



TÍTULO

**SOBERANÍA ALIMENTARIA Y ORGANIZACIÓN CAMPESINA PARA
ENFRENTAR LA CRISIS DEL COVID-19
EL CASO DEL MOVIMIENTO NACIONAL CAMPESINO EN ECUADOR**

AUTORA

Katherine Intriago Barreno

	Esta edición electrónica ha sido realizada en 2024
Tutora	Dra. D ^a . Mamen Cuéllar Padilla
Institución	Universidad Internacional de Andalucía
Curso	<i>Máster Oficial en Agroecología: un Enfoque para la Sustentabilidad Rural (2021/22)</i>
©	Karla Adriana Méndez Barreto
©	De esta edición: Universidad Internacional de Andalucía
Fecha documento	2022



**Atribución-NoComercial-SinDerivadas
4.0 Internacional (CC BY-NC-ND 4.0)**

Para más información:

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.es>

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.en>

Soberanía alimentaria y organización campesina para enfrentar la crisis del Covid-19.

El caso del Movimiento Nacional Campesino en Ecuador



Máster oficial en Agroecología: Un enfoque para la
sustentabilidad rural

Curso 2021-2022

Autora: Katherine Intriago Barreno

Tutora: Mamen Cuéllar Padilla



RESUMEN

La presente investigación titulada “Soberanía Alimentaria y Organización Campesina para enfrentar la crisis del Covid-19. El caso del Movimiento Nacional Campesino en Ecuador” tiene como objeto analizar la resiliencia de la organización campesina frente al desabastecimiento de alimentos ocasionado por un pésimo manejo de la pandemia por parte de las instituciones públicas en la ciudad de Guayaquil. Para entender a profundidad el funcionamiento del sistema alimentario alternativo decidimos compararlo con el sistema alimentario convencional representado en el mercado mayorista o Terminal de Transferencia de Víveres, por lo cual se utilizó una metodología cualitativa que nos permitió obtener información mediante entrevistas semiestructuradas y la búsqueda de información pública. Esta investigación evidenció como la Brigada Campesina tuvo la capacidad de movilizar económicamente \$2.000.000 millones de dólares en los meses de abril y mayo, a través de autogestión para transporte, logística, generación de empleos, voluntariado y familias y agricultores beneficiados. Mientras que, por otro lado, el mercado mayorista disminuyó inicialmente su ritmo de trabajo hasta en un 95% de su capacidad habitual, ocasionando que gran parte de los trabajadores se queden en sus casas sin realizar alguna actividad. Con respecto a la capacidad de movilización de alimentos, el mercado convencional contó con los recursos necesarios para movilizar 540 camiones y la Brigada Campesina junto con trabajadores del transporte lograron mover 400 camiones de la autogestión. Los campesinos y campesinas lograron un rol histórico durante la pandemia, nunca dejaron de producir e inventaron su propia alternativa al sistema alimentario global que no está preparado para enfrentar crisis. No es necesario el apoyo de una institución pública o privada para armar una estrategia desde la experiencia y el conocimiento que permita el fortalecimiento de la soberanía alimentaria en cada uno de los territorios, integrando a todo el entramado social involucrado en la cadena alimentaria, desde el agricultor hasta el consumidor final.

Palabras clave: Sistema alimentario, Brigada Campesina, mercado convencional

DEDICATORIA

Para el Movimiento Nacional Campesino y las organizaciones sociales de América Latina y el Caribe, para que su lucha sea reconocida a nivel internacional y sirva de ejemplo e inspiración para quienes no pueden levantar la voz.

A mi familia, quienes con su guía y apoyo lograron que realice este máster en el continente europeo

AGRADECIMIENTOS

Quiero agradecerle a mi hermano y mentor, el PhD. Richard Intriago, quién me enseñó el camino para la transformación de la sociedad desde la agroecología y la soberanía alimentaria. Gracias por compartir conmigo tus enseñanzas y demostrarme que en esta vida todo es posible, estoy segura que vamos a transformar Ecuador en beneficio de los campesinos y campesinas que trabajan la tierra día y noche.

ÍNDICE

1. INTRODUCCIÓN.....	10
1.1 Planteamiento e interés del tema.....	10
1.2 Justificación del tema.....	11
1.3 Objetivos.....	12
2. ESTADO DE LA CUESTIÓN	13
2.1 Sistema Alimentario Global.....	13
2.1.1 Dimensiones del Sistema Alimentario Mundial.....	13
2.1.2 Definiciones del Sistema Alimentario.....	14
2.1.3 Escalas del Sistema Alimentario	15
2.1.4 Cadena agroalimentaria.....	16
2.2 Seguridad Alimentaria	17
2.2.1 Componentes de seguridad alimentaria.....	17
2.2.2 Indicadores de seguridad alimentaria por dimensión.....	18
2.3 Soberanía Alimentaria	19
2.3.1 Soberanía alimentaria en Ecuador.....	22
2.4 Sistema Alimentario de Guayaquil	25
2.5 Pandemia del Covid-19 en Ecuador.....	25
2.6 Impacto en la alimentación durante el Covid-19 en Guayaquil.....	29
3. MATERIALES Y MÉTODO.....	33
3.1 Diseño de la investigación	33
3.2 Selección de los actores/población objetiva	33
3.3 Recolección de la información.....	34
4. RESULTADOS Y DISCUSIÓN	35
4.1 Movimiento Nacional Campesino	35
4.1.1 Historia y antecedentes.....	35

4.1.2 Principios políticos-ideológicos-organizativos	37
4.1.3 Instancias orgánicas, sectores de trabajo y colectivos.....	38
4.1.4 Sistemas Agroalimentarios impulsados por el Movimiento Campesino	40
4.1.5 Acciones campesinas frente al Covid-19: Brigada Campesina.....	42
4.2 Acciones del mercado convencional frente al Covid-19: Terminal de Transferencia de Víveres de Guayaquil.....	49
4.2.1 M.I. Municipalidad de Guayaquil	49
4.2.2 Terminal de Transferencia de Víveres	51
4.2.3 Características del sistema de distribución alimentaria de la TTV	53
4.2.4 Acciones del TTV para enfrentar la crisis alimentaria en el Covid-19.....	54
4.2.5 Resumen socio-económico del Terminal de Transferencia de Víveres	56
4.3 Análisis cualitativo del sistema alimentario alternativo del Movimiento Campesino y del sistema alimentario convencional del Terminal de Transferencia de Viveres en Guayaquil.....	57
5. CONCLUSIONES.....	60
6. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	61
7. ANEXOS	67

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Instancias orgánicas del Movimiento Campesino	39
Gráfico 2. Sectores de trabajo del Movimiento Nacional Campesino	39
Gráfico 3. Actores del SPG del Movimiento Campesino.....	41
Gráfico 4. Funcionamiento de la Brigada Campesina por la Soberanía Alimentaria.....	43

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Indicadores de Seguridad Alimentaria de la FAO.....	18
Tabla 2. Listado de representantes del Movimiento Campesino.....	33
Tabla 3. Guión para la entrevista semiestructurada.....	34
Tabla 4. Descripción de los principios del Movimiento Campesino.....	37
Tabla 5. Listado de actores secundarios que fueron parte de las Brigadas Campesinas	45
Tabla 6. Resumen socio-económico de la Brigada Campesina de Abril a Mayo del 2020	48
Tabla 7. Resumen socio-económico del accionar del TTV de Abril a Mayo del 2020..	57
Tabla 8. Comparación de datos entre la Brigada Campesina y el Terminal de Transferencia de Víveres.	58

ÍNDICE DE FOTOGRAFÍAS

Fotografía 1. Primer mercado campesino agroecológico en la ciudad de Guayaquil (2011)	40
Fotografía 2. Trueque de alimentos nacional en la ciudad de Guayaquil.....	44
Fotografía 3. Terminal de Transferencia de Víveres de Guayaquil	52
Fotografía 4. Localización satelital del Terminal de Transferencia	53
Fotografía 5. Mapa de los Corredores Logísticos impulsados por el Ministerio de Agricultura para abastecer el Terminal de Transferencia de Víveres en Guayaquil	56

1. INTRODUCCIÓN

1.1 Planteamiento e interés del tema

La ciudad de Guayaquil enfrentó a inicios del 2020 una de las peores crisis sanitaria y alimentaria ocasionada por la enfermedad del Covid-19. Las instituciones públicas y el Gobierno Nacional no entendieron ni supieron cómo manejar las crisis, los muertos aparecían tirados en las calles y los alimentos escaseaban en toda la ciudad. Guayaquil llegó a convertirse en un ejemplo mundial por el *mal manejo de la pandemia* que ejercían las autoridades de turno con medidas poco eficientes y que no resolvían los problemas desde la raíz.

La Seguridad Alimentaria fue parte del discurso político de quienes dirigen la ciudad, basándose en que la prioridad era asegurar de cualquier forma la alimentación de las familias para contrarrestar los índices crecientes de hambre, tomando medidas como la entrega de kits de alimentos no perecibles elaborados por las grandes cadenas agroalimentarias del país. Sin embargo, esto se vio envuelto en una trama de corrupción de los funcionarios públicos, quienes firmaban con sobrepuestos los alimentos como latas de atún o fundas de arroz (Angulo, M. 2020).

Estas medidas no resuelven el problema alimentario, más bien dejan en evidencia el fallido sistema agroalimentario mundial y local por el cual se rigen los países. El Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural (abril, 2020) realizó un estudio en plena pandemia evidenciando que las familias más pobres reportan menores ingresos económicos al hogar, lo que se traduce en un cambio radical en la dieta alimenticia, menor consumo de frutas, verduras y carnes o pescados.

Voces como las del Movimiento Nacional Campesino (2020) organización nacional de pequeños y medianos agricultores, alertaban públicamente que la crisis alimentaria se avecinaba y que duraría más de unos cuantos meses, por lo que crearon las ***Brigadas Campesinas por la Soberanía Alimentaria*** para el abastecimiento de alimentos directo del campo a la ciudad. Este sistema de distribución y comercialización evita la especulación de precios de los alimentos y ayuda a poder garantizar el derecho a la alimentación respetando las culturas y los modos de producción de los campesinos de las diferentes provincias del país.

Este trabajo es una contribución a los esfuerzos de todos los campesinos del Ecuador que, en la época más difícil de la pandemia, durante el confinamiento, se pusieron la camiseta de héroes y sin temor alguno lograron crear un sistema autónomo de distribución de alimentos basado en los pilares de la soberanía alimentaria, junto con actores de la sociedad civil y popular, demostrando que los alimentos no son una mercancía sino un derecho humano (Gustavo Gordillo, 2013).

El Movimiento Nacional Campesino se volvió un referente nacional e internacional para muchas organizaciones campesinas y sociales de Latinoamérica y Europa, llenando de esperanza a las familias del campo y la ciudad, demostrando que, si es posible crear alternativas a las estrategias convencionales de las instituciones públicas, tomando en cuenta que estas poseen una gran cantidad de recursos gubernamentales. Por esta razón, es necesario analizar y comprender mediante esta investigación el papel de la organización campesina durante la pandemia del Covid-19 y su capacidad de crear mecanismos que enfrenten las crisis más graves desde la soberanía alimentaria en comparación a las estrategias implementadas por las instituciones públicas.

1.2 Justificación del tema

Hambre Cero es una de las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas (2015) convirtiéndose en una guía para las agendas de los países a nivel mundial hasta el año 2030. El fin del objetivo 2 es erradicar el hambre y la desnutrición, conseguir la seguridad alimentaria y promover la agricultura sostenible, siendo la FAO la encargada de dar seguimiento y evaluar el avance en la consecución del objetivo en Ecuador. Esto se ha vuelto una meta principal para las instituciones públicas desde el Covid-19 ya que los problemas de alimentación y desnutrición se agudizaron y pusieron en evidencia el fracaso del Sistema Agroalimentario Globalizado, dominado por la hegemonía de las corporaciones y la mercantilización de los alimentos.

Sin embargo, esto no soluciona la problemática desde la raíz ya que los organismos internacionales y nacionales se centran en la Seguridad Alimentaria como la herramienta principal para conseguir estos objetivos, siendo este el camino a seguir para que las personas tengan en todo momento, acceso físico, social y económico a alimentos suficientes, inocuos y nutritivos.

El movimiento internacional La Vía Campesina ha luchado desde 1993 contra la invisibilización del campesino ocasionada por el globalización agrícola, replanteando la perspectiva de la producción de alimentos, empujándola desde la soberanía alimentaria como una propuesta que brinda a los pueblos el derecho a definir sus propias políticas de producción, distribución y consumo de alimentos, produciendo de forma local, sana, nutritiva y culturalmente adecuada, además del derecho al acceso a los medios de producción como la tierra, agua y semillas (Giunta, I. 2018).

Este camino es el que ha seguido por 20 años el Movimiento Nacional Campesino en Ecuador y en la época de pandemia lo demostró, mediante la creación de mecanismos autónomos como la Brigada Campesina, la Brigada de Salud, el Trueque Ancestral y las Canastas de Alimentos, logrando beneficiar a miles de familias del campo y la ciudad, combatiendo el desabastecimiento de alimentos. Este ejemplo nacional nos impulsa a investigar y develar el funcionamiento de estas estrategias para demostrar cómo la soberanía alimentaria y la organización campesina enfrentaron la crisis alimentaria ocasionada por el Covid-19.

1.3 Objetivos

Objetivo general:

Evaluar el rol del Movimiento Nacional Campesino y del mercado convencional frente al desabastecimiento alimentario en la crisis del Covid-19 en la ciudad de Guayaquil

Objetivos específicos:

- Identificar los mecanismos utilizados por el Movimiento Campesino para crear un sistema de distribución de alimentos autónomo en la pandemia
- Analizar el funcionamiento del sistema de distribución de alimentos convencional en la ciudad de Guayaquil
- Comparar el desempeño del Movimiento Campesino y del mercado convencional frente a la crisis alimentaria durante la pandemia del Covid-19

2. ESTADO DE LA CUESTIÓN

2.1 Sistema Alimentario Global

La posguerra en la primera mitad del siglo XX ocasionó el desplazamiento y crecimiento de las urbes en el mundo, la industrialización ofreció nuevos mecanismos para producir bienes y transformar las materias primas, creando un sistema alimentario con lógicas de producción fordistas y tayloristas, estructurado por políticas económicas que permiten el control de la producción, distribución y consumo (Sánchez, JR. 2015)

La globalización de la economía incide desde finales del siglo XIX en la creación y transformación constante del Sistema Alimentario Mundial donde los cambios más fundamentales se ejercieron con la expansión de la ganadería intensiva y la producción de cereales en monocultivos, así como la Revolución Verde y su inserción en todos los países del mundo (Langreo, A. 2008). El crecimiento del comercio y los intercambios entre países se producen gracias a las mejoras en los sistemas de transporte y las infraestructuras, siendo parte fundamental para el desarrollo del sistema alimentario.

Actualmente los supermercados en América Latina y Asia controlan entre el 50% y 60% del comercio, concentrando y estandarizando los productos alimentarios, basándose en las normativas de los distribuidores y de la industria. La era agroindustrial del sistema alimentario global generaliza el modo de producción y el consumo masivo, convirtiendo el sistema en el primer sector económico de la mayoría de países (Rastoin, JL. 2008).

2.1.1 Dimensiones del Sistema Alimentario Mundial

Éstas surgen como las principales demandas sociales para el desarrollo equilibrado del sistema alimentario global. Según Piñeiro et al (2021) la primera dimensión o atributo se basa en la seguridad alimentaria, buscando como objetivo principal la producción necesaria de alimentos, en cantidad y variedad, que permitan satisfacer la demanda mundial. Lograr que esto se realice de forma constante, con precios justos y razonables para su comercialización, sin olvidarse que esto requiere un aprovechamiento integral de los recursos disponibles en el planeta.

El segundo atributo es priorizar el cuidado del medio ambiente y la naturaleza en la etapa de producción, con el fin de disminuir el impacto del calentamiento global, ya que la agricultura convencional tiene una gran contribución en la emisión de Gases de Efecto

Invernadero y la deforestación masiva de bosques y áreas protegidas para la expansión de los cultivos, ganadería o industria. La tercera dimensión del sistema alimentario se basa en la inocuidad y sanidad de los alimentos o animales que se distribuyen, entendiendo que existen enfermedades como la brucelosis, que llegan a ser contraídas por humanos.

Por otro lado, un cuarto atributo habla sobre los alimentos vinculados a enfermedades humanas como la obesidad o la diabetes, vinculadas directamente a los hábitos de consumo de alimentos procesados. Y, por último, la sostenibilidad económica y social de los actores que son parte de la cadena productiva para garantizar su permanencia en el proceso, evitando una pérdida o desabastecimiento total de alimentos indispensables para el Sistema Alimentario Global.

2.1.2 Definiciones del Sistema Alimentario

Según la FAO (2020), los sistemas alimentarios incluyen a todos los actores y las diversas actividades que llevan a cabo para generar valor en la producción, agregación, procesamiento, distribución, consumo y uso de alimentos provenientes de la agricultura, la silvicultura, la pesca y la agroindustria y los amplios contextos económicos, sociales y ambientales naturales en los que se desarrollan.

El Director General de la FAO, QuDongyu, en la reunión “Cuenta atrás hacia 2030: Transformar nuestros sistemas alimentarios para alcanzar los ODS” (2019) propone que los sistemas alimentarios son promotores de un cambio transformador, convirtiéndose en aceleradores para alcanzar las metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En estos se debe considerar todos los aspectos como los nutricionales, ambientales, culturales y sociales, beneficiando la salud y el bienestar de las personas.

Piñeiro et al (2021) proponen que el sistema alimentario global es el conjunto de todas las actividades relacionadas con la alimentación y el entorno en el cual se producen (político, social, económico, natural y territorial). Estos sistemas tienen muchos circuitos de retroalimentación que usualmente inician desde los recursos productivos (agua, suelo, capital y trabajo) y las actividades de transformación, almacenamiento, y distribución para crear una oferta, hasta las actividades de consumo y nutrición para crear la demanda.

2.1.3 Escalas del Sistema Alimentario

Los sistemas alimentarios se pueden definir a escala territorial; subnacionales, nacionales y globales, que por definición no son sistemas cerrados ni espacios estancos, de hecho, a través del mercado tienen una relación continua entre ellos (Karsten, H. & Vanek, S. 2022). Los elementos básicos del sistema alimentario son: insumos, equipos y recursos naturales; producción primaria; almacenamientos, transporte e intercambios diversos de los productos primarios; procesamiento agroindustrial; almacenamiento, transporte e intercambio y distribución de los productos procesados; y consumo, incluyendo los aspectos de nutrición y salud humana.

- **Escala local:** Los sistemas alimentarios locales tienen un rol importante en la nueva ruralidad, donde la agricultura familiar campesina mantiene importancia. La nueva ruralidad implica dos fenómenos importantes; principalmente porque el área rural y urbana estaban divididas estrictamente por una línea que se ha desvanecido en el tiempo debido a la mal llamada pequeña agricultura familiar que es una fuente de suministro y seguridad alimentaria, y uno de los impulsores principales de los sistemas alimentarios locales (campo-ciudad).
- **Escala nacional:** Esta escala hace referencia a los actores y mercados que forman parte del sistema alimentario en un país determinado. Desde la perspectiva del diseño e implementación de políticas públicas, esta es quizás la escala más importante. La estructura, los actores y los modos de operación de los sistemas alimentarios nacionales son los mismos que intervienen en los sistemas alimentarios de nivel local.
- **Escala global:** Este sistema alimentario va creciendo aceleradamente y está integrado por un amplio conjunto de sistemas alimentarios nacionales. Los mecanismos básicos que operan en este sistema son idénticos a los de la escala local y nacional, sin embargo, las diferencias añadidas en esta escala se expresan inicialmente a través de las inversiones transnacionales y del comercio internacional de alimento, ya sean granos, carnes, frutas, alimentos frescos o procesados, así como variedades de insumos. Se organiza a través de cadenas de valor (oferta) “largas”. Alrededor del 20 % de los alimentos consumidos a nivel mundial son importados

Este comercio permite compensar las deficiencias y excesos de ofertas regionales o nacionales, y estabiliza los mercados agroalimentarios por medio del mecanismo de precios. Es decir, es fundamental para alcanzar seguridad alimentaria, a nivel nacional y mundial

2.1.4 Cadena agroalimentaria

La cadena de valor de alimentos es un esquema teórico que nos permite describir las actividades que realiza una empresa o un sector para generar valor a un producto y satisfacer las necesidades del cliente final (García-Winder, M. 2009). Este esquema muestra cuales son los actores que intervienen en el proceso, mediante las actividades de cada uno, se minimizan los costes y se maximiza el valor para el cliente.

La cadena agroalimentaria se divide en: producción, transformación, distribución logística/mayorista y distribución minorista (Díaz-Giménez, J. et al. 2012).

a.- Producción: Es la etapa en la que se genera la materia prima que se usa en el resto de la cadena, existen los sistemas productivos tradicionales como los agrícolas y ganaderos, y los sistemas productivos en función a su orientación comercial.

b.- Transformación: Esta fase incluye la recepción, tratamiento, cuidado, envasado y etiquetado. Las industrias pertenecientes a esta fase se encargan de producir todo tipo de mercancías envasadas.

c.- Distribución logística o mayorista: Se encargan de la expedición, transporte, recepción y gestión de pedidos.

d.- Distribución minorista: Su fin es acercar el producto directamente con el consumidor final, esto incluye actividades relacionadas con ventas, reposición, control de mermas y de caducidad y gestión de envases.

Naredo (2011) recalca que el sistema alimentario está conformado por la producción, la distribución y el consumo de alimentos, cuyo fin pasó de percibirse como una apropiación de riquezas a la producción de las mismas, centralizando los procesos de producción para su posterior control, convirtiendo al alimento en un “bien”.

2.2 Seguridad Alimentaria

En 1943 surge el concepto de seguridad alimentaria en una asamblea mundial con 42 países en Estados Unidos, donde se abordaba la problemática del exceso de alimentos, en la cual se plantea que la seguridad alimentaria es la situación que presentan las personas cuando en todo momento tienen acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades y preferencias alimentarias con el fin de llevar una vida saludable.

La seguridad alimentaria como concepto multidimensional implica que haya disponibilidad, estabilidad y acceso a alimentos básicos, además de la importancia de conocer la utilización biológica de los alimentos lo cual está relacionado al estado nutricional de las personas, como resultado del uso individual de los alimentos, lo que le da un carácter más integral para tener una nutrición óptima (Jiménez, A. 2005).

Según la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación FAO, en 1996 desde la Cumbre Mundial de la Alimentación (CMA) se adopta el concepto de Seguridad Alimentaria, el cual se basa en que las personas tienen acceso físico y económico a suficiente alimento, seguro y nutritivo, para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias, con el objeto de llevar una vida activa y sana (PESA. 2011).

2.2.1 Componentes de seguridad alimentaria

El IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura de la OEA redacta en 2009 una cartilla donde reconoce que existen cuatro condiciones que rigen a la seguridad alimentaria, entre ellas están: a) la disponibilidad física de alimentos en cantidades suficientes, el acceso de las personas a esos alimentos, el bienestar nutricional y la estabilidad del acceso, permitiendo que sea en todo momento, sin riesgo a quedarse sin alimentos en momentos de crisis.

- Disponibilidad: es la cantidad suficiente y permanente de alimentos que vengan de la producción local o de la importación, o la asistencia del gobierno o agencias humanitarias.

- Acceso: Es la capacidad de las personas de adquirir los alimentos a través de varios medios como la producción propia, el trueque o intercambio, compra de alimentos o donaciones.
- Bienestar: Se relaciona con el uso y preparación de los alimentos con el fin de que los individuos tomen en cuenta prácticas alimentarias que consideren la nutrición y el estado de salud de todos.
- Estabilidad: Se basa en que siempre exista el acceso a los alimentos de manera continua y segura todo el tiempo, es decir que hay que solucionar los problemas que causan inseguridad alimentaria como una pandemia o factores climáticos.

2.2.2 Indicadores de seguridad alimentaria por dimensión

Los indicadores creados por la FAO (2022) para la medición de la seguridad alimentaria se basan en los volúmenes de producción y disponibilidad de alimentos, en función a los ingresos, precios, y otros relacionados al tema económico, y por último se incluyen valores de vulnerabilidad y riesgo nutricional de los hogares. En la siguiente tabla podemos observar los indicadores empleados de acuerdo a cada dimensión:

Tabla 1. Indicadores de Seguridad Alimentaria de la FAO

DIMENSIÓN	INDICADOR
Disponibilidad de alimentos	<ul style="list-style-type: none"> - Oferta de proteína animal por persona - Oferta de cereales por persona - Índice de producción de alimentos
Acceso a los alimentos	<ul style="list-style-type: none"> - Índice de precios del consumidor - Índice de precios de alimentos - Coeficiente de Gini - Porcentaje de pobreza - Porcentaje de extrema pobreza o indigencia - Porcentaje del gasto destinado a alimentos

Estabilidad	<ul style="list-style-type: none"> - Ratio de dependencia de importación de cereales - Índice de variabilidad de producción de alimentos - Variación de precios de alimentos
Bienestar o Estado de Salud	<ul style="list-style-type: none"> - Esperanza de vida al nacer - Tasa de mortalidad de niños - Prevalencia de sobrepeso/obesidad - Prevalencia de desnutrición crónica

Fuente: FAO (2022).

2.3 Soberanía Alimentaria

La organización internacional La Vía Campesina plantea el concepto de Soberanía Alimentaria durante la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, organizada por la FAO en el año 1996 en Roma, haciendo hincapié en que la soberanía alimentaria defiende un comercio internacional más justo donde se tenga como prioridad la alimentación de la población local, como una nueva forma de entender la agricultura, el papel de la alimentación, la vida rural y el vínculo entre el campo y la ciudad. Considerada como una alternativa sustentable, en lo económico y social para combatir los problemas de hambre y desnutrición, además de promover el desarrollo rural, el respeto al medio ambiente y medios de vida sostenibles (La Vía Campesina, 1996).

La soberanía alimentaria promueve la administración de la producción local, priorizando el autoconsumo y el abastecimiento de las comunidades locales. Es el derecho que tienen los pueblos de elegir su alimentación y sus formas de producir, así como también el derecho a proteger y regular la producción nacional agropecuaria y a proteger el mercado doméstico del dumping (evitar la competencia desleal donde se venden los productos agropecuarios por debajo del precio normal o a precios inferiores al coste con el fin de eliminar a la competencia y adueñarse del mercado), proteger el mercado de excedentes agrícolas para saber si los costes de su almacenamiento y mantenimiento compensan los rendidos en la regulación del mercado normal, y también proteger el mercado de las

importaciones a bajo precio de otros países. Por otro lado, la Soberanía Alimentaria resalta los derechos de las mujeres campesinas (Maluf, R. 2008).

Desde las organizaciones agrícolas campesinas y campesina-indígena se plantea como una propuesta para enfrentar el avance del capital financiero sobre la producción agrícola y la consecuente transformación de los alimentos en mercancías y commodities, propuesta basada en el hecho de que los alimentos deben ser producidos, distribuidos, comercializados y consumidos de una forma que priorice el bien común sobre la maximización de los ingresos. La soberanía alimentaria se basa en cinco pilares fundamentales, los cuales fueron discutidos con organizaciones sociales y campesinas durante su elaboración (Brassel, F. *et al.* 2012).

Primero hay que entender que la ***alimentación es un derecho*** decretado por ONU y sobre el cual ponen mayor énfasis, convirtiéndose en un instrumento en la lucha contra el hambre a nivel mundial, para conseguir un desarrollo social y sostenible. Se describe a la alimentación como un derecho de todas las personas, el cual permite tener acceso a alimentos sanos, nutritivos y culturalmente apropiados, en las cantidades suficientes y de forma permanente. Este derecho debe ser adoptado por cada país de forma constitucional, lo que le permite garantizar el desarrollo integral del sector rural y la agricultura familiar campesina, para fortalecer la soberanía alimentaria y cumplir con el derecho fundamental para todos los ciudadanos.

Segundo, se necesita de una ***Reforma Agraria*** auténtica que permita distribuir los terrenos improductivos y brindarle tierra a las familias campesinas para que la trabajen. Así mismo se plantea devolver los territorios expropiados a las comunidades campesinas, ya que todas las familias necesitan tener un acceso libre a terrenos productivos, a créditos, tecnologías, mercados y servicios. Es importante entender que, sin acceso a tierra suficiente para producir alimentos, no se puede erradicar la pobreza ni el hambre, lo que debe incluir un cambio en las políticas agrarias de cada país en favor de los pequeños productores.

Es indiscutible el hecho ***de preservación de los recursos naturales*** en la producción de alimentos, conociendo que es una propuesta para cuidar el planeta tierra a largo plazo, ya que este nos proporciona los recursos naturales como tierra, agua y semillas. Es importante practicar el manejo sostenible de los recursos, para evitar la dependencia de

los químicos y los modelos intensivos de producción e industrialización. Los recursos naturales son patrimonio de la humanidad por lo que no podemos privatizarlos, garantizando siempre su acceso a las comunidades, las cuales los han protegido a lo largo de la historia.

Posterior a obtener una producción sostenible, la *reorganización del comercio de alimentos* debe estar encaminado hacia la autosuficiencia alimentaria. Los alimentos importados no deben desplazar la producción local que se encuentra en manos de familias campesinas, por lo tanto, los campesinos deben regular los precios de los productos en el mercado nacional e internacional, reflejando el verdadero costo de producción de los mismos. El dumping de alimentos debe detenerse ya que brinda alimentos más económicos que los locales por los subsidios que recibe de las instituciones públicas para su producción.

El *control de la agroindustrial internacional* es el quinto pilar fundamental para conseguir que la soberanía alimentaria no sea socavada por el capital financiero, evitando que las políticas agrarias de un país no sean propiciadas por instituciones multilaterales como la Organización Mundial del Comercio, el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial. Existen otros temas como el rol de la mujer rural y los jóvenes, la perspectiva agroecológica frente al avance de la biotecnología, los derechos humanos, los consumidores urbanos, entre otros. Estos no generan ningún cambio en los pilares fundamentales, más bien profundizan la visión alternativa sobre el sistema agroalimentario.

En resumen, existe una diferencia de enfoques sobre la seguridad y soberanía alimentaria, dado que la seguridad alimentaria tiene como marco “oficial” realizar estudios e investigaciones para impulsar la agricultura industrializada y la soberanía alimentaria se basa en mejorar los sistemas alimentarios desde el fortalecimiento de la agricultura campesina. Seguridad alimentaria significa que cada persona debe tener la certeza que contará con el alimento suficiente todos los días para satisfacer sus necesidades, pero no se menciona nada respecto a la procedencia del alimento, quien lo produce o como se produce. Al contrario de la Soberanía Alimentaria, la cual busca fortalecer la economía local y los mercados campesinos para luchar contra el hambre y la pobreza (Rosset, P., 2003).

2.3.1 Soberanía alimentaria en Ecuador

En el año 2008 se aprobó la nueva Constitución de la República del Ecuador donde se incluyó la soberanía alimentaria entre los derechos del buen vivir, colocando una visión alternativa al régimen agroindustrial, priorizando el derecho a la alimentación (Giunta, I. 2018). Esto fue impulsado por los actores sociales de organizaciones campesinas que asumieron la soberanía alimentaria como una bandera de lucha para cumplir sus objetivos, jugando un papel fundamental.

La Constitución ecuatoriana declara a la soberanía alimentaria como un objetivo estratégico nacional que se consigue a través de la redistribución de los recursos, el apoyo a los circuitos cortos de comercialización, la conservación del patrimonio natural, cultural y alimentario, como parte de los derechos del buen vivir y el respeto a la naturaleza en los que se enmarca la Carta Magna del 2008 (Cordero-Ahiman, O. 2022).

Los siguientes artículos de la Constitución hacen referencia a la soberanía alimentaria en Ecuador (Asamblea Nacional de Ecuador, 2008):

Art. 13: *“Las personas y colectividades tienen derecho al acceso seguro y permanente a alimentos sanos, suficientes y nutritivos; preferentemente producidos a nivel local y en correspondencia con sus diversas identidades y tradiciones culturales. El Estado ecuatoriano promoverá la soberanía alimentaria.”*

Art. 15: *“El Estado promoverá, en el sector público y privado, el uso de tecnologías ambientalmente limpias y de energías alternativas no contaminantes y de bajo impacto. La soberanía energética no se alcanzará en detrimento de la soberanía alimentaria, ni afectará el derecho al agua. Se prohíbe el desarrollo, producción, tenencia, comercialización, importación, transporte, almacenamiento y uso de armas químicas, biológicas y nucleares, de contaminantes orgánicos persistentes altamente tóxicos, agroquímicos internacionalmente prohibidos, y las tecnologías y agentes biológicos experimentales nocivos y organismos genéticamente modificados perjudiciales para la salud humana o que atenten contra la soberanía alimentaria o los ecosistemas, así como la introducción de residuos nucleares y desechos tóxicos al territorio nacional.”*

Art. 262: *“Los gobiernos regionales autónomos tendrán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de las otras que determine la ley que regule el sistema nacional de competencias: 7. Fomentar las actividades productivas regionales. 8. Fomentar la seguridad alimentaria regional.”*

Art. 281: *“La soberanía alimentaria constituye un objetivo estratégico y una obligación del Estado para garantizar que las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades alcancen la autosuficiencia de alimentos sanos y culturalmente apropiados de forma permanente.”*

Art. 282: *“El Estado normará el uso y acceso a la tierra que deberá cumplir la función social y ambiental. Un fondo nacional de tierra, establecido por ley, regulará el acceso equitativo de campesinos y campesinas a la tierra. Se prohíbe el latifundio y la concentración de la tierra, así como el acaparamiento o privatización del agua y sus fuentes. El Estado regulará el uso y manejo del agua de riego para la producción de alimentos, bajo los principios de equidad, eficiencia y sostenibilidad ambiental.”*

Art. 284: *“La política económica tendrá los siguientes objetivos: 3. Asegurar la soberanía alimentaria y energética”*

Art. 304: *“La política comercial tendrá los siguientes objetivos: 4. Contribuir a que se garanticen la soberanía alimentaria y energética, y se reduzcan las desigualdades internas.”*

Art. 318: *“El Estado, a través de la autoridad única del agua, será el responsable directo de la planificación y gestión de los recursos hídricos que se destinarán a consumo humano, riego que garantice la soberanía alimentaria, caudal ecológico y actividades productivas, en este orden de prelación. Se requerirá autorización del Estado para el aprovechamiento del agua con fines productivos por parte de los sectores público, privado y de la economía popular y solidaria, de acuerdo con la ley.”*

Art. 334: *“El Estado promoverá el acceso equitativo a los factores de producción, para lo cual le corresponderá: 4. Desarrollar políticas de fomento a la producción nacional en todos los sectores, en especial para garantizar la soberanía alimentaria y la soberanía energética, generar empleo y valor agregado”*

Art. 400: *“El Estado ejercerá la soberanía sobre la biodiversidad, cuya administración y gestión se realizará con responsabilidad intergeneracional.”*

Art. 401: *“Se declara al Ecuador libre de cultivos y semillas transgénicas.”*

Art. 410: *“El Estado brindará a los agricultores y a las comunidades rurales apoyo para la conservación y restauración de los suelos, así como para el desarrollo de prácticas agrícolas que los protejan y promuevan la soberanía alimentaria.”*

Art. 413: *“El Estado promoverá la eficiencia energética, el desarrollo y uso de prácticas y tecnologías ambientalmente limpias y sanas, así como de energías renovables, diversificadas, de bajo impacto y que no pongan en riesgo la soberanía alimentaria, el equilibrio ecológico de los ecosistemas ni el derecho al agua.”*

Art. 423: *“La integración, en especial con los países de Latinoamérica y el Caribe será un objetivo estratégico del Estado. En todas las instancias y procesos de integración, el Estado ecuatoriano se comprometerá a: 2. Promover estrategias conjuntas de manejo sustentable del patrimonio natural, en especial la regulación de la actividad extractiva; la cooperación y complementación energética sustentable; la conservación de la biodiversidad, los ecosistemas y el agua; la investigación, el desarrollo científico y el intercambio de conocimiento y tecnología; y la implementación de estrategias coordinadas de soberanía alimentaria.”*

Desde estos artículos de la Constitución se logra la redacción de algunas leyes que favorecen la consecución de estos objetivos macros, y en el año 2009 se aprueba la LORSA (Ley Orgánica del Régimen de Soberanía Alimentaria) la cual tiene como finalidad implementar mecanismos para que el Estado Ecuatoriano cumpla con sus obligaciones de garantizar la autosuficiencia de alimentos sanos, nutritivos y culturalmente apropiados (LORSA, 2010).

A partir de esta ley nace la Conferencia Plurinacional e Intercultural de Soberanía Alimentaria, el cual se convierte en un organismo de poder ciudadano (o Quinto Poder del Estado) que tiene como fin promover procesos de diálogo y construcción de políticas públicas referente a la Soberanía Alimentaria, a través del SISAN (Sistema de Soberanía Alimentaria y Nutricional) el cual se conforma de un articulado de personas y comunidades.

Sin embargo, la Soberanía Alimentaria va más allá de las leyes y la Constitución, se convirtió en un enfoque estratégico de movimientos sociales y campesinos en América Latina y Europa, ya que esta tiende a promover un enfoque interdisciplinario en el análisis de sistemas agrícolas, basada en los derechos humanos y cambios estructurales en la sociedad (Waldmueller, J., y Rodríguez, L. 2015). Las organizaciones campesinas apuntan a una transformación desde la agroecología, la cual se identifica como un enfoque y conjunto de prácticas cónsonas con la construcción de la soberanía alimentaria en Ecuador.

2.4 Sistema Alimentario de Guayaquil

Es necesario saber que Guayaquil es la ciudad principal donde se encuentran ubicados los principales eslabones industriales y comerciales del sistema agroalimentario, generando una demanda única de alimentos como bienes de consumo y materias primas. Los supermercados son el lugar donde se centra todo el sistema alimentario actual por su masiva producción y comercialización de alimentos ultra-procesados (Terán, J. 2013).

El sistema alimentario de Guayaquil no es diferente a los demás sistemas del mundo globalizado, se inicia con el agronegocio para la producción de alimentos primarios, luego interviene la agroindustria para el procesamiento de los alimentos, después ingresan al oligopolio privado que abastece al mercado mayorista donde los comerciantes minoristas se abastecen para hacer llegar el alimento al consumidor final (Andino, V. *et al.* 2021).

Todo el sistema está regido bajo la Dirección de Aseo Cantonal, Mercados y Servicios Especiales del Municipio de Guayaquil, en el Reglamento para la Planificación, Organización, Administración, Funcionamiento, Seguridad y Mantenimiento Operativo de los Mercados Municipales Mayoristas y Minoristas en el Cantón Guayaquil, donde su artículo 3 en el literal L describe al Terminal de Transferencia de Víveres como una infraestructura municipal de comercialización al por mayor (Municipio de Guayaquil, 2000).

2.5 Pandemia del Covid-19 en Ecuador

El Covid-19 es un nuevo virus conocido científicamente como SARS-CoV-2 que tiene su origen en la ciudad de Wuhan perteneciente a la República Popular China y que apareció a finales de diciembre de 2019. Según la Organización Mundial de la Salud (2020) esta

enfermedad ocasiona fiebre, tos seca, cansancio y pérdida del gusto o el olfato, siendo síntomas leves de los cuales un 80% de enfermos logra recuperarse en corto tiempo, y quienes no logran hacerlo, deben someterse a un aislamiento completo ya que presentan un cuadro más grave.

La pandemia de COVID-19 ha tenido graves repercusiones humanas y económicas en todo el mundo, incluyendo América Latina y el Caribe. La pérdida de vidas humanas ha sido significativa, y la región ha experimentado una contracción económica sin precedentes que ha tenido un impacto negativo en la vida de millones de personas (CEPAL, 2021). Las medidas adoptadas por China en enero sobre el cierre temporal de sus fronteras, generó la suspensión de exportaciones de industrias farmacéutica, automotriz y electrónica. El comercio de servicios turísticos también se vio afectado, disminuyendo un 44% el número de turistas internacionales.

En términos económicos, la pandemia ha provocado la pérdida de millones de empleos en toda la región y ha profundizado la pobreza y la desigualdad. Muchas personas que se encontraban vulnerables antes de la pandemia han empeorado su situación debido a la crisis económica ocasionada por el virus. Las pequeñas empresas y los trabajadores informales también han sido especialmente afectados. En cuanto a salud, la pandemia ha manifestado la necesidad de mejorar los sistemas de salud y de invertir en investigación y desarrollo de vacunas y tratamientos.

Según datos del Banco Central del Ecuador (2020) el Producto Interno Bruto – PIB se vio afectado con un descenso al \$66.308.000 desde que inició la pandemia, todo esto debido a las restricciones de movilidad de los ciudadanos, cancelación de eventos masivos, transporte internacional y nacional, etc. Este impacto representó una caída del 7.8% para el año 2020, ocasionando grandes pérdidas económicas para el país, socavando el nivel de ingresos y liquidez de las familias guayaquileñas.

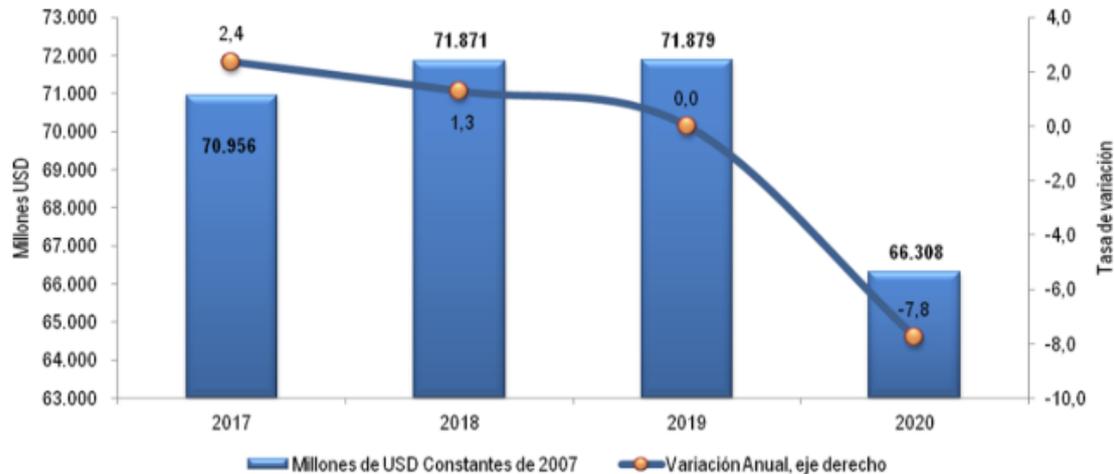


Figura 1. Producto Interno Bruto

Fuente: Banco Central del Ecuador (2020)

En el ámbito social, la pandemia ha intensificado las desigualdades existentes en la región, incluyendo la desigualdad de género, la discriminación racial y la exclusión social. La crisis ha afectado de manera desproporcionada a las personas más vulnerables, incluyendo a las mujeres, los niños y niñas, los migrantes y las personas en situación de pobreza. La interrupción en el sistema educativo tuvo efectos significativos en el aprendizaje, principalmente de las personas vulnerables que no cuentan con acceso a internet para las clases virtuales. La pobreza por ingresos a nivel nacional fue de 32,4%, en el sector urbano de 25,1% y el sector rural de 47,9%, siendo este el más afectado por las necesidades que lo aquejan, ya que desde el gobierno nacional y las instituciones públicas se busca afianzar el modelo económico neoliberal, apoyando directamente a las industrias, y ocasionando un incremento de la inseguridad alimentaria en el mundo de 211 millones de personas (Llango, G. 2021).

En la agricultura, las exportaciones de asociaciones de la economía popular y solidaria presentaron una caída del 15,72% valor FOB y 21,42% toneladas métricas. Hasta agosto del 2020 los valores exportados solo representaron el 2,05% de los ingresos no petroleros al país. Las exportaciones de la EPS benefician a 39 mil agricultores, artesanos y trabajadores agrícolas, y en el 2020 disminuyeron alrededor de 10 empresas, las cuales no lograron exportar. Algunos de los problemas de estas empresas se vieron reflejados en las pérdidas económicas, incremento de costos de producción, incumplimiento de contratos de sus clientes y de socios proveedores, dificultad para movilidad de personas y productos, y afectaciones climáticas (MPCEIP, 2020).

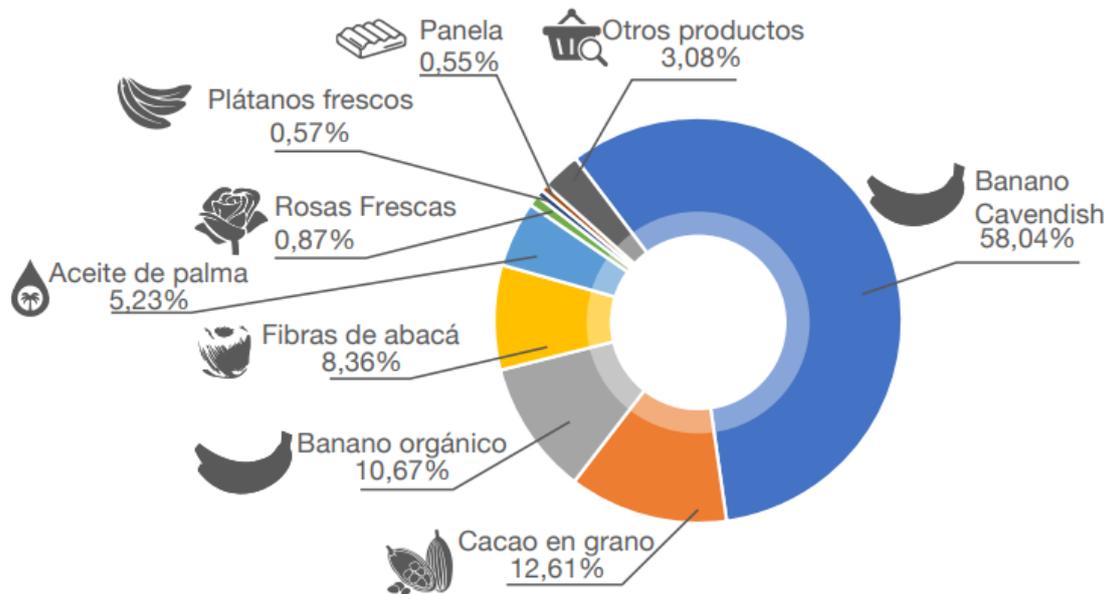


Figura 2. Productos exportados de la Economía Popular y Solidaria

Fuente: Ministerio de producción, comercio exterior, inversiones y pesca

En el caso de las flores, se cancelaron todos los pedidos y la producción tuvo que ser desechada, fue el sector más afectado. La panela y el banano tuvieron dificultades con la calidad en la cosecha y proceso de producción, ocasionados por la demora en el transporte nacional e internacional. El cacao y el café no tuvieron mayor afectación ya que no son productos perecibles, una vez procesados pueden ser almacenados por mucho tiempo, y los sombreros de paja toquilla y algunas artesanías si presentaron una reducción en la demanda internacional. La pérdida y desperdicio de alimentos se potenciaron con la pandemia, en el 2019 ya se estimaba que un tercio de la producción mundial se desperdiciaba o se perdía. En América Latina ya se perdía el 12% de los alimentos, equivalentes a 220 millones de toneladas, y en Ecuador se pierden 939.000 toneladas que podrían alimentar a 1.5 millones de personas (El Comercio, 2020).

En términos alimentarios, la pandemia también afectó las actividades del sistema alimentario (producción, transformación, distribución, comercio y consumo de alimentos) y sus resultados, sobre todo en términos de seguridad alimentaria y bienestar social. Según la FAO, el riesgo de enfrentar una emergencia alimentaria que se vivió durante la pandemia se debe principalmente al acceso insuficiente de los alimentos debido a la disminución de los ingresos, la pérdida de las remesas, y en ciertos casos, los precios elevados de los alimentos. En países que ya tienen altos niveles de inseguridad

alimentaria, ya no se trata solo del acceso a los alimentos, sino de un problema de producción de alimentos que aumenta cada vez más.

La pandemia del COVID-19 que se ha extendido rápida y ampliamente por todo el mundo desde finales de 2019, ha impactado significativamente en la seguridad alimentaria y la nutrición. Esta crisis ha afectado los sistemas alimentarios y amenazado el acceso de las personas a los alimentos. No solo se han producido importantes interrupciones en las cadenas alimentarias, sino que la economía mundial también ha experimentado una grave desaceleración tras los cierres provocados por la crisis sanitaria en el mundo. Además, condujo a que existan ingresos más bajos y precios elevados en algunos alimentos, dejando a muchas personas sin acceso a los alimentos, socavando el derecho a la alimentación y ralentizando los esfuerzos para alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2 “Hambre Cero”.

La incertidumbre inicial y continua en torno propagación de la COVID-19 ha llevado a algunos países a implementar políticas estrictas de confinamiento y distanciamiento físico. Estas medidas han provocado una severa desaceleración de la actividad económica y han interrumpido las cadenas de suministro, creando nuevas dinámicas que impactaron negativamente en los sistemas alimentarios y en la seguridad alimentaria y nutricional de las personas.

2.6 Impacto en la alimentación durante el Covid-19 en Guayaquil

Debido a las medidas de confinamientos que tomaron los gobiernos durante la pandemia se vio afectada la disponibilidad, los precios, y la calidad de los alimentos. El cierre de restaurantes y otros servicios alimentarios durante la pandemia de COVID-19 tuvieron un impacto significativo en la demanda de ciertos alimentos perecederos, como los productos lácteos, las papas y las frutas frescas, así como en algunos productos especializados, como el chocolate y carnes. Esta disminución en la demanda ha llevado a una sobreproducción de algunos de estos alimentos, lo que ha ocasionado una caída en los precios y ha creado problemas para los agricultores y productores que se especializan en estos productos.

Un estudio realizado por Ortega-Santos (2021) demuestra que para el 71% de los encuestados guayaquileños la alimentación es la Necesidad Básica Insatisfecha más alta, seguido por la salud, educación, agua potable, energía eléctrica e internet. Esto demuestra que la alimentación es prioridad para la población por sobre encima de otras necesidades, lo que debería direccionar el trabajo de las instituciones públicas para en un futuro estar preparados para otras crisis.

Sector	Alimentación					Salud					Educación								
	bajo	medio	bajo	medio	medio	alto	bajo	medio	bajo	medio	medio	alto	bajo	medio	bajo	medio	medio	alto	alto
NE	2	22	165	86	287	6	23	171	87	275	53	29	180	74	226				
NO	2	9	156	57	381	2	4	170	97	332	16	15	174	88	312				
R	0	0	0	2	81	0	0	6	17	60	0	0	5	14	64				
SE	0	0	33	17	410	0	4	39	76	341	1	7	42	79	331				
SO	0	0	64	14	409	0	10	60	93	324	4	11	63	88	321				
	4	31	418	176	1568	8	41	446	370	1332	74	62	464	343	1254				

Sector	Agua Potable					Energía Eléctrica					Internet								
	bajo	medio	bajo	medio	medio	alto	bajo	medio	bajo	medio	medio	alto	bajo	medio	bajo	medio	medio	alto	alto
NE	5	44	155	68	290	7	45	153	65	292	99	50	145	94	174				
NO	6	35	161	86	317	4	38	175	78	310	49	32	163	66	295				
R	0	1	3	10	69	0	0	9	10	64	2	1	10	3	67				
SE	0	14	43	21	382	0	21	43	65	331	3	16	61	18	362				
SO	0	11	61	7	408	0	11	62	85	329	8	11	61	14	393				
	11	105	423	192	1466	11	115	442	303	1326	161	110	440	195	1291				

Figura 3. Encuesta de Necesidad Básica Insatisfecha en Guayaquil

Fuente: Encuesta EPICO-ECOTEC (2021)

Sin embargo, también hubo un aumento en la demanda de algunos alimentos no perecederos, como los alimentos enlatados y congelados, así como de aquellos productos que se pueden almacenar a largo plazo, como la harina y el arroz. Debido a que muchas personas compraron alimentos para almacenar en caso de que haya escasez o cierre de tiendas debido a la pandemia. En general, la pandemia de COVID-19 tuvo un gran impacto significativo en la industria alimentaria y en la forma en que las personas compran y consumen alimentos.

Durante el confinamiento en muchos países se presentaron situaciones similares en las que se desecharon o devolvieron alimentos a los campos debido a la interrupción de los canales de distribución y el colapso de la demanda. Esto debido a la falta de infraestructuras adecuadas, como el almacenamiento frigorífico, lo que dificultó a algunos productores la conservación de los alimentos perecederos y su transporte a los mercados. Este problema afectó principalmente a los agricultores de productos

perecederos que dependían en gran medida de los canales de distribución a corta distancia, como los mercados locales y las tiendas de comestibles, para vender sus productos. La situación generó preocupaciones sobre el desperdicio de alimentos y la seguridad alimentaria, en el caso de algunos países introdujeron programas de compra pública de alimentos para distribuirlos a organizaciones benéficas y otros programas de ayuda alimentaria, mientras que otros ofrecieron subvenciones y préstamos a los agricultores para ayudarles a almacenar y transportar sus productos.

En efecto, la pandemia de COVID-19 tuvo un impacto significativo en la circulación de alimentos a través de los canales del comercio nacional e internacional. Las medidas de confinamiento y el cierre de fronteras dificultaron la exportación e importación de productos alimenticios, afectando a los productores y consumidores de todo el mundo. La disminución de la demanda y el cierre de mercados de exportación dejaron a muchos productores con excedentes de productos que no pudieron vender, llevándolos a pérdidas económicas significativas y a la pérdida de empleos en el sector agrícola.

Además, algunas restricciones a la exportación de alimentos básicos, como el arroz y el trigo, afectaron la disponibilidad de estos productos en los mercados mundiales y aumentaron sus precios. Esto ha afectado a países que dependen en gran medida de las importaciones de alimentos básicos y que ya están enfrentando altos niveles de inseguridad alimentaria. En resumen, la pandemia de COVID-19 ha resaltado la importancia de las cadenas de suministro de alimentos globales y la necesidad de tomar medidas para garantizar que los productores, distribuidores y consumidores de alimentos puedan seguir funcionando de manera segura y efectiva durante las crisis mundiales.

En Ecuador el desabastecimiento de alimentos fue una consecuencia directa de las medidas de restricción impuestas por el COE Nacional (2020) para prevenir la propagación del virus. Es posible que algunas empresas de transporte y distribución de productos se hayan visto afectadas por las restricciones de movilidad, lo que dificultó el transporte y distribución de ciertos productos a los mercados municipales. Como resultado, es posible que haya existido una escasez de algunos productos básicos en los mercados municipales, lo que llevó a un aumento de los precios de los productos disponibles. Esta situación afecta a muchas familias que dependen de los mercados municipales para obtener alimentos y otros productos esenciales.

Un estudio realizado en la provincia de Guayas revela que el 63% de los hogares pobres redujo el consumo de alimentos nutritivos durante la pandemia del Covid-19, los cuales eran reemplazados por alimentos enlatados y altos en azúcar. Se demostró que el 9% de los casos existe una falta total de acceso a la comida, mientras que el 30% tiene un acceso moderado. Esto obligó a las familias más vulnerables a cambiar sus hábitos alimenticios, reduciendo el consumo de frutas, verduras y cárnicos, esto debido a la pobreza de la familia y al incremento en el precio de algunos alimentos (RIMISP, 2020).

A pesar de este panorama desolador, las organizaciones campesinas demostraron su capacidad de resiliencia frente a la crisis económica, alimentaria, sanitaria y social que vivía nuestro país. El confinamiento sirvió para que los campesinos y campesinas revalorizaran su papel dentro de la sociedad, además de poner en el centro de acción diversas prácticas ancestrales agroecológicas como la diversificación de alimentos en la finca. La alimentación, a pesar de estar en riesgo, en el fondo estaba asegurada por la soberanía alimentaria de la mano de las organizaciones campesinas, porque el alimento era suficiente en las fincas, solo hacía falta un sistema de distribución adecuado para la realidad del momento.

En un estudio realizado por el Observatorio del Cambio Rural (2022) se demuestra que algunos sectores de la agricultura familiar campesina tuvieron que parar obligadamente su producción, siendo el 41,18% organizaciones que pararon su labor durante uno a tres meses, y un 23% durante una o dos semanas.

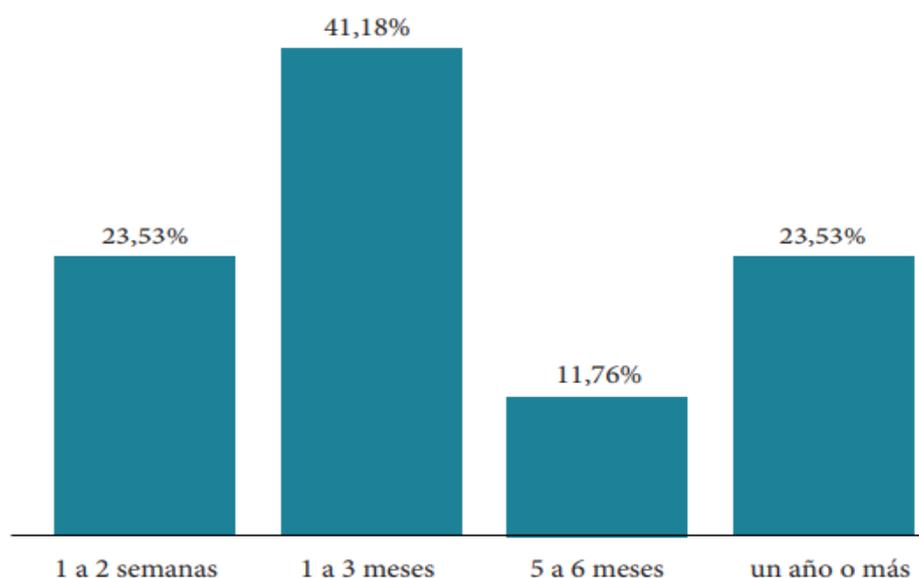


Figura 4. Tiempo en que las organizaciones cesaron sus actividades durante la pandemia
Fuente: Encuesta Impactos de la Covid-19 en la agricultura familiar y campesina

3. MATERIALES Y MÉTODO

3.1 Diseño de la investigación

El presente trabajo de investigación se desarrolla mediante las técnicas cualitativa, haciendo uso de *Entrevistas de Investigación Semiestructuradas* y *Análisis de Información* durante la fase de investigación de campo. Estas entrevistas están guiadas por una serie de indicadores socioeconómicos, de los cuales obtuvimos datos que se ingresaron a un cuadro en Excel para compararlos entre sí y obtener la información necesaria para realizar el análisis de los dos sistemas de distribución y comercialización de alimentos.

3.2 Selección de los actores/población objetiva

Para obtener la información de las Brigadas Campesinas del Movimiento Nacional Campesino realicé un listado de actores claves de la organización a los cuales se les realizó una entrevista semiestructurada. A continuación, se detallan los representantes seleccionados:

Tabla 2. Listado de representantes del Movimiento Campesino

<i>Representantes del Movimiento Nacional Campesino</i>		
<i>Richard Intriago</i> , dirigente nacional y fundador de la Brigada Campesina (E-01)	<i>Ivonne Cárdenas</i> , dirigente nacional y promotora de los Trueques de Alimentos (E-02)	<i>Edinson Santana</i> , productor y campesino de la provincia del Guayas (E-03)

Para obtener la información de las actividades del Mercado Convencional “Terminal de Transferencia de Víveres” del Municipio de Guayaquil, se recurrió a diversas fuentes de información oficial como páginas web, medios de comunicación y boletines. En este caso no se pudo realizar entrevistas a representantes de la institución ya que no quisieron brindar información sobre su gestión en época de pandemia.

3.3 Recolección de la información

Para el diseño de las entrevistas semiestructuradas y de la recolección de información se planteó un guion de temas o aspectos a tratar divididos en dos grandes bloques temáticos, de la cual nacen los ejes específicos, enfocados en obtener la información respectiva a los indicadores socioeconómicos.

Tabla 3. Guión para la entrevista semiestructurada

1. Inicio y elaboración de las estrategias para enfrentar la crisis	2. Desarrollo de las acciones realizadas en la ciudad de Guayaquil
a.- Antecedentes de la organización	a.- Recursos y apoyo de instituciones públicas/ privadas o autogestión
b.- Análisis de la situación local y nacional de la pandemia	b.- Dimensión social: cantidad de agricultores y consumidores alcanzados
c.- Planificación y elaboración de la estrategia para enfrentar la crisis	c.- Ámbito laboral, cantidad de personas que fueron parte del proceso
	d.- Económico: ingresos
	e.- Camiones o toneladas de alimentos

Fuente: Elaboración propia (Intriago, 2023)

El guión se basa en seis parámetros de relevancia como: movimiento económico, familias beneficiadas, camiones movilizados, gente que se empleó en el sistema, voluntarios y agricultores que intervinieron en el proceso. Estos indicadores fueron seleccionados por esta autora para sintetizar la información obtenida por las entrevistas y la investigación de campo respecto al Movimiento Nacional Campesino desde las Brigadas y el mercado convencional desde el Terminal de Transferencia de Víveres. El guión de la entrevista se busca recopilar la mayor información posible sobre la organización, conociendo sus inicios, los proyectos que realiza en beneficio de la sociedad y las acciones implementadas durante la pandemia del Covid-19.

4. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

4.1 Movimiento Nacional Campesino

El Movimiento Nacional Campesino es un movimiento social y popular conformado por diversas organizaciones de base en el Ecuador, agrupando a campesinos, trabajadores agrícolas, pescadores, recolectores, educadores, ecologistas, de los diferentes pueblos y nacionalidades de Costa, Sierra y Amazonía del país. Es una organización revolucionaria, campesinista, anticapitalista, antimperialista e internacionalista, que lucha por la transformación del sistema alimentario y la sociedad en general, buscando el bienestar de las familias más pobres del campo y la ciudad.

- **Campesinista:** porque reafirman la identidad de clase campesina y obrera, quienes históricamente han sido explotados y oprimidos por los capitalistas del sector agrario.
- **Revolucionaria:** porque creen que las problemáticas agrarias y sociales responden a un sistema opresor, por lo que buscan la transformación radical de la sociedad, en una más justa y libre para los trabajadores.
- **Anticapitalista y Antimperialista:** porque su centro es la “vida”, rechazando cualquier forma de explotación y acumulación de capital.
- **Internacionalista:** porque los campesinos y campesinas pueden organizarse y globalizarse, la clase trabajadora no tiene fronteras, buscando la unidad latinoamericana de los movimientos populares.

El objetivo principal del Movimiento Campesino es transformar la realidad del campo de la mano de la agroecología y la soberanía alimentaria, para mejorar la calidad de vida de los campesinos. La lucha contra el sistema capitalista desde la creación de proyectos autónomos que permitan comercializar los alimentos directo al consumidor, la creación de biofábricas para elaborar fertilizantes en las comunidades, la implementación de escuelas de campo para que los jóvenes se formen y evitar la descampesinización, así como sistemas alimentarios autónomos para enfrentar las crisis que aquejan a nuestro país.

4.1.1 Historia y antecedentes

En el año 2004 nace la Federación de Centros Agrícolas y Organizaciones Campesinas del Litoral - FECAOL, conformada por agricultores y campesinos de la provincia del

Guayas. Esta organización se forma a partir de que algunos campesinos se desvincularon de la Cámara de Agricultura, corporación que se rige bajo las leyes del Ministerio de Agricultura, debido a que esta solo velaba por los intereses de los grandes terratenientes y agro exportadores de banano y cacao (Entrevista 01).

Unos años después la FECAOL comienza a tomar postura contra la Cámara de Agricultura y sus intereses privados por el agronegocio, y se inclina por el trabajo organizativo con campesinos y campesinas de la región litoral, el fomento de la agricultura orgánica y la agroecología, capacitaciones para sus asociados y la creación de canales de comercialización para mejorar la calidad de vida de las familias del campo.

Con el pasar de los años, la FECAOL comienza a extenderse por todo el territorio ecuatoriano, incorporando agricultores de Sierra y Amazonía, teniendo mayor representatividad a nivel nacional. Años después la dirigencia decide hacer una transformación y cambiar el nombre a MOVIMIENTO NACIONAL CAMPESINO, ya que este nombre representa realmente la labor en todo el país, llegando a convertirse en la organización campesina más fuerte del Ecuador.



Figura 5. Ubicaciones de las provincias donde se estable el MNC en Ecuador
Fuente: Elaboración propia (Intriago, 2023).

4.1.2 Principios políticos-ideológicos-organizativos

Según el Manifiesto político - ideológico del Movimiento Nacional Campesino lanzado el 17 de abril del 2019 donde se recopila la visión y misión de la organización, esta organización tiene 5 principios políticos - ideológicos y 9 principios organizativos, los cuales resumimos a continuación:

Tabla 4. Descripción de los principios del Movimiento Campesino

Principios	Nombre	Descripción
Políticos - Ideológicos	Soberanía Alimentaria	como una respuesta política de los campesinos contra el sistema capitalista, para controlar los medios de producción y de comercialización.
	Reforma Agraria	como la redistribución de la tierra y el libre acceso a recursos
	Agroecología	como el camino hacia la soberanía alimentaria, basándose en prácticas campesinas ancestrales, conservando la biodiversidad
	Poder Popular	como el fortalecimiento de pueblo y la clase trabajadora
	Justicia Social	porque buscan una nueva sociedad sin explotación y discriminación, en equidad y justicia verdadera.
	Centralismo democrático	donde las decisiones organizativas se toman en conjunto, de abajo hacia arriba.

Organizativos	Dirección colectiva	los espacios de toma de decisiones deben contar con la presencia de todos y todas
	Movilización	las acciones populares son fundamentales para las conquistas políticas.
	Formación técnica-científica	generar un intercambio de saberes entre lo ancestral y la academia
	Trabajo de base	el trabajo debe ser la expresión de cada uno en sus territorios
	Trabajo militante	como una reivindicación del trabajo humano, que gratifica y construye en colectivo
	Disciplina consciente	fomentan los valores militantes mediante el respeto, responsabilidad y conciencia social
	Evaluación permanente	la autocrítica y crítica son parte de los individuos y el colectivo para mejorar cada día

4.1.3 Instancias orgánicas, sectores de trabajo y colectivos

El Movimiento Campesino es un nuevo tipo de organización, que deja atrás los vicios capitalistas como el autoritarismo, el caudillismo, personalismo y sectarismo, por lo que las tomas de decisiones las realizan de forma colectiva por medio de consensos, siendo debatidos por las organizaciones de base hasta las coordinaciones y direcciones nacionales, fomentando la equidad de género y generacional en los espacios.



Gráfico 1. Instancias orgánicas del Movimiento Campesino
Fuente: Elaboración propia (Intriago, 2023).

Así mismo, para poder cumplir con los principios establecidos por la organización, crearon 5 sectores de trabajo el cual debe contar con un coordinador o coordinadora a nivel provincial.

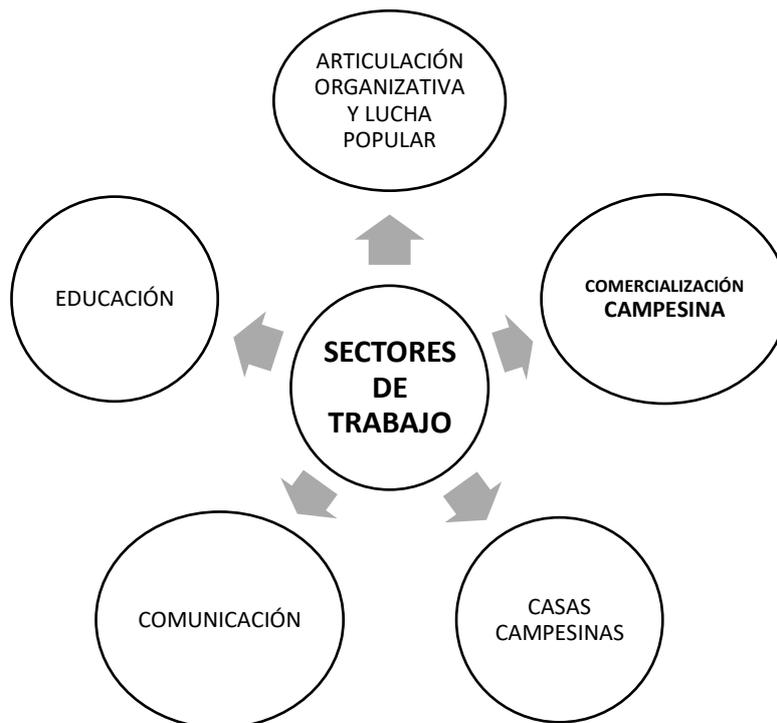


Gráfico 2. Sectores de trabajo del Movimiento Nacional Campesino
Fuente: Elaboración propia (Intriago, 2023)

4.1.4 Sistemas Agroalimentarios impulsados por el Movimiento Campesino

En el año 2011 el Movimiento Campesino crea el primer Mercado Agroecológico en la ciudad de Guayaquil, en un sector urbano-marginal llamado “Monte Sinaí”, donde habitan miles de personas en condiciones precarias y de pobreza extrema, por lo cual la organización campesina en alianza con organizaciones barriales de educadores populares decide abrir un mercado agroecológico para abastecer de alimentos sanos y saludables a las familias del sector.

En este espacio participaban alrededor de 50 productores de costa, sierra y amazonia, y se contaba con la presencia entre 300 a 400 consumidores de la ciudad. Para generar confianza entre productores y consumidores utilizaban el Sistema Participativo de Garantía, los cuales son utilizados como una alternativa a la certificación de terceros.

El sistema alimentario creado por el Movimiento Campesino ha pasado por más de 15 lugares en la ciudad de Guayaquil, sin tener un espacio fijo para establecerse, pero teniendo el impacto necesario para llegar a la mayor cantidad de familias de la ciudad con alimentos de manos campesinas. Es necesario entender que este sistema se realiza en un panorama ilegal, ya que las normas del Municipio de Guayaquil regulan el establecimiento de mercados o ferias de alimentos, prohibiendo que sean al aire libre y ubicando a los comerciantes en espacios municipales, obligado a los agricultores a regresar al campo y que accedan a la intermediación para la comercialización de su producción (Blanco, M. 2016).



Fotografía 1. Primer mercado campesino agroecológico en la ciudad de Guayaquil (2011)

Según Mauricio Pino (2017) el sistema alimentario del Movimiento Campesino siempre cumplió con el objetivo principal de construir soberanía alimentaria desde la organización campesina y social, para lo cual utilizó como herramienta el Sistema Participativo de Garantía – SPG, un esquema alternativo a la Certificación de Tercera Parte, basándose en principios de participación, confianza, hermandad y colectividad. Este sistema es impulsado desde el año 2004 por la International Federation Of Organic Agriculture Movements (IFOAM) y el Movimiento Agroecológico de América Latina y el Caribe (MAELA).

Para el Movimiento Nacional Campesino los sistemas participativos de garantía son una herramienta que permite unir el campo y ciudad, creando un círculo de armonía entre productores y consumidores, con el fin de generar espacios de dialogo que permitan fortalecer la soberanía alimentaria desde la ciudad y el campo. Este sistema se basa en la realidad social, cultural y territorial de los productores y sus fincas (Intriago, K. et al. 2017).



Gráfico 3. Actores del SPG del Movimiento Campesino
Fuente: Elaboración propia (Intriago, 2023)

4.1.5 Acciones campesinas frente al Covid-19: Brigada Campesina

Durante las primeras semanas de cuarentena obligatoria para evitar la propagación del virus, los intermediarios de alimentos en Ecuador se aprovecharon a nombre de la pandemia (y la paralización de la economía local e internacional) pagando hasta 10 veces menos el precio del producto al agricultor en el campo e incrementando los precios de venta final en las ciudades hasta en un 300%, lo que ocasionó una crisis alimentaria en las ciudades. El 18 de enero del 2020 el Movimiento Campesino emitió un primer comunicado oficial desde sus cuentas oficiales donde advertía al gobierno ecuatoriano y la ciudadanía en general que *“el sistema alimentario en Ecuador es muy frágil y se encuentra en manos de los mayoristas y las grandes cadenas de supermercados, quienes no escatimarán esfuerzos para aprovecharse económicamente de esta crisis mundial, siendo los más pobres los directamente afectados”* (E-01).

Además, anunciaban la necesidad urgente de fomentar un sistema de distribución de alimentos directo del productor al consumidor para que sean comercializados hasta en un 50% menos del valor normal, poniendo a disposición la producción de alimentos de alrededor de 30.000 campesinos que son parte del MNC. Mientras que el gobierno nacional de Lenin Moreno proponía una campaña sin lógica llamada *“Quédate en casa”* para detener la transmisión del virus, cuando en Ecuador la realidad es que el 32,2% de los ecuatorianos viven con menos de USD 2,8 al día, viviendo del trabajo informal y las ganancias diarias que este genere (INEC, 2021).

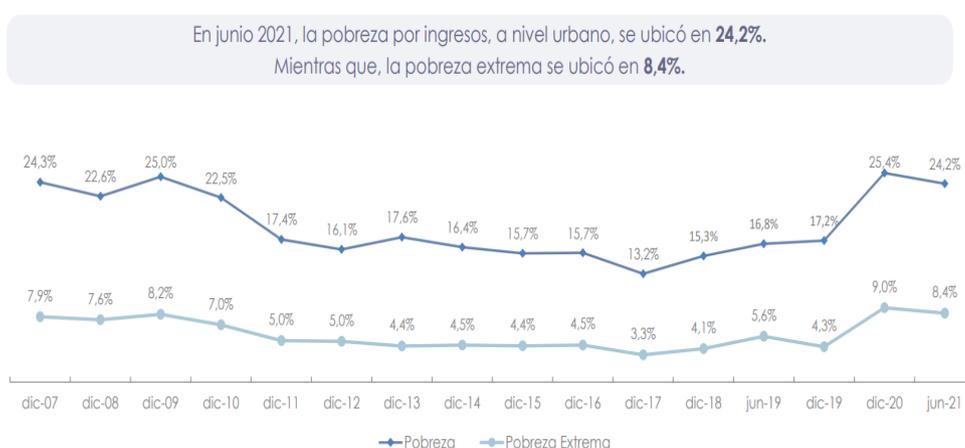


Figura 6. Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo 2021

Fuente: INEC 2021

A pesar de la insistencia del Movimiento Campesino para coordinar y colaborar con el tema alimentario desde el sector campesino no tuvieron respuestas de parte del gobierno nacional o los gobiernos autónomos descentralizados locales, por lo que deciden actuar de manera autónoma y crear un sistema alimentario de distribución de alimentos directo de campesinos a consumidores llamado **BRIGADAS CAMPESINAS POR LA SOBERANÍA ALIMENTARIA**. Las *Brigadas Campesinas* creadas en el año 2020 a finales del mes de marzo por el Movimiento Nacional Campesino en Ecuador para enfrentar la crisis alimentaria que vivía el pueblo ecuatoriano ocasionada por el desabastecimiento de alimentos en las zonas urbanas develó la realidad del sistema agroalimentario en el país (Revista SABC, 2020).

4.1.5.1 Funcionamiento del Sistema Alimentario del MNC

El 24 de marzo del 2020 el fundador del Movimiento Nacional Campesino, PhD Richard Intriago, da a conocer de forma pública como sería el funcionamiento del sistema alimentario para el abastecimiento de alimentos en las ciudades. El primer eslabón estaba representado por los dirigentes campesinos a nivel nacional quienes coordinaban la Brigada Campesina desde cada provincia para coordinar acciones desde la finca hasta el consumidor final. Los productores desde sus fincas o chacras entregaban su producción a un Centro de Acopio de la brigada donde el producto sería distribuido por dos canales: instituciones públicas o la organización barrial, cumpliendo con el objetivo de que el alimento llegue a manos de las familias más vulnerables de la ciudad.

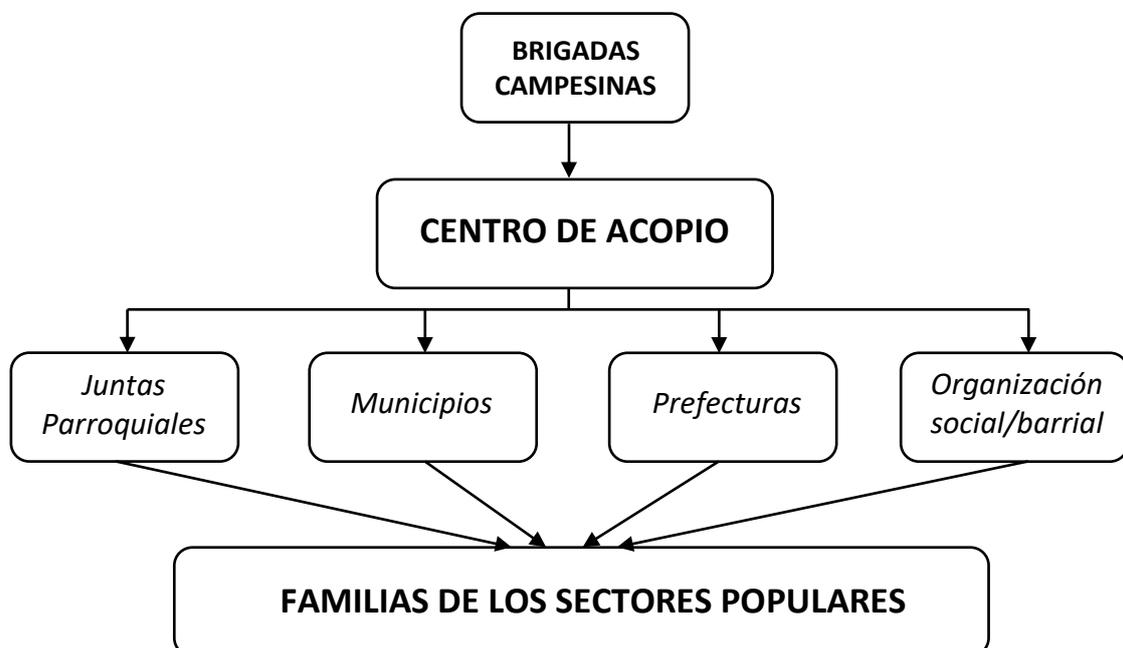


Gráfico 4. Funcionamiento de la Brigada Campesina por la Soberanía Alimentaria

Las Juntas Parroquiales, Municipios y Prefecturas son instituciones públicas encargadas de administrar un territorio con funciones particulares de cada una, las cuales cuentan con recursos del estado para gestionar lo necesario por el bienestar de la población, por ello son con quienes la Brigada logró acuerdos para la entrega de alimentos. El sistema alimentario estuvo dividido en dos etapas, una de abril a mayo y la siguiente de junio a julio. Uno de los entrevistados nos comentaba lo siguiente:

“La Brigada se dividió en dos etapas: la primera de donaciones e intercambios entre comunidades o trueque y la segunda, la comercialización de los productos a costos hasta el 50% menos del precio regular. Esto con el fin de que el sistema alimentario se sostenga en el tiempo y así llegar a la mayor cantidad de familias en los sectores vulnerables de las ciudades” (E-2).

Cada provincia del país contaba con un coordinador o brigadista responsable de gestionar el Centro de Acopio más cercano a la ciudad principal y organizar la entrega de alimentos desde el campo. Esta persona estaba a cargo de coordinar el intercambio de alimentos con las otras provincias para garantizar una diversidad básica de productos para las familias, por lo que en algunas ocasiones se contaba con brigadistas por cantones, para una mayor agilidad en el sistema.



Fotografía 2. Trueque de alimentos nacional en la ciudad de Guayaquil

4.1.5.2 Actores claves en el desarrollo del Sistema Alimentario

La Brigada Campesina permitió la integración de diferentes grupos de actores de la sociedad como transportistas y trabajadores del transporte, instituciones públicas, dirigentes y organizaciones barriales y consumidores, quienes fueron claves para que el sistema funcione, a continuación, describo algunos de ellos:

Tabla 5. Listado de actores secundarios que fueron parte de las Brigadas Campesinas

Actores	Nombre	Localidad	Función
Transportistas o Trabajadores del transporte	ASOTRASET	Nacional	Sindicato de trabajadores del transporte, luchando por un trabajo digno y sueldo justo
Colectivo de mujeres	MUJERES SIN LÍMITES	Nacional	Organización sin fines de lucro que promueve el empoderamiento de la mujer, maximizando su potencial, crecimiento y desarrollo.
Instituciones públicas	Prefectura del Azuay	Provincial	institución encargada de coordinar, planificar, ejecutar y evaluar el Plan de Desarrollo Provincial
	Municipio de Santiago de Píllaro	Cantonal	El Municipio es la sociedad política autónoma subordinará al orden

			<p>jurídico constitucional del Estado, cuya finalidad es el bien común local</p>
	<p>Junta Provincial de San Miguelito</p>	<p>Local</p>	<p>son las encargadas de planificar el desarrollo parroquial y el ordenamiento territorial en coordinación con el Gobierno cantonal y Provincial. Planificar el equipamiento, infraestructura física y vialidad de la parroquia</p>
	<p>Municipio de Esmeraldas</p>	<p>Cantonal</p>	<p>El Municipio es la sociedad política autónoma subordinará al orden jurídico constitucional del Estado, cuya finalidad es el bien común local</p>
	<p>COPISA – Conferencia Plurinacional e Intercultural de Soberanía Alimentaria</p>	<p>Nacional</p>	<p>es un consejo nacional relacionado con la participación ciudadana, encargado de deliberar y construir</p>

			políticas públicas en materia de soberanía alimentaria
Organizaciones sociales	Educadores Populares del Guayas	Provincial	Asociación de maestros y maestras del sector rural
	FENATACC	Nacional	Federación Nacional de Artistas Autónomos del Arte y la Cultura
Organizaciones barriales	FEBIR – Federación Provincial de Barrios del Guayas	Provincial	Federación de barrios populares, ciudadelas y recintos
	Fundación NAUSAN	Local	Propone y ejecuta programas y servicios direccionados para la inclusión económica y social, con énfasis en los grupos de atención prioritaria

Fuente: Elaboración propia (Intriago, 2023)

La Brigada Campesina logró coordinar con las instituciones y organizaciones mencionadas en la tabla anterior diferentes acciones y metodologías para enfrentar la crisis como: la entrega y comercialización de canastas de alimentos agroecológicos, la creación de Boticas Campesinas y el Trueque Ancestral (E-3).

- **Canastas Agroecológicas:** Se entregaron 5.000 canastas a las familias más vulnerables en la ciudad de Guayaquil. Se beneficiaron alrededor de 20.000 personas entre adultos mayores y niños.
- **Boticas Campesinas:** se crearon con el fin de ser ubicadas en barrios periféricos de la ciudad para distribuir plantas medicinales y remedios naturales para

combatir el virus. Se instalaron 5 boticas en la ciudad de Guayaquil, beneficiando de 500 a 1000 familias por sector, en cada botica se entregaban alrededor de 20 a 30 remedios caseros y plantas.

- **Trueque ancestral:** permitió la participación de diversas comunidades de todo el país, pudiendo intercambiar toneladas de alimentos sin el uso del dinero. A nivel nacional se realizaron 10 trueques de alimentos en las provincias de Tungurahua, Pichincha, Esmeraldas, Cotopaxi, Guayas, Santa Elena y Manabí. En cada uno de los trueques se movilizaban alrededor de 6 a 10 camiones con alimentos de las diferentes regiones del país.

4.1.5.3 Resumen socio-económico de la Brigada Campesina

Según datos proporcionados durante las entrevistas a los tres actores principales del Movimiento Campesino durante la pandemia del Covid-19, el tejido social de las Brigadas Campesinas logró movilizar más de \$2.000.000 en alimentos, transporte, empleos generados, logística, autogestión y voluntariado desde abril a mayo del 2020. Esta cifra se refleja en la movilización de alimentos en más de 200 camiones entre provincias de costa, sierra y amazonia, los empleos generados a personas del mismo sector donde se aperturaron los centros de acopio, la logística y autogestión para mantener la inocuidad durante el proceso de recepción y entrega de los alimentos y la mano de obra voluntaria de las familias y agricultores que quisieron servir a su país contribuyendo con el desarrollo de la Brigada Campesina.

Tabla 6. Resumen socio-económico de la Brigada Campesina de Abril a Mayo del 2020

Parámetros	Abril - Mayo 2020
Movimiento económico	\$ 2.000.000
Familias beneficiadas	120.000 familias
Camiones movilizados	400 camiones

Gente que se empleó	500 personas
Voluntarios de las brigadas	1.500 voluntarios en todo el país de organizaciones sociales y barriales
Agricultores beneficiados	10.000 agricultores beneficiados de costa, sierra y amazonia

Fuente: Testimonio de tres actores principales de las Brigadas Campesinas

Las Brigadas han demostrado que la organización comunitaria es una herramienta poderosa para generar cambios significativos en el sistema agroalimentario mundializado. A través de su trabajo, han logrado mucho con pocos recursos y sin apoyo estatal, siendo un referente para las demás organizaciones campesinas del mundo sobre cómo manejar la crisis alimentaria desde su realidad.

El Movimiento Nacional Campesino llegó a más de 100 barrios populares en la ciudad de Guayaquil como: Monte Sinaí, Paraíso de la Flor, Bastión Popular, Puente Lucía, Pascuales, Cristo de Consuelo, Trinitaria, Guasmo, Suburbio, Vergeles, Mucho Lote, Ciudad de Dios, Valerio Estacio, entre otras. Los camiones o camionetas con alimentos llevaban una gran diversidad de productos de costa, sierra y amazonia, entre los cuales habían: plátano, yuca, cebolla, papa, tomate, ajo, jengibre, arroz, queso, eucalipto, y más.

4.2 Acciones del mercado convencional frente al Covid-19: Terminal de Transferencia de Víveres de Guayaquil

4.2.1 M.I. Municipalidad de Guayaquil

La misión de la Alcaldía o Municipio de Guayaquil es procurar el bien común local y atender las necesidades básicas del cantón, tanto en el área urbana como en las parroquias rurales. Para ello, se establecen políticas que permiten el cumplimiento de los fines de cada rama de su administración. Su visión es convertirse en el gobierno local más

eficiente del país en términos de obras y servicios, para mejorar la calidad de vida de la colectividad. Para lograrlo, se enfoca en la gestión administrativa adecuada de los recursos, el uso de tecnología de información y el impulso del turismo.

En general, la Alcaldía de Guayaquil busca ser una entidad comprometida con el desarrollo sostenible de la ciudad y con la atención a las necesidades de su población, promoviendo el bienestar y la prosperidad de sus habitantes. Con estas metas en mente, trabaja para brindar los servicios públicos y las obras necesarias para lograr una ciudad más segura, saludable, educada y próspera para todos.

Entre las acciones de la Alcaldía de Guayaquil se encuentran:

- a. Incrementar los servicios públicos de la comunidad.
- b. Mantener el buen estado de los ciudadanos.
- c. Ejercer un correcto control en materia de higiene, salubridad y asistencia social.
- d. Promover un nivel cultural-educacional que afiance la identidad poblacional entre los moradores del cantón.
- e. Procurar fuentes de financiamiento para el ordenamiento racional y lógico del costo corporativo, con el fin de fortalecer el área administrativa.
- f. Coordinar acciones con otros organismos de la ciudad y de la provincia para optimizar los recursos y encontrar soluciones a los problemas de la metrópoli.
- g. Sistematizar la información en las distintas áreas para mejorar la eficacia del servicio a la comunidad.

En general, el objetivo de estas acciones es mejorar la calidad de vida de los habitantes del cantón de Guayaquil y asegurar una administración pública eficiente y efectiva. Al incrementar los servicios públicos, mantener la higiene y salubridad de la ciudad, y promover la educación y cultura de la población, se espera lograr una ciudad más segura, saludable y próspera para todos sus habitantes. Además, al coordinar acciones con otros organismos y optimizar los recursos disponibles, se busca maximizar el impacto de las acciones del cabildo y lograr una solución efectiva a los problemas de la ciudad (Municipio de Guayaquil, s.f).

El Municipio de Guayaquil cuenta con 24 direcciones municipales que reciben un financiamiento anual para su funcionamiento, las cuales detallamos a continuación:

1. Dirección de Acción Social y Educación
2. Dirección de Administración
3. Dirección de Ambiente y Preservación de Áreas Verdes
- 4. Dirección de Aseo Cantonal, Mercados y Servicios Especiales**
5. Dirección de Asesoría Jurídica
6. Dirección de Comunicación Social
7. Dirección de Control de Edificaciones, Catastro, Avalúos y Control Minero
8. Dirección de Control de Gestión de Fundaciones y Corporaciones Municipales
9. Dirección del Cuerpo de Agentes de Control Metropolitano
10. Dirección de Deportes
11. Dirección Financiera
12. Dirección de Gestión de Riesgos y Cooperación
13. Dirección de Gestión y Promoción Cultural
14. Dirección de Infraestructura Comunitaria
15. Dirección de Justicia y Vigilancia
16. Dirección de la Mujer
17. Dirección de Obras Públicas Municipales
18. Dirección de Recursos Humanos
19. Dirección de Salud e Higiene
20. Secretaria General
21. Dirección de Tecnologías de Información
22. Dirección de Terrenos y Servicios Parroquiales
23. Dirección de Uso del Espacio y Vía Pública
24. Dirección de Vinculación con la Comunidad

4.2.2 Terminal de Transferencia de Víveres

El Municipio de Guayaquil mediante la Dirección de Aseo Cantonal, Mercados y Servicios Especiales crean el Terminal de Transferencia de Víveres “Montebello” en Guayaquil, siendo el mayor mercado convencional o centro de abastos del país, de 35 hectáreas de extensión, con la capacidad de recibir a comerciantes minoristas, hoteles, restaurantes, empresas, tiendas y consumidores mayoristas.

El TTV se ubica en el barrio Montebello y fue creado en el año 2000 por la administración de ese tiempo con el fin de centralizar la entrada de alimentos a la ciudad de Guayaquil y controlar la distribución de estos, agregando un eslabón más en la cadena de intermediarios. Según El Universo (2017) este mercado convencional cuenta con 640 puestos donde se distribuyen hortalizas, frutas, vegetales, cárnicos, entre otros, siendo el mercado de abastos más grande del país.



Fotografía 3. Terminal de Transferencia de Víveres de Guayaquil

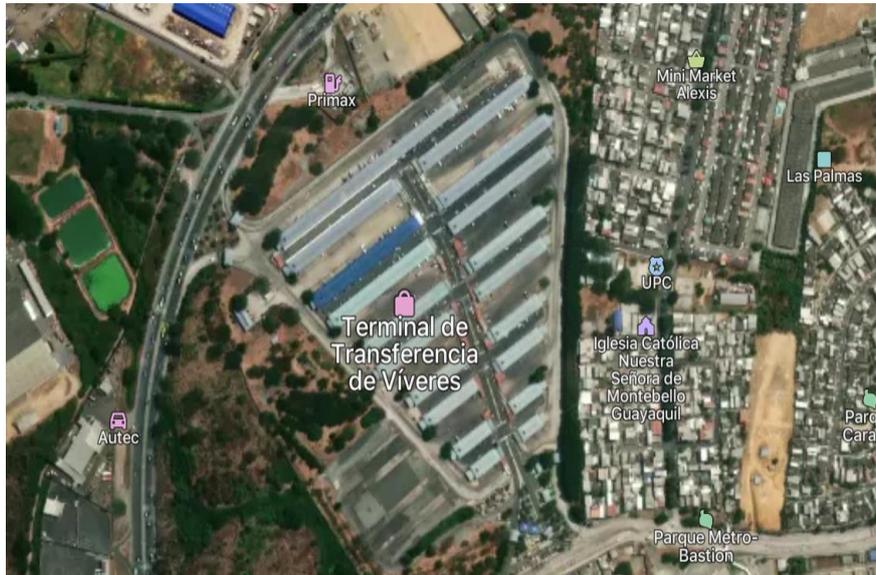
Fuente: M.I Municipalidad de Guayaquil

El Terminal de Víveres se rige bajo principios enmarcados en la *Ordenanza Reglamentaria De La Terminal De Transferencia De Víveres De Guayaquil* emitida el 31 de mayo del 2000, la cual maneja el funcionamiento y regulación del mismo, convirtiéndola en una infraestructura de propiedad municipal establecida para realizar actividades de introducción y comercialización de productos al por mayor.

Art 6.- De la administración y control de la Terminal de Transferencia de Víveres. - La administración, organización, control, supervisión, seguridad, etc., de las actividades que se realicen en la TTV y el mantenimiento preventivo, operativo y específico de sus instalaciones, serán ejercidas por la Muy Ilustre Municipalidad de Guayaquil, a través de la Unidad de Mercados, y de las direcciones departamentales que correspondan de acuerdo con sus funciones.

El mercado mayorista recibe diariamente entre 160 a 200 camiones de alimentos provenientes de todas las provincias del país, los cuales abastecen a 50 puestos

comerciales de la red de mercados de la ciudad, los cuales aún no son suficientes para la demanda que exige la población territorial de Guayaquil (Ecuavisa, 2022).



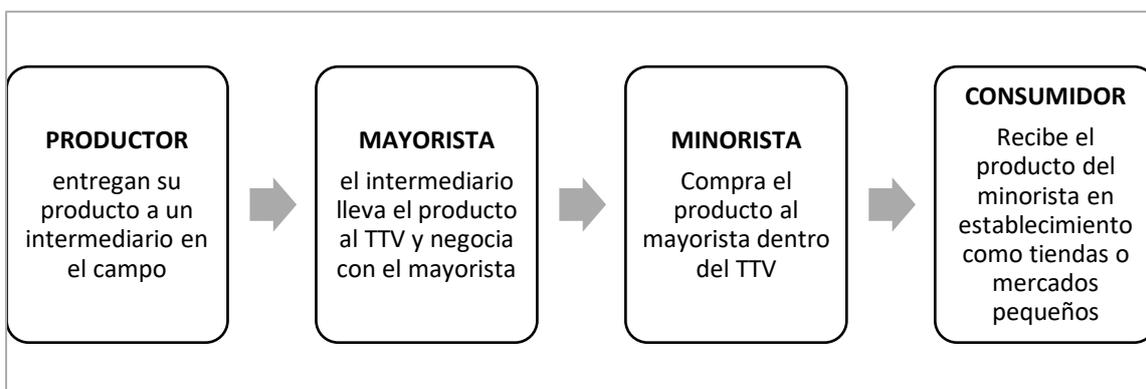
Fotografía 4. Localización satelital del Terminal de Transferencia

Fuente: Google Maps

4.2.3 Características del sistema de distribución alimentaria de la TTV

Este sistema agroalimentario se caracteriza por distribuir productos de gran demanda para la población y que los agricultores no tienen las facilidades de hacer llegar a los consumidores finales.

Figura 7. Funcionamiento del sistema de comercialización de la TTV



Fuente: Lara, S. & Santos, A. (2010)

La entrada del producto se refiere al proceso en el cual los productores y/o introductores llevan sus productos al mercado mayorista desde diferentes partes del país, e incluso desde fuera del país. En este proceso, los productores y/o introductores utilizan diferentes medios de transporte terrestre, como vehículos livianos y pesados, para llevar los productos al mercado mayorista.

Es importante destacar que el transporte de los productos debe ser realizado de manera adecuada para preservar la calidad de los mismos y garantizar que lleguen al mercado mayorista en las mejores condiciones posibles. Además, es importante que los productores y/o introductores cumplan con las regulaciones y requisitos legales para el transporte de los productos, como los requisitos de sanidad e higiene, para evitar riesgos a la salud de los consumidores y a la reputación del producto.

Según la Ordenanza del TTV se conoce a los comerciantes mayoristas como los productores o personas no productoras calificados y registrados por la Unidad de Mercados, encargados de comercializar al por mayor en las instalaciones de la terminal. Así mismo, los comerciantes minoristas con las personas calificadas y registradas para ingresar y adquirir de los mayoristas, los productos alimenticios que se expenden.

4.2.4 Acciones del TTV para enfrentar la crisis alimentaria en el Covid-19

El Terminal de Transferencia de Víveres o Mercado Mayorista es el ejemplo claro del funcionamiento del sistema alimentario neoliberal en una ciudad grande como Guayaquil, desempeñando un papel esencial para garantizar la seguridad alimentaria y la disponibilidad y acceso a los productos frescos en las zonