerte recomendación en la orientación de los recursos y acciones del Banco.

Además de esos eventos anteriores, otros marcos habían sido deflagrados como: la Reunión Anual de Buenos Aires, en 1996 y se destaca el discurso del BID, en la asamblea de gobernadores, “Creo que la contribución más valiosa que puede hacer el Banco la reforma social consiste en ayudar a obtener el compromiso de todos los actores interesados en los países y facilitar la formación de uno consenso nacional...” (*óp.cit.* p. 11)¹³. En ese mismo año, el BID junto a Corporación Justicia y Democracia de Chile, dio inicio el Proyecto

¹² Don Patricio Aylwin, responsable por la implementación de políticas sociales en el ámbito de los países de América Latina, designado por el BID.

¹³ “Creo que la contribución más valiosa que puede hacer el Banco a la reforma social consiste en ayudar a obtener el compromiso de todos los actores interesados en los países y facilitar la formación de un consenso nacional...”(CALDERÓN & PIAZZE, 2005, p. 11).

Regional Diálogo de Política Social y durante siete años a través del ex presidente de Chile fue realizado los procesos de diálogos en los países de la región, inclusive Brasil.

Diálogos de medio Ambiente y social y el papel del diálogo en la política social: implicaciones para la estrategia de desarrollo social del BID, marcaron en el fin de 1980 y comienzo de la década de 1990, el apoyo activo del Banco en relación a los principios que llevaron a la declaración de Rio de Janeiro sobre ambiente y desarrollo, en 1992 (BID, 2004). Esta última conferencia, de acuerdo con Smith (*óp.cit.*), posibilitó los primeros fondos sociales para América Latina y Caribe, como respuesta a los efectos creados por ajuste estructural económico aplicado en esa región, producto de las crisis de la deuda externa, impulsados por el FMI y Banco Mundial.

Según Smith (1998, p. 15), “ambos ejes dieron inicio a un nuevo periodo en la discusión y comprensión de las complejas, pero directas relaciones entre las personas y su entorno ambiental”¹⁴. Esos fondos están trayendo según esas organizaciones, oportunidades para gestar nuevas maneras de apoyo las comunidades por lo que respecta a la superación de la pobreza y que pueda surgir en definitivo un desarrollo local y sostenible.

Los avances actuales, cuanto la ciudadanía y movimientos sociales están vinculados a exigencias de democratización. El discurso de la modernidad, ampliamente compartido en el mundo desarrollado, asocia como condición necesaria la situación democrática para las posibilidades de mejoramiento de la calidad de vida de las mayorías y de la sostenibilidad en el suelo ambiental, también social, económico y político de las sociedades modernas (*óp.cit.* p.16).

Hay recursos, hay intentos de diálogos en el contexto internacional, ¿por qué el Estado nacional no resuelve esa cuestión? Esa es una inquietud y rebatimiento que está implícito en la política social de los gobiernos y bancos (mercado) envueltos.

El Banco ruega un diálogo y organización consensual que debe ser ejercido por aquellos que se sienten afectados por la pobreza, coordinados por los estados miembros para intentar superarla (ejercicio de la ciudadanía). Eso es lo que queda implícito, pues conforme fue mencionado a lo largo de esos años (1995-2002), aproximadamente, el Banco estuvo imbuido de resolver y de incluir la participación de la sociedad en el proceso de desarrollo.

Sin embargo, como fue dicho, a partir de la delimitación y contexto regional de este estudio, la participación de las comunidades en el proceso de desarrollo es pifio, excepto cuando se trata de la sociedad del turismo, representada en los consejos de desarrollo. Esta está enyesada en las determinaciones del BID, para el repaso de los recursos y eso no

¹⁴ “Ambos hechos dieron inicio a un nuevo período en la discusión y comprensión de las complejas pero directas relaciones entre las personas y su entorno ambiental” (SMITH, 1998, p. 15).

representa las ansias reales y ni resuelve los indicadores sociales y económicos de la población alcanzada por esas inversiones.

Alcanzar la equidad social y lograr un equilibrio en el ámbito de la actividad del turismo dependería, como dice Souza (2007a), del modo como las dimensiones económicas, políticas, ambientales y socioculturales fuesen operacionalizadas –la sostenibilidad del turismo en una localidad va más adelante de aquello que sería el relleno del tiempo libre. En el entendimiento de Keyser (2002), la sostenibilidad en la relación comunidad-turismo debe apoyarse en tres esferas distintas: La de la justicia social (protección de la herencia humana y cultural); de la eficiencia económica (sustentación de la productividad económica en el presente y oportunidad económica para las generaciones futuras) y de la integridad ambiental. Pilar de ese nuevo mirar del papel de la comunidad dentro de esa relación de sostenibilidad consistiría entonces, en la reanudada de ella misma no sólo como centro de las acciones mitigadoras, como también administradora de sus propias necesidades.

La idea de que las comunidades deberían estar envueltas en la planificación y gerencia del turismo tiene foco principal para el futuro del turismo, una vez que este tiene la habilidad de cambiar rápidamente no sólo las condiciones sociales como también las económicas de una dada comunidad, como constató el Departamento de Relaciones Económicas, Agricultura y Turismo de Sudáfrica- DEAT¹⁵.

Las interacciones turismo-comunidad traen impactos que pueden configurarse tanto de forma positiva como negativa para las propias comunidades. Según Keyser,¹⁶ los proyectos que priorizan la participación de las comunidades dejándolas decidir acerca del tipo de crecimiento añorado son más propensos a traer beneficios más extensivos para todos los actores de aquella localidad. Ya aquellos que enfocan en la generación de beneficios económicos, sin efectivamente envolver la participación de los agentes sociales, benefician grupos aislados.

Para él,¹⁷ si el desarrollo turístico no trae cambios positivos para las condiciones sociales y económicas de estas comunidades, resulta difícil motivarlas a cambiar su actitud

¹⁵ In South Africa, the Idea that communities should be involved in tourism planning and management is seen as a crucial issue in the future of tourism (DEAT, 1996; Department of Economic Affairs, Agriculture and Tourism, 2001). Tourism has the ability to rapidly change the social and economic situations of the communities, with both positive and negative impacts. Community-managed projects attempt to let communities decide what type of growth they would like to see and then help them implement their plans.

¹⁶ There is ample evidence that projects that focus on generating economic benefits, without effectively addressing local participation, are less likely to have widespread community benefits.

¹⁷ If tourism development brings no positive changes in the social and economic situation facing communities, there is little incentive for residents to change their attitude towards the utilization of tourism resources.

con respecto a la utilización de los recursos turísticos. Envolver las comunidades podría significar beneficios para todos y eso podría acontecer en muchos niveles. Vale resaltar que protestos e insatisfacciones por el no involucramiento de la comunidad local serían consecuencias inmediatas y esto puede amenazar el éxito de cualquier iniciativa o proyecto turístico.

Así, lo que se constata a partir de la lectura de esos documentos y eventos internacionales promovidos por el BID y estados-miembros, para superar la pobreza en América Latina, que los gobiernos deben caminar y proporcionar a la mejoría de las condiciones de vida *pari-passu* con el ejercicio de la democracia.

Mismo delante de las contradicciones y conflictos que imperan en el ámbito de las agencias de fomento internacional, pues siguen una política neoliberal; ojala vuelvan a encaminar un papel de destaque las poblaciones locales y que estas conquisten políticas publicas coherentes al real desarrollo social, político, económico y ambiental.

Tratándose de las articulaciones y/o demandas de interés popular surgen, en ese contexto, nuevos agentes y nuevos políticos, en cena pública y presentan sus demandas que empiezan la “exigir más democracia”. Los movimientos sociales ganan nuevo vigor y se articulan en redes – con la política, con las universidades, con las clases medianas – elaboran plataformas y proponen políticas y soluciones (BAVA, 2008, p. 3).

Rediseñar el sistema financiero mundial es una prerrogativa no sólo de los Estados nacionales, sino también de los inversionistas internacionales, empresarios y tercer sector. Este último, aquí considerado, uno de los movimientos de peso político, representados no sólo por ONGs sino también por las asociaciones, cooperativas, fórums y consejos deliberativos que funcionan como agentes participativos locales influenciando en la economía y en la política.

5. RESULTADOS Y DISCUSIÓN: POLO COSTA DOS COQUEIRAIS, LITORAL DE SERGIPE

Es hecho que el turismo es una actividad económica que moviliza grandes flujos en todo el mundo y que, a su vez, genera índices de cambios comerciales y negocios entre regiones de emisión y recepción de turistas. Tan equivalente como es el aspecto económico de la actividad, es la dimensión social y cultural que lo alberga.

5.1 Delimitación y caracterización del área

Sergipe, enclavado entre los ríos San Francisco y Real, con área aproximadamente de 21.962 km², una población actual de 1.939.426 habitantes, cuya densidad demográfica corresponde a 89 habitantes por km². Representa un 1,41% de la región Nordeste y un 0,25% de todo el territorio brasileño (BRASIL: IBGE, 2007). Se limita al Norte con el estado de Alagoas, a través del río São Francisco y al Sur el oeste con el estado de Bahía.

Las áreas de patrimonio natural tienen en su extensión territorial la presencia de ecosistemas –cerrados, catingas, mata atlántica, playas restingas y manglares, en asociación a las unidades de conservación y patrimonio histórico cultural. El acervo es significativo, sobre todo cuando se trata de la cuarta ciudad más antigua, São Cristóvão y también merece destaque el Centro Histórico de Aracaju y otros acervos de interés para el turismo como las iglesias que son de expresivo valor.

La evaluación de las potencialidades turísticas tiene como muestra tres centros, constituidos por los siguientes municipios: Brejo Grande, Pacatuba, Pirambu, Barra dos Coqueiros (Litoral Norte); Aracaju y São Cristóvão (Litoral Centro-Sur); Estância e Indiaroba (Litoral Sur), en la configuración de polo instituido por los gobiernos nacionales y provinciales.

De esas regiones, relacionadas con sus respectivos municipios y potencialidades de desarrollo del turismo, carece distinguir los que forman parte de la costa. De los 13 municipios definidos como estrategia de gobierno del Polo Costa dos Coqueirais (1994-2006), ocho habían sido elegidos por estén situados en el litoral y uno de ellos (São Cristóvão) localizado en área del estuario y con potencial histórico y cultural.

En ese sentido, los municipios investigados y aquí referenciados son:

- ✓ Brejo Grande, Pacatuba, Pirambu, Barra dos Coqueiros (Litoral Norte) – abarcan áreas de las bacías hidrográficas del río São Francisco y del río Japarutuba;

- ✓ Aracaju (Litoral Centro-Sur) que integra parcialmente la bacía de río Sergipe y de río Vaza Barris y São Cristóvão que aunque no se localice en el litoral, es un municipio que posee área de estuario y sufre influencias de las mareas (región costera adyacente);
- ✓ Estância e Indiaroba (Litoral Sur) constituyen parte de la bacía del río Piauí.

La figura 17 localiza y evidencia los municipios investigados y con potencialidades turísticas.

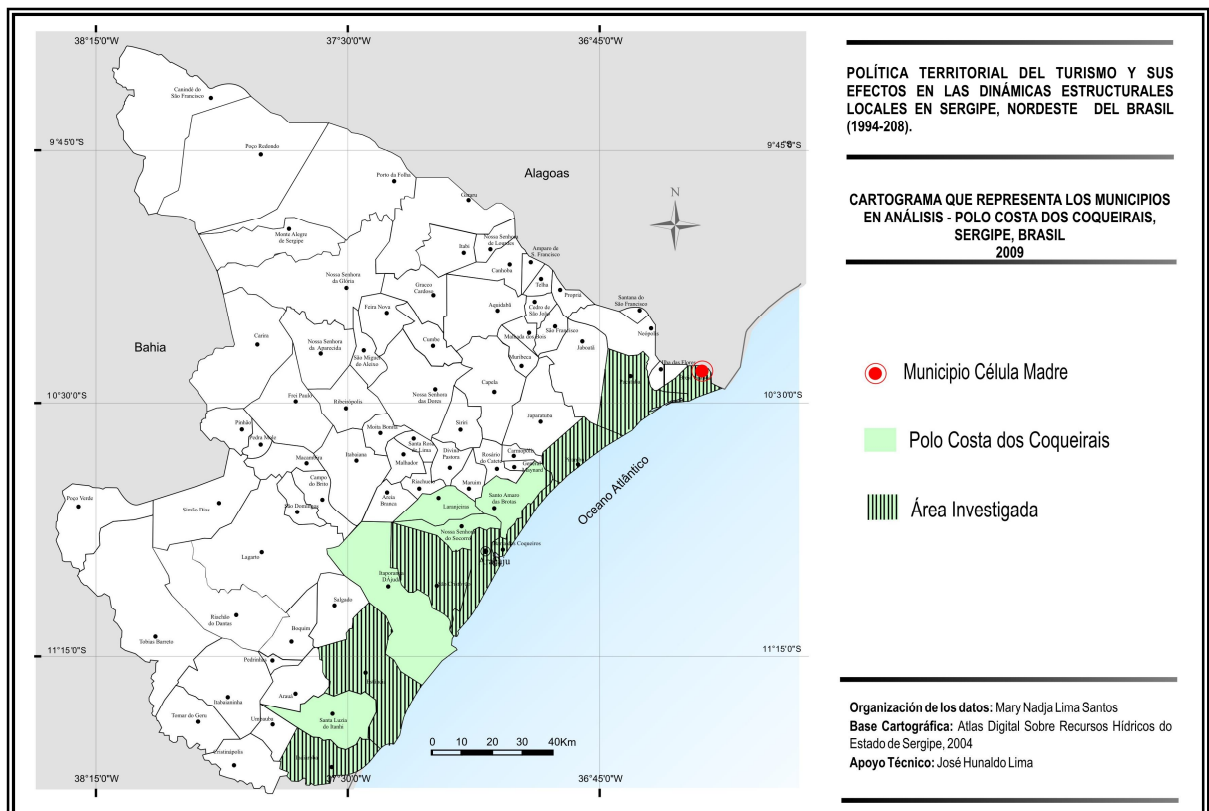


Fig 17 – Cartograma que representa los municipios en análisis, 2008.
Fuente: Atlas Digital, 2004

El litoral sergipano tiene un área aproximada de 163 km de extensión comprendida entre los ríos San Francisco, al Norte, y Piauí/Real, al sur y presenta una diversidad de aspectos físicos, biológicos y socioeconómicos (FRANÇA et al, 2007). Ocupa una superficie de 5.453,8 km², equivalente a un 24,9% del territorio del Estado de Sergipe (FONSECA et al, 2009). Su extensión es variable entre 20 y 40 km, presenta discontinuidad, asimetría y estiramiento en el sentido NE/SE, con mayor expresión arenal en la dependencia del retroceso de los tableros costeros. Al Norte del estado, esa franja es amplia, condicionada por la fisionomía deltaica del río São Francisco. (BRASIL: MMA, 2005).

La respectiva área está dividida en seis bacías hidrográficas, que drenan todo el Estado de Sergipe y recibe influencia directa de los estuarios –del Río São Francisco, de río Japaratuba, de río Sergipe, de río Vaza-Barris, del complejo Piauí-Real– y del Océano Atlántico. La bacía del río São Francisco, la más importante de todas, drena tierras de cinco estados brasileños y tiene su ría en la divisa de Sergipe con Alagoas. La bacía del río Japaratuba es genuinamente sergipana, mientras las bacías de los ríos Sergipe, Real, Vaza Barris y Piauí, bañan también tierras del estado de Bahía. “En función de esa base territorial, mayor parte del litoral sergipano es ambientalmente frágil y por ello necesita una ocupación ordenada” (FONSECA et al 2009).

El relevo se caracteriza por altitudes modestas que se eleva a medida que se camina para el interior. Se clasifica en planicie costera y tableros costeros. La primera se extiende de Norte a Sur, a lo largo de toda franja costera, y es formada por playas, manglares, restingas, campos de dunas, las dos últimas con alturas de hasta 30 metros. La segunda, tras la planicie costera, en dirección al interior forma morros y colinas con altura de hasta 100 metros (BRASIL: MMA, 2005). Hay una variedad de suelos, de entre ellos se destacan: arenoso de la costa (podzol, arenas quartzosas), “son suelos ácidos, profundos de baja fertilidad. Drenan con rapidez toda el agua que cae y debido a la salazón dificultan el uso agrícola”. Sin embargo, los cocoteros se adaptan a este tipo de suelo; arenoso arcilloso de los tableros (podzólicos y latossolos) es de memoria enrojecida por la liberación de hierro existente en roca, además de pobre en nutrientes y, debido a la alta acidez, necesita correctivos: adubación orgánica y fertilizante. “La textura arenosa de esos suelos facilita las acciones erosivas, sobre todo cuando el relevo es ondulado. La retirada de la Mata Atlántica y la exposición de ese suelo a las lluvias, sumadas a los procesos de lixiviación y de desagüe superficial, facilitan la degradación del mismo” (óp. cit., p., 52).

Al considerarse la lluvia como principal factor climático de referencia y, como tal, un elemento natural de definición y configuración espacial, se tiene que “la estacionalidad de las lluvias (variabilidad intra-anual) como inconstancia tempestad, también es más pronunciada con la continentalidad. La estación seca es más severa a medida que se interioriza el territorio sergipano” (PINTO, 1999, p. 25). La autora concluye en su trabajo sobre los reflejos de la seca en Sergipe, que la variabilidad pluvial en el litoral se expresa más acentuadamente en el sector Norte del estado, mientras sector costero del Sur es más favorecido por los totales pluviales.

Hay en el Estado nueve unidades de conservación, creadas por el SNUC (Sistema de Unidades de Conservación), instituido por la Ley 9.985/2000. Cinco de ellas son provinciales

que corresponde al trecho de río Sergipe, bien como sus márgenes localizadas entre los municipios de Aracaju y Barra dos Coqueiros. Las demás corresponden a las tres UCs federales: Parque Nacional, Reserva Biológica, Bosque Nacional y una municipal. A pesar de esas decisiones hay restricciones en el campo del “diagnóstico previo y consulta pública, excepto en la creación de las reservas federales” (SOUZA; LANDIM, 2007).

El litoral Norte de Sergipe, así nombrado, está compuesto por 17 municipios, con extensión territorial de aproximadamente 2.783,3 km². De entre las principales características cabe destacar las áreas naturales preservadas, encontradas más precisamente a partir del municipio de Pirambu, prorrogándose hasta los límites del Estado de Alagoas. En este trecho, como si refiere Fonseca *et al* (2009), es encontrada la Unidad de Conservación (UC), Reserva Biológica (REBIO) de Santa Izabel, cuya ocupación es disciplinada por Ley Federal. El Decreto de n° 22.995 de 09 de noviembre de 2004 instituye como siendo Área de Protección Ambiental (APA) de la costa Norte, los municipios de Pirambu, Japoatã, Pacatuba, Ilha das Flores y Brejo Grande, en Sergipe.

Cuanto al Litoral Centro-Sur en la clasificación de este estudio es compuesto por los municipios de Aracaju y São Cristóvão y ellos tienen características para un turismo urbano de ocio, histórico y cultural, convenciones y negocios. Además, los municipios se ubican en áreas de estuario y playeras, respectivamente, cuya temperatura poco oscila, permaneciendo entre 25 y 30°C.

El Litoral Sur de Sergipe abarca los municipios de Itaporanga D'Ayuda, Estância, Santa Luzia do Itanhi e Indiaroba y totaliza una superficie de 2.496,4 km². Esta área fue reconocida como Unidad de Conservación a través del Decreto n° 13.468 de 22 de enero de 1993. La estructura de ocupación comprende desde la ría del río Vaza Barris hasta la desembocadura de Río Real, cerca de 60 km de costa y anchura variable entre 10 a 12 km, de la costa para el interior (SERGIPE: IBAMA, 2009). Son municipios de expresividad en lo que dice respecto a las playas, las restingas arbóreas, los manglares y las manchas más preservadas de Mata Atlántica. Se destacan para efecto de investigación y de inversiones en este estudio: Estância (Praias do Saco y Abais) e Indiaroba (río Real y Piauí).

Según Fonseca *et al* (2009, p. 9), costa sur presenta “elevada fragilidad ambiental, acentuada por la presencia de lagunas encajadas entre los cordones costeros”. En la descripción de los mismos autores, los atractivos naturales de esa región “son ampliados por la presencia de elevada densidad de la red hidrográfica y por la diversidad geomorfológica, que, aliados al acceso vial, facilitan la utilización del espacio como área de segunda residencia para el veraneo y lo turismo”. Un ejemplo de eso es retratado en la investigación de Vieira y

Nascimento (2003), cuando afirman que en las proximidades de los pueblos de Santa Cruz do Abais, Saco da Boa Viagem y Porto do Mato las fincas están siendo vendidas para loteamientos, perjudicando la población por lo que respecta a la destrucción del cocotal. El turismo, en ese sentido, crea y demanda ocupación y generación de renta, sin embargo genera dificultades para las actividades agrícolas.

5.2 La dinámica socioeconómica y organizativa de la región

Para análisis de la producción del espacio del turismo y evaluación de sus interrelaciones económicas, sociales, ambientales y políticas se utiliza, en este ítem, de dos estrategias. La primeira, el estudio trae un análisis de los indicadores socioeconómicos de los municipios investigados y sumado a esos la percepción de la comunidad en el proceso de desarrollo. Para, en lo que pese a la realidad de los municipios, trazar el percurso entre lo que es inversionado por los organismos oficiales referente a las políticas públicas y como ellas se reflejen en la población local. Esos resultados –análisis cuantitativa y cualitativa confiere el cruce de datos en lo que se refiere a la mejoría de las condiciones de vida.

5.2.1 Los indicadores de desarrollo

La figura 18 destaca la desigualdad en la renta familiar per cápita en Brasil y tiene como referencia el Coeficiente de Gini¹. El cálculo es hecho a través de la entrada mediana de los 10% más ricos por entrada mediana de los 10% más pobres (*brecha*). En ese sentido, se constata la evolución de la pobreza a lo largo de los últimos 30 años. Entre las estimativas calculadas con base en la Investigación Nacional por Muestra de Domicilios –PNADS de 2001-2007, el Coeficiente de Gini pasó de 0,593 para 0,552 y cuanto más ese porcentual se aproxima del cero significa que el país presenta menor desigualdad (IPEA/PNADS, 2008).

Las líneas demarcadas señalizan la caída acentuada en la distribución de renta que corresponde a una tasa de reducción media anual de 1,2%. Sin embargo esos datos animadores todavía se constatan en el escenario internacional que el país continúa en una posición negativa. El progreso reciente, según las referencias arriba, “llevó Brasil a sobrepasar sólo cinco de los 126 países que tienen informaciones sobre el grado de desigualdad actual en la distribución de renta”.

¹ El Índice de GINI es un recurso que mensura y analiza las desigualdades de la distribución de ciertas variables como, la renta, el consumo y la tierra (cultivable), entre otros indicadores (SIMONETT; NIÑO, 2006)

Evolución de la desigualdad en la renta familiar *per capita* en Brasil: coeficiente de Gini.

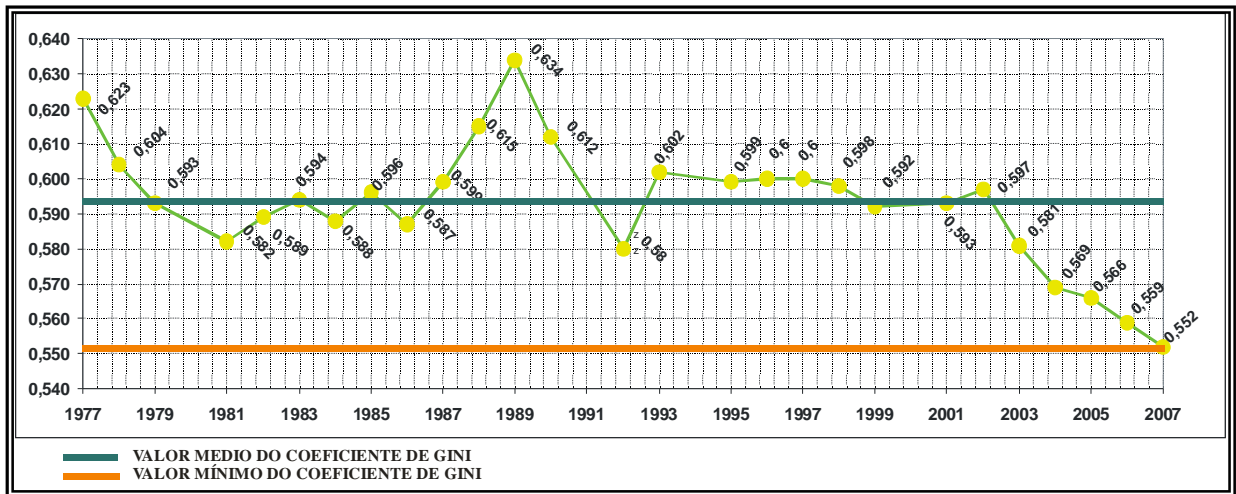


Fig. 18 - Evolución de la desigualdad en la renta familiar *per capita* en Brasil: coeficiente de Gini
Organización de datos y *layout* gráfico por SANTOS, Mary N. L., 2009.
Fuente: Adaptado de IPEA/PNADS, 2008.

Datos relativos al país corroboran la situación regional y local figurada en el gráfico siguiente y demarca que la capital Aracaju tiene una mala distribución de renta.

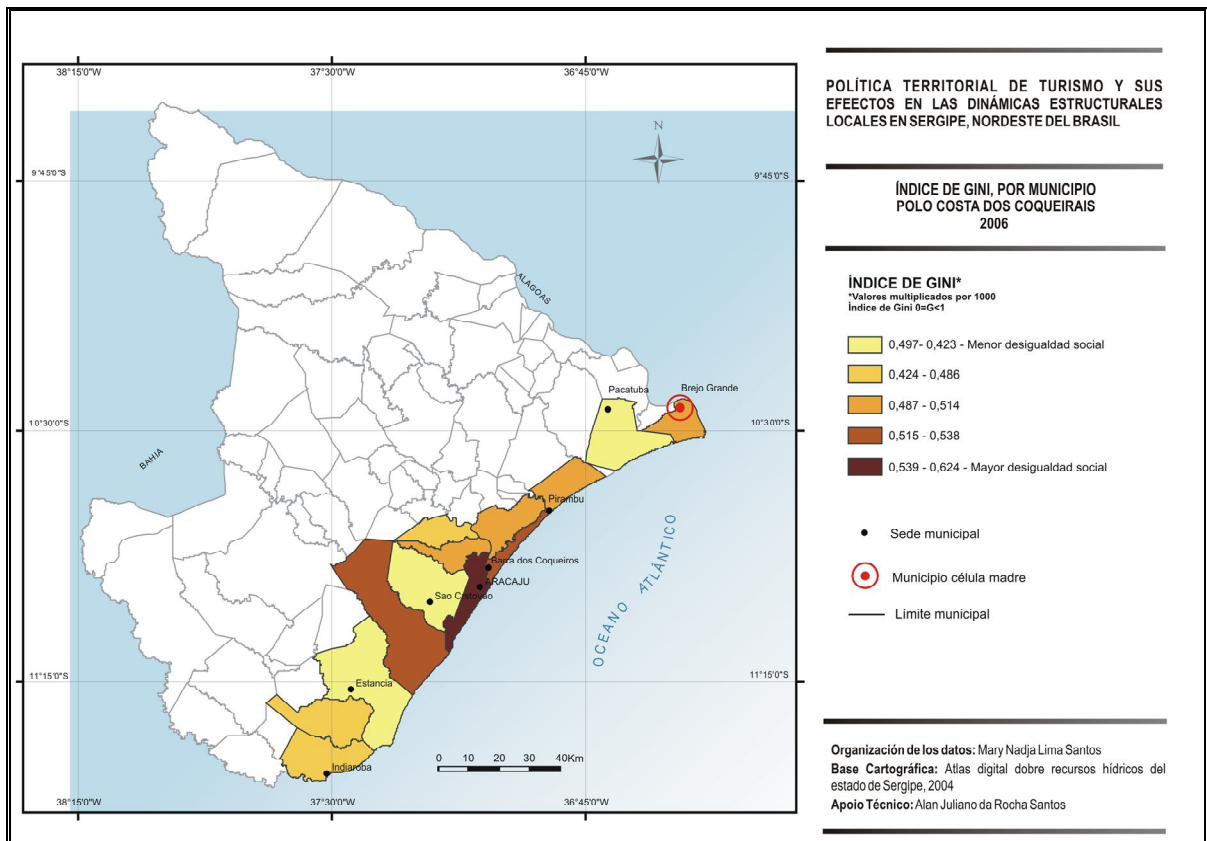


Fig. 19 – Índice de Gini, por municipio, 2006.
Fuente: Brasil: IBGE, 2006

Sigue abajo un análisis de los municipios en estudio, seguida de tablas y gráficos que representan el IDH-M. El porcentaje es calculado a partir de las diferencias presentadas entre los indicadores de educación, longevidad, renta y el municipal de los respectivos años (1991-2000).

Considerando los datos técnicos divulgados por el PNUD/IBGE tanto de los municipios, cuanto en relación a Sergipe y a Brasil hubo un aumento de un 8,0% y un 7,0% en el Índice de Desarrollo Humano, respectivamente, entre los períodos ya citados.

Se percibe un aumento en el IDH referente a la educación del 16,8% entre los años de 1991 y 2000 del municipio de Brejo Grande. A respecto de la longevidad, hubo un aumento mientras la renta decayó, aunque puede ser considerado positivo. En la referida serie el municipio presentó un crecimiento interno en el IDH-M a pesar de elevar su clasificación anterior de 58^a (1991) para 73^a posición (2000). En relación a Brasil, lo mismo presenta un índice del 2,41%.

El municipio de Pacatuba elevó su índice en lo referente a la educación, la longevidad y la renta. Considerando el periodo de 1991/2000, el municipio presentó un crecimiento interno del 9,4% en el IDH-M y comparativamente al Estado de Sergipe.

En Pirambu hubo un incremento en el Índice de Desarrollo Humano referente a la educación, en la longevidad y en la renta. El municipio presentó un crecimiento interno en relación a Pacatuba/SE y comparativamente al Estado de Sergipe, presentando un porcentual mayor ocupando en el ranking de la Unidad de Federación el 20^o lugar.

Barra dos Coqueiros está en la 6^a posición en el ranking del IDH-M en relación a los 75 municipios de Sergipe. Ese resultado refleja en el aumento, entre 1991-2000, de los indicadores como educación (el 14,1%), longevidad (el 7,1%) y renta (el 4,2%) y el IDH-M (el 8,5%).

El municipio de São Cristóvão ocupa en el ranking del Estado de Sergipe la segunda posición y 2.989^a del IDH-M nacional. Delante de esta colocación, los indicadores también presentan aumento significativo, del periodo ya mencionado, como: educación un (10,9%), longevidad un (4,9%) y renta un (6,5%) y el IDH-M un (7,1%).

La capital de Aracaju es considerada la ciudad de mejor calidad de vida del Estado y en relación a los Estados de Brasil, ocupa la posición de 708^a lugar. Eso refleja en la alta de los indicadores, del referido periodo, tales como: educación (el 6,9%), longevidad (el 4,9%); renta (el 6,8%) y el Índice de Desarrollo Municipal que corresponde al 6%.

Considerada ciudad jardín y cuna de la cultura sergipana, Estância no huye a la expresiva posición en relación a los municipios de la Unidad de la Federación, la de 8^o lugar.

Los resultados apuntan entonces índices de educación (el 15,3%), Longevidad (el 11%) y renta (el 4%) y el IDH-M (el 10%).

Situado entre los ríos Real y Piauí, el municipio de Indiaroba es considerado por el gobierno municipal de expresivo atractivo natural con perspectiva de creación de un parque ecológico, pues posee un área de manglar todavía preservada y conservada; hace divisa con Sergipe y Bahía y, por ello, hubo inversiones substanciales de carreteras que liga ambos Estados (Línea Verde). El índice, educación es prioridad para los administradores tanto en la cuestión de los sueldos, como en la cualidad de la enseñanza. Los indicadores longevidad y renta sobresalieron en decurso de puestos de trabajo ofrecidos por la fábrica de gambas LUSOMAR, de Portugal.

En ese sentido, los datos demostrados en tablas y gráficos provocan euforia en los gobernantes en relación al IDH, pues evidencian buenos resultados en lo que concierne a los indicadores de longevidad, renta y educación. En el último ítem, sin embargo el incremento en los programas de alfabetización de adultos revela una cantidad exacerbada de matrícula y acaban por maquillar una realidad que no garantiza una cualidad de aprendizaje, una vez que en ese resultado no se muestran las condiciones de trabajo, mejoría de equipamientos y sueldos más justos, lo que se configura en una contradicción. Tratándose de la renta, Lemos (2005, p. 121) evidencia: “Si la pobreza fuere tratada como sinónimo de exclusión social y fuere contrastada por indicadores que no sean sólo la renta per cápita, será mucho más demarcada”.

Conforme anunciado y discutido anteriormente, la tabla y las figuras, en adelante, visualizan el referido análisis.

Tabla 3 – Indicadores Sociales del Polo Costa dos Coqueirais - IDH

POLO COSTA DOS COQUEIRAIS	Municipios	IDH-Educación 1991	IDH-Educación 2000	IDH-Longevidad 1991	IDH-Longevidad 2000	IDH-Renta 1991	IDH-Renta 2000	IDH-Municipal 1991	IDH-Municipal 2000
Litoral Norte	Brejo Grande	0,499	0,667	0,445	0,456	0,504	0,526	0,483	0,550
	Pacatuba	0,493	0,667	0,55	0,646	0,428	0,438	0,49	0,584
	Pirambu	0,604	0,755	0,585	0,646	0,484	0,554	0,558	0,652
	Barra dos Coqueiros	0,63	0,771	0,58	0,651	0,582	0,624	0,597	0,682
Litoral Centro-Sur	Aracaju	0,832	0,901	0,703	0,752	0,666	0,729	0,734	0,794
	São Cristóvão	0,714	0,823	0,703	0,752	0,518	0,583	0,629	0,700
Litoral Sur	Estância	0,642	0,795	0,534	0,644	0,537	0,577	0,571	0,672
	Indiaroba	0,424	0,696	0,426	0,476	0,502	0,644	0,451	0,605
IDH/AÑO								1991	2000
IDH SERGIPE								0,607	0,687
IDH BRASIL								0,696	0,766

Organización de los datos y *layout* gráfico: SANTOS, Mary N. L., 2009.

Base de datos: Brasil: IBGE, PNUD, Atlas de Desenvolvimento, 2000.

Considerando el análisis del IDH Sergipe (1991-2000), el mismo en esa época se encontraba en el *ranking* brasileño con una elevación de 0,766 en relación al periodo anterior (0,687). Todos los municipios tuvieron un aumento razonable en términos de renta, longevidad y educación, excepto Brejo Grande, que sufrió una variación menor en relación a los otros municipios del 0,67%, es decir, menos del 1% (0,483-0,550).

Según los indicadores presentados anteriormente y los datos que siguen (IFDM, 2008) la tabla 3 presenta el Estado de Sergipe en el *ranking* nacional y se observa una caída del 0,46%, a partir del cálculo variable del IDH-M, 2000 (0,687) para IFDM, 2005 (0,6456), comparativamente los cambios en el escenario nacional, regional y local. Cuánto a los municipios investigados en el litoral sergipano se percibe una sutil plusvalía en Aracaju de 0,794 de IDH-M para 0,7988, aproximadamente el 0,80%; los demás o disminuyeron o se mantuvieron próximos a la mensuración anterior (1991-2000). Excepto Brejo Grande que salió de la posición de 73° para 68° lugar y Pirambu de 20° para 12°, en el Estado y en relación a otros municipios. Sin embargo, si observa el primer tuvo una caída sensible en el índice ponderado (Firjan) y en el indicador empleo y renta que apunta para un 0,3343%. Además se registra una sensible mejora en la educación y salud.

Tabla 4 – Índice Firjan de Desarrollo Municipal

Índice Firjan de Desarrollo Municipal (2005)		SERGIPE		IFDM	EMPLEO Y RENTA	EDUCACIÓN	SALUD
		Sergipe	Mediana	Máximo	Mínimo		
				0,6456	0,6060	0,6178	0,7130
				0,5411	0,3496	0,6105	0,6499
				0,7988	0,8851	0,7237	0,8458
				0,4431	0,1488	0,4832	0,4738
Ranking IFDM		UF	Ranking IFDM Sergipe - 2005	IFDM	EMPLEO Y RENTA	EDUCACIÓN	SALUD
Nacional	Estadual						
229°	1°	SE	Aracaju	0,7988	0,8851	0,6655	0,8458
2371	8	SE	Estância	0,6221	0,4716	0,6488	0,7460
2372	9	SE	São Cristóvão	0,6221	0,4773	0,6234	0,7656
2664	11	SE	Barra dos Coqueiros	0,6041	0,3474	0,6354	0,8296
2674	12	SE	Pirambu	0,6036	0,3932	0,6742	0,7434
3859	49	SE	Indiaroba	0,5207	0,3392	0,5460	0,6770
4160	63	SE	Pacatuba	0,4981	0,2670	0,6461	0,5812
4413	68	SE	Brejo Grande	0,4819	0,3343	0,5679	0,5434

Organización de los datos: SANTOS, Mary N. L., 2009.

Fuente: IFDM – Índice Firjan de Desarrollo Municipal, 2008. Base de datos: 2000-2005.

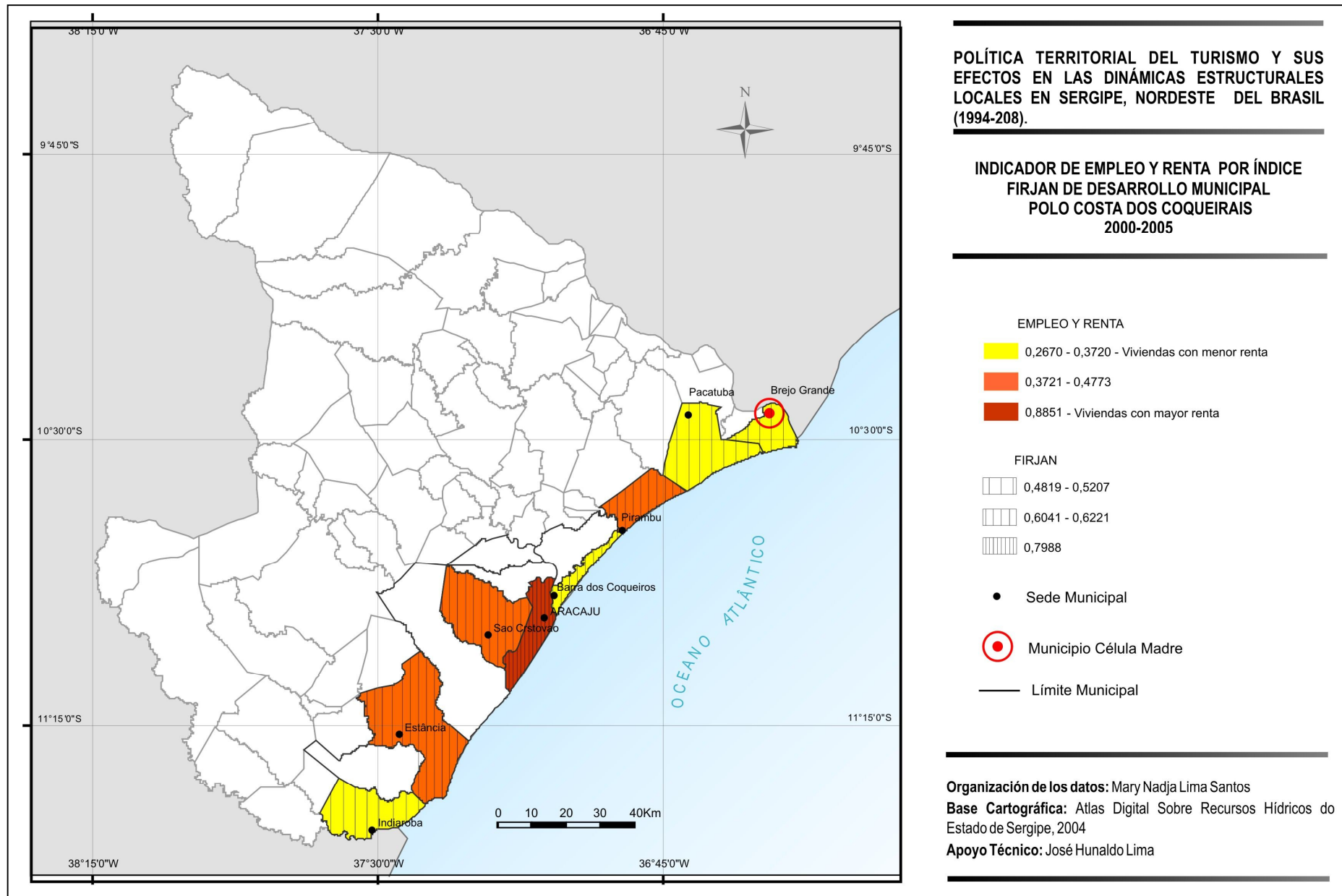


Fig. 20 – Índice de Empleo y Renta – Firjan, 2000-2005.
Fuente: Atlas Digital, 2004.

Elaborando un análisis comparativo a partir de la base de datos anteriores, el IDF/2007 de Sergipe trae una actualización del crecimiento y desarrollo de los municipios investigados. De acuerdo con Rocha *et al* (2006, p. 3), el IDF, supera una importante limitación de otros indicadores, a ejemplo del IDHs de los Estados, pues estos son estimados para representar el desarrollo sólo de áreas geográficas y no agregan los promedios del IDHs. Explica el autor: “Esa falta de agregabilidad decurre del hecho de los varios indicadores adoptados poseer bases poblacionales distintas y de la no linealidad existente en la elaboración del índice, principalmente cuando se utiliza como parámetro de disponibilidad de recursos la renta *per capita*”. En ese sentido, ese levantamiento está basado en seis dimensiones: ausencia de vulnerabilidad, acceso al conocimiento, acceso al trabajo, disponibilidad de recursos, desarrollo infantil y condiciones habitacionales. El cuadro 6 y la figura 21 visualizan y discriminan los 26 componentes, constituidos de 48 indicadores socioeconómicos. Esa metodología contribuye para elaboración de las tablas: 5 y 6 gráficos: 22, 23 y 24, que representan el percentual mediano de desarrollo de las localidades estudiadas –Litoral Norte (el 0,52%), Centro-Sur (el 0,57%) y Sur (el 0,52%) del Polo Costa dos Coqueirais en Sergipe.

En función de eso y para efecto de consolidación de lo que fue discutido anteriormente, el diagrama presenta esa inter-relación entre las dimensiones citadas.

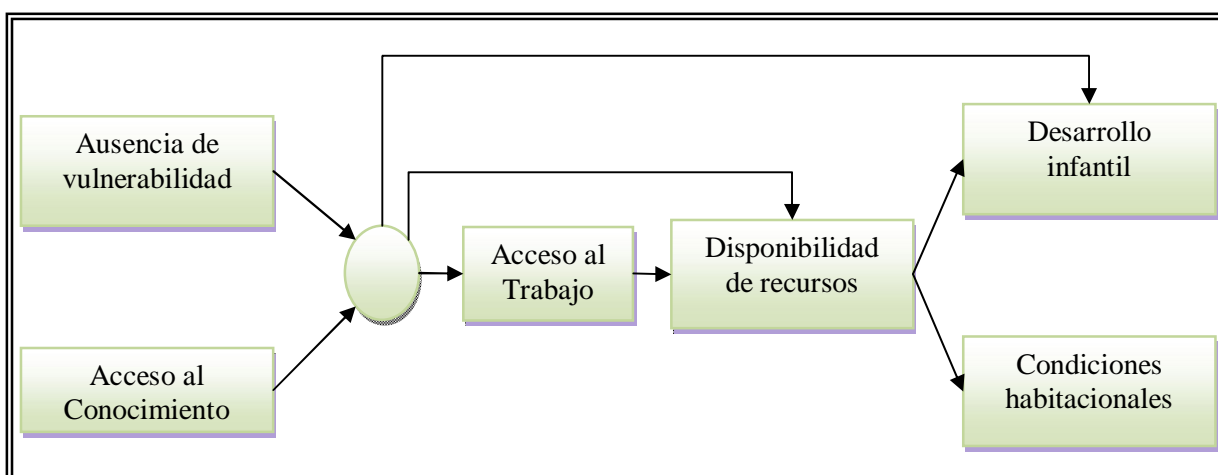


Fig. 21- Diagrama de las Dimensiones del IDF

Fuente: BARROS *et al.*, 2003.

Cuadro 6 - Índice de Desarrollo de la Familia (IDF)

DIMENSIONES	COMPONENTES	INDICADORES SOCIOECONÓMICOS
Ausencia de Vulnerabilidad	Fecundidad	V1 – Ninguna mujer ha tenido hijo nacido vivo en el último año; V2 – Ninguna mujer ha tenido hijo nacido vivo en los últimos dos años
	Atención y cuidados especiales con niños, adolescentes y jóvenes	V3 – Ausencia de niños. V4 – Ausencia de niños o adolescente. V5 – Ausencia de niños, adolescente o joven.
	Atención cuidado especiales con ancianos	V6 – Ausencia de anciano.
	Dependencia económica	V7 – Presencia de cónyuge. V8 – Más de La mitad de los miembros se encuentran en edad activa
Acceso al Conocimiento	Analfabetismo	C1 – Ausencia de adulto analfabeto. C2 – Ausencia de adulto analfabeto funcional.
	Escolaridad	C3 – Presencia de por lo menos un adulto con enseñanza fundamental completa. C4 – Presencia de por lo menos un adulto con enseñanza media completa.
	Cualificación Profesional	C5 – Presencia de por lo menos un adulto con alguna educación superior. C6 – Presencia de por lo menos un trabajador con calificación media o alta.
Acceso al Trabajo	Disponibilidad de trabajo	T1 – Más de la mitad de los miembros en edad activa se encuentra ocupada.
	Cualidad de puesto de trabajo	T2 – Presencia de por lo menos un ocupado en el sector formal. T3 - Presencia de por lo menos un ocupado en actividad no agrícola.
	Remuneración	T4 – Por lo menos un ocupado con rendimiento superior a un sueldo mínimo. T5- Por lo menos un ocupado con rendimiento superior a dos sueldos mínimos.
Disponibilidad de Recursos	Extrema pobreza	R1 – Renta familiar per capita superior a la línea de extrema pobreza.
	Pobreza	R2 - Renta familiar per capita superior a la línea de pobreza.
	Capacidad de generación de renta	R3 – Mayor parte da renda familiar no viene de transferencias.
Desarrollo Infantil	Trabajo precoce	D1 – Ausencia de niños con menos de 14 años trabajando. D2 – Ausencia de niños con menos de 16 años trabajando.
	Acceso a la escuela	D3 – Ausencia de niños hasta 6 años fuera de la escuela. D4 – Ausencia de niños de 7-14 años fuera de la escuela. D5– Ausencia de niños de 7-17 años fuera de la escuela.
	Progreso escolar	D6 – Ausencia de niños de até 14 anos con más de 2 años de retraso. D7 – Ausencia de adolescente de 10 a 14 años analfabeto. D8 – Ausencia de joven de 15 a 17 años analfabeto.
	Mortandad infantil	D9 – Ausencia de madre cuyo hijo haya muerto. D10 – Ausencia de madre con hijo nacido vivo.
Condiciones Habitacionales	Propriedad	H1 – Domicilio propio. H2 – Domicilio propio o cedido.
	Déficit habitacional	H3 – Densidad de hasta 2 moradores por domicilio.
	Acceso al abastecimiento de agua/ saneamiento/ coleta de basura/ energía eléctrica/ bienes durables	H4 – Acceso adecuado a agua. H5 – Sumidero sanitario adecuado H6 – Basura coletada H7 – Acceso de la electricidad H8 – Acceso a fogón y heladera, televisión o radio, teléfono y automóvil particular

Fuente: Rocha *et al* (2006).

Tabla 5 - Índice de desarrollo familiar de los municipios del litoral sergipano

Dimensiones IDF ² Regiones	Estado / Municipios	Total de Familias analizadas	Vulnerabilidad	Acceso al conocimiento	Acceso al trabajo	Disponibilidad de recursos	Desarrollo infantil	Condiciones habitacionales	Índice de Desarrollo familiar territorial medio	Población	IDF Ponderación
LITORAL NORTE	SERGIPE	71.177	0,66	0,34	0,19	0,37	0,92	0,72	0,54	718273	-
		7.998	0,68	0,33	0,14	0,35	0,91	0,70	0,52	47582	0,52
	Brejo Grande	1.446	0,66	0,30	0,15	0,35	0,90	0,64	0,50	7.760	-
	Pacatuba	2.524	0,70	0,30	0,07	0,35	0,93	0,61	0,49	12.377	-
	Pirambu	1.431	0,70	0,35	0,22	0,35	0,93	0,77	0,55	8.227	-
	Barra dos Coqueiros	2.597	0,65	0,38	0,13	0,35	0,89	0,80	0,53	19.218	-
LITORAL CENTRO- SUR		51.528	0,64	0,40	0,24	0,40	0,92	0,77	0,57	592234	0,57
	Aracaju	43.325	0,65	0,41	0,24	0,44	0,92	0,81	0,58	520.303	-
	São Cristóvão	8.203	0,64	0,40	0,25	0,37	0,93	0,73	0,56	71.931	-
LITORAL SUR		11651	0,67	0,30	0,18	0,35	0,92	0,69	0,52	78457	0,52
	Estância	8967	0,67	0,35	0,22	0,37	0,94	0,80	0,56	61.368	-
	Indiaroba	2684	0,67	0,25	0,15	0,34	0,90	0,58	0,48	17.089	-

Organización de los datos: SANTOS, Mary N. L., 2009.

Base de datos: SERGIPE, SEPLAN, 2007. Base de referencia 31/07/2008.

² El Índice de Desarrollo de la Familia describe el perfil socioeconómico de las regiones (litoral sergipano), con base de referencia 31/07/2008. Ese indicador evalúa el comportamiento de las dimensiones fin, tales como: ausencia de vulnerabilidad, disponibilidad de recursos, desarrollo infantil y condiciones habitacionales. Mientras las dimensiones “medios”: acceso al conocimiento y al trabajo (nivel de bienestar de las familias). Esa composición del IDF está basada en la metodología desarrollada por BARROS *et al* (2003); ROCHA *et al* (2006).

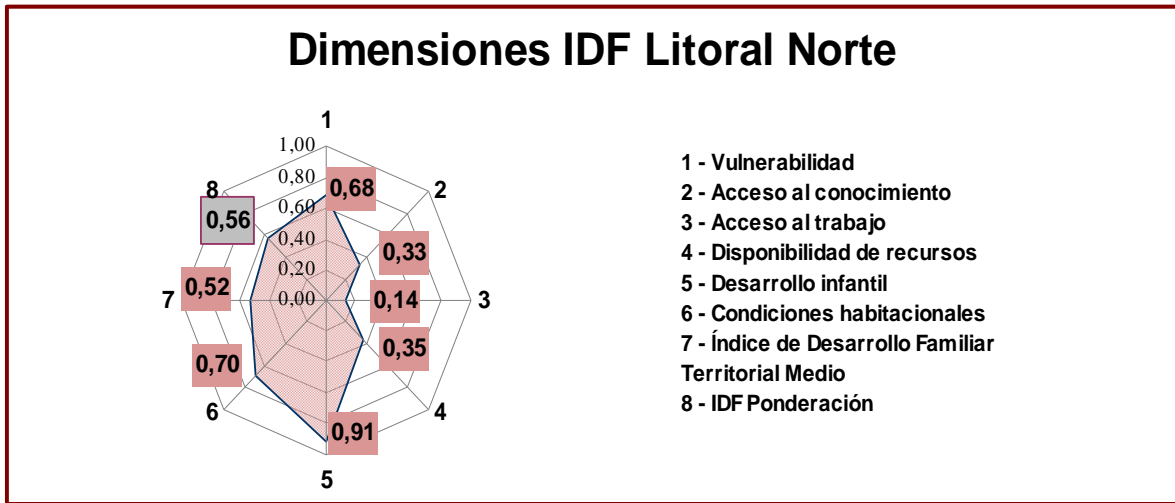


Fig. 22– Dimensiones del IDF del Litoral Norte
Organización y arte: SANTOS, Mary N. L.
Base de datos: SERGIPE, SEPLAN, 2007. Base de referencia 31/07/2008

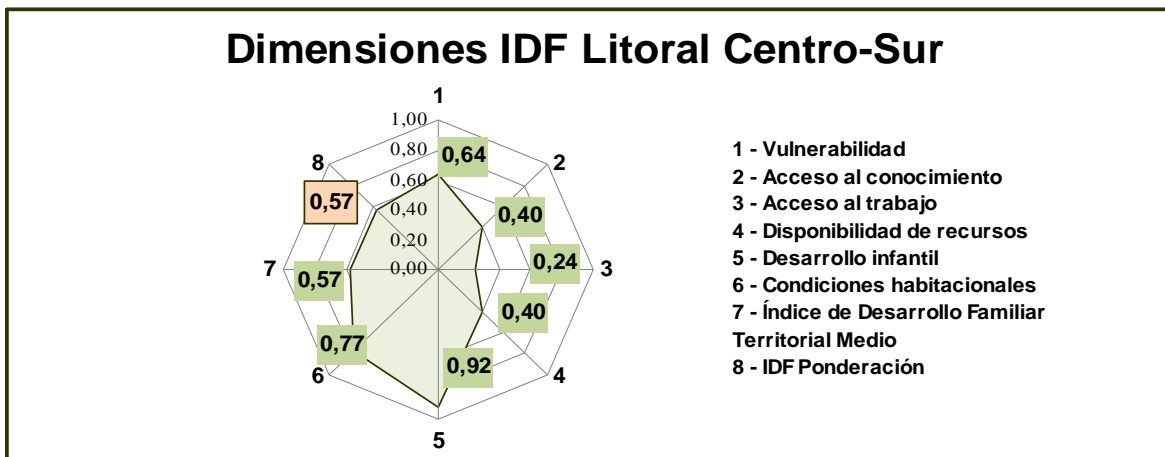


Fig. 23 –Dimensiones del IDF del Litoral Centro-Sur
Organización y arte: SANTOS, Mary N. L.
Base de datos: SERGIPE, SEPLAN, 2007. Base de referencia 31/07/2008

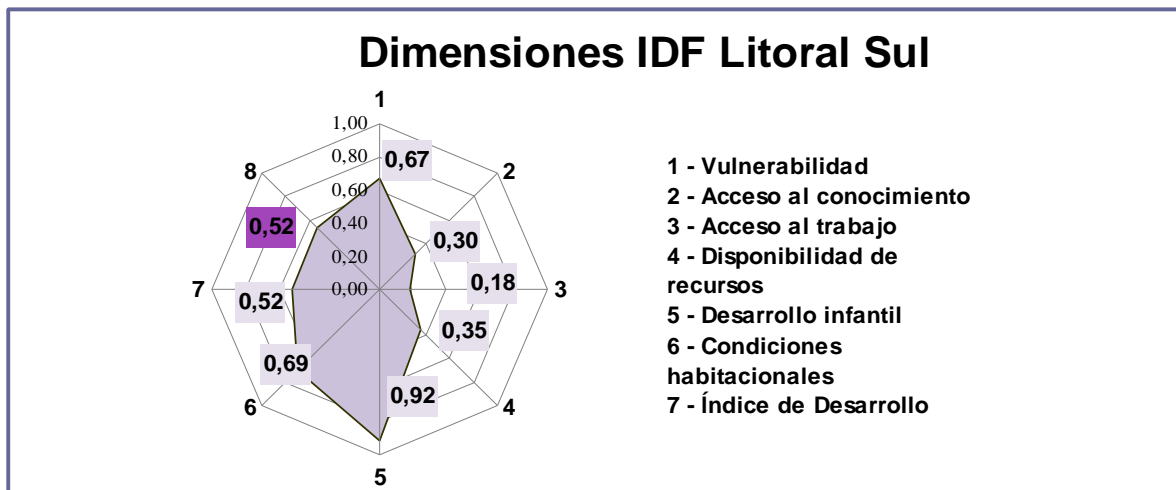


Fig. 24 – Dimensiones del IDF del Litoral Sur
Organización de los datos: SANTOS, Mary N. L.
Base de datos: SERGIPE, SEPLAN, 2007. Base de referencia 31/07/2008

Los datos anteriores señalan la situación regional y local de los municipios investigados y demuestran la precariedad y vulnerabilidad de las condiciones de vida (Índice de Desarrollo Familiar), en relación a la superación de la pobreza. La actuación gubernamental es ejercida pero dissociada del desarrollo local y los sujetos de ese proceso (control social) se encuentran desamparados en sus reivindicaciones.

Serán demostrados, en adelante, los indicadores del IPH-M, en comparación al IDH-M del Polo Costa dos Coqueiros.

5.2.2 Los indicadores de la pobreza

El polo en análisis se caracteriza por un destacable proceso de exclusión social traducido en privación del agua; de saneamiento y sistema de recogida de basuras; de educación y renta. Ese estudio tuvo por base el “Mapa de la exclusión social en Brasil, radiografía asimétricamente pobre”, que contribuye, sobre todo con un diagnóstico de realidad demostrando que las políticas macroeconómicas fueron:

Inspiradas y forjadas en el llamado Consenso de Washington, que promovió liberalización, apertura y privatización de servicios esenciales de forma irresponsable. [...] Esta inspiración privilegia de forma espectacular los sistemas financieros: nacional e internacional, además de privilegiar los intereses de las grandes corporaciones vinculadas al capitalismo sin fronteras (LEMOS, 2005, p., 119).

Esa afirmación endosa los resultados aquí puestos, y demuestra las asimetrías (variables) decurrentes de una política planeada para atender al mercado global, sin una debida preocupación con el desarrollo local. En el intento de conocer la situación real de cada municipio (niveles de desarrollo), otros indicadores/variables/conceptos formarán parte de

este análisis – Índice de Exclusión Social (IES), Índice de Desarrollo Humano (IDH) e Índice de Pobreza Humana Municipal (IPH-M).

En ese sentido, los datos son obtenidos en niveles de exclusión social de los municipios, tomando como referencia los datos referentes al estado de Sergipe, a través de estadísticas publicadas por el censo demográfico del IBGE, 2000, y aplicados por Lemos (2005). Rápido abajo la explicación de cada índice, conforme tabla 5.2:

- ✓ Privación de educación, que significa porcentual de la población mayor de 10 años que había cursado como máximo un año de escuela;
- ✓ Privación del agua tratada, porcentaje de la población que sobrevive en domicilios que no están conectada al servicio del agua encañada, con al menos un grifo dentro de casa;
- ✓ Privación de saneamiento, porcentaje que representa una población que no disponía de domicilios con fosa séptica para “esconder las deyecciones humanas”;
- ✓ Privación del servicio de recogida de basuras, porcentaje de la población que residía en domicilios que no tenían el servicio de coleta sistemática de basura.
- ✓ Privación de renta, porcentual de la población que sobrevivía en domicilios, cuya renta total era de como máximo dos salarios mínimos en el año de 2000 .

Tabla 6 – Panorama de Exclusión Social del Polo Costa dos Coqueirais, Sergipe, Brasil

Municipio	IES (%) Excluidos	Población	Privagua	Privsane	Privlixo	Priveduc	Privrend	Renta jefe (US\$/Mês)
Aracaju	12,1	461.534	4,26	16,52	4,05	9,5	25,48	529,53
Barra dos Coqueiros	32,74	17.807	14,56	71,9	13,37	18,9	63,25	218,41
Brejo Grande	54,33	7.102	33,29	98,82	62,93	35,1	75,77	115,28
Estância	38,93	59.002	18,14	90,27	25,22	22	66,79	189,27
Indiaroba	56,47	13.152	56,91	99,18	50,95	35,1	76,84	106,50
Pacatuba	57,29	11.536	11,44	97,51	71,05	21,6	78,71	140,82
Pirambu	42,78	7.255	16,93	97,09	37,85	24,9	68,79	173,55
São Cristóvão	33,38	64.647	16,85	56,15	31,76	17,4	64	212,24

Organización de los datos y layout gráfico: SANTOS, Mary N. L., 2009.

Fuente: LEMOS, 2005. Valores Estimados a partir del Censo Demográfico, 2000

La tabla arriba establece el panorama de exclusión social elaborado a nivel de Brasil. En este documento Lemos (2005) además de traer los indicadores de 5.507 municipios brasileños, hace comparativos entre las regiones Norte, Nordeste, Sur, Sudeste, Centro Oeste. Para efecto de este estudio se extrajo sólo los datos referentes al Polo. Se destacan los porcentuales de exclusión social (privaciones) y la renta del (a) jefe mensual, relacionados con

el n ° de habitantes (población). Eso porque los gráficos y los cartogramas ilustran esa situación emblemática.

La problemática de saneamiento evidencia índices preocupantes en la mayoría de los municipios del Polo por lo que respecta a la total carencia en la atención básica del municipio de Brejo Grande (la peor alcantarilla sanitaria) y, a la vez, la valorización de este índice en relación a la capital, Aracaju el 16,52%. Los cartogramas, en adelante, demuestran los mismos índices sólo que de forma inversa –las carencias en el bies ascendente, del peor para el mejor, en el intervalo de 0-100.

En términos de análisis cuali-cuantitativo, los porcentuales de los indicadores sociales retratan todavía las discrepancias, sobre todo tomándose por base Aracaju, capital de Sergipe, en relación a los demás municipios del Polo Costa dos Coqueirais. El discurso del Estado y del BID es minimizar la pobreza con inversiones, priorizando desde su embrión –Aracaju, y São Cristóvão justificando tratarse de portón de entrada para los turistas y de la importancia de recuperar el patrimonio histórico, respectivamente.

El municipio de Aracaju obtuvo recurso nacional e internacional en los componentes transporte, saneamiento básico, revitalización del Centro Histórico, restauración de los mercados Antônio Franco y Thales Ferraz y construcción del terminal de pasajeros del aeropuerto Santa María. Sin embargo, São Cristóvão, fue atendido en la restauración de la antigua fábrica que fue transformada en un centro de artesanía, entregue a la comunidad en la época sin puertas; y de forma lenta e incipiente la restauración de monumento histórico (iglesia de São Francisco), atención parcial en las cuestiones de infraestructura y en la generación de empleos y renta. En la 2ª prioridad, Litoral Sur (Estância y Indiaroba) fue construida la autovía SE-100 Sur, SE-214, trecho BR-101 que liga la Praia de Caueira/Itaporanga D'Ayuda. En la 3ª prioridad, Litoral Norte (Brejo Grande, Pacatuba, Pirambu y Barra dos Coqueiros), región más pobre tuvo inversiones en términos de ampliación del sistema de abastecimiento del agua en el barrio Atalaia Nueva, municipio Barra dos Coqueiros y la construcción del puente que liga este a Aracaju.

Las figuras en adelante ilustran tales observaciones

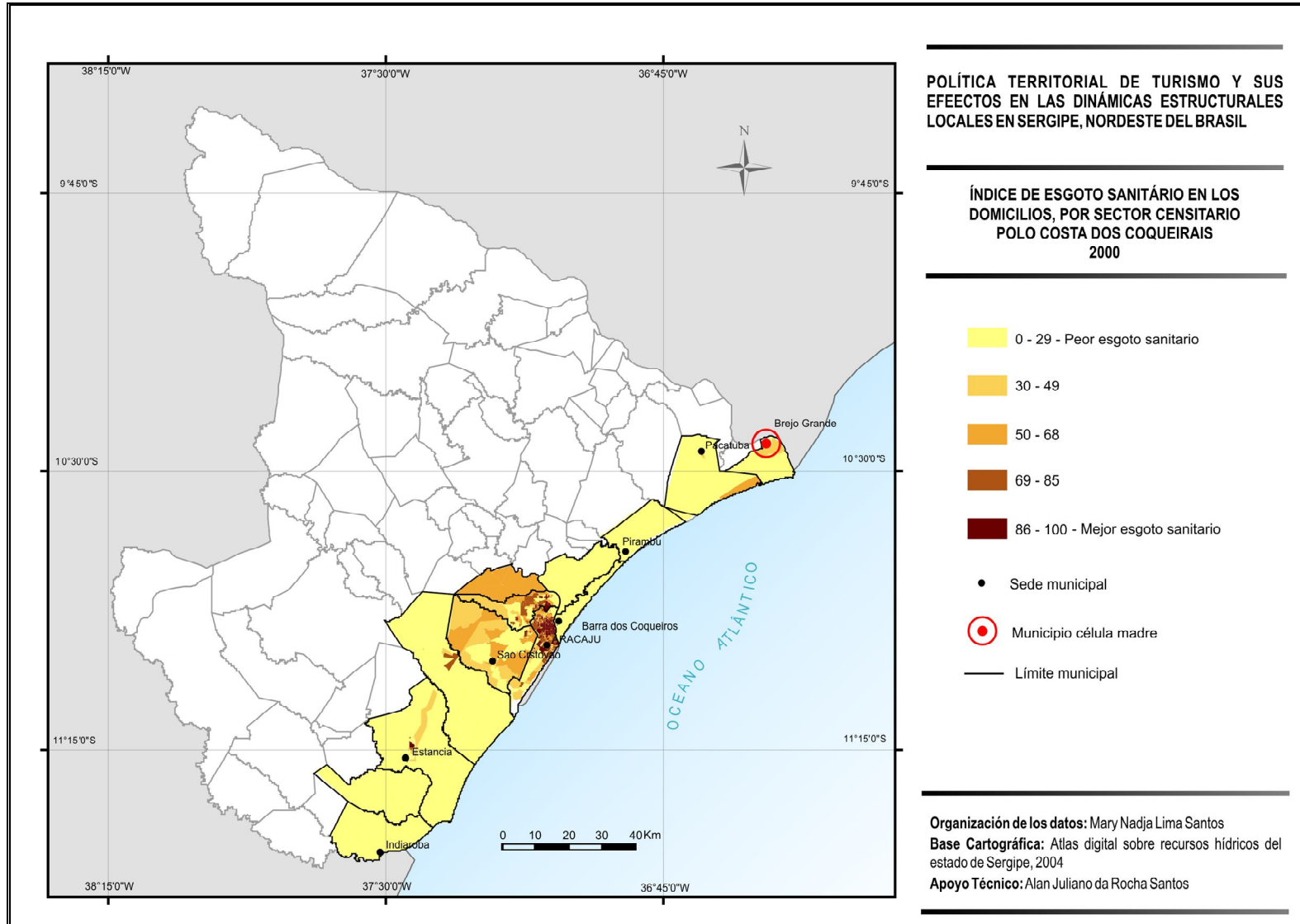


Fig. 25 – Indicador del sumidero sanitario en los domicilios, por municipio, 2008.
Fuente: Censo Demográfico, 2000.

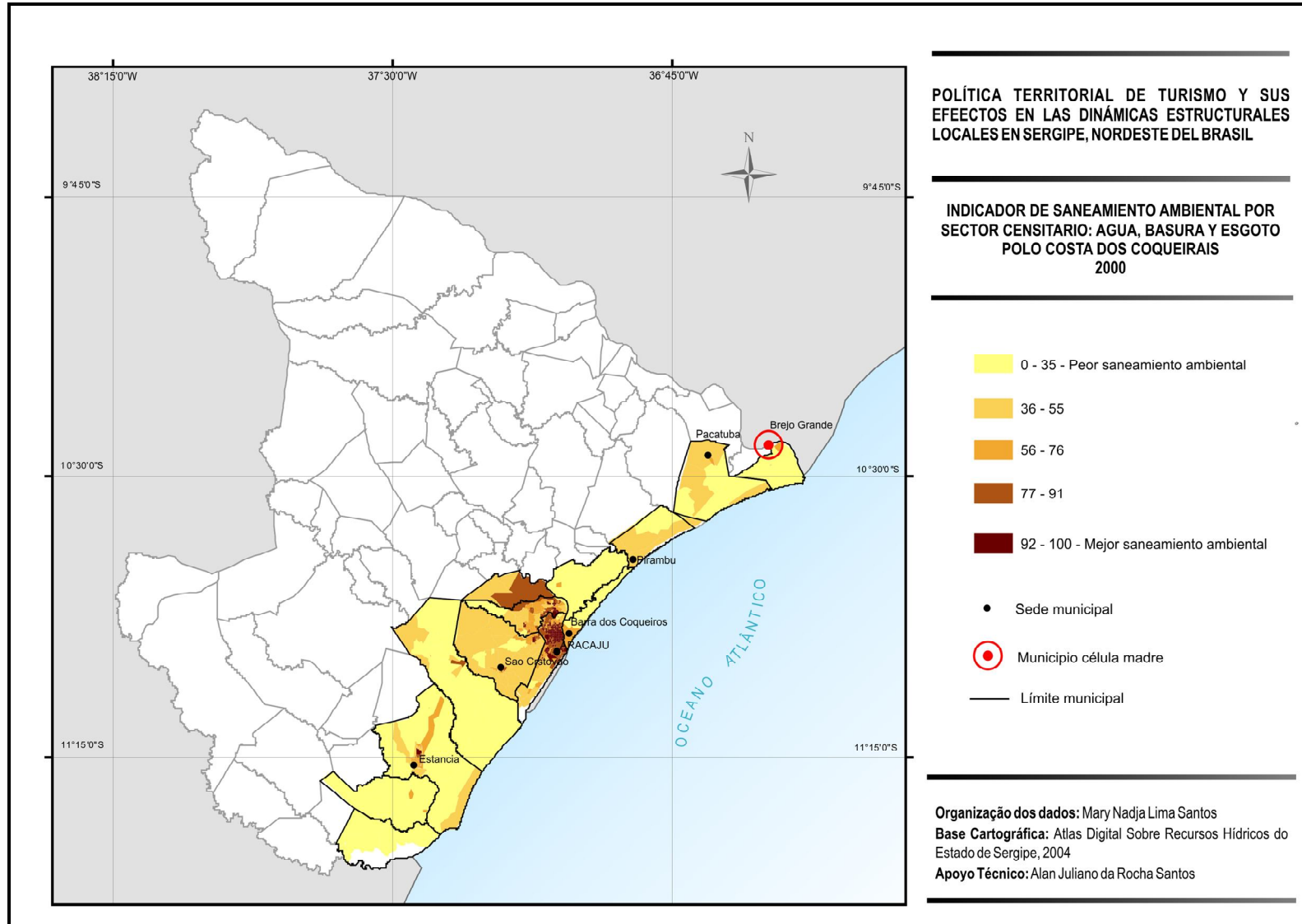


Fig. 26– Indicador de Saneamiento Ambiental, 2008.
Fuente: Censo Demográfico, 2000.

Otros datos a analizar se refieren a los índices de pobreza y desarrollo. El Índice de Pobreza Humana-IPH-M con el Índice de Desarrollo Humano-IDH de los 75 municipios sergipanos, agregados en 13 microrregiones. De estos también habían sido extraídos los datos que corresponden al objeto de estudio, el Polo Costa dos Coqueirais. Mientras el IDH mensura el “progreso de la comunidad con un todo”, el IPH es enfocado en la situación y acompañamiento del progreso de la parcela de la población con mayores privaciones en la comunidad, siendo más adecuado para el análisis de la pobreza que el IDH (ROLIM *et al*, 2006, p. 519). Él sirve todavía como un complemento a las medidas de pobreza relacionadas a la renta e implica en la elaboración de las políticas para reducción de la pobreza. Así, los indicadores, demostrados en adelante, reflejan, en términos cuantitativos, que faltan renta, en lo que dice respecto al IDH y acceso a los ítems de necesidades básicas como el IPH.

En la secuencia las tablas y cuadros exponen los indicadores, a la luz de comparativo entre los datos oficiales y la percepción de hecho que se desarrolla en las comunidades en tesis.

Tabla 7 – Índice de Pobreza Municipal (IPH-M) e Índice de Desarrollo Humano (IDH-M) del Polo Costa dos Coqueirais, Sergipe, Brasil

MUNICIPIOS	IPH-M 2000		IDH-M 2000		Diferencia de Ordenación
	ÍNDICE (por100)	ORDEN	ÍNDICE (por 100)	ORDEN	
Brejo grande	35,42	62	55	73	11
Pacatuba	37,58	66	58,4	61	-5
Pirambu	24,2	11	65,2	19	8
Barra dos Coqueiros	18,48	4	67,6	6	2
Aracaju	9,82	1	79,4	1	0
São Cristóvão	16,62	3	70	2	-1
Estância	21,27	9	67,2	9	0
Indiaroba	37,68	67	60,5	45	-22

Organización de los datos: SANTOS, Mary N. L., 2009.

Fuente: ROLIM, *et al* (2006), con base estimativas del IPH-2000 e IDH-2000.

La relación presentada en la tabla arriba indica datos diferenciados entre sí, sobre todo cuando se pretende correlacionar el índice a la orden en el ranking de los 75 (setenta y cinco) municipios sergipanos, lo que comprueba no sólo el elevado patrón asimétrico de las privaciones a través del indicador IPH-M, sino también la caída de posición de este, en lo que se refiere al IDH-M. Lemos (2005, p. 121), advierte que pese al IDH-M tenerse constituido en un gran avance, en los años 90, en términos de contraste de niveles de desarrollo, ese índice tiene dificultades en contrastar patrones de bienestar o de malestar social “en áreas en que hay

distribución asimétrica alrededor del promedio de variables que lo componen, como esperanza de vida al nacer y renta per cápita”.

Los datos reflejan aunque el IPH-M varía entre 9,82 y 37,68 relativos a la atención a las necesidades esenciales – salud, agua y nutrición, además del acceso al conocimiento. En ese contexto, y por la nota de los autores, el cálculo del índice de salud relativo a personas sin acceso fue excluido –para mantener la similitud con el IPH de Naciones Unidas. Lo que torna parte de esos resultados cuestionables, una vez que la falta del indicador provoca carencias y acciones de políticas públicas encaminadas a la problemática, sobre todo para los Estados y los municipios más pobres del Norte y Nordeste de Brasil.

El procedimiento de análisis del IDH-M se compara a los datos IPH-M.

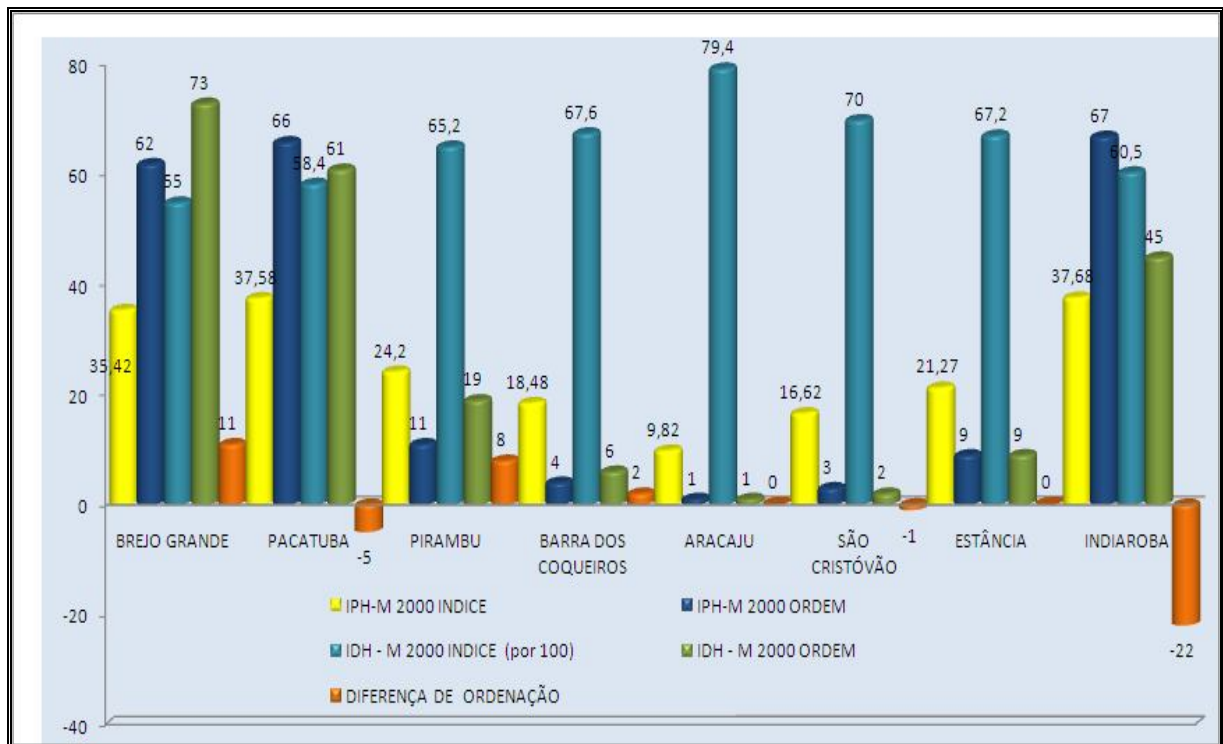


Fig. 27 – Representaciones del Índice de Pobreza Humana (IPH) e Índice de Desarrollo Humano (IDH).

Organización de los datos: SANTOS, Mary N. L., 2009.

Fuente: ROLIM, *et al* (2006), con base estimativos del IPH-2000 e IDH-2000.

El Atlas de Desarrollo Humano de Brasil muestra esa evolución, a respeto de la cualidad de vida de la población de los municipios del Estado referente a la educación, esperanza de vida y renta. La base de datos del periodo de 1991-2000 complementa el análisis anterior, desde el punto de vista de una serie histórica, a pesar de reconocer que en esos casi diez años están habiendo cambios significativos. Sin embargo datos más actualizados habían

sido demostrados como el Índice Firjan de Desarrollo Municipal y el Índice de Desarrollo Familiar con metodologías diferenciadas a título de comparación no sufrió grandes cambios.

5.3 Control Social y Gobernanza

La escucha de los agentes sociales a través de talleres de investigación-participante tuvo el objetivo de construir colectivamente los saberes locales acerca de la superación de la pobreza. Esos resultados habían sido sumados a la percepción de los administradores públicos en esa responsabilidad social y económica (gobernanza).

Desvendar la apariencia del Estado, como agente seductor, trae de un lado las relaciones económicas y, de otro, las relaciones no capitalistas (aquellos que ganan sólo para sobrevivir), capitalizando las grandes empresas. El turismo, como actividad económica insertada en el proceso global-regional-local, “define destinos, propone rutas, dando visibilidad a espacios hasta entonces invisibles” (CORIOLANO, 2009, p. 64), no sólo a través de negocios más rentables dando oportunidad a las diversas redes internacionales, sino también de pequeños negocios que benefician la comunidad local.

En ese contexto, los talleres en cuanto espacio de discusión comunitaria trajeron consigo las contradicciones de esas inversiones (Estado), por las prácticas ejercidas ante las expectativas locales. Ocurre como afirma Coriolano *et al* (*óp.cit.*), las relaciones siguen contradictoriamente en lo que ella llama, en especial para el Nordeste del país, de “dos modos de organizar el turismo: globalizado-oligopolizado y el de base comunitaria, que en efervescencia se contraponen y se complementan, tal como el capitalismo necesita de relaciones no capitalistas en el comercio, en la industria, en la agricultura, por ejemplo”.

De esa forma, el Estado se fortalece –define la política y el actuar igualitario, el pensar de los sujetos y socializa informaciones. El Estado usa la comunidad y legitima su poder. Estas dicen aquello que les aprevén por lo que respecta a sus problemas y las soluciones plausibles. El Estado contemporiza de forma diferenciada parte de las reivindicaciones, a través de incentivos como promoción de la cultura local que se expresa en la artesanía, gastronomía, pesca, cultivo de peces y crustáceos en semilleros y apertura de pequeños emprendimientos, además de otros modos de producción no capitalista.

Esa medida coopera con las grandes empresas en la medida en que aumenta el consumo (materia prima), se produce más, el mercado calienta y, consecuentemente, se da la credibilidad, confianza en el Estado, y reproduce la pobreza. A su vez, las comunidades no se apropian de sus derechos y olvidan la esencia (los problemas). Ese partido es mantenido por

el Estado como dominación y reproducción del capital. La superación de la pobreza no acontece, al contrario, se cristaliza.

Otra contradicción observada son aquellos que conocen la realidad: tienen claridad que quieren, pero se deparan con el territorio del poder público –acciones que no son discutidas con ellos y se debaten, acerca de un modelo que debe ser desencadenado en bases comunitarias. Dentro de la propuesta regional (consejo del polo) y los talleres locales, lo que se constata es la forma de ese control ejercida por los agentes y como está siendo endosado o no por el Estado.

Intento de control está siendo observado en algunas comunidades. De entre estas se destacan los municipios de Brejo Grande y Barra dos Coqueiros (litoral Norte); Aracaju y São Cristóvão (Centro Sur) y Indiaroba (Sur) del Estado. Las demás localidades se encuentran sin expresividad por lo que respecta a la lucha por sus derechos y no se ponen como sujetos del proceso. No obstante hay líderes que intentan, mismo en proporciones limitadas, imprimir una noción de organización a estas comunidades. Se constatan trabas de orden política y se interpone en los avances en pro de la comunidad.

Brejo Grande con actitudes proactivas en el afrontamiento de los problemas locales provocó un cambio de paradigma en términos de organización civil. La instalación del programa de Desarrollo Local Integrado y Sostenible-DLIS en 2001 alzó ese proceso. A aquella época hubo el apoyo de los gobiernos federal, provincial y municipal, hecho que llevó a una división de opiniones y a la vez de decisiones consensuales. Esa dicotomía acabó por fortalecer la unidad que sirvió de base para las conquistas advenidas de la creación de productos/comercialización no capitalistas, que genera el sostenimiento y la supervivencia de algunas familias *brejograndenses* (fóruns), corrientemente. En esa ocasión el apoyo advino de instituciones como: SEBRAE, CODEVASF y EMBRAPA en la capacitación y en la provisión de instrumentos de trabajo de aquellos agentes.

En la actualidad, sin embargo, hay divergencia política en las relaciones entre los agentes sociales y el gobierno municipal, sobre todo en lo que dice respecto a la credibilidad del modelo de gestión excluyente, pues deja de generar incentivos para la apertura de emprendimientos, mejorías de las condiciones de salud, vivienda, infraestructura y de trabajo. De un lado hay aquellos que creen en esa gestión – son los que se sienten contemplados con empleos públicos (contractos) y otros padrinazgos. De otro, los líderes que están en el embate en relación a la posesión de las tierras del municipio, puesto que la vocación reside en la agropecuaria. Históricamente, las tierras siempre estuvieron en las manos de grupos restrictos

que detenían el poder de uso. Cabía entonces a la mayoría de esa población trabajar en esas propiedades para sacar su sostenimiento.

En un intento de revertir esa situación, recientemente representantes de asociaciones del pescado y de creadores de abeja, se articularon e impetraron una acción junto al Ministerio Público, reivindicando derechos sobre parte de esas tierras (pueblo Brejão), buscando respaldo jurídico para afirmación de un grupo de Remanente Quilombola (Brejão dos Negros).

Según ellos, el administrador municipal no los apoya en esa cuestión, pues ella hiere los intereses de los grandes propietarios de tierras. Sin embargo, instituciones como Iglesia Católica, Ministerio Público y el Gobierno del Estado actual están garantizando lo que pide la constitución, provocando división en la organización social y retraso en las conquistas para superar la pobreza.

Cuanto al municipio de Barra dos Coqueiros no hubo la misma pro actividad. Lo que se observa es un estancamiento en términos de avance y desarrollo vitales de la población local en el ámbito de la salud, vivienda, saneamiento básico, pavimentación interna. Es un municipio dormitorio sin una preocupación del administrador público por lo que respecta a la creación de puestos de trabajo y mejoría en la infraestructura (gestión anterior). Actualmente, no se cambia ese escenario, algunas iniciativas y obras para resolución del problema de pavimentación de saneamiento, todavía sin concluir las. A pesar de ese panorama desfavorable se cría, en los últimos dos años, el Consejo Ciudadano con representaciones expresivas de la sociedad y habilidades en términos de liderazgo. Participan efectivamente de los consejos del municipio con poderes de interferir en las decisiones políticas del gobierno municipal.

São Cristóvão fue bien representado en el taller de los pueblos que quedan en las proximidades de la Escola Agrotécnica de São Cristóvão/SE y en su entorno, los administradores públicos no se habían hecho presentes a esa discusión.

Hay un intento de control social por parte de los lideratos de las asociaciones y cooperativas las cuales tienen consciencia de su papel y que muestran preocupaciones en el ámbito de la inserción de jóvenes y adultos en las plazas ofrecidas por la EASC, en los cursos técnicos y tecnológicos. Lo que llama atención de esa disponibilidad es el hecho de que la escuela privilegia los demás municipios sergipanos en detrimento del local. Hay carencia de políticas públicas por lo que respecta a la necesidad de crearse ofertas y demandas que impulsen un turismo rural y no sólo el turismo histórico y cultural que es el fuerte de este municipio. Las comunidades poseen vocación en ambos los temas para atraer turistas y consecuentemente ven oportunidades de generación de empleos y rentas.

Estância, a pesar de ser considerada “ciudad jardín”, proveedora de muchas industrias y fábricas, de ser beneficiada tanto por recursos del PRODETUR (construcción de carreteras), como la instalación del DLIS, todavía se encuentra sin un control efectivo de sus agentes y una gobernanza pasiva de acciones concretas.

Según sus agentes locales hasta obtuvieron el diagnóstico, un plano de desarrollo con el DLIS, pero no surtió efecto posterior, en especial en las demandas que habían sido identificadas –se conoce, pero efectivamente el apoyo del Estado para deflagrar las acciones del bienestar es precario. Los factores que posiblemente influenciaron negativamente en ese proceso fueron acciones de cuño administrativo marcadas por improbidad. Estas comprometieron el desarrollo local y hasta hoy reflejan en la mejoría de algunos barrios de la propia sede y de pueblos más distantes.

La situación política actual (2005-2009), sin embargo está siendo conducida contradictoriamente en la percepción de los actores sociales. Se observa cierto recelo por parte de la comunidad en el sentido de criticar las prácticas políticas vigentes que reflejan en las cuestiones sociales y económicas. Los discursos de ellos apuntan a la existencia de acciones benéficas para unos y otros, consideran la gestión prejudicial a la población. A ejemplo de la disminución de sueldos de los técnicos administrativos y profesores, rompimiento de contratos, entre otras decisiones poco democráticas que afligen sus habitantes.

Indiaroba y Aracaju son ciudades donde se constata el control social y gobernanza en las tres últimas gestiones del Estado. En el primero es visible el compromiso en el proceso de desarrollo local por parte de los agentes sociales y administradores públicos. Hubo participación expresiva para discutir los problemas y soluciones del municipio, para atender esa investigación, mismo en un periodo conturbado de las elecciones.

El segundo, por ser la capital de Sergipe y por constituirse local de representación política regional del Polo Costa dos Coqueirais las acciones y organizaciones de ese control fortalecen esa gobernanza en ese plano. No se puede negar el ejercicio de las instituciones en el ámbito consultivo para los avances de pensarse una política de turismo en el Estado, pero como antedicho, observa la omisión por parte de los agentes sociales en conquista de ese asiento y, a la vez, la participación del Estado para incluirlos en las decisiones políticas del Estado. Se considera sí una representación de la elite de la sociedad del turismo que es importante, indudablemente, pero con esa fragmentación la mejoría de las condiciones de vida de la población queda comprometida, por ello la continuidad de la pobreza en esa región.

Las discusiones de las políticas públicas en escala regional y local están relacionadas a los que se agregaron en los talleres-participantes; entrevistas que complementan el análisis del Polo Costa dos Coqueirais en esa interlocución y gobernanza, en términos de perspectivas y expectativas.

5.3.1 La Política del turismo bajo la óptica regional y local

Las políticas públicas en tesis enfocaron en la correlación entre el Estado, mercado y el poder territorial de turismo. De esa forma lo estudio será presentado en el ámbito regional y local y por ello, serán rescatados, en ese contexto, el Diagnóstico Rápido Participativo - DRP extraído de los consejeros en su 29ª reunión ordinaria, datos documentáis (extracto de actas del Polo), además de entrevistas con expertos que complementan el levantamiento de la investigación.

El Plano de Desarrollo Integrado del Turismo Sostenible del Polo Costa dos Coqueirais - PDITS, elaborado por una empresa contratada por el Estado tuvo la colaboración de los Consejeros del Polo en su revisión final en 2002/2003 y actualizado en 2003/2005. Para deflagrar tales acciones hubo la necesidad de tomarse decisiones técnicas, administrativas e institucionales de gobernanza por el Estado, para cumplir lo que determina el repaso de préstamos internacionales se creó un Consejo representativo de la sociedad en el ámbito del turismo.

El Consejo Polo Costa dos Coqueirais fue dibujado con vistas a la formación de grupos temáticos en nombre de los diversos segmentos de la sociedad civil en el área del turismo, a fin de contribuir y/o convalidar una serie de políticas comunes que serían gestionadas por las instituciones proponentes, aquí representadas por el Estado nacional o subnacional. Estas decisiones, *a priori*, habían sido direccionadas a la planificación estratégica del turismo en Sergipe y esa acción tuvo carácter de política pública externa, exigida por el principal banco financiador, el BID. Además, esta organización se constituye, históricamente, en un primer paso de escucha y/o opinativa para las acciones que serían creadas por gobiernos, sector privado y otras organizaciones de la sociedad civil.

La propuesta fue a abarcar todo el litoral sergipano a través de 13 municipios, sin embargo los recursos utilizados (internacionales y nacionales) habían sido aplicados a partir de la definición de prioridades y “llevó en consideración la lógica de la planificación regional”. Centra sus esfuerzos en nueve municipios que reciben o son impactados por las inversiones del PRODETUR I (PDITS, 2005).

La decisión política del PRODETUR-SE tuvo por finalidad atender la infraestructura urbana y rural, sobre todo en destinar recursos substanciales en la capital de Sergipe y el Sur del Estado, a través de autovías, aeropuertos y saneamiento básico – un programa regional, con perspectiva de alcance local. Esa elección no privilegió los municipios más pobres.

Para el ex-coordinador de la unidad ejecutora del PRODETUR-SE, que participó de su fase embrionaria de implantación a aquella época, la concepción espacial del programa abarcaba todo el litoral sergipano, Sur-Norte incluso aquellas comunidades existentes a las márgenes del río São Francisco. Entonces era bastante amplia la concepción, tanto es que dos municipios, Gararu y Neópolis habían sido contemplados con el proyecto de urbanización. Sin embargo, la inclusión de aquello previsto para el Polo Costa dos Coqueirais sólo fue ampliada para el PRODETUR II (concluir la infraestructura y atender las comunidades carentes). El corte de esa extensión aconteció. Se creía tener que concentrar las inversiones para que los resultados se multiplicasen. Con eso, todas las inversiones, casi que en su totalidad, habían sido aplicadas en el litoral Centro-Sur, a pesar de la precariedad enfrentada por el Litoral Norte. De esa forma por no encuadrarse en las concepciones monetaristas y de la política de la agencia financiadora (BID), que visaba maximizar inversiones este último no fue contemplado por esa decisión.

El asesor técnico de la *Secretaria de Estado de Desenvolvimento da Ciência, Tecnologia e Turismo* (denominación actual), atribuye al PRODETUR ser un hito en la política pública de turismo en la región Nordeste; teje una contextualización histórica de 1994 y evoluciona para la instalación del Consejo en 2000 y posteriormente entre 2001 y 2002 cuando ocurre el involucramiento de los tres sectores: el poder público, el sector privado, y el tercer sector en la construcción de las matrices de financiamiento, en la construcción de las cartas-consulta y de los planos de desarrollo que integran el turismo sostenible del llamado PDITS regionales.

En ese campo de análisis el que representa la EMSETUR hace una colocación acerca de lo que vino a denominarse política pública de turismo en el escenario sergipano:

“En mi evaluación es que lo gobierno de una forma general, hablando del pasado y de un poco del regalo también, no entiende el turismo como una actividad integrada. El PRODETUR I fue inversión de infraestructura que en la falta de una política de turismo fue entendido como todo que es turismo. El PRODETUR I y el BID nunca se habían propuesto a ser un proyecto de turismo, era un proyecto de desarrollo de infraestructura de turismo. Las cuestiones eran acerca de la promoción, la cualificación de destino, y la cualificación de mano de obra.”

A pesar de esa visión del citado administrador, de que el Estado estaba destituido de una política pública de turismo, *a priori*, de cierta forma es coherente. Sin embargo, a medida que hubo la instalación del Polo Costa dos Coqueiros como centro articulador político con sus representaciones de la sociedad civil se constata que esa política se estableció. Ese foro de discusión, aunque solo fuera para atender las orientaciones del BID (directrices) propició discutir la problemática del turismo en la perspectiva de buscar soluciones, pues en esos grupos temáticos se pensaba y se operacionalizaba las determinaciones del Consejo del Polo, bajo la coordinación del Banco do Nordeste y junto a esas representaciones ya citadas.

Integrando el pensamiento anterior, el que representa a SEMARH y docente de la área de turismo asegura que las políticas públicas todavía son insuficientes, pues carecen de una mejor discusión y evaluación a la luz de las necesidades reales de las comunidades locales y traer esa revisión para un contexto más contemporáneo. Estas, según él, “requiere la co-participación, la co-gestión y el compromiso de las personas que creen en la actividad que de ella dependen, sea en el sector productivo, comercial o social. Creo que las políticas públicas deben sufrir nuevas intervenciones, un nuevo repensar y traer para las exigencias del mundo moderno”.

La docente³ del área de turismo al evaluar las acciones del PRODETUR-SI se centró más en el sentido simbólico que representó este órgano. Ve el programa como siendo una luz en el fin del túnel que trajo una vena de esperanza para las comunidades en el ámbito del auxilio de sus necesidades. Sin embargo, lo que se observó fue el no establecimiento de un lazo entre ellas, lo que acabó acarreado una traba en el éxito del programa, ya que surgió, de acuerdo con la perspectiva de ella: “de una manera perfecta para poder encaminar el desarrollo turístico del Estado, pero hoy particularmente no tengo ningún conocimiento de cómo él está”.

A partir de entonces esa integración se consolidó. Restando sólo algo que sería de suma importancia: alcanzar los agentes sociales que comprenden la micro esfera de la sociedad, en un modo que ellos se apropiasen de los beneficios que pudiesen advenir de esa

³ Professora de ensino superior, L. R. de M. S., entrevista, junho de 2009.

red de integración. Acabó por limitarse la macro esfera dentro de una política internacional global.

El Polo actualmente, en la percepción del asesor público ya citado, pierde su característica inicial en función del cambio – infraestructura para agregar otros componentes – estrategia del producto turístico y apoyo a la promoción del turismo. El hecho es que todas esas mudanzas de gobernanza acaban por ruír las estructuras básicas que daban sustentáculo a la concepción del Polo, provocando su disolución no formal. El polo cae mientras gestión de gobernanza y las discusiones inherentes a la promoción del turismo quedan concentradas en el Foro de Turismo. El polo queda por debajo de ese proceso interrumpiendo sus actividades como Consejo en 2007, teniendo sólo una reunión más en 2008 y no hubo, según él, quien se apropiase de esa gestión.

Surge una indagación a partir de su colocación: ¿los representantes del polo podrían tener tomado esa responsabilidad y apropiarse de esa coordinación administrativa? Para el referido asesor esta podría haber sido asumida por cualquier sector: el privado o el tercer sector, ya que el gobierno, representado por el Banco do Nordeste (coordinador y articulador del repaso financiero) había desempeñado el papel que le cabía.

Se extraña esa afirmación, una vez que las discusiones a la época no pairaban sobre la apropiación por parte de los consejeros, que no el gobierno, la tomen las riendas del Polo substituyendo el Banco do Nordeste y asumiendo para sí la responsabilidad de la gestión compartida que cabía al Estado. ¿En habiendo un acuerdo tácito de gobernanza entre el BID a través de directrices, normas, reglas del repaso de recursos para el Estado, cómo otros miembros podrían apropiarse de esa función?

En esos años que se constituyó el Plano de Desarrollo del Turismo (1994-2009), la discusión fue hecha alrededor de las decisiones encaminadas por el Estado y agencias financieras. De esa cooperación multilateral, para efecto de esos préstamos se consolida mediante participación de los consejeros, los cuales tienen el compromiso de colaborar con ese proceso y el Polo en esa coyuntura como órgano consultivo.

En ese sentido, se oye de los consejeros las respuestas en relación con las políticas de turismo y la metodología del BID para recibir esos recursos en el ámbito del Polo Costa de los Coqueirais.

Según análisis del secretario adjunto las políticas de turismo son consideradas “positivamente”. El principal objetivo la época era atender la metodología del PRODETUR, envolviendo los actores sociales de los municipios que abarca el referido programa. Se observa, sin embargo, la falta de apropiación de los nativos en relación a los resultados del

desarrollo del turismo (ejemplo de las inversiones privadas en equipamientos turísticos). En el caso de Aracaju los equipamientos y servicios turísticos son utilizados por la comunidad y compartidos en armonía con los turistas. Sin embargo, uno de los Consejeros, Coordinador General del PRODETUR-SE, dice que las inversiones todavía son pocas en esa región – “a partir de 2008 y de una nueva visión se tiene estructurado una política de mayor involucramiento con el *trade* y con las comunidades locales”. El secretario adjunto de turismo sólo pone que debe inducir los negocios del sector. El secretario de turismo del municipio de Brejo Grande responde que las políticas públicas en escala regional y local “contribuye de forma positiva, por estar cerca y mejor centralizada con los municipios que tiene influencia turística, sin embargo es necesario construir y estructurar los polos para el turismo”. Esa afirmación de él se relaciona con la proximidad de la capital, Aracaju.

Las formas de intervención de los órganos de inversiones internacionales más particularmente del BID, para minimizar la pobreza de los municipios sergipanos tuvieron como aspectos relevantes para efecto de análisis: la situación de acceso de las inversiones por los agentes locales (conocimientos) y poblaciones tradicionales, los cambios positivos y/o negativos acerca de esas inversiones y las acciones mitigadoras y compensatorias.

El papel de las agencias multilaterales en esos préstamos consiste en una metodología que se basa en la puesta en marcha (etapas, procesos y líneas de crédito), los resultados previstos/ no previstos y los impactos decurrentes de esa aplicación a la localidad o a la región.

Obligatoriamente, los beneficiados por esos préstamos tienen que seguir todos los pasos, bajo pena de no recibir las parcelas posteriores al acuerdo, a pesar de parte de ese dinero pertenecer al país mutuuario. Eso no significa que las instancias de poder, por ejemplo, el Polo Costa dos Coqueirais, representadas por sus lideratos, no determinen, como deben seguir las estrategias para alcanzar los resultados y los impactos necesarios para obtención de los recursos de esas agencias, como ya descrito en términos de las normas de exigencias del BID/BIRD.

Vale resaltar que las poblaciones, sobre todo aquellas que más son excluidas del proceso, no tengan conocimiento de los trámites intervencionistas y no sientan los reflejos de esa política en su cotidiano, mediante acciones como: viviendas más dignas, trabajo, salud y una educación que capacite mejor los profesores, y propicie la adquisición de equipamientos para las unidades educacionales. Eso transcurre del hecho de que tales decisiones se encuentren en la cumbre de las instituciones compañeras (jerarquía).

Se observan las contradicciones en el ámbito del Polo, los consejeros responden que la metodología aplicada por las agencias multilaterales es Positiva, pues según ellos las poblaciones locales tienen acceso:

A las mejorías de condiciones de renta y puestos de trabajo, infraestructura básica y turística, gestión institucional, mitigación de impactos ambientales negativos, capacitación y cualificación de la mano de obra. Se observa, sin embargo la necesidad de mejor control y monitorización de la aplicación de los recursos financieros considerando el fracaso de algunas inversiones a ejemplo de la antigua fábrica de São Cristóvão y el retraso en el agotamiento sanitario del barrio Atalaia, demandando un eficiente acompañamiento (Consejo del Polo, 15/12/2008).

Para el ex-coordinador del PRODETUR-SE no se puede ignorar que las evaluaciones internacionales tienen grandes producciones, en el sentido de alcance del mercado y traen consigo algunos “golletes”. Pecan al intentar transponer para nuestro *humus* social una realidad que no condice con la nuestra. Y al desconsiderar esas distinciones y peculiaridades acaban por no privilegiar las comunidades en sus necesidades básicas más latentes. Hay entonces un choque de concepciones: si de un lado tranquilizábamos la visión de beneficiar las comunidades locales, por otro lado la concepción que fortalecía no se encuadraba y trababa las obras que fuesen de encuentro a las resoluciones de la organización financiadora.

El profesor y administrador, sin embargo, confirma el análisis anterior y a la vez, trae una esperanza de mudanza de paradigma en relación a esas agencias. Se sabe que los mecanismos de intervención preconizados por esas instituciones internacionales, a ejemplo del BID, no obedecían a los criterios de participación social. El discurso que resonaba era lo de minimizar la pobreza. Sin embargo, lo que en realidad imperaba era la concepción del préstamo por el préstamo con vistas a la reproducción del capital. Si en tesis se preconiza el respeto a las potencialidades naturales, en la práctica denotó falta de respeto total la manutención y preservación de esos recursos. “Sin embargo, como las criticas fueron muy fuertes al sistema del Banco Mundial, y al modelo adoptado para sus inversiones en los países subdesarrollados hubo un pensar de esa metodología de intervención”. Hoy el banco exige la capacitación de las comunidades – blanco. Las que irán a recibir los equipamientos para saber lo que va a ser instalado y de qué forma pretende resolver. En ese ínterin la agencia financiadora está exigiendo a través de la política de salva-guardián un mejor compromiso en la reducción de la pobreza y en el descubrimiento de nuevas potencialidades.

Un ejemplo de eso, según el mismo administrador es que el propio PRODETUR-SE, en la actualidad, ya instauró en el cotidiano de esas comunidades aproximadamente quince talleres en 2009 para entenderse que tipos de equipamientos ellas necesitan y si esas

expectativas atienden a las demandas de la actividad turística. Se sabe que algunos equipamientos como atracaderos que habían sido incrementados en el PRODETUR I, hoy ya no tiene más su funcionalidad, ya no atienden más, y se volvieron problema. Pero hay mejoría en el proceso de metodología de intervención del Banco Mundial en los últimos años, y del BID, en la concepción de él.

Sorprende esa asertiva en lo que concierne a tales cambios que él confiere a las agencias multilaterales. A pesar de reconocer la tentativa de aplicación de metodologías participativas en la gestión actual de gobierno, las señales todavía son tímidas que comprueben beneficios a la población local, hasta porque es temprano para cosecharse los frutos de esa iniciativa. Es importante todavía señalar, que un cambio de paradigma de esa envergadura, mediante acciones de las instituciones financieras, también es muy reciente. Por ello, es de poca o ninguna visibilidad por parte de los agentes sociales referente a la muestra utilizada en esa investigación. Lo que existe en realidad es un territorio demarcado por el capital, con perspectivas de mejorías, sí, pero en el ámbito de la organización civil y, el papel del Estado Seductor dentro de ese proceso, todavía emparejado con el mercado.

La docente⁴ del área de turismo en ese foco afirma: “no existe un direccionamiento, esa metodología aplicada no está siendo coherente, porque ellas están excluyendo las comunidades”. Ella indica que el conocimiento de la cultura local es imprescindible, pues “la gente tiene un entendimiento de que un proyecto que es aplicado en California, obviamente, no va a funcionar se apliquemos en el semiárido de Sergipe porque la cultura es otra”. E indaga en ese contexto: ¿cuáles mejorías podrían advenir de eso si la estos programas no se atraíllan las perspectivas y ansias de las comunidades del local? ¿“Cómo esas financiaciones, esas obras estarán mejorando las comunidades si ellos no buscan saber cuáles son sus problemas?”

Las inquietudes de la referida profesora proceden. Lo que nos deja impotente es como romper con tales barreras. La salida es la organización civil y a partir de la colaboración del Estado en ese proceso, pues el Estado fue democráticamente elegido y necesita estar al lado de las comunidades tan sufridas y llenas de desesperanza. Paralelamente a eso, que está en boga en los cuatro rincones del país, es la movilización por la educación, pues sin el conocimiento no hay como frenar el mercado global-local. Las vías de hecho sería el poder intermediario que mantuviese ese diálogo entre lo nacional y lo subnacional.

⁴ Professora de ensino superior, L. R. de M. S., entrevista, junho de 2009.

Mediante las discusiones realizadas en el Polo se traduce a partir de entonces el espacio producido por el Ser, donde se da la comprensión del *constructo* social. Eso remite al desorden y orden que es relativo al sistema y su dinámica territorial del espacio. Frente a las discusiones teóricas, el pensar complejo reevalúa esa separación y propone una praxis que une. Las dinámicas que se construyen dentro de esa relación abren los canales de participación reflexivo/crítica y ojalá propicie arreglos locales destinados a las expectativas comunitarias no determinadas por el capital que divide.

5.3.2 La política de turismo bajo la óptica comunitaria

La lógica de las políticas de turismo se norteó y privilegió, por décadas, el turismo direccionado al mercado. La discusión en tesis no se preocupa en estudiar el turismo por el turismo, ya que extrapola y trasciende las relaciones que se establecen dentro de esa perspectiva. Pero se preocupa, sí, en traducir las relaciones entre el Estado, mercado y sociedad en pro de un posible desarrollo local.

Las comunidades del polo rebaten y reivindican su inserción en la tomada de decisión de los gobiernos por ellas instituidos. La mirada de los munícipes en la exposición de sus problemas retrata las fragilidades de las condiciones de vida, el debilitamiento de las asociaciones, cooperativas y sindicatos en lo que concierne a un orden neoliberal vigente. Sin embargo esa comprensión las comunidades en foco buscan desarrollar un lenguaje propio delante del afrontamiento de la pobreza.

El recorte para componer los talleres fue definido en función de las representaciones que componen las asociaciones, cooperativas, ONGS, empresarios del sector y administradores públicos, en el ámbito del ejecutivo (educación, infraestructura, turismo, medio ambiente, entre otros) y del poder legislativo. El municipio de Aracaju tuvo como muestra el barrio Coroa do Medio.

Los cuadros dibujados a partir de la realidad del local resuenan el habla de las comunidades que se manifiestan y rebaten las fallas del discurso (teoría) y de las acciones promovidas por las agencias financieras y por el Estado Seductor (prácticas). Los problemas señalizados por ellos habían sido clasificados a partir de las siguientes dimensiones: Educación y Cultura; Salud y Asistencia; Infraestructura Urbana y Rural; Desarrollo Económico y Turismo; Organización Social y Medio-ambiente.

En el ámbito de la educación y cultura los principales puntos de convergencia entre los municipios estudiados apuntan para la necesidad de ampliación y cualificación del cuadro docente, instituciones de enseñanza en los niveles fundamental, mediano y profesionalizante

de mejor cualidad, con oferta de plazas suficiente para atender a la demanda, y que primen por la capacitación de los jóvenes de aquellas comunidades. Y que a partir de eso promuevan la erradicación del analfabetismo, en especial en la zona rural. Señalaron acerca de la carencia de políticas públicas que privilegien el patrimonio histórico, cultural y humano: artesanía, danzas folklóricas, literatura de cordel, canción, uso y costumbres populares, conservación y recuperación de los edificios históricos y también en la cualificación de los agentes de turismo.

Contradictoriamente el discurso de los que residen en el barrio Coroa do Meio en Aracaju son las reclamaciones e indicaciones en lo que dice respecto al número de unidades de enseñanza secundaria. Lo que no procede ya que ellos están en la capital, donde hay escuelas de la red pública y particular en número expresivo, inclusive escuelas profesionalizantes. En lo que concierne las escuelas técnicas ellos sugieren la inserción del sistema de cuotas ya que consideran la enseñanza de baja calidad lo que dificulta su acceso – una reivindicación justa. Se extraña el pedido cuanto al transporte escolar, ellos quieren ser asistidos como si estuviesen destinados en pueblos distantes de las escuelas. La política nacional/municipal en esa cuestión preve una bajada de 50% en tarifa cobrada por el sistema de transportes urbanos. Pero no garantizan la gratuidad del servicio para las comunidades de baja renta que residen en la capital.

Otro aspecto a ser resaltado es la falta de preparo administrativo, político, financiero y legal por parte de las asociaciones que fallan en no captar recursos para solucionar los problemas más latentes como capacitación, sensibilización en el trato con el medioambiente y que deflagre en la promoción y organización social de sus agentes, en sociedad con órganos gubernamentales, ONGS y empresariales.

Llama atención la declaración de los *indiarobenses* por lo que respecta a el hecho de alumnos estén a cerca de un año y seis meses sin clases de computación en el pueblo Pontal. La utilización de los ordenadores quedó restringida a los funcionarios de la red municipal. Lo que contradice el habla del ex-alcade y actual Secretario General del Municipio en lo que pese a la demanda para inclusión digital.

Los cuadros retratan lo que los lideratos piensan sobre esa temática.

Cuadro 6 – Educación y Cultura del Litoral Centro y Sur

		PAINÉIS – CONSTRUCTOS SOCIAIS			
		ÁREAS	MUNICIPIO	PRINCIPALES PROBLEMAS	POSIBLES SOLUCIONES
OFICINAS DEL POLO COSTA DOS COQUEIRAIS	POLO REGIONAL Y LOCAL	EDUCACIÓN Y CULTURA	Aracaju	<ul style="list-style-type: none"> Dificultad de acceso a las instituciones de enseñanza profesional, a causa de la baja calidad de la enseñanza fundamental, como también la falta de escuelas de nivel medio; y falta de transporte escolar; Obras inacabadas: quadra de futebol, Centro y Museu do Mangue; falta de biblioteca; Escasez de jóvenes habilitados en la sensibilización y concienciación en relación a las problemáticas ambientales (basura); 	<ul style="list-style-type: none"> Creación de escuelas de nivel medio y ampliación del número de plazas existentes y priorizando el municipio en que está establecida la institución de enseñanza; y creación de cursos profesionales de Educación Ambiental; Diseminación de escuelas técnicas y universidades públicas y particulares; Mejoría de la calidad de la enseñanza para os estudiantes de baja renta; Divulgación del Centro Cultural (Barracão) y buscar estrategias de apoyo para recaudar recursos, como también la construcción del Museu do Mangue;
			São Cristóvão	<ul style="list-style-type: none"> Comprometimiento de las comunidades para el aumento de la producción de artesanía - esteras e <i>ecobijus</i>; Número de vagas ofertadas insuficiente para la población que busca las escuelas profesionales, a ejemplo de la EAFSC – IFS <i>campus</i> São Cristóvão; Educación pública de mala calidad: solo hay enseñanza fundamental y las escuelas presentan apenas seis salas y hasta la 4ª serie (amuestra de esos pueblos). 	<ul style="list-style-type: none"> Construcción y ampliación de escuelas de enseñanza media y calificada de los profesores; Creación de una huerta comunitaria, capacitando y entrenando los habitantes de esas localidades, donde las escuelas hagan un trabajo direccionado para la artesanía como fuente;
			Estância	<ul style="list-style-type: none"> Políticas patrimoniales teniéndose en cuenta que la mayoría de los Predios Históricos son bienes privados y no fueron tumbados y puestos a la disposición de la colectividad; Falta de políticas públicas culturales que promuevan la valoración de los dons de la comunidad, por ejemplo, literatura de cordel, danza, música, artes plásticas. Y fomento a la actividad artesanal (política de ventas, divulgación del producto y calidad en el paquete del producto). 	<ul style="list-style-type: none"> Implementación de estrategias de promoción, marketing, calificación y venta de los productos artesanales vendidos, como por ejemplo, la producción de licor. Valoración de las profesiones, principalmente profesores, como también realización de concursos públicos y política de buenos sueldos; Incentivo y valoración de la producción cultural del municipio, por ejemplo: literatura de cordel, grupos folclóricos, guerra de busca-pé, barco de fuego, batucadas, escuelas de samba y pisa pólvora.
			Indiaroba	<ul style="list-style-type: none"> Cultura Folclórica - samba de coco, entre otros movimientos tienen dificultades en el apoyo para conseguir indumentaria, pues no hay inversión y, consecuentemente, perjudica las presentaciones. 	<ul style="list-style-type: none"> Recursos para inversiones culturales; Carteras de inversiones personales para estudiantes; Educación de calidad (reformas y ampliaciones de Pontal, Terra Caida y Sagüi- Indiaroba); Laboratório de informática; Trazer instituição de nível superior; Transporte para acceso de los estudiantes a la escuela (Pueblo-Sede-Indiaroba-Estância); Creación de un anexo de enseñanza media colonia Sergipe; Activar la Escuela de clases multi-seriadas (1ª, 4ª-5ª); Necesita quite completo escolar, en la sede, pueblos Cajueirinho, Sagüi, Alto Alegre.

Organización de los datos y *layout* gráfico por SANTOS, Mary N. L., 2008.

Cuadro 7 – Educación y Cultura del Litoral Norte

		PAINAIS – CONSTRUCTOS SOCIAIS			
		ÁREAS	MUNICIPIO	PRINCIPALES PROBLEMAS	POSIBLES SOLUCIONES
TALLERES DEL POLO COSTA DOS COQUEIRAIS	POLO REGIONAL Y LOCAL	EDUCACIÓN Y CULTURA	Brejo Grande	<ul style="list-style-type: none"> Faltan programas de capacitación y cualificación de los agentes de turismo Falta de cursos técnicos profesionalizantes destinados al sector de turismo y áreas afines. 	<ul style="list-style-type: none"> Cualificar la prestación de los servicios turísticos, a través de cursos profesionalizantes, cursos de emprendedorismo; Cualificación y capacitación con la comunidad para trabajar en la industrialización y comercialización de los subproductos del coco, producción orgánica de alimentos. Con vías a fomentar proyectos de líneas de inversión y diversificación de la producción; Contemplar las necesidades básicas de la enseñanza fundamental, especialmente en las áreas tecnológicas y en nivel superior; Insertar el Programa de Cualificación Docente – PQD/DFS; Proporcionar inversiones en las áreas educacionales y tecnológicas para atender a las necesidades de la vocación del municipio: AGROPECUÁRIA y TURISMO; Insertar la Educación Ambiental en las Escuelas.
			Pacatuba	<ul style="list-style-type: none"> Necesidad de programas y proyectos que susciten la valoración de las manifestaciones folklóricas, bien como de las costumbres populares de las comunidades tradicionales. 	<ul style="list-style-type: none"> Valoración de la cultura local; Valoración de los productos artesanales confeccionados por la población;
			Pirambu	<ul style="list-style-type: none"> Falta de políticas públicas e incentivos a la cultura; La paga de los sueldos no es cumplida de acuerdo con el cronograma y los valores acordados ni siempre son cumplidos; Hay escasez de profesores en los pueblos para atender a la demanda de municipio como también en el reciclaje de estos. 	<ul style="list-style-type: none"> Desarrollar propuestas de intervención siguen siendo puestas en práctica para mejoría de las condiciones de vida de la población para que las cooperativas tengan una posición representativa en lo que dice respecto a traer beneficios junto a sus cooperados; Ampliar la red de enseñanza y contratar más profesores a través de concurso público.
			Barra dos Coqueiros	<ul style="list-style-type: none"> Analfabetismo, todavía con porcentual expresivo; Falta de cualificación profesional; No hay programa profesionalizante estructural. 	<ul style="list-style-type: none"> Cooperativa de frutas tropicales – manga, mangaba, caju y coco Programa de jóvenes adultos; Programa comida a la mesa; Centro de formación en el área de <i>internet</i>, visto que hay instalación de equipamientos sin hilo (<i>wireless</i>) en el municipio; Cadena productiva – adoptar un menor aprendiz con incentivos e reducción de INSS; Inter-relación estudio/trabajo - mercado, conforme acontecía en la preparación de las escuelas de artefacto.

Organización de datos y layout gráfico por SANTOS, Mary N. L., 2008.

En la esfera de la Salud y Asistencia trae a superficie la falta de saneamiento básico que es un problema crucial para el desarrollo local y regional. Las deyecciones, en la mayoría de los municipios, sobre todo en los pueblos son vistos a cielo abierto, fosas y sumidero parcial. La disposición y tratamiento que es dado a la basura acaban por acarrear problemas no sólo de orden sanitaria sino también de salud pública. Las enfermedades infectocontagiosas que al alcanzar gran parcela de la población exponen las fragilidades del sistema de salud, que son: falta de médicos y dentistas, hospitales o unidades de salud debidamente aparejados, falta de ambulancia y transporte para exámenes y tratamiento, carencia de equipos de salud para atender las demandas de esas poblaciones.

Cabe destacar todavía el problema generado por los emprendimientos industriales que se instalaron en algunos municipios, a ejemplo de Barra dos Coqueiros, Aracaju, Pacatuba, Estância, que no tratan adecuadamente sus residuos y contribuyen para el surgimiento de enfermedades de cuño respiratorio, dermatológico y oftalmológico. Se observa todavía en esta franja territorial (Barra dos Coqueiros) un enfrentamiento entre las actividades económicas y la utilización racional de los recursos naturales, industrias de explotación y procesamiento del petróleo y de cemento, presión inmobiliaria y contaminación de las aguas materializada por el uso de sustancias como coque y otras.

Dados más específicos se encuentran en los cuadros.

Cuadro 8 – Salud y Asistencia del Litoral Centro y Sur

		PANELES – CONSTRUCTOS SOCIALES			
		ÁREAS	MUNICIPIO	PRINCIPALES PROBLEMAS	POSIBLES SOLUCIONES
TALLERES DEL POLO COSTA DOS COQUEIRAS	POLO REGIONAL Y LOCAL	SALUD Y ASISTENCIA (Promover la salud y ampliar la asistencia)	Aracaju	<ul style="list-style-type: none"> Falta de saneamiento básico; Aumento del foco de la dengue. 	<ul style="list-style-type: none"> Resolver los problemas de saneamiento básico – basura, sumidero sanitario; Agente de salud cualificado (enfermedades infectocontagiosas).
			São Cristóvão	<ul style="list-style-type: none"> Atendimiento médico de mes a mes y en local inadecuado 	<ul style="list-style-type: none"> Construcción de puestos de salud con equipamientos adecuados, ambulatorio y médicos especializados.
			Estância	<ul style="list-style-type: none"> Alta natalidad; Pocos agentes para atender a las familias. 	<ul style="list-style-type: none"> Es necesario el control de natalidad. La <i>bolsa familia</i> ayuda, pero ¿si un día ese programa acabe? Es preciso un programa de acompañamiento, el agente de salud sería un eslabón.
			Indiaroba	<ul style="list-style-type: none"> En fase de instalación y recuperación. 	<ul style="list-style-type: none"> Adquisición de vehículos para la salud; Ampliación y Construcción de Consultorios Odontológicos; Curso de Capacitación a Funcionarios de la Salud – en sociedad con el SEBRAE; Construção de Hospital 24h; Construção de Posto De Saúde; Puestos de Salud (Pueblo Botequim, Terra Caída, Hospital en la Sede, Atendimento 24h SAMU); Transporte Para Capital (Exámenes y Tratamiento); Equipo de Salud de la Familia.

Organización de los datos y *layout* gráfico por SANTOS, Mary N. L., 2008.

Cuadro 9 – Salud y Asistencia del Litoral Norte

		PANELES – CONSTRUCTOS SOCIALES			
		ÁREAS	MUNICIPIO	PRINCIPALES PROBLEMAS	POSIBLES SOLUCIONES
TALLERES DO PÓLO COSTA DOS COQUEIRAS	POLO REGIONAL Y LOCAL	SALUD Y ASISTENCIA (Promover la salud y ampliar la asistencia)	Brejo Grande	<ul style="list-style-type: none"> • Carencia de atendimento odontológico; • Equipe de la salud insuficiente para atender prontamente la población • Falta ambulancia para urgencias; • Mejor atendimento en el Hospital regional. 	<ul style="list-style-type: none"> • Construir puestos de Salud con gabinetes odontológicos en los pueblos Terra Vermelha y Carapitanga; • Ampliar el programa salud de la familia con la contratación de equipos de salud; • Adquisición de ambulancia para los puestos de salud en los pueblos Brejão y Terra Vermelha; • Efetivar proyecto para concretizar el atendimento ofertado por el Hospital Regional de Neópolis al municipio de Brejo Grande.
			Pacatuba	<ul style="list-style-type: none"> • Escasez de puestos de salud; • Solucionar los problemas ocasionados con la fábrica de cemento, en virtud de problemas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Implementación de las políticas públicas de salud y rever la responsabilidad del hospital regional (Neópolis)
			Pirambu	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de puestos de salud en los pueblos; • Atendimento médico precario en la Sede del municipio; 	<ul style="list-style-type: none"> • Se percibe que la solución apuntada se repite en los municipios: Brejo Grande, Pacatuba y Ilha das Flores, que dependen del Hospital Regional de Neópolis en casos más graves; • Política de salud ya implementada por el Gobierno Estadual, no se sabe la negociación de eso en el municipio.
			Barra dos Coqueiros	<ul style="list-style-type: none"> • Diversos problemas en el atendimento a la Salud. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Construir puestos de Salud con gabinetes odontológicos en los pueblos Terra Vermelha y Carapitanga; ▪ Ampliar el programa <i>saúde da família</i> con la contratación de equipos de salud; ▪ Adquisición de ambulancia para los puestos de salud en los pueblos Brejão y Terra Vermelha; • Efetivar el atendimento ofertado por el Hospital Regional de Neópolis al municipio de Brejo Grande. Ampliación y descentralización del Programa <i>Saúde e Família-PSF</i>

Organización de datos y layout gráfico por SANTOS, Mary N. L., 2008.

En el ámbito de la infraestructura los municipios se observan todavía problemas de orden sanitaria --las alcantarillas son drenadas *in natura* para ríos, canales y manglares de la región, incluso en barrios de la capital de Aracaju, como: Coroa do Meio, São Conrado, Morro do Urubu, Porto Dantas y Lamarão. La seguridad pública, la comunicación, las carreteras (vías de acceso), las obras inacabadas y con errores de ingeniería, señalización, depredación del medio ambiente y la especulación inmobiliaria comprometen la calidad de vida de sus habitantes y desfavorece la imagen del lugar.

Se distingue en ese análisis pueblos con potencialidades turísticas, pero el acceso es precario para los turistas, pues sus carreteras poseen agujeros y son de barro y la comodidad del viajero queda comprometida junto a los demás sectores internos del turismo (transporte, gastronomía, aterrizadas, bares y restaurantes, ocio y entretenimiento). Además, impactos ambientales decurrentes del avance del mar, con pérdidas de las segundas residencias y de estructuras físicas como las construcciones de paseos marítimos que habían sido destruidos.

En ese contexto, alarmantemente se destacan los pueblos que están en esa línea de afrontamiento: Cabeço-Saramém-Carapitanga/Brejo Grande; Ponta dos Manguezais-Tigre/Pacatuba; Lagoa Redonda/Pirambu; Jatobá-sede y adyacencias de Barra dos Coqueiros; Cardoso-Quissamã-Cajueiro/São Cristóvão; barrio Porto D'Areia, Forródrómo, Paseos marítimos del Saco y Abaís/Estância; Pereza/Indiaroba.

Brejo Grande, Pacatuba, Pirambu y Barra dos Coqueiros (litoral Norte), no habían sido beneficiadas con acciones mitigadoras del PRODETUR-SE, el municipio de Pirambu tuvo recursos para construcción de carreteras que enchufan la autovía SE-100 y SE 226, pero habían sido hechas con recursos de Petrobrás, en virtud de la explotación del petróleo. Había, sin embargo, una propuesta del Estado de hacer una carretera desde Pirambu hasta Brejo Grande (litoral Norte), lo que era la concepción de la Carretera *Parque* --una vía con característica turística, con puntos de observación, con pequeños tiendas para venta de *souvenir*.

La ciudad de Barra dos Coqueiros fue beneficiada a través de Plano Director, Estudios e Informes EIA-RIMA para la construcción del puente denominado "Construtor João Alves" (2004-2006) y Carreteras SE-100 y BR-235, que hacen divisa con el municipio Nossa Senhora do Socorro, pero por el levantamiento no con recursos del PRODETUR I. Sin embargo, fue ampliando el Sistema de Abastecimiento del Agua en el barrio Atalaia Nova con inversiones de ese programa. Desde la concepción del puente, el municipio no fue preparado en relación a la infraestructura local (saneamiento ambiental), además del abandono de los servicios y de equipamientos del sistema portuario que había recientemente para hacer el

traslado, Aracaju-Litoral y viceversa. Además, no hubo una preocupación con el aprovechamiento/reparos de barcos de los nativos de la región para generar renta a los barqueros en la localidad (conducción de turistas por vía marítima) y otras providencias que surgieron en decurso de los impactos negativos de esta construcción y revertirlas para el beneficio de la población. Paradójicamente, no se puede negar, el puente proporcionó y facilitó un aumento del flujo interno y externo (turistas) para los demás municipios que quedan en esa región.

De entre las cuestiones suscitadas por ellos se destaca el barrio Coroa do Meio en Aracaju, área ocupada pioneiramente por pescadores advenidos de la región del bajo São Francisco, ellos se utilizaban del ecosistema local como una forma de complementar su renta familiar. El asentamiento inicial fue hecho en palafitos a lo largo de toda la extensión de la marea del *Apicum*, denominadas viviendas subnormales. Con el pasar del tiempo el barrio empieza a ganar otro contorno urbanístico, que se extiende, actualmente, hasta el barrio de Atalaia, este destinado a moradores con rentas media y alta.

Delante de esa contradicción de desigualdad social llama atención para lo que se denuncia en ese taller. A pesar del gobierno municipal contemplarlos con obras de pavimentación, construcción de una nueva avenida en el local, implantación del centro de referencia de asistencia social, guardería, escuela municipal, unidad de la Fundación Municipal del Trabajo y la donación de unidades residenciales, cerca de 650 casas, se constata que algunas viviendas están siendo comercializadas ilegalmente. Otra inconsistencia apuntada por ellos es que las obras de drenaje no habían sido ejecutadas a contento y en el periodo lluvioso las casas llenan del agua.

Agregándose al que fue citado hay el incentivo a la especulación inmobiliaria por el poder público y por grupos económicos que emprenden la formación de regiones metropolitanas con profunda segregación y desigualdades sociales. De ahí surge a las zonas privilegiadas y valorizadas, ocasionando la desatención y muchas veces el éxodo rural por parte de la clase menos favorecida.

La contradicción impera dentro de ese contexto, en lo que concierne al municipio de Indiaroba, en el pueblo Terra Caída que está en la ruta turística. Mismo con las inversiones del PRODETUR en ese local se constata que estos acontecen en una orden inversa se pavimenta sin hacer obras básicas de saneamiento (drenajes pluviales, agotamiento sanitario) que compromete el bien estar de la comunidad. Se asiste así a un ciclo vicioso dentro del binomio lluvia-inundación de las casas.

A pesar de esa realidad, se observan cambios en el periodo de 1994-2008 en lo que dice respecto a la revitalización de las escuelas, construcción de edificios y mejoras en las carreteras que benefició el desagüe de productos agrícolas como el coco, naranja, jaca y plátano. Sin embargo, la mayoría de los pueblos tiene problemas con las carreteras, excepto Terra Caida y Convento.

En ese sentido, cuando hay condiciones adecuadas posibilitan al turista un tiempo mayor en el lugar y eso implica en consumo de esos servicios y, consecuentemente, los micros y pequeños emprendedores adquieren recursos para supervivencia de su familia y calienta el comercio local. El territorio pasa a ser un ambiente no propicio para atraer una demanda turística, pues sin las condiciones básicas locales de provisión no existe perspectiva y expectativa de desarrollo.

Cuadro 10 – Infraestructura del Litoral Centro y Sur

		PAINAIS – CONSTRUCTOS SOCIAIS			
		ÁREAS	MUNICIPIO	PRINCIPALES PROBLEMAS	POSIBLES SOLUCIONES
TALLERES DEL POLO COSTA DOS COQUEIRAIS	POLO REGIONAL Y LOCAL	INFRAESTRUCTURA URBANA Y RURAL	Aracaju	<ul style="list-style-type: none"> Mejoría de la infraestructura, saneamiento básico (en especial e barrios periféricos y áreas enclavadas en las Zonas Sur y Norte - Coroa do Meio, São Conrado, Morro do Urubu, Porto Dantas y Lamarão- que drenan sumideros <i>in natura</i> para ríos, canales y manglares de la región; y seguridad pública (falta de puestos policiales – desarticulación de la Guardia Municipal). Especulación inmobiliaria 	<ul style="list-style-type: none"> Desarrollo político-territorial y programas de cuotas que incluyan personas de baja renta, escuelas de enseñanza media y fundamental, escuelas técnicas, universidades e instituciones en programas de salud (saneamiento ambiental y más específicamente tratamiento y disposición de basura), de habitación (viviendas, a ejemplo de lo que fue hecho por El Ayuntamiento en la Coroa do Meio, manteniendo las personas en su habitat natural) y de educación ambiental (<i>grifos de la autora</i>).
			São Cristóvão	<ul style="list-style-type: none"> Deficiencia em el saneamiento básico, iluminación pública y vías de acceso (carreteras de barro y llenas de agujeros, ocasionando muchos accidentes, principalmente en la BR101 que corta el municipio); falta de puestos y o teléfonos públicos; ausencia de integración entre EAFSC y las comunidades adyacentes; improbidad administrativa en relación a la construcción de las presas; obstáculos de comunicación entre comunidades y acción de poder público y dificultad con pose de tierras y mejoría de las condiciones de vivienda (casas de paja); Dificultad con transporte colectivo por la noche y en horarios de gran movimiento. 	<ul style="list-style-type: none"> Políticas de mejoría de la vivienda de la población (casas de <i>taipas</i>), evitándose enfermedades como es el caso de la <i>doença de chagas</i>; Mejoría de la infraestructura de acceso, como la pavimentación de las calles, pasarelas, señalización reductores de velocidad el vías públicas, construcción de estradas e ampliación de la red de transportes públicos.
			Estância	<ul style="list-style-type: none"> Faltan inversiones en la infra-estructura, donde se señala: conclusión del puente en Porto dos Cavalos; construcción Del paseo marítimo del Abais (construido sin respecto al medio ambiente); mejoría en las cercanías de los atractivos - el paseo marítimo del Abais, el Forródromo, bairro Porto D'Areia; Faltan plazas, parques (áreas de ocio); 	<ul style="list-style-type: none"> Proyectos de revitalización en los predios históricos y que estos sean tumbados como patrimonio público, además de la conclusión de obras que están siendo ejecutadas; Mejoría de la infraestructura valorar los puntos turísticos, a ejemplo del bairro Porto D'Areia, paseo marítimo del Abais y Forródromo; Revitalización del Porto d'Areia; Fomento de la actividad industrial agrícola.
			Indiaroba	<ul style="list-style-type: none"> La infraestructura básica está comprometida en lo que dice respecto a las carreteras, red de sumidero, abastecimiento de agua, colecta de basura, seguridad; Por error de engeñaría, según testimonio de los agentes locales, la construcción de carretera de Terra Caída presenta desniveles motivando inundaciones provenientes de las lluvias en las casas de habitantes y también por: Falta de sumidero sanitario, abastecimiento de agua y carretera de barro en el pueblo Preguiça.; Falta puente para facilitar el acceso al pueblo Preguiça; Tras las construcciones de los puentes en Terra Caída hubo surgimiento de lama donde era arena en la marea. Se poner el encaje Del puente el pueblo queda aislado - Terra Caída; 	<ul style="list-style-type: none"> Infraestructura del PRONAF (BNB) – Pesca, Agricultura y pequeñas inversiones rurales. Mejoramiento en los pueblos (calles y aceras) Quadra de Deportes Construcción del Forródromo/ Empleo y Renta Conjunto Habitacional – con tres cuartos. Reforma del mercado

Organización de datos y *layout* gráfico por SANTOS, Mary N. L., 2008.

Cuadro 11 – Infraestructura del Litoral Norte

		PANELES – CONSTRUCTOS SOCIALES			
		ÁREAS	MUNICIPIO	PRINCIPALES PROBLEMAS	POSIBLES SOLUCIONES
TALLERES DEL POLO COSTA DOS COQUEIRAS	POLO REGIONAL Y LOCAL	INFRAESTRUCTURA URBANA Y RURAL	Brejo Grande	<ul style="list-style-type: none"> Faltan ancoradouros para os catamarãs, canoas e barcos; Carretera de acceso todavía en barro, dificultando El desplazamiento de la propia población; Sistema de sumidero precario; Faltan redes abastecimiento de agua em la zona rural, las comunidades poseen apenas pozos artesianos. 	<ul style="list-style-type: none"> Mejoría de la infraestructura básica y del acceso: construcción de atracaderos y ancoraderos; creación de nuevas vías de acceso y señalización pública; creación de lavanderías, Mejorías, ampliación e instalación de sistema de sumideros sanitarios (saneamiento) y da red de abastecimiento de agua en los pueblos.
			Pacatuba	<ul style="list-style-type: none"> Falta infraestructura básica; La accesibilidad precaria tanto para la sede municipal como para los pueblos. 	<ul style="list-style-type: none"> Mejoría de las vías de acceso al municipio y a los pueblos vecinos;
			Pirambu	<ul style="list-style-type: none"> Falta de pavimentación en Lagoa Redonda (carretera con agujero); 	<ul style="list-style-type: none"> Hay un proyecto del Gobierno Estadual de abrir La carretera que va desde el municipio de Brejo Grande, pasando por Lagoa Redonda (Pirambu) – em la ocasión de La investigación la noticia es que estaba en fase de licitación. Esos recursos advienen también del Ministério do Turismo.
			Barra dos Coqueiros	<ul style="list-style-type: none"> No hay tratamiento de sumideros – saneamiento 0% Fosa y sumidouro parcial Drenaje pluvial parcial en todo municipio Ausencia de colecta selectiva Falta de espacio para el ocio y el entretenimiento de la comunidad 1000 subhabitaciones – favelas Especulación inmobiliaria Precario sistema viário – ausencia de señalización Las medidas mitigadoras tras la construcción del puente no fuerom aplicados. 	<ul style="list-style-type: none"> Crear sistema de tratamiento de sumidero; Prevención de las enfermedades; Hay verba del 0,5 % para revitalización ye despolución de las bacías estaduais; Proyecto de revitalización del río Sergipe en proceso; Cooperativa de reciclaje; Educación ambiental Construcción de quadras desportivas; Reordenamiento de las construcciones civiles; Intervención a través de denuncias; Fue movida una acción contra el gobierno del estado por e poder público municipal; (20 medidas mitigadoras)

Organización de datos y layout gráfico por SANTOS, Mary N. L., 2008.

El desarrollo económico de los municipios estudiados tiene en sus bases la producción agrícola (vocación) y el turismo surge, en ese contexto, como alternativa para el desarrollo. Las comunas apuntaron para factores como falta de oportunidades y empleos, lo que presupone renta comprometida, condiciones precarias de vivienda; la calidad de la enseñanza y los niveles de desarrollo humano que acaban por trabar su absorción en el mercado laboral a pesar de las inversiones allí puestas; de la exclusión social, en lo que concierne al apoyo de los artesanos, de los empresarios del sector turístico y de políticas que incentiven la apertura de líneas de créditos a esos que sobreviven del ramo.

Según ellos, cuando no se aplican los recursos de forma seria en la infraestructura se inhibe la construcción y/o reformas más adecuadas en aterrizadas, tiendas de ultramarinos, farmacias, restaurantes, en fin, en los equipamientos de que necesitan para apalancar el desarrollo local.

Quedó patente en ese diálogo que los habitantes, alumnos y profesores de la enseñanza fundamental sobre todo de Pacatuba y Pirambu no reconocen las potencialidades de sus municipios. Con base en este hecho, convalida la necesidad de sociedades con el gobierno municipal en esa integración para el conocimiento del lugar, asociado al ocio y entretenimiento. Eso proporciona una responsabilidad por parte de esos agentes (control social) que beneficie su lugar. No se lucha por lo que no se conoce.

Es punto común también entre las comunas es la necesidad de una estrategia de marketing y promoción en lo que concierne a puestos de venta, comercialización y divulgación de las mercancías producidas, sobre todo el trabajo de los artesanos y de los feriantes. Además, la instalación de red bancaria es primordial en los municipios, pues cuando no tiene perjudica los trámites financieros y, consecuentemente, dificulta la permanencia del turista en el lugar. Para complementar esas reivindicaciones ellos proponen la creación de cooperativas pesqueras para una comercialización más equitativa del pescado y que llegue a la mesa del turista con precio más justo. Los estraperlistas ganan en proporciones superiores las de mercado y repasan el coste para el cliente.

En fin, para generar un desarrollo local requiere de un control/gobernanza que establezca el presupuesto participativo a partir de sus prioridades y que envuelva todos los lideratos y actores en ese proceso.

El cuadro a seguir visualiza, en síntesis, esas indicaciones.

Cuadro 13 – Desarrollo Económico y Turismo del Litoral Centro y Sur

		PAINAIS – CONSTRUCTOS SOCIAIS			
		ÁREAS	MUNICIPIO	PRINCIPALES PROBLEMAS	POSIBLES SOLUCIONES
TALLERES DEL POLO COSTA DOS COQUEIRAIS	POLO REGIONAL Y LOCAL	DESARROLLO ECONOMICO Y TURISMO	Aracaju	<ul style="list-style-type: none"> Falta de empleo; Ausencia de ocio para los jóvenes y también de actividades para los ancianos; Exclusión social por parte del poder público; Falta de recurso de las instituciones públicas a esas asociaciones. 	<ul style="list-style-type: none"> Divulgación del comercio existente (a cada 100m hay un punto comercial) Cooperativa de pescadores; Fomentar la producción de la artesanía (utilización de las escamas del pescado, aprovechamiento de residuos sólidos, creación de instrumentos musicales); Formar cooperativa de beneficiamiento de la cáscara del coco para elaboración de productos de limpieza, de belleza e artesanía. Y que em esas susciten la formulación de proyectos que favorezcan la aproximación de la comunidad a las asociaciones fomentando la generación de renta (cualificación profesional) con vistas a la instalación de un polo turístico;
			São Cristóvão	<ul style="list-style-type: none"> Dificultad de acceso; Falta de apoyo a los artesanos; 	<ul style="list-style-type: none"> Mejoramiento en las carreteras de acceso, construcción del puente que liga el pueblo Bitá, Lavafeira y Cardoso. Sumándose al aumento de las líneas de transportes terrestres; Creación de alternativas de trabajo a través de la creación de la Fábrica de reciclaje y divulgación de la artesanía producida en el local; Movilización de la comunidad a través de programas y talleres de participación comunitaria.
			Estância	<ul style="list-style-type: none"> Falta de oportunidades y de empleos; Falta de valoración de los atractivos naturales del municipio, como por ejemplo, la revitalización del Porto da Areia (construcción de u mirante) por falta de proyecto el recurso volvió (R\$ 100.000,00), a través del DLIS; Aplicación de los recursos en diversas áreas y no solamente para el hospital como aconteció (500.000 mil); Políticas de incentivo y financiamiento a autónomos, pequeños y medios empresarios; y facilitaciones para la ocurrencia de esas negociaciones. 	<ul style="list-style-type: none"> Valoración de las profesiones y selección de buenos profesionales; Presupuesto participativo y proyectos de capacitación, como en las áreas de turismo, mecánica, carpintería. Somando-se ao fomento dos cursos de graduación (UFS, UNIT, cursos de pós-graduação Pío-décimo); Valorização dos atrativos: Bairro Bonfim, Porto d' Areia, resgate dos coretos onde antigamente eram realizados comícios, o XPTO; El municipio presenta vínculos con el Ministerio del Turismo, Petrobras, BANESE, EMSETUR, existe divulgación del São João en el <i>Pré-caju</i>.
			Indiaroba	<ul style="list-style-type: none"> Falta de inversiones: comerciantes, pescadores y agricultores – política demagoga porque ni todos pueden ser profesores, médicos, abogados – la mayoría son pescadores y agricultores; Falta visión política del gestor, comunidad y empresarios. 	<ul style="list-style-type: none"> Envolver los pueblos potenciales (producción de alimentos) en red para atender los polos turísticos ; Los recursos del gobierno municipal necesitan ser priorizados y el pueblo Pontal debe estar en esa decisión; Inversiones en el sector turístico para generación de empleo y renta; Desarrollar acciones que despierten talentos – artesanos, músicos, pintores, artistas folklóricos – para generación de renta. Red bancaria para atender al turista;

⁽¹⁾ A partir de 2006 el ayuntamiento municipal en aparcería con la UFS providencia el espacio público para instalar el Curso Superior en el municipio. Organización de datos y layout gráfico por SANTOS, Mary N. L., 2008.

Cuadro 14 – Desarrollo Económico y Turismo del Litoral Norte

		PANELES – CONSTRUCTOS SOCIALES		
		ÁREAS	MUNICIPIO	
		PRINCIPALES PROBLEMAS		
		POSIBLES SOLUCIONES		
TALLERES DEL POLO COSTA DOS COQUEIRAS	POLO REGIONAL E LOCAL	DESARROLLO ECONOMICO Y TURISMO	<p>Brejo Grande</p> <ul style="list-style-type: none"> • No hay hotelaría con patrones diferenciados, pero hay construcción de una posada. • Ausencia de Centro de Informaciones Turísticas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fomentar o turismo local, através da captação de recursos e linhas de créditos, eu viabilize a ampliação dos meios de hospedagem e alimento e bebidas; • Elaborar projetos para estabelecer convênios e parcerias entre o município, o IFS, a Escola Agrotécnica Federal de São Cristóvão, CODESVASF e HIDAGRO, para criação do Curso Técnico Agrícola, e a elaborar projetos que vise à concessão de espaço para funcionamento de cursos técnicos¹. • Articular as entidades, o Fórum DLIS, a comunidade e instituições públicas e privadas a fim de alcançar o desenvolvimento do turismo local.
			<p>Pacatuba</p> <ul style="list-style-type: none"> • La playa de Ponta dos Mangues uno de los atractivos turísticos, pero no presenta una infra-estructura turística adecuada al atendimento al turista, bien como de los equipamientos de apoyo necesarios para el desarrollo de la actividad; • La falta de reconocimiento e inversiones en áreas como la pesca y artesanía; • Desconocimiento de los puntos turísticos por la comunidad. 	<ul style="list-style-type: none"> • Investimento em equipamentos turísticos como pousadas, hotéis, atracadouros, restaurantes, locais de banho; • Criação de uma rede de cooperativas, principalmente na atividade pesqueira; • Incentivo ao reconhecimento do local pelos munícipes, como forma de lazer.
			<ul style="list-style-type: none"> • Los habitantes critican la dificultad de financiamiento en relación a la creación de pequeños emprendimientos; • Hay más de 50 guías em el municipio capacitados por el SENAC, pero no actúan; • Apesar dos atrativos o município ainda é pouco visitado, exceto no período do carnaval. 	<ul style="list-style-type: none"> • Promover parcerias entre município – a partir da prefeitura, e empresas financiadoras, ou interessadas nesse financiamento; • A intensificação das parcerias com escolas e outras instituições de ensino vislumbrando-se conhecer e divulgar as riquezas que o município oferece. • Haver parcerias com os municípios circunvizinhos com o propósito de divulgar o turismo na região, especificamente o município de Pirambu;
			<ul style="list-style-type: none"> • Tráfico ilimitado del puente, por un lado mejoró al acceso, por otro, dificultó el transporte que se hacía por barcos. Eso acarreó falta de trabajo y renta; • Seguridad (violencia urbana); • Instalación del Resort Santa Luzia (promesas de empleo). 	<ul style="list-style-type: none"> • Atrair maiores investimentos para a geração de emprego e renda, principalmente no âmbito de transporte hidroviário para passeios dos turistas. • Fiscalização entre o Estado e as empresas internacionais (rede hoteleira) para manter o compromisso social.

⁽¹⁾ A partir de 2006 el ayuntamiento municipal en parceria con la UFS providencia el espacio público para instalar el Curso Superior en el municipio. Organización de datos y layout gráfico por SANTOS, Mary N. L., 2008.

Las cuestiones relacionadas, que siguen, de cierta forma están imbricadas en el campo de la organización social por ellos construidas y, el medioambiente, pasa y perpassa transversalmente por todas esas dimensiones estudiadas y discutidas

. A pesar de percibir la articulación y organización civil de gran parte de las asociaciones y cooperativas, existe parte de ellas suscritas, pero sin actuar efectivamente, ya que su estructura administrativa es frágil por lo que respecta a las decisiones no colectivas, fiscalización precaria, comunicación y compañeras entre gobiernos y entidades, que comprometen la viabilidad de las reivindicaciones. En el intento de que se articulen entre sí fue recomendado por un líder la transformación de las asociaciones en OSIPS, Ley 9.790/99, cuyo Decreto 3.100 reglamenta las sociedades con el sector público, además de los beneficios de las exenciones fiscales (Ley 9.249).

Hay entonces cierto debilitamiento de esas organizaciones civiles y eso se extiende hasta sus sindicatos. Los líderes de esas entidades deben buscar dentro de un nuevo lenguaje la capacitación a cerca de como manifestarse y enfrentar el Estado Seductor. En ese ir y venir de seducir y ser seducido se extrae esencialmente lo que de hecho requiere las comunidades – movilizarse en relación a las reales necesidades locales.

Además es tenue la relación entre el Estado, la comunidad mediante sus lideratos y el mercado en las decisiones políticas. Eso transcurre de una cultura tradicional, en que la comunidad no sabe y/o no puede señalar con vehemencia ese eslabón por tratarse de una duda muchas de las veces debatido sólo en las instancias de lideratos empresariales y ejecutivas del municipio. En otros términos, aquellos que detienen el capital y poder poseen asientos y los pobres que no tienen recursos dependen del Estado para sobrevivir – esa es la práctica.

Cuadro 15 – Organización Social del Litoral Centro y Sur

		PANELES – CONSTRUCTOS SOCIALES			
		ÁREAS	MUNICÍPIO	PRINCIPAIS PROBLEMAS	POSIBLES SOLUCIONES
TALLERES DEL POLO COSTA DOS COQUEIRAIS	POLO REGIONAL Y LOCAL	ORGANIZACIÓN SOCIAL	Aracaju (Bairro Coroa do Meio)	<ul style="list-style-type: none"> • Hay 72 asociaciones apenas 18 están en actividad, siendo que la mayoría de ellas no está legalizada y su estructura administrativa es frágil debido a decisiones no colectivas; • Venta de casas a precios módicos, sin legalidad en la transición, una vez que el Estado optó por poner esas casas en nombre de las mujeres para que no sean vendidas, pero continua aconteciendo. 	<ul style="list-style-type: none"> • Crear parcerias entre la Comunidad y Gobierno, donde exista la comunicación en lo que se refiere al cobro de los derechos públicos; • Transformar las asociaciones en OSIP's⁽¹⁾, como también crear cooperativas para las mujeres, y que visen por ejemplo, el reciclaje de materiales orgánicos e inorgánicos; salientando también la unificación, fiscalización y catastro de las asociaciones y cooperativas existentes. • Creación de Centro Comunitário y que este sea señalizador para la promoción de la unión entre la comunidad y los grupos de jóvenes; • Reestructuración de las cooperativas a fin de proporcionar cualificación profesional; • Divulgación de los proyectos, como el proyecto para las madres; • Activar el módulo da polícia y formar un consejo de seguridad en la comunidad.
			São Cristóvão	<ul style="list-style-type: none"> • Descaso de los gestores públicos; • Desarticulación de la comunidad. 	<ul style="list-style-type: none"> • Comunicación, Interacción y compromiso entre la Comunidad, los Gestores y las Instituciones.
			Estância	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de interés y movilización de la sociedad civil (comodismo). • Estancia siempre tuvo participación activa en reuniones del Gobierno del Estado, pero el problema ha sido el repase de recursos. • Participación poco efectiva de los empresarios locales. • Falta de asociativismo, cooperativismo, y las existentes no funcionan. 	<ul style="list-style-type: none"> • Incentivo, movilización y buena voluntad de la comunidad para la creación de Associaçoes y Cooperativas; • Estímulo a la participación al asociativismo; • Mobilização social quanto ao Estudo de Impactos Ambientais nas construções efetuadas pelo município.
			Indiaroba	<ul style="list-style-type: none"> • Faltan unión y fuerza de voluntad de la comunidad para conseguir recursos; • No hay estímulo para la apertura de cooperativas y asociaciones; • Comunidad en general no consigue ver las acciones de los bancos como agentes de desarrollo municipal o local, entiende que recibió préstamos personales; • Solamente los representantes perciben; • Comunidade não participa das decisões políticas 	<ul style="list-style-type: none"> • Alcanzar esas comunidades para atender a los pueblos que tienen potencialidad como Terra Caída, Pontal y, Indiaroba.

⁽¹⁾ (Ley 9.790/99. El Decreto 3.100 reglamenta las aparcerías con el poder público. La ley 9.249 reglamenta las exenciones fiscales) para generar renta; Organización de datos y layout gráfico por SANTOS, Mary N. L., 2008.

Cuadro 15 – Organización Social del Litoral Norte

		PANELES – CONSTRUCTOS SOCIALES			
		ÁREAS	MUNICIPIO	PRINCIPALES PROBLEMAS	POSIBLES SOLUCIONES
TALLERES DEL POLO COSTA DOS COQUEIRAIS	POLO REGIONAL Y LOCAL	ORGANIZACIÓN SOCIAL	Brejo Grande	<ul style="list-style-type: none"> Las organizaciones civiles existen, pero todavía la movilización social es precaria en relación a las necesidades municipales; 	<ul style="list-style-type: none"> Articular las entidades y asociaciones; Elaborar proyectos para adquisición de tierras a través de financiamientos junto al Banco da Terra e/o donaciones por el municipio; Elaborar proyectos para articulación de una red de instituciones que visen el apoyo a la comunidad en la adquisición de las tierras; Elaborar proyectos de identificación de áreas de tierras pretendidas y propiedades privadas y públicas; Elaborar catastro de las familias que pretenden adquirir los lotes de tierra; Elaborar proyectos de plantío en las áreas adquiridas.
			Pacatuba	<ul style="list-style-type: none"> Falta de organización de las asociaciones existentes, cuando participación de sus miembros para reivindicar y proveer mejoras; Falta de una red cooperativa principalmente en la actividad pesquera ya que el municipio posee potencial fluvial y marítimo; Necesidad de programas y proyectos que objetiven la valoración de las manifestaciones folklóricas, bien como de las costumbres del pueblo de las comunidades tradicionales. 	<ul style="list-style-type: none"> Creación de una red de cooperativas
			Pirambu	<ul style="list-style-type: none"> No hay asociaciones comunitarias en la sede de Pirambu. Estas están ubicadas en los pueblos y hasta tienen iniciativa política, pero poseen apoyo ni legalización. 	<ul style="list-style-type: none"> Realizar una readecuación de las asociaciones y buscar insertarlas en el proceso legal del municipio.
			Barra dos Coqueiros	<ul style="list-style-type: none"> No existe una organización civil en el ámbito comercial (comerciantes del sector) 	<ul style="list-style-type: none"> Formación de grupo comercial

⁽¹⁾ (Ley 9.790/99. El Decreto 3.100 reglamenta las aparcerías con el poder público. La ley 9.249 reglamenta las exenciones fiscales), para generar renta. Organización de datos y *layout* gráfico por SANTOS, Mary N. L., 2008.

Los aspectos y los condicionantes de la ocupación territorial en la zona costera sergipana visan comprender los puntos divergentes – el uso exacerbado de los recursos naturales en favor del crecimiento económico. Convergentes por lo que respecta a las iniciativas, definiciones de políticas públicas y ordenamiento del territorio en el ámbito del Estado y mercado.

La ocupación trajo para el Estado una pérdida significativa de su patrimonio natural, coadunando con el sector económico preocupación menos incisiva o mismo ausente delante a las cuestiones ambientales de aquella época. En virtud de esa realidad, el Sistema de Unidades de Conservación (SNUC) fue criado, por la Ley 9.985/2000, visando el afrontamiento de ese conflicto.

La cuestión ambiental a la luz de las comunidades representa los impactos que afectan sobre todo la población de baja renta, en lo que concierne a las deforestaciones, aterramientos, contaminación de manglares, canales de aguas pluviales, ríos y playas y agotamiento sanitario industrial no tratado. Además, un problema crucial es apuntado: la especulación inmobiliaria, sobre todo cuando se refiere a la ciudad de Aracaju, pues es la más comprometida en esa cuestión; las áreas costeras, ríos lagunas, dunas y restingas degradan y expulsan las comunidades de las zonas playeras y ribereñas. La falta de sensibilización y compromiso de las comunidades envueltas queda patente, como también la ausencia del apoyo de más medidas para divulgar y denunciar esa problemática. Los recursos advenidos del PRODETUR-SE prevén esa recuperación, sin embargo no se tiene comprobación que hubo esa demanda por parte de los gobiernos.

Rescatando a crítica de la tragedia de las comunas que reside en el hecho del desequilibrio entre el uso del espacio exacerbado en detrimento del ambiente. Esa contribución teórico/empírica requiere una relectura en lo referente a uno compartir de los recursos naturales que son comunes a todos. El uso privado del ambiente lleva a la creencia errónea de que es lícito apropiarse ilimitadamente del espacio, y sacar partido particular. Para que se alcance un equilibrio en la mudanza efectiva de paradigma la organización civil se pone, en tesis, como pilar del desarrollo.

Cuadro 17 – Medio Ambiente del Litoral Centro y Sur

		PANELES – CONSTRUCTOS SOCIALES			
		ÁREAS	MUNICIPIO	PRINCIPALES PROBLEMAS	POSIBLES SOLUCIONES
TALLERES DEL POLO COSTA DOS COQUEIRAIS	POLO REGIONAL Y LOCAL	MEDIO AMBIENTE	Aracaju	<ul style="list-style-type: none"> • Los impactos sobre el medio ambiente afectan la población de baja renta: desmatamientos, aterramientos, polución de manglares, canales de aguas pluviales, ríos y playas por sumidero sanitario industrial no tratado; • Especulación inmobiliaria, a través de las Zonas de Expansión de Aracaju, comprometiendo las áreas litoráneas, ríos, lagunas, dunas, manglares y restingas, degradando los eco-sistemas y expulsando las comunidades locales – litoraneas y <i>ribeirinhas</i>. • Falta de control de los organismos oficiales cuanto a esa problemática. 	<ul style="list-style-type: none"> • Contratación de Agentes ambientales; • Creación de un programa amplilo con proyectos y subproyectos que envuelvan gestores públicos, empresarios y el uso de la metodología de la Educación Ambiental para frenar la expansión sobre áreas frágiles como los manglares y las dunas.
			São Cristóvão	<ul style="list-style-type: none"> • Basura a cielo abierto; • Falta de infraestructura básica. 	<ul style="list-style-type: none"> • Implantación del atierro sanitario; • Saneamiento ambiental
			Estância	<ul style="list-style-type: none"> • Aterramiento de los manglaress para construcción de casas (Playa do Saco); • Falta de preocupación con el Medio Ambiente, sin embargo hay todavia acciones puntuales como: la limpieza de los ríos Piauí y Piauitinga y el trabajo de educación en las escuelas; • Falta de sensibilización y comprometimiento de la comunidad, como también, apoyo de la midía para movilizar la comunidad cuanto a esa problemática; • Polución de los ríos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Mejorar infraestructura sin perjudicar el medio ambiente; • Hay un proyecto de basura integrada y sustentada en Estância, falta colocarlo en práctica; • Es necesaria colecta selectiva; • Revitalización de los ríos; • Proyectos de sensibilización; • Presupuesto participativo.
			Indiaroba	<ul style="list-style-type: none"> • La comunidad está utilizando los bueros para sua red particular. • No hay una política de sensibilización sobre la conservación y preservación del medio ambiente por parte de los gobernantes para la población que no frecuenta la escuela • Falta de baureros en las comunidades 	<ul style="list-style-type: none"> • Hacerr parte del currículo sobre lciónducação ambiental; desarrollar trabajo educativo con la población general a través de videos, cartilhas, folhetos e documentários acerca do meio ambiente

Organização de dados e layout gráfico por SANTOS, Mary N. L., 2008.

Cuadro 18 – Medio Ambiente del Litoral Norte

		PANELES – CONSTRUCTOS SOCIALES				
TALLERES DEL POLO COSTA DOS COQUEIRAIS	POLO REGIONAL E LOCAL	ÁREAS	MUNICIPIO	PRINCIPALES PROBLEMAS	POSIBLES SOLUCIONES	
		MEDIO AMBIENTE	Brejo Grande		<ul style="list-style-type: none"> • Azoramiento del río São Francisco; • Pesca predatoria, ocasionando la escasez de las especies típicas; • Captura predatoria de los cangrejos con el uso de <i>redes</i>; • Uso inadecuado del río para el lavado de ropas, caballos, platos, contribuyendo para la degradación del río São Francisco. 	<ul style="list-style-type: none"> • Fiscalización y control efectivo de la pesca y captura de los peces y cangrejos en la región; • Control de la pesca predatoria; • Programa de Educación Ambiental a ser realizado con las familias de las <i>lavaderas</i> y población <i>ribeirinha</i>.
			Pacatuba		<ul style="list-style-type: none"> • Descaso de la comunidad y de los visitantes en relación a la preservación del patrimonio natural. 	<ul style="list-style-type: none"> • Valorização do ambiente natural que o município apresenta;
			Pirambu		<ul style="list-style-type: none"> • Requiere capacitación para sensibilizar personas en lo que dice respecto a la preservación de medio ambiente; • Hubo descaso por parte los gestores públicos en lo que refiere a la problemática ambiental y las personas hasta la intervención tenían y tienen (algunos aún tienen miedo de perder el empleo y de manifestarse contrarios a la política) recelo de protestar en pro de sostenibilidad ambiental - El mar está siendo perjudicado por la acción del hombre, la ciudad está tirando su riqueza fuera. 	<ul style="list-style-type: none"> • Sensibilización de la comunidad a respecto de la problemática ambiental y sus reflejos en la economía y calidad de vida; • La creación de cooperativas en bases sostenibles socio-ambiental;
Barra dos Coqueiros		<ul style="list-style-type: none"> • Escasez de recursos naturales de subsistencia como el pescado y el cangrejo. 	<ul style="list-style-type: none"> • Revitalización de los brezanos naturales – manglares degradados por el proceso. 			

Organización de datos y *layout* gráfico por SANTOS, Mary N. L., 2008.

5.3.3 La pobreza, la gobernanza y el poder organizativo de los agentes sociales

Datos técnicos y científicos sumados a la percepción de los agentes sociales discutidos en los talleres co-participativos, indican factores de órdenes cuali-cuantitativos y relevantes en el proceso de desarrollo local.

El PRODETUR/SE cumple parcialmente lo que fue establecido en el programa de inversiones de recursos de las agencias financieras, en especial en lo que dice respecto al BID, atendiendo así al mercado, una vez que se percibe una mejoría diferenciada entre las regiones de la costa, desde el punto de vista de la infraestructura turística para el Centro-Sur del Estado. Sin embargo, las dimensiones analizadas y metodologías distintas, fortalecen la tesis de que todavía tiene mucho por hacer, pues, los indicadores sintéticos presentan (Índice de FIRJAN y el IDF, los más actualizados), que los municipios investigados poseen un nivel de desarrollo mediano en relación al establecido por los parámetros de acompañamiento de los indicadores sociales y económicos equivalente a 1,0.

Un territorio de uso eminentemente agrícola y tiene como perspectiva y expectativa el turismo como alternativa de desarrollo. Requiere, para eso, efectivamente de diálogo entre la comunidad y sus gobernantes para llegarse al equilibrio en lo que concierne al uso de ese territorio. Queda patente que la participación de ellos en el proceso decisorio de los gobernantes es incipiente y que las inversiones advenidas del PRODETUR I son de poco conocimiento en virtud de la ausencia de una política de sensibilización y involucramiento de toda comunidad para esclarecer y establecer una relación de complicidad. Sólo aquellos directamente beneficiados conocen los orígenes del subsidio.

Se constata que a pesar de las inversiones ahí puestas, las comunidades son contempladas como agente externo que recibe esos efectos y no como ente activo del proceso. En ese contexto, son innegables las dificultades enfrentadas por esos agentes en lo que dice respecto a las fragilidades en el campo de la cualificación, de las condiciones de pobreza que están estrechamente vinculadas a la capacidad de lucha y de conquista, delante del poder gubernamental y del mercado. Eso, sin embargo, no descaracteriza el conocimiento de ellos en relación a su realidad local y la consciencia que desabrocha y defiende su territorio, a pesar de las dificultades mencionadas.

En función de esa realidad, se constata que la dinámica del control social y gobernanza para solucionar las acciones mitigadoras, en el campo de la territorialidad turística, están de cierta forma comprometida más con los factores exógenos (políticas del Estado y mercado

global) y, que se manifiesta en los discursos del Estado, como agente seductor, que con los problemas de foro interno de las comunidades.

Para cambiar el escenario ahí puesto, el Estado y la capacidad organizativa de los agentes sociales necesitan establecer un diálogo en amplias bases representativas que vise intereses comunes, ya que, aquello que se está asistiendo a lo largo de los años es a una degradación descontrolada de los recursos (tragedia de las comunas) que viene se perpetuando y nos conduciendo a un camino sin perspectiva.

En el ámbito de ese estudio, los resultados confirman que las políticas no trajeron consigo cambios expresivos en el desarrollo humano de las comunidades tradicionales y receptoras del turismo. Falta gana política de ambos lados que permita la funcionalidad de las asociaciones y cooperativas para juntos desarrollar la región y, a su vez, el local.

Marca la contradicción entre el espacio público y el privado que se refleja en la relación del Ser-naturaleza en la coyuntura actual que expropia/dualiza y no integra. Atender a la cartilla del uso de capital extranjero, sin pasar por un clivaje de prioridades, actualmente, va de encuentro a la permanencia de la vida en todos los sentidos, sea económica, política y ambiental en especial. Reformular la política territorial a partir de un modelo que mantenga la soberanía del Estado, sin, sin embargo, dejar de estar insertado en un proceso de desarrollo global y no tan desigual.

Además, el local prescinde del regional y, a su vez, del nacional y, juntos, pensar en un proyecto nacional a largo plazo y que independa de quien esté en el poder. Ese análisis muestra, así, en medio a las contradicciones oriundas de una gobernabilidad parcial que la apatía de las comunidades acaba por contribuir con el cuadro ahí puesto. Sin embargo, hay una esperanza desde el punto de vista del bienestar social que puede ser deflagrada por el Estado (gobernanza) y por el social (agentes, actores, líderes) y que convergiese para la dinámica de las localidades.

La figura 28 representa el cartograma del uso del suelo, Polo Costa dos Coqueirais/Sergipe.

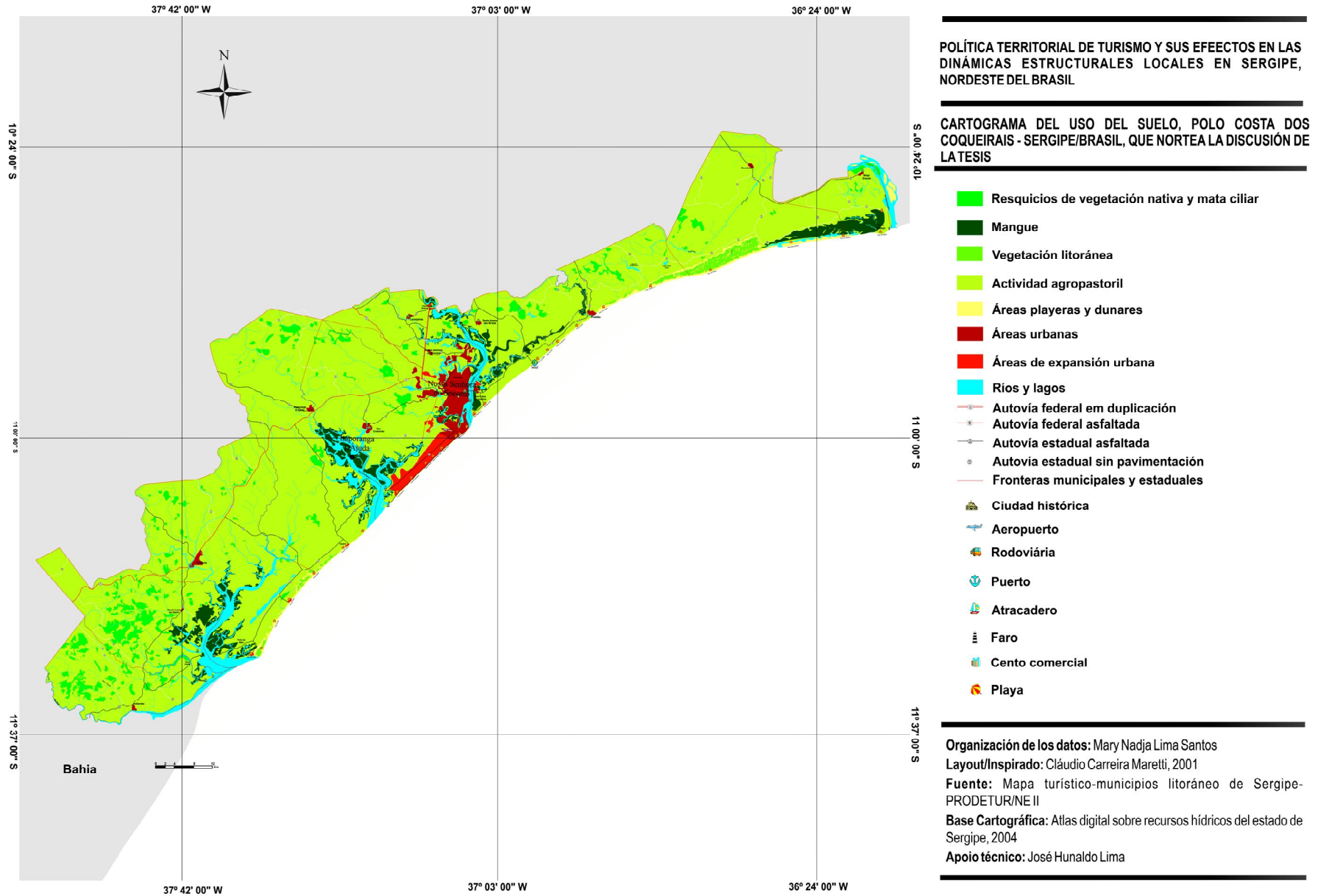


Fig. 28– Cartograma del uso del suelo, Polo Costa dos Coqueirais, 2009
Fuente: Censo Demográfico, 2000.

6. CONCLUSIONES Y PROPOSICIONES

En función de los argumentos ya mencionados en la introducción, los resultados y discusión de la *tesis* se apuntan las principales conclusiones, seguidas de profundización.

La metodología de los organismos internacionales, en especial del BID, no viene contribuyendo para generar nuevos emprendimientos que visen a mejoras en los indicadores de renta de la población afectada. Eso corrobora con los argumentos de que la salida del estado y la falta efectiva del involucramiento de la sociedad en la conducción de las políticas territoriales del turismo acaban por ampliar los efectos contradictorios de las inversiones turísticas en el nordeste, capitaneados por los grandes inversionistas.

Las bases de apoyo y de negociación de los que representan la sociedad civil del polo aparecen contradictoriamente, en la medida en que ellas influyen en la eficacia de las políticas de turismo, no se apropian en cuanto administradoras de gobernación y afectan los avances obtenidos en esa participación para con el desarrollo del turismo.

Las inversiones en el sector de turismo están impactando de forma diferenciada las diferentes comunidades que componen el Polo Costa dos Coqueirais, lo que transcurre de una política de intervención territorial inadecuada a la realidad de la región.

Se defiende en tesis, en esas conclusiones, de un lado, la sustracción de la ilusión que es creada, montada y remontada por el mercado y Estado por lo que respecta a la superación de la pobreza mediante inversiones nacionales y supranacionales para el turismo (discurso). Del otro las fragilidades de ese discurso en relación a la participación de los agentes sociales en el proceso de desarrollo local.

De esa comprensión resulta un Estado a servicio del capital transnacionalizado en el contexto de la revolución tecnológica del siglo XX y marcadamente por la crisis financiera del siglo XXI y este, a su vez, determinando la conducción política del Estado. En otros términos, los efectos del retroceso del Estado-Nación implican en decisiones tomadas por agentes financieros no definidos por su carácter nacional.

El poder territorial del turismo se coaduna con ese proceso y frecuentemente se asocia a la esfera de la economía, con escasez de trabajo e inserción de un turismo-comunitario, sobre todo para el Estado de Sergipe. La actividad turística, por sí sólo, es encarada como vocación económica de ciertas regiones, como es el caso del Nordeste brasileño; las

repercusiones sociales en ese campo, acompañadas de las financiaciones y apoyo a proyectos turísticos nacionales, provinciales y municipales no vienen imbuidas de funcionalidad, fiscalización, normalización y control en su dimensión económica, ambiental o sociocultural.

Históricamente el turismo fue idealizado dentro de una sociedad con principios basilares en la economía y, actualmente, requiere una reflexión más amplia sobre su propio objeto de estudio, sin embargo, no le tira el mérito que le es inherente, el de la interdisciplinariedad. En ese sentido, la limitación de la investigación está asociada a las cuestiones de carácter científico y del uso epistemológico de otras ciencias para delinear y explicar su conocimiento, proceso que exige constantes avances.

Tales premisas progresaron a la luz de teorías de cuño filosófico y geográfico sin desmerecer otros campos del conocimiento científico. La motivación personal y el diálogo social entre los sujetos son objeto de atención y acción de la presente tesis, indicando los principales resultados y abordando algunas cuestiones.

Cabe destacar, inicialmente, como si configuran las relaciones de poder en el escenario social y como este se manifiesta dentro de la dinámica socioeconómica y organizativa de los agentes sociales. Se resalta, todavía, la cuestión de cómo la teoría de los polos de desarrollo, en boga desde mediados de la década de cincuenta, es implantada en los países subdesarrollados y resulta en interpretaciones de toda suerte “no intencionalmente o deliberadamente erróneas” como afirma Milton Santos. La idea en sí no perdió su prestigio ya que permea las decisiones y los esfuerzos de los gobernantes. Su aplicación fue más allá de aquello que había pensado Perroux. Aquellos que se utilizaron de sus formulaciones originales, Boudeville (1957), seguido de Rodwin (1960) y Friedman (1963), ya señalizaban que el concepto de polos de crecimiento tenía una base geográfica.

Dentro de la concepción de polo, los esfuerzos siempre estuvieron direccionados para una planificación que privilegia eminentemente el espacio económico de “algunos pocos y no con el espacio de todos”. Ese modelo fue forjado para los países subdesarrollados, en especial para las regiones brasileñas con potencialidades industriales, y después es traspuesto para el sector de servicios sin, sin embargo, evaluar las limitaciones de esa metodología para el espacio territorial del turismo. El discurso en boga idealizaba mejoría de vida para la población local, y sin embargo lo que se asiste es a una ocupación indiscriminada y discriminatoria en la cual la población casi no es llevada en cuenta.

Se toma como válida el pensamiento de Milton Santos para delinear lo que acontece en la región del Polo Costa dos Coqueirais dentro de una política basada en la teoría de crecimiento económico. Cuando se usa el espacio geográfico para instalar polos de crecimiento, no se tiene en cuenta el espacio “concreto”. Prioritariamente, el espacio de la producción tiene supremacía en relación a los diversos prismas de análisis de este espacio.

Lo que se constata a partir de entonces es algo singular: el polo en cuestión en las condiciones supla no tiene como proporcionar o mejorar las condiciones de vida de la población. La metodología aplicada por los gobiernos revela la fragilidad de esa política de aplicación de los recursos, que se instituyó históricamente de forma inadecuada y se perpetúa en un modelo de planificación autocrático, que permea las acciones y formas de utilización de ese espacio, consolidándose con la connivencia del Estado.

Las inversiones aplicadas por las agencias multilaterales están asentadas en esa misma política y limitaciones metodológicas, las cuales pasan para esa propuesta de polos, con el discurso de atender y reducir la pobreza. Uno de los puntos conclusivos en tesis confiere que la metodología, en el espacio concreto, debe ser concebida en el ámbito sistémico –aquel que une e integra– en el conjunto de las decisiones políticas institucionales y comunales desarrolladas de abajo hacia arriba. Además, es indispensable que se piensen y ejecuten acciones y que se apliquen instrumentos de evaluación ambiental, socioeconómica y organizativa de la región, a través de los cuales sea posible ejercer el control de las formas de uso y ocupación del territorio por el turismo.

Delante de eso, el segundo destaque refuerza el pensamiento de que hay un enfrentamiento entre el espacio geográfico y el económico, en tratándose de la teoría de polos. El poder territorial se manifiesta dentro de esa dinámica establecida por el Estado, escenario donde se da la contradicción, ante una sociedad parcialmente ajena al desarrollo de sus límites espaciales y de su propio destino.

Estudios comprueban que el Estado-Nación, tal como fue gestado, desarrollado y madurado es considerado, por los que dictan las reglas del capital, un obstáculo para el progreso de la mundialización. Sin embargo, no se puede dejar de registrar históricamente su presencia en los ordenamientos políticos y económicos en los tres últimos siglos. En el ámbito político territorial tal configuración es establecida bajo el dominio de las elites regionales y, por qué no decir, nacionales, delante de un Estado fuerte, pues como mediador de los

conflictos, pues como instrumento político para atender al capital, denominado en la concepción de este estudio de **Estado Seductor**.

Son varios los obstáculos para el afrontamiento de esas cuestiones sobre todo en el campo del control social y de gobernanza. De un lado, averiguar la capacidad organizativa de los agentes sociales en conquistar sus derechos. Del otro, el Estado en el intento de ejercer efectivamente su papel en atender la población a partir de sus reales necesidades.

Esa indicación tiene implicaciones en el ámbito de las políticas públicas de turismo implementadas en el país. A partir de la década de setenta, el gobierno brasileño siguió una política internacional junto a las agencias multilaterales para financiamiento de obras estructurales e institucionales. La creación de decretos y leyes también convalidó una representación política del turismo en el país, a través de los órganos, secretaría y ministerios.

Otro punto que merece destaque dentro de esa política son las inversiones del BID y otros órganos de fomento, en lo que concierne al destino de recursos para el desarrollo del turismo del Estado de Sergipe, prioritariamente elegido el Polo Costa dos Coqueirais, ubicado en la franja costera. Se destaca que este programa se extendía a los estados nordestinos con el objetivo de mejorar la infraestructura de los principales centros turísticos. En el caso de Sergipe, privilegió más proficuamente Aracaju, su capital.

En el campo de las acciones locales, en lo que concierne a la infraestructura, el programa cumple su propósito para litoral Centro-Sur del Estado y de forma puntual para el municipio Barra dos Coqueiros (Litoral Norte) y São Cristovão. Sin embargo, las inversiones advenidas del BID y del Estado para la finalidad puesta no trajeron consigo cambios expresivos para las comunidades contempladas por el programa. Hay un descompaso entre el discurso de las agencias multilaterales de minimizar la pobreza y la expectativa de la sociedad en ver eso reflejarse en la mejoría de las condiciones de vida de la población afectada por esas acciones. Esto se debe, quizás, a la no existencia de una política de turismo que vislumbre un modelo de desarrollo pautado en las necesidades de las comunidades y en el desarrollo del local, independiente de los dictámenes del mercado.

De esa forma, la mejoría promovida se procesa de forma diferenciada entre las regiones de la costa quedando patente que se privilegió el Centro-Sur en detrimento de las otras localidades con índices de pobreza elevados. Se concluye entonces que inicialmente el PRODETUR, no se encuadra como política de turismo. Sin embargo, al instituirse el Consejo

del Polo surge el ambiente propicio para que se discutan las acciones de esas políticas de manera más consolidada.

En el álogo de los análisis emprendidos aquí presentados y defendidos en la protuberancia de la tesis, se constata la vulnerabilidad de esas políticas para las comunidades carentes y aquí se registran las expectativas de cambios advenidas de los recursos del PRODETUR I. Se esperaba que su prosecución, PRODETUR II, supliera los fallos dejados anteriormente, lo que no aconteció. Además de esa expectativa, había promesas de otras inversiones *pari-passu* como vivienda, salud, educación, y con esas obras habría más trabajo y renta para el municipio. Lo que se percibe, sin embargo, son iniciativas fragmentadas de las comunidades para instalar pequeños negocios.

Se constata que la base comunitaria de los agentes en ese proceso se encuentra frágil tanto por lo que respecta a la lucha, a la participación y a las reivindicaciones junto al gobierno, cuanto a las conquistas sociales y económicas. Hay una apatía general, un descrédito para con el gobierno, pues los comunas no se sienten atendidos e incluidos en las tomadas de decisión.

En función de la realidad puesta, se resalta la dinámica del control social y gobernanza para solucionar las acciones mitigadoras, quiere en el campo de la territorialidad turística, están de cierta forma comprometidas más con los factores exógenos (políticas del Estado y mercado global) y que se manifiesta en los discursos del Estado, como agente seductor, que con los problemas de foro interno de las comunidades. Lo que contribuye para la perpetuación de la pobreza.

Otro foco conclusivo son los datos señalizados por los agentes, en el periodo en tesis, a cerca de su inclusión en el proceso de desarrollo del turismo. Esos muestran que no había una preocupación por parte de los gobernantes con esa cuestión y tampoco políticas públicas que priorizaran las particularidades locales. Hecho que sólo comenzó a ser más bien demarcado en los periodos comprendidos entre 2002-2005, no por la población envuelta (líderes locales) y, sí, por el diálogo construido entre los miembros representativos de la sociedad civil en el Consejo del Polo Costa dos Coqueirais, y que a través del gobierno actual (2006-2008), trae incentivos de esa naturaleza que convergen para las ansias de la colectividad.

Los indicadores sociales y económicos señalizan esa realidad y se prioriza traer en esa conclusión, los datos recientemente divulgados sobre esa cuestión en medio de la crisis internacional, que, de cierta forma, se refleja en la política interna del país: el *Institute for Policy Studies of Washington* divulgó que, para atender a los bancos y aseguradoras en la crisis actual, habían sido destinados más de US\$ 4 billones por los gobernantes. Eso significa que ese valor gastado es 40 veces superior a los recursos destinados a la pobreza y a los cambios climáticos en el mundo. Los 20% más ricos en el globo se apropian de un 82,7% de la renta, mientras los dos tercios más pobres quedan con sólo el 6%.

En ese contexto, los indicadores sociales apuntados, en el periodo de 1990-2000, indican y refuerzan la tesis de que poco se hizo en relación con las privaciones en el campo de la renta, del saneamiento ambiental (agua, saneamiento y basura) y de la educación. El análisis evidencia que la inversión pública es planeada para reforzar las necesidades de acumulación del capital privado y que este, a su vez, busca economías de escala y economías de aglomeración, lo que concentra el desarrollo en pocas fracciones del espacio geográfico. Entonces, el levantamiento cartográfico de las inversiones públicas en la región metropolitana de Aracaju y en la franja costera transforma en falacia el discurso de la desconcentración geográfica de las actividades económicas y de la infraestructura social.

Los datos traducen, así, para los gobernantes de diferentes niveles, excitación cuando hay buenos resultados en los indicadores de longevidad, renta y educación. Y eso transcurre, por ejemplo, del último ítem apuntado de “masificación del número de matrículas” y/o incremento de “programas de alfabetización de adultos” que son políticas financiadas directamente con recursos del Presupuesto Federal, no necesitando de mucho esfuerzo de los gobernantes locales. Sin embargo, la cantidad de matrículas sin la calidad de enseñanza, sin condiciones adecuadas de trabajo y sin una remuneración justa de los profesionales de la educación, somete la sociedad a patrones de calidad cuestionables. En términos de renta, Lemos sentencia: “mientras la pobreza no fuere tratada como sinónimo de exclusión social y fuere contrastada por indicadores que no sean sólo la renta per cápita, será más bien definida.” Es decir, será posible visualizar con mayor claridad que esos términos son intercambiables: pobres/exclusión social.

Cuanto a los indicadores sintéticos más actualizados, hay que destacarse FIRJAN (2000-2005) e IDF (2007), respectivamente. Esos revelan que los municipios investigados a pesar de esas inversiones, continúan con resultados medianos, sin acercarse de (1,0); eso

significaría un nivel mayor de desarrollo de las localidades. Aracaju es una excepción en ese análisis, pues posee índice favorable al desarrollo (el 0,7988%) en el ranking de 229º lugar del país (FIRJAN, 2005), aunque también tenga resultados no tan animadores en el cómputo del IDF (2007) del 0,58%. Ya que, en el ámbito del estudio, es posible afirmar que las políticas hayan traído consigo cambios en el desarrollo humano, pero no tan expresivas, pues a pesar de las inversiones en turismo, el patrón es inaceptable para el desarrollo de las comunidades.

En ese punto, se llama atención para el papel del Estado y de los lideratos locales en la mudanza del escenario –necesitan establecer un diálogo con amplias bases representativas que visen a intereses comunes y lleven a un modelo de desarrollo con equilibrio entre las partes envueltas y lo medio ambiente. Lo que se está asistiendo a lo largo de los años es a una degradación descontrolada de los recursos que viene se perpetuando y conduciendo a un camino sin perspectiva. En especial en el espacio costero del polo, con las instalaciones de las segundas residencias, construcciones de albañilería para atender a los equipamientos y servicios turísticos sin obedecer a los márgenes de los ríos y playas, paseos marítimos (des)construidos que impactan tanto el visual, como el ordenamiento del sector.

McCay & Acheson que afirman ser el capitalismo y la industrialización los que no sólo posibilitaron, sino también crearon las condiciones de impacto e incluyen en ese proceso el uso exacerbado del ambiente. Marca la contradicción entre el espacio público y el privado, que se refleja en la relación del Ser-naturaleza y en la coyuntura actual expropia/dualiza y no integra.

La relación entre el Estado, el papel del mercado y los agentes –como seres organizados– se sostiene en las teorías de desarrollo incluyente. El discurso actual del desarrollo favoreció sólo al crecimiento económico, sobre todo desde el punto de vista emblemático, cuando se fija la mirada en las comunidades pobres del polo. Ese modelo está alimentando el sistema capitalista a lo largo del tiempo y está siendo asimilado por los pueblos subdesarrollados y aquellos en desarrollo, mismo no compartiendo del mismo humus social e histórico. Esa apropiación incompatible de las culturas dichas desarrolladas ocasiona el propio retraso, acabando por generar una creencia distorsionada de una homogeneidad ilusoria que ignora completamente las diversidades singulares de cada lugar.

Las innovaciones tecnológicas en los procesos locales de aprendizaje productivo – arreglos o aglomeraciones locales, distritos industriales, *clusters* y polos (industria) – establecen el aprendizaje colectivo en una dimensión, a *posteriori*, como sistema interactivo.

De entre esos modelos, se destacan el concepto de polo, ya discutido inicialmente, que fue transpuesto y aplicado al sector turístico, y sirvió para definir los espacios (municipios contiguos y no contiguos) que representasen los atractivos turísticos y las rutas. Esa estrategia política permitió las inversiones en el Nordeste de Brasil. Lo que, en la experiencia del PRODETUR-SE, tiene carácter parcial, una vez que priorizó el mercado. Considerar el territorio a partir de esa concepción genera retrasos y pobreza y no contempla el espacio concreto. Falta perfeccionar lo que de positivo hay en cada uno de esos modelos y lo inverso se hace necesario: considerar el conocimiento comunitario en la perspectiva de sus necesidades humanas.

Se presentan, a partir de esas conclusiones, las perspectivas de cambios: el territorio compartido del turismo y las herramientas matriciales que se coadunan con la propuesta socioeconómica organizativa de los agentes sociales y de gobernanza, que se visualiza en la figura 29 a seguir.

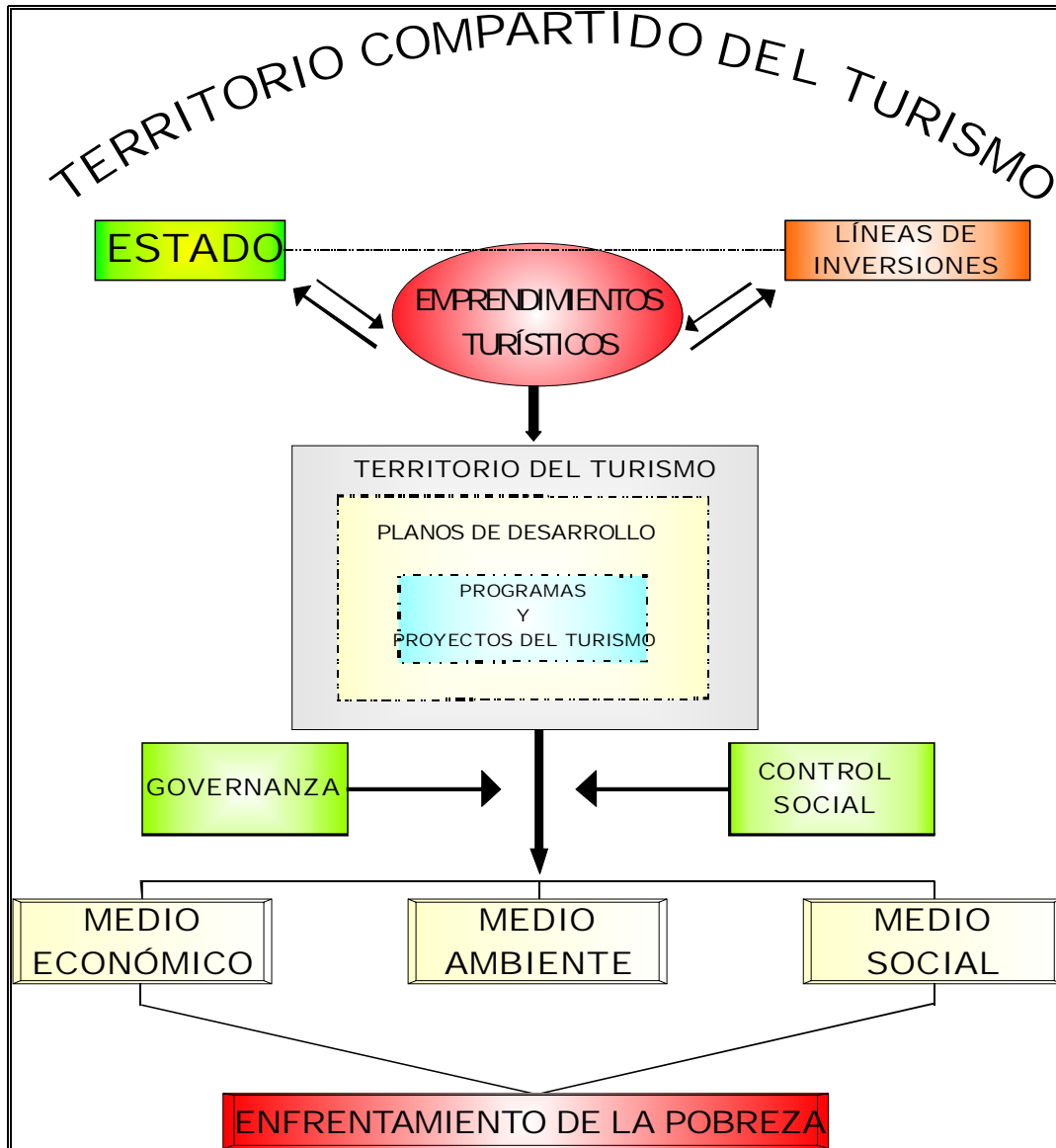


Fig. 29 – Territorio Compartido del Turismo
Creación/Arte: SANTOS, Mary, N. L., 2009.

En ese sentido, el trabajo desarrollado en los talleres trajo consigo posibilidades de (des) construir con las comunas para hacer percibirse. A través de la fuerza interior que hay en esa dinámica de los contrarios y de la coparticipación del territorio (conocimiento del ser-hacer), que independe de partidismo, se suma por un objetivo común. En otros términos, se alía en las contingencias, en la historia y en lo que pueda venir a ser.

Atender a la cartilla del uso de capital extranjero, sin pasar por un clivaje de prioridades, actualmente, va de encuentro a la permanencia de la vida en todos los sentidos, quiere sea en las esferas económica, política, quiere en la ambiental en especial. Se debe, sí, reformular la política territorial a partir de un modelo que mantenga la soberanía del Estado, sin, sin embargo, dejar de estar insertado en un proceso de desarrollo global/local y no tan desigual.

El camino así, para mudanza en esa relación de seducir y ser seducido en un espacio concreto per pasa por la forma como si establece esa dinámica entre el Estado, el mercado y los agentes. Se tienen indicativos presentados en la figura 75, pero, a pesar de esa configuración, no se tiene una respuesta definitiva para tal cuestión; hay, sí, aspiraciones y ganas de delinear un camino de sanidad política, utópica, quizás, a través de ideas nuevas y que en concreto vengam posibilitar el desarrollo de las localidades investigadas en bases más justas y cuyo sistema de planificación sea dirigido de forma integrada, descentralizada y participativa.

En ese encaminamiento, surgen algunas indicaciones de herramientas matriciales de turismo, acuñadas por ese estudio de **eco-común**, que en su esencia pertenece a la comunidad, pero que no es reconocida ni por el mercado, ni por el Estado y mucho menos por el propio individuo en términos de dimensión colectiva → vivienda del Ser → apropiación → integración.

La composición propuesta revela las ansias de la comunidad y fortalece lo que ya existe. Esa idealización tiene como centro el municipio de Brejo Grande considerado en este estudio como célula madre, en la perspectiva de expandirse en un modelo de uso territorial a nivel regional y local.

Dibujo de la matriz

El modelo matricial *a priori* levanta cuestión a cerca de suya operacionalidad y experiencias, bien como el uso y procedimientos acerca de la captación y/o creación de redes de inversiones (*software*). En la secuencia, la organización de los talleres y *fóruns* de discusión en redes compartidas del municipio en foco, con sus agentes y sujetos del proceso sobre la propuesta de herramientas de la matriz territorial comunitaria. La investigación-acción y participante se constituyen, así, como marco organizacional.

Para definir esa propuesta se utilizó de las siguientes estrategias: ¿Dónde? ¿Quién? ¿Cómo? ¿Por qué? ¿Cuándo?

Delante de las colocaciones de los sujetos, se sugieren herramientas para una matriz que pueda viabilizar/oportunizar mejoría en las condiciones de vida de la comunidad y que impulse el desarrollo del local y promueva un uso más consciente del espacio colectivo.

Definiendo la matriz

Herramientas matriciales habían sido pensadas e idealizadas a partir del concepto de redes y diagramas de sistemas ya discutidos en el aporte teórico de esta investigación; así como el significado del territorio compartido, esos términos utilizados en la concepción de entendimiento de la comunidad y en aquello que es posible e imposible hacer –organizarse civilmente a favor de acciones comunes– con el apoyo institucional de las organizaciones públicas y privadas, pues se hace necesario.

Entre los municipios estudiados, Brejo Grande es elegido para aplicación de esas herramientas. Se resalta que esa construcción es desarrollada no sólo por los lideratos locales, pero por sus habitantes antiguos y aquellos que luchan por reconocimiento (comunidad tradicional). Esos componen el territorio. La finalidad de eso es autoconocerse, autocapacitarse y organizarse colectivamente en la expectativa de atraer trabajo y renta, y como estrategia para alcanzar tal intento el uso de canales de participación, que ya fue conferido a ellos cuando de la participación en los talleres –copartícipe del aprendizaje.

En ese sentido, hay tres perspectivas en la fase preliminar de composición de la matriz:

1. Red, a través de la diseminación de la estructura matricial, cambio de informaciones y comercialización de la producción y servicios;

2. Territorio compartido, mediante el entendimiento y que se respeten las particularidades individuales del Yo, Usted y el Nosotros (eco-común), que significa vivienda común, casa ecológica.

3. Matriz con significados y simbologías que representan los medios social, económico y ambiental, sobre todo, el político en las negociaciones (Red Colectiva). Acompañan todavía, en ese conjunto, un análisis cuali-cuantitativo, en la perspectiva de componer un cuadro favorable a la captación de recursos y desarrollar la capacitación de las comunas, de forma a generar empleo y renta.

Así, se configura el modelo matricial piloto, cuyo propósito, caso sea apoyado, servirá de multiplicación del modelo para los municipios sergipanos o quizás para la región Nordeste.

Delante de un plano general, otras acciones están imbricadas para desarrollar tal propuesta:

- ✓ Sensibilizar la participación de las comunidades autóctonas en la dialéctica de la planificación comunitaria y turística.
- ✓ Elaborar talleres didácticas participativas, que den oportunidad al poder de voz de las comunidades envueltas en el proceso de desarrollo;
- ✓ Fortalecer, a través de los talleres, el conocimiento sobre educación ambiental, economía colectiva y políticas sociales definidas por las comunas, con el apoyo de los gobiernos (nacional y sub-nacional), a través de una metodología participativa (capacitación);
- ✓ Innovar junto a los lideratos (capacitadores) los recursos didácticos y audiovisuales referentes a los **riesgos** y **oportunidades** del desarrollo del turismo en la vida económica, social y cultural a través de talleres, producción de *folders*, cartillas informativas del tipo: Turismo comunitario: vea lo que usted gana con eso;
- ✓ Desarrollar un sistema de educación direccionado a la realidad local en la perspectiva de la economía del lugar a través de fomento del comercio local, venta de manjares típicos, el pescado, la artesanía, el hospedaje, reutilización y reciclaje de los compuestos inorgánicos.

- ✓ Crear junto a la comunidad una red de desarrollo en Sergipe de forma a subsidiar un modelo participativo local que pueda minimizar la pobreza.

Vincular esa propuesta, cuadro 19, a las actividades humanas y al territorio, según Orea (1994) es fundamental y se debe hacerlo a través de un plano conceptual que envuelva las disposiciones legales del uso y destino del suelo, de la protección de los recursos naturales y que haya conexión con las decisiones económicas locales. Así, el cuadro presenta las posibilidades de operabilidad de la matriz en interfaz con la figura 30 adaptándose al territorio del turismo, con sus dimensiones/variables dispuestas en el trípode: económico, ambiental y social (Red Colectiva).

Cuadro 18 - Matriz Territorial de Turismo Comunitario

		MATRIZ TERRITORIAL DE TURISMO COMUNITARIO																										
		TERRITORIO COMPARTIDO																										
		Medio Económico					Medio Ambiente					Medio Social																
		Sector Primario	Sector Secundario	Sector Terciario	Estructura Productiva (Activa e Inactiva)	Nivel de Renta	Desplazamiento	Suelo	Agua	Air	Clima	Flora	Fauna	Riesgos Ambientales	Características Demográficas	Densidad	Desarrollo Urbano y rural	Infraestructura	Uso del Suelo	Indicadores Sociales	Estructura Propriedad (tierras)	Modos de Vida	Recursos Culturales	Nivel de Org. Social	Patrimonio Hist. Cultural	Valores Históricos y Memoria Social	Valores Estéticos	Salud y Seguridad
Rede Colectiva (Servicios Turísticos)	Sistema de informaciones, divulgación y comercialización del Producto Turístico																											
	Comunidades tradicionales																											
	Oferta turística (Paisaje)																											
	Sistema de organización en bases comunitarias																											
	Creación de Redes de inversiones																											

Organización de datos y layout gráfico: SANTOS, Mary N. L., 2009

Fuente: Propuesta adaptada BUENDÍA (2002, p.139)

La figura 30 visualiza esa perspectiva de construcción.

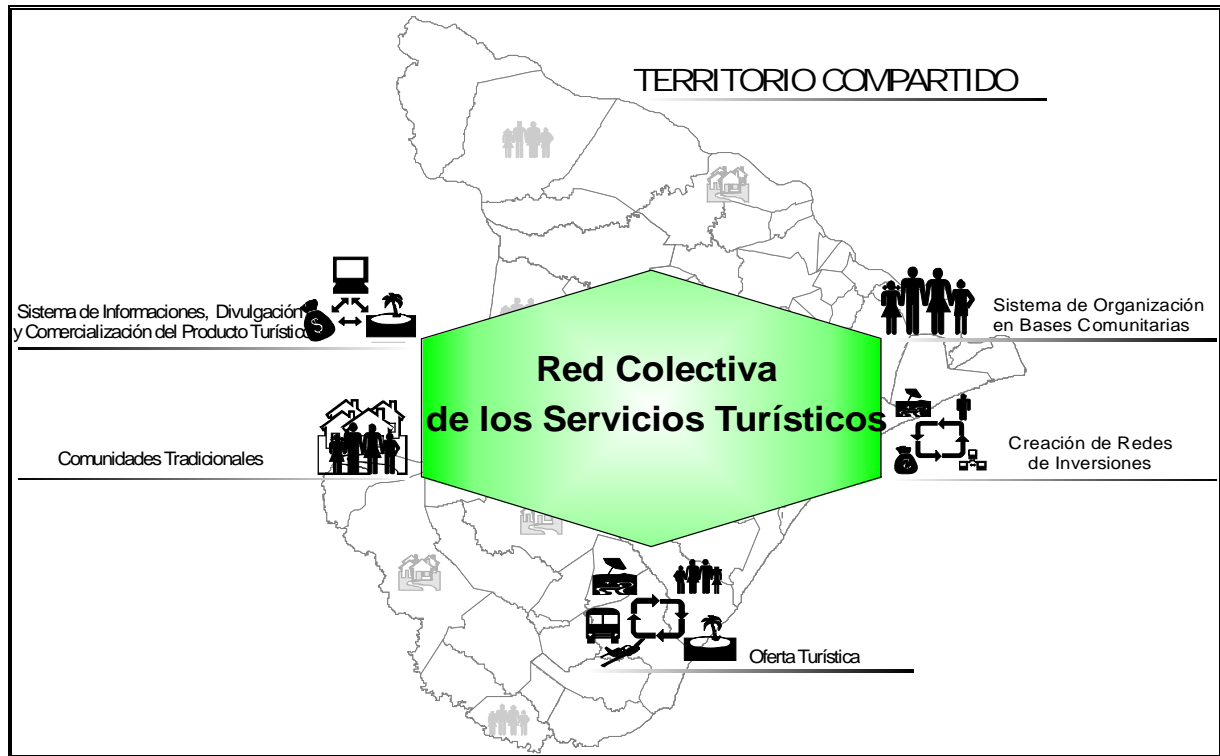


Fig. 30 – Modelo de Red Colectiva de los Servicios Turísticos

Creación: SANTOS, Mary N. L., 2009/Apoio técnico: BOMFIM. Fagner; CRUZ, Josielma, 2009.

A pesar de Marx ya haber previsto, en su crítica, que la sociedad civil no está lista para dividir el poder constituido del Estado, se tiene la perspectiva y experiencia de la agregación/inclusión de la comunidad en la construcción de lo que ya se conoce de su territorio, bien como las contribuciones oriundas de las discusiones propiciadas por los talleres de trabajo e esa propuesta matricial.

Se espera, a través de esa configuración de un turismo compartido entre sus agentes y de instituciones de fomento, o desarrollo del local –basado en el esfuerzo colectivo direccionado a pequeños emprendimientos que driblen la lógica de mercado y que restablezcan los principios del bienestar social y no del discurso de la sostenibilidad.

Deflagrar acciones organizativas en base comunitaria a la luz de una relectura de esa historia excluyente es condición primera y que se promueva a partir de ahí La utilización del espacio común no para fines individuales, sino como instrumento de mejoría de las condiciones de vida de las comunidades superando, por lo tanto, la pobreza (equidad social).

Por fin, se defiende la necesidad de más y más estudios académicos que se desarrollen en el campo del turismo, incorporando la geopolítica a los dominios ambientales, preocupándose en establecer interrelaciones, basadas en teorías amplias o singulares, modelos generales o específicos, atrapados o libres de la Geografía, pero, direccionados a las comunidades que viven y presencian la base. Y todavía, que no se agoten los análisis sobre el Polo Costa dos Coqueirais.

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

ABBAGNANO, Nicola. *Dicionário de Filosofia*. Revisão e Tradução Ivone Castilho Benedetti. 5ª ed. São Paulo: Martins Fontes, 2007.

ABENSOUR, Miguel. A utopia do estado racional. In: _____. *A democracia contra o Estado: Marx e o momento maquiaveliano*. Tradução de Cleonice P. B. Mourão; Consuelo F. Santiago; Eunice D. Galéry. Belo Horizonte: UFMG, 1998.

ACADEMIA BRASILEIRA DE LETRAS. *Dicionário da língua portuguesa*. São Paulo: Companhia Editora Nacional, 2008.

ACERENZA, Miguel A. *Administración del turismo: planificación y dirección*. 2ª ed. México: Trillas, v. 2., 1992.

AGRA FILHO, Severino S.; VIEGAS, Osvaldo. *Planos de gestão e programas de monitoramento costeiro: diretrizes de elaboração*. Brasília: Programa Nacional de Meio Ambiente, 1995.

AMARAL FILHO, J. do. Desenvolvimento regional endógeno em um ambiente federalista. In: _____. *Desenvolvimento regional endógeno: (re)construção de um conceito, reformulação das estratégias*. Revista Econômica do Nordeste. Fortaleza, v. 26, n.3, jul./set. 1995.

_____. Desenvolvimento regional endógeno em um ambiente federalista. In: *Planejamento e Políticas Públicas*. Revista Econômica do Nordeste. Fortaleza. Nº 14, dez. 1996.

_____. A endogeneização no desenvolvimento econômico regional e local. In: *Planejamento e Políticas Públicas*. IPEA, nº 23, jun., 2001.

ANDRADE, Ilza A. L. de. Poder municipal e governabilidade. In: *Globalização e desigualdade*. VALENÇA, M. M.; GOMES, R. de C. da C. (orgs.). Natal: A. S. Editores, 2002.

ARAÚJO, Tânia B. Território, desenvolvimento rural e regional. In: *Território, desenvolvimento rural e democracia: Anais do I Fórum Internacional*. Fortaleza – Ceará – Brasil. 16 a 19 de nov., 2003.

BAGNASCO, Arnaldo. Desenvolvimento regional, sociedade local e economia mista. In: COCCO, Giuseppe; URANI, André; GALVÃO Alexander P. (orgs.). *Empresários e empregos nos novos territórios produtivos*. Tradução Frédéric Monié; Eliana Aguiar; Sieni Maria Campos. 2 ed. Rio de Janeiro: DP & A, 2002.

BANCO DO NORDESTE DO BRASIL. *Pólos de desenvolvimento integrado: balanço social 1998-2003*. Fortaleza, Ceará, 2004.

BANCO INTERAMERICANO DE DESENVOLVIMENTO. *Política do meio ambiente e observância de salvaguardas*. 12 de nov. 2004. Disponível em: WWW.iadb.org/sds/env-policy-portuguese-p.pdf. Acesso em: 20 de maio 2009.

_____. Relatório anual 2005. Washington: EUA, 2006. Disponível em: WWW. Iadb.org. Acesso em: 24 de jul. 2007.

_____. *Faces do desenvolvimento*. Brasília-DF - Brasil, 2006.

BARQUERO, Antonio V. *Desenvolvimento endógeno em tempo de globalização*. Tradução de Ricardo Brinco. Porto Alegre: Fundação de Economia e Estatística, 2001.

BARROS, R. P.; CARVALHO, M.; FRANCO, S. *Índice de desenvolvimento da família* (IDF). Rio de Janeiro: IPEA, 2003. Texto para discussão nº 986.

BAVA, Silvio C. *Pensar um mundo novo*. São Paulo: Jornal Le Monde Diplomatique Brasil: Instituto Pólis, dez. 2008.

_____. Sinais de instabilidade política. São Paulo: Jornal Le Monde Diplomatique Brasil: Instituto Pólis, maio, 2009.

BECCATINI, Giacomo. Os distritos industriais na Itália. In: COCCO, Giuseppe; URANI, André; GALVÃO Alexander P. (orgs.). *Empresários e empregos nos novos territórios produtivos*. Tradução Frédéric Monié; Eliana Aguiar; Sieni Maria Campos. 2 ed. Rio de Janeiro: DP&A, 2002.

BECKER, Bertha H. *Levantamento e avaliação da política federal de turismo e seu impacto na região costeira*. In: Ministério do Meio Ambiente, dos Recursos Hídricos e da Amazônia Legal, Secretaria de Coordenação dos Assuntos do Meio Ambiente. Brasília: MMA, 1997.

BENI, Mário. *Política e planejamento de turismo no Brasil*. São Paulo: Aleph, 2006 (Série Turismo).

BERGEN, Karel F. V. D. Fenomenologia. In: Introdução ao pensamento filosófico. SPOSITO, Eliseu; SPOSITO, Maria E. B. 4 ed. São Paulo: Loyola, 1990.

BENKO, Georges. *Economia, espaço e globalização: na aurora do século XXI*. Tradução Antônio de Pádua Denesi. São Paulo: HUCITEC, 1996.

_____. Organização econômica do território: algumas reflexões sobre a evolução no século XX. In: SANTOS, Milton; SOUZA, Maria A. A.; SILVEIRA, Maria L. (orgs.) *Território, globalização e fragmentação*. 5 ed. São Paulo: Hucitec, 2002.

BEZZI, Meri Lourdes. *Região: uma (re)visão historiográfica da gênese aos novos paradigmas*. Santa Maria: UFSM, 2004.

BOBBIO, Norberto. *Teoria geral da política: a filosofia política e a lição dos clássicos*. Rio de Janeiro: Campus, 2000.

_____. *Estado, governo, sociedade: para uma teoria geral da política*. Tradução Marco Aurélio Nogueira. 11.ed. Rio de Janeiro: Paz e Terra, 2004.

BOULLÓN, Roberto C. *Los municipios turísticos*. México: trilhas, 1995.

_____. *Planejamento do espaço turístico*. Tradução Josely Vianna Batista. Bauru, SP: EDUSP, 2002.

BRANDÃO, Carlos A. *A dimensão espacial do subdesenvolvimento: uma agenda para os estudos urbanos e regionais*. Tese de Livre-Docência, Instituto de Economia da Universidade Estadual de Campinas/SP, 2003.

BRASIL. Tribunal de Contas da União. *Relatório de avaliação de programa: Programa Desenvolvimento do Turismo no Nordeste*. In: Ministro-Relator Benjamin Zymler. Brasília: TCU, 2004.

_____. Tribunal de Contas da União. *Relatório do primeiro monitoramento do Programa Desenvolvimento do Turismo no Nordeste-PRODETUR*. Brasília: TCU. SEPROG/SECEX, jun., 2005.

_____. Tribunal de Contas da União. *Relatório de monitoramento ACÓRDÃO Nº 1176/2006*. In: Ministro-Relator Benjamin Zymler. Brasília: TCU, jul., 2006.

_____. Ministério do Meio Ambiente. *Plano de Ações Estratégicas e Integradas para o Desenvolvimento do Turismo Sustentável no Baixo São Francisco*. Brasília: MMA, 2005.

_____. Ministério do Turismo. *Plano Nacional de Turismo 2007/2010: uma viagem de inclusão*. Brasília: MT, 2007.

_____. Ministério do Turismo. *Estudos de competitividade dos 65 destinos indutores do desenvolvimento turístico regional-Relatório Brasil*. 2ª ed. Revisada. Brasília: MT, 2008.

_____. Ministério do Turismo. *Manual do pesquisador-Inventário da Oferta Turística: instrumento de pesquisa*. Brasília: MT, 2006.

_____. Confederação Nacional dos Municípios/IBGE/IDH/PNUD, 2005. Dados gerais de Sergipe. Disponível em <http://www.cnm.org.br>. Acesso em: 9 de jun. 2009.

_____. IBGE. Pesquisa nacional por amostra de domicílio: síntese de indicadores 2006. Brasília: IBGE, 2006.

_____. IBGE. *Divisão territorial do Brasil e limites territoriais*. Brasília: IBGE, 2008. Disponível em: <http://ibge.org>. Acesso em: 27 de jul. 2009.

_____. *Estimativas da população*. IBGE, 2008. Disponível em: <http://ibge.org>. Acesso em: 27 de jul. 2009.

_____. IBGE. *Contagem da população*. Aracaju: SEPLANTEC, 2007.

_____. Programa das Nações Unidas (PNUD): Atlas do Desenvolvimento Humano. *Ranking decrescente do IDH-M dos municípios do Brasil*. Brasília: IBGE/PNUD, 2000.

_____. IBGE. *Produto Interno Bruto dos Municípios 2002-2005*. Disponível em: <http://ibge.org>. Acesso em: 27 de jul. 2009

BUENDÍA, Mercedes P. *La evaluación del impacto ambiental y social para el siglo XXI: teorías, precesos, metodología*. Caracas; Madri/ES: Editorial Fundamentos, 2002. (Colección Ciencia).

- CALDERÓN, Nicolás F.; PIAZZE, Ada I. (Eds.). *Diálogo Social en América Latina: un camino hacia la democracia ciudadana*. Washington, D. C. (EUA): BID, 2005.
- CAMARGO, Luíz H. R. de. *A ruptura do meio ambiente: conhecendo as mudanças ambientais do planeta através de uma nova percepção da ciência: a Geografia da Complexidade*. Rio de Janeiro: Bertrand, 2005.
- CAPITÁN, Antonio L. H. *El Pensamiento Económico sobre Desarrollo de los Mercantilista al (ao) PNUD*. Huelva: Universidad de Huelva, 1998.
- CARVALHO, Eveline; Circe, Monteiro. *Adaptando espaços: análise das transformações em habitações populares*. Anais ... VIII Congresso de Iniciação Científica. Recife, 2000.
- CHAGAS, Rodolfo P. das. *Políticas territoriais no Estado de Tocantins: um estudo de caso sobre o Jalapão*. 132 fls. Dissertação de Mestrado. São Paulo: USP, 2007.
- CHESNAIS, François. *A mundialização do capital*. Tradução Silvana Finzi Foá. São Paulo: Xamã, 1996.
- CHIZZOTTI, Antônio. *Pesquisa em ciências humanas e sociais*. 8ª ed. São Paulo; Cortez, 2006.
- COCCO, Giuseppe *et al.* *Desenvolvimento local e espaço público na Terceira Itália: questões para a realidade brasileira*. In: COCCO, Giuseppe; URANI, André; GALVÃO Alexander P. (orgs.). *Empresários e empregos nos novos territórios produtivos*. Tradução Frédéric Monié; Eliana Aguiar; Sieni Maria Campos. 2 ed. Rio de Janeiro: DP&A, 2002.
- CORIOLOANO, Luiza N. M. T. (org.). *O turismo de inclusão e o desenvolvimento local*. Fortaleza: FUNECE, 2003.
- CORIOLOANO, Luzia N. M. T.; ARAÚJO, Ana M. M. de.; VASCONCELOS, Fábio P. *Arranjos produtivos locais do turismo comunitário: atores e cenários em mudança*. Fortaleza: EdUECE, 2009.
- COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE – CEPAL. *Pobreza y distribución del ingreso*. In: *Panorama social da América Latina*. Capítulo 1, 2004.
- COSTA, Maria A. N. *Sinergia e capital social na construção de políticas sociais: a Favela da Mangueira no Rio de Janeiro*. In: *Revista Sociológica e Política*. Curitiba, 21, p 147-163, nov. 2003.
- CROZET, Matthieu. *Do migrants follow market potentials? An estimation of a new economic geography model*. *Journal of Geography* 4. vol. 4, nº 4, August, 2004.
- CRUZ, Rita de C. *Política de turismo e território*. São Paulo: Contexto, 2000.
- _____. *Políticas públicas de turismo no Brasil: território usado, território negligenciado*. In: GEOSUL: *Revista do Departamento de Geociências*. Florianópolis: UFSC, v. 20, n. 40, jul./dez., 2005.
- DALL'ACQUA, Clarisse T. B. *Competitividade e participação: cadeias produtivas e a definição dos espaços geoeconômicos, global e local*. São Paulo: Annablume, 2003.
- DERRIDA, Jacques. *Pensar a desconstrução*. Tradução Evando Nascimento *et al* (org.). São Paulo: Estação Liberdade, 2005.

- DIEGUES, Antônio C. *O mito moderno da natureza intocada*. 5 ed. São Paulo: HUCITEC-NUPAUB/USP, 2004.
- FERRAZ, Joandre. *Regime jurídico do turismo*. Campinas-SP: Papirus, 1992 (Coleção Turismo).
- FIGHERA, Delfina T. *Estado e território: suas relações e a globalização*. In: SANTOS, Milton; Souza, Maria A. A. *Território: globalização e fragmentação*. 5 ed. São Paulo: Hucitec, 2002.
- FONDO DE LAS AMERICAS; FONDO DE SOLIDARIEDAD E INVERSIÓN SOCIAL. *Participación, superación de la pobreza y desarrollo sostenible: aprendizajes de los fondos sociales y ambientales de America Latina y el Caribe*. Santiago: Rayen Quiroga Martinez, marzo, 2000.
- FONSECA, Vânia; VILAR, José W. C.; SANTOS, Max A. N. *Reestruturação territorial do litoral de Sergipe, Brasil*. Disponível em: http://egal2009.easyplanners.info/area01/1161_Vania_FONSECA.pdf. Acesso em: 28 de jul., 2009.
- FRANÇA, Vera L. A.; CRUZ, Maria T. S. *et. al* (orgs.). *Atlas escolar Sergipe: espaço geográfico e cultural*. João Pessoa, PB: Editora Grafset, 2007.
- FRANCELIN, Marivalde M. *A epistemologia da complexidade e a ciência da informação*. Ci. Inf., Brasília, v. 32, n. 2, p. 64-68, maio/ago. 2003. Disponível em: <http://www.scielo.br/pdf/ci/v32n2/17034.pdf>. Acesso em: 25 de out., 2008.
- FRIEDMANN, John. La estrategia de los polos de crecimiento como instrumento de la política de desarrollo. In: *Los polos de desarrollo y la planificación nacional, urbana y regional*. Malaga: Ediciones Nueva Visión, 1969.
- GADAMER, Hans-Georg. *Hermeneútica de la modernidad*. Conversaciones con Silvio Vietta. Madrid: Editorial Trotta, S.A., 2004.
- GANGER, Giles G. *A ciência e as ciências*. São Paulo: UNESP, 1994.
- GARRISON, John W. *Do confronto à colaboração: relações entre a sociedade civil, o governo e o Banco Mundial no Brasil*. Brasília, DF, 2000. Disponível: <http://www.bancomundial.org.br>.
- GARRIDO, Inês M. D. A. *Modelos multiorganizacionais no turismo*. Salvador-Ba: UFBA, 124 f. Dissertação de Mestrado, 2001.
- GERTLER, Meric S. Between the global and the local: the spatial limits to productive capital. In: *Spaces of globalisation: reasserting the power of the local*. New York: Kevin R Cox, 1997.
- GOODLAND, R. The environmental implications of major projects in the third world development. In: CLESTER, P. *Major projects and the environment*. Oxford: United Nations, 1989, p. 9-34.
- GIL, Antonio C. *Métodos e técnicas de pesquisa social*. 5ª ed. São Paulo: Atlas, 1999.

HAESBAERT, R. *Concepções de território para entender a territorialização*. In: Território Territórios. Niterói: PPGeo-UFF/AGB, 2002. 27-38 p. (Programa de Pós-Graduação – PPGeo-UFF/AGB).

_____. *O mito da desterritorialização: do fim dos territórios à multiterritorialidade*. Rio de Janeiro: Bertrand Brasil, 2004.

HAMES, Raymond. Game conservation or efficient Hunting. In: MCCAY, B.; ACHESON, J. (eds). *The question of the commons: the cultural and ecology of communal resources*. Tucson: University of Arizona Press, 1979.

HARDIN, G. *The tragedy of the commons*. Science, 1968.

HARVEY, David. *A produção capitalista do espaço*. Tradução Carlos Szlak. São Paulo: Annablume Editora, 2005.

HEGEL, G. W. F. Sociedade civil-burguesa. In: *Linhas fundamentais da filosofia do Direito ou Direito Natural e ciência do estado contemporâneo*. Tradução Marcos Lutz Muller. Campinas-SP, 1996. (Textos Didáticos).

_____. *Estética: a ideia e o ideal*. Tradução Orlando Vitorino. São Paulo: Nova Cultura Ltda., 2005. (Coleção os Pensadores).

HETTNE, B. *Development theory and the three worlds*. Logman, Londres, 1990.

HERNÁNDEZ, José G. V. *La Gobernabilidad del Estado el Mercado y la Sociedad*. In: *Estado, violencia y sociedad*. <http://www.americaeconomia.com>. Disponible: <http://elcotidianoenlinea.com.mx/temas.asp>, 2006.

ÍNDICE FIRJAN DE DESENVOLVIMENTO MUNICIPAL – IFDM 2005. Rio de Janeiro: Sistema Firjan/Federação das Indústrias do Estado do Rio de Janeiro, ano 1, jul., 2008. Disponível em: <http://ifdm.firjan.org.br/IFDMEstados.html>. Acesso em: 27 de agosto de 2009.

INSTITUTO DE PESQUISA ECONOMICA APLICADA/PESQUISA NACIONAL POR AMOSTRA DE DOMICÍLIOS DE 2003 a 2007 - IPEA/PNADS. *Pobreza e mudança social*. Vol. 1, nº 9, 22 de set., 2008. (Comunicado da Presidência da República).

IVO, Anete B. L. Crise de racionalidade. In: _____. *Metamorfoses da questão democrática (Governabilidade e Pobreza)*. Buenos Aires: Clacso, 2001. p. 29-60.

KEYSER, Heidi. *Tourism development*. New York: University Oxford, 2002.

LEMONS, José de J. S. *Mapa da exclusão social no Brasil: radiografia de um país assimetricamente pobre*. Fortaleza: BNB, 2005.

LEFEBVRE, Jean-Pierre; MACHEREY, Pierre. *Hegel e a sociedade*. Tradução de Thereza Christina Ferreira Stummer e Lygia Araújo Watanabe. São Paulo: Discurso Editorial, 1999. (Clássicos e Comentadores).

LLORENS, Francisco A. *Desenvolvimento econômico local: caminhos e desafios para a construção de uma nova Agenda Política*. Tradução Antônio Rubens Pompeu Braga. Rio de Janeiro: BNDES, 2001.

LOCKWOOD, A.; MEDLIK, S. (org.). *Turismo e hospitalidade no século XXI*. Tradução de Eliana Keeling, John Keeling. Berueri, SP: Manole, 2003.

LUCHIARI, Maria T. D. P. *O lugar no mundo contemporaneo turismo e urbanização em Ubatuba-SP*. 218 fls. Tese de Doutorado. Campinas (SP): UNICAMP, 1999.

MAQUIAVEL, Nicolau. *O Príncipe*. Tradução Maria Lúcia Cumo. 15 ed. Rio de Janeiro: Paz e Terra, 2004.

MACHADO, Mônica S. *Geografia e epistemologia: um passeio pelos conceitos de espaço, território e territorialidade*. Revista do Departamento de Geografia. n. 1, p. 17-32, jan. Rio de Janeiro: UERJ, 1997.

MARETTI, Cláudio C. *Comunidade, natureza e espaço: gestão territorial comunitária? Arquipelago dos Bijagós, Africa Ocidental*. 558 fls. São Paulo: USP, 2001. Tese de Doutorado.

MARSAL, Juan F. *Por que Weber?* In: WEBER Max. *Ciência e política: duas vocações*. Tradução Jean Melville. São Paulo: Editora Afiliada, 2003.

MARX, Karl. *Para a Crítica da Economia Política do Capital: o rendimento e suas fontes*. Tradução Edgard Malagodi. São Paulo: Nova Cultura Ltda., 2005. (Coleção os Pensadores).

MARX, Karl; ENGELS, Friedrich. *A ideologia alemã*. Tradução Luis Claudio de Castro e Costa. São Paulo: Martins Fontes, 2002. (Clássicos).

MCCAY, Bonnie J.; ACHESON, James M. *Human ecology of the commons*. In: MCCAY, B.; ACHESON, J. (eds). *The question of the Commons: the culture and ecology of communal resources*. Arizona, U.S.A.: The University of Arizona Press, 1987.

MORAES, Antonio C. R. *Contribuições para a gestão da zona costeira do Brasil: elementos para uma geografia do litoral brasileiro*. São Paulo: Hucitec; Edusp, 1999.

_____. *Formação territorial e políticas ambientais no Brasil*. In: _____. *Território e história no Brasil*. São Paulo: Hucitec; Annablume, 2002. 175-189 p.

MORIN, Edgar. *Os sete saberes necessários à educação do futuro*. Tradução Catarina Eleonora F. da Silva e Jeanne Sawaya. 5ª ed. São Paulo: Cortez, 2002.

_____. *Da necessidade de um pensamento complexo*. Tradução de Juremir Machado da Silva. In: MENDES Candido; LARRETA, Enrique (eds.). *Representação e Complexidade*. Rio de Janeiro: Garamond, 2003.

_____. *Da necessidade de um pensamento complexo*. In: Francisco Menezes Martins e Juremir Machado da Silva (orgs.), *Para navegar no século XXI*. Porto Alegre: Sulina/Edipucrs, 2000: 2007. 1-27p. Disponível em: http://www.ouviroevento.pro.br/leiturasugeras/EM_Da_necessidade.htm.

OREA, Domingo G. *Ordenación Del territorio: una aproximación desde el medio físico*. España: Editorial agrícola Española, 1994.

- PETROCCHI, M. *Gestão de pólos de turísticos*. 2 ed. São Paulo: Futura, 2002.
- PEINADO, Javier M. *El capitalismo global: límites al desarrollo y a la cooperación*. Barcelona, España: Icaria Antrazyt, 1999.
- PERROUX, François. *Massa e classe*. Tradução de Luís Salgado de Matos. Lisboa: Livros Horizonte, 1972 (Coleção Horizonte, nº 24).
- _____. Note sur la notion de pôle de croissance. In: *Los polos de desarrollo y la planificación nacional, urbana y regional*. Malaga: Ediciones Nueva Visión, 1955.
- _____. *El desarrollo y la nueva concepción de la dinámica económica*. Introducción por M. A. Sinaceur. Barcelona: Serbal/UNESCO, 1984.
- PERICO, Rafael E. Democracia econômica e democracia política: uma perspectiva territorial. In: *Território, desenvolvimento rural e democracia*. **Anais** do I Fórum Internacional. Fortaleza, Ceará, Brasil, 2003.
- PIAZZE, Ada; Flaño (Editores). *Diálogo social en América Latina: um camino hacia La democracia ciudadana*. Washington, USA: Mayo Ediciones S. A., Bogotá. Banco Interamericano de Desenvolvimento.
- PINTO, Josefa E. S. *Os reflexos da seca no Estado de Sergipe*. São Cristóvão: NPGeo/UFS, 1999.
- PLANO DE DESENVOLVIMENTO INTEGRADO DO TURISMO DE SERGIPE-PDITS. Polo Costa dos Coqueirais. Aracaju: SEPLANTEC, 2001. Versão 2002.
- _____. Polo Costa dos Coqueirais. Aracaju: SEPLANTEC, 2005. Versão 2005.
- PORTER, Michael. *Competição: estratégias competitivas essenciais (On competition)*. Rio de Janeiro: Campus, 1999.
- PORTO-GONÇALVES, Carlos W. O desafio ambiental. In: *Os porquês da desordem mundial*. Emir Sader (org.). Rio de Janeiro: Record, 2004.
- POULANTZAS, Nicos. *O Estado, o poder, o socialismo*. Traduzido por Rita Lima. 4 ed. São Paulo: Paz e Terra, 2000.
- PROGRAMA DE DESENVOLVIMENTO DO TURISMO NO NORDESTE BRASILEIRO - PRODETUR/NE. Ajuda memória: Missão de Identificação do Banco Interamericano de Desenvolvimento. (S.I.), 2001.
- PROGRAMA DAS NAÇÕES UNIDAS-PNUD; ATLAS DE DESENVOLVIMENTO HUMANO. Metodologia de análise de Índice de Desenvolvimento Humano. Brasil: PNUD/Atlas de Desenvolvimento, 2003. Disponível em <http://www.pnud.org.br>. Acesso em: 25 de jul., 2009.
- PUJADAS, R.; FONTE, J. *Ordenación y Planificación territorial*. Madrid: Síntesis, 1998.
- RAMONET, Ignacio. *Globalización, desigualdades y resistências*. Madri: Ediciones Hoac, 2004.

REDE BRASIL. Carteiras de projetos do Banco Interamericano de Desenvolvimento-BID. In: FURTADO, Fabrina (org.). Tradução Fabrina Furtado & Shadia Fahar, 01/03 a 20/3/2006. Disponível em: WWW. Iadb.org. Acesso em: 7 de mar. 2007.

RIBEIRO, Renato J. *A sociedade contra o social: o alto custo da vida pública no Brasil*. São Paulo: Companhia das Letras, 2000.

RICHARDSON Roberto, J. *et al. Pesquisa social: métodos e técnicas*. 3ª ed. São Paulo: Atlas, 1999.

ROCHA, Luiz E. de V.; MOREIRA, Roni B.; SANTOS, Gilnei C. Índice de Desenvolvimento da Família (IDF): uma análise para as microrregiões e grupos demográficos do Estado de Minas Gerais. FAPEMIG: Edital Universal, 2006.

ROLIM, Cássio; ANDRADE, José de L.; SANTANA, José R. de; MELO, Ricardo O. L. de. *Construção de indicadores de pobreza: aplicação do índice de pobreza humana municipal no Estado de Sergipe*. In: Revista Econômica do Nordeste. Fortaleza, v. 37, nº 4, out-dez., 2006.

ROSSEAU, Jean J. *Discurso sobre a origem e os fundamentos de desigualdade entre os homens*. Tradução de Lourdes Santos Machado; introdução e notas de Paul Arbousse-Bastide e Lourival Gomes Machado. 3ª ed. São Paulo: Abril Cultural, 1983. (Coleção os Pensadores).

ROSSETTI, José P. *Introdução à Economia*. 20 ed. São Paulo: Atlas, 2006.

SACHS, Ignacy. *Desenvolvimento incluyente, sustentável, sustentado*. Rio de Janeiro: Garamond, 2004.

SADER, Emir *et al* (coord.). *Repensar a teoria do desenvolvimento: declaração do Rio de Janeiro*. Cadernos da América Latina (encarte Clacso). In: Le Monde Diplomatique Brasil. mar., 2008.

SAID, Magnólia A. *As Instituições Financeiras Multilaterais: a ilegitimidade da dívida externa - Quem deve a quem?* Disponível em: rbrasil.org.br. Fortaleza, 06 de abril de 2006.

SAMPAIO, Elias de O. *Regulação econômica e políticas públicas: uma contribuição teórica para releitura das políticas de desenvolvimento para o Nordeste do Brasil*. Salvador: UFBA. 323 fl., 2003. Tese de Doutorado. (Escola de Administração).

SANTOS, Fabiana; CROCCO, Marco; LEMOS, Mauro B. *Arranjos produtivos locais em espaços industriais periféricos: estudo comparativo de dois casos brasileiros*. Revista Econômica Contemporânea. Rio de Janeiro, jul./dez., 2002.

SANTOS, Mary N. L. *Análise do potencial turístico da região de Xingo*. São Cristóvão: UFS. 238 fl., 1999. Dissertação de Mestrado. (Programa de Desenvolvimento e Meio Ambiente).

SANTOS, Mary N. L.; BARBOSA, Jenny D. *Percepção do turismo no cotidiano dos dirigentes: caso Xingo*. São Paulo: ECA/USP. V.12, n.1, maio de 2001.

SANTOS, Milton. *Por uma outra globalização: do pensamento único à consciência universal*. Rio de Janeiro; São Paulo: Record, 2000.

_____. *O país distorcido: o Brasil, a globalização e a cidadania*. São Paulo: Publifolha, 2002.

- _____. *Economia espacial: críticas e alternativas*. Tradução Maria Irene de Q. F. Szmrecsányi. 2ª ed. São Paulo: EDUSP, 2003 (Coleção Milton Santos, 3).
- _____. *Território e sociedade*. 2ª ed., reimpressão. São Paulo: Fundação Perseu Abramo, 2004a.
- _____. *O espaço dividido*. 2 ed. São Paulo: EDUSP, 2004b.
- SCHLEIERMACHER, Friedrich D. E. *Hermenêutica: arte e técnica da interpretação*. 4ª Ed. Bragança Paulista: Editora Universitária São Francisco, 2003.
- SERGIPE. *Revisão do plano de desenvolvimento integrado do turismo sustentável – PDTIS*. Aracaju: Ministério do Turismo; Banco do Nordeste; Governo de Sergipe, 2005. CD-ROOM.
- _____. *Plano estratégico do Turismo em Sergipe*. Aracaju: SEPLANTEC, 2003.
- _____. Planejamento Participativo de Sergipe. Aracaju (SE): Governo de Sergipe, out., 2007.
- _____. Dados gerais de Brejo Grande. Confederação Nacional dos Municípios/IBGE/IDH/PNUD. Disponível em <http://www.cnm.org.br/>. Acesso em: 9 de jun., 2009.
- _____. Unidades de conservação. Aracaju (SE): IBAMA. Disponível em <http://www.semarh.se.gov.br>. Acesso em: 9 de jun., 2009.
- _____. Plano de trabalho 2009: município de Indiaroba. Aracaju: ASPLAN/EMDAGRO, 2009a.
- SILVA, Sylvio B. de M. E. Atração Global, estratégias locais e turismo. In: Luzia Neide M. T. Coriolano (org.). *Turismo com ética*. 2 ed. Fortaleza, 1998.
- SILVEIRA, Maria L. Por um conteúdo da reflexão epistemológica em geografia. In: SOUZA, ÁLVARO J. de (org.). *Paisagem território região: em busca da identidade*. Cascavel: Edunioeste, 2000. 21-29 p.
- SILVEIRA, Marcos A. T. da. *Turismo, políticas de ordenamento territorial e desenvolvimento. Um foco no Estado do Paraná no contexto regional*. 277fls. São Paulo: USP, 2002. Tese de Doutorado.
- SIMONETTI, Eduardo F.; NIÑO, María F. *Introducción al análisis cuantitativo en las ciencias sociales*. Huelva, España, 2006.
- SMITH, Neil. *Desenvolvimento desigual*. Rio de Janeiro: Bertrand Brasil S.A, 1988.
- SOJA, Edward W. *Geografias pós-modernas: a reafirmação do espaço na teoria social crítica*. Tradução Vera Ribeiro. Rio de Janeiro: Jorge Zahar Editor, 1993.
- SOJO, Carlos. Qué es dialogo social? In: CALDERÓN, Nicolás F.; PIAZZE, Ada I. (Eds.). *Diálogo Social en América Latina: un camino hacia la democracia ciudadana*. Washington, D. C. (EUA): BID, 2005.
- SOUZA, Bruno; LANDIM, Myrna F. Unidades de conservação no Estado de Sergipe: análise do quadro atual. Anais... VIII Congresso de Ecologia do Brasil, 23 a 28 de set., 2007. Caxambu-MG.

SOUZA, Nara V. de. Turismo e desenvolvimento sustentável na comunidade da Atalaia Nova no município de Barra dos Coqueiros/SE. São Cristóvão: UFS. 100 fls., 2007a. Dissertação de Mestrado. (Programa de Desenvolvimento e Meio Ambiente).

SPOSITO, Eliseu S. Geografia e filosofia: contribuição para o ensino do pensamento geográfico. São Paulo: UNESP, 2004.

STEPHANOU, Michelle C. *Análise comparativa das metodologias de avaliação das agências de fomento internacionais BID e BIRD em financiamentos de projetos sociais no Brasil*. Porto Alegre/RS. Civitas – Revista de Ciências Sociais, v. 5, n.1, jan.-jun, 2005. 127-160 p.

STORPER, Michael. *The Regional World*. New York: The Guilford Press, 1997.

TEIXEIRA, Elenaldo. *O local e o global: limites e desafios da participação cidadã*. 3 ed. São Paulo: Cortez; Recife: EQUIP; Salvador: UFBA, 2002.

THIOLLENT, Michel. *Metodologia da pesquisa-ação*. 14ª ed. São Paulo: Cortez, 2005.

TINBERGEN, Jan. Enlace de la planificación nacional con la planificación urbana y regional. In: *Los polos de desarrollo y la planificación nacional, urbana y regional*. Malaga: Ediciones Nueva Visión, 1969.

TODESCO, Carolina. Estado e terceiro setor na organização do espaço para o turismo no vale da Ribeira. 200fls. São Paulo: USP, 2007. Dissertação de Mestrado.

VINCENT, Andrew. *Ideologias políticas modernas*. Tradução Ana Luíza Borges. Rio de Janeiro: Jorge Zahar Editor, 1995.

WEFFORT, Francisco C. (org.). *Os clássicos da política: Maquiavel, Hobbes, Locke, Montesquieu, Rousseau, “o Federalista”*. [s.l.]: Ática, [s.d.].

WEBER, Max. *Economia e sociedade: fundamentos da sociologia compreensiva*. Tradução de Regis Barbosa e Karen Elsabe Barbosa. Brasília-DF: UNB, 1999.

_____. *Ciência e política: duas vocações*. Tradução Jean Melville. São Paulo: Editora Afiliada, 2003.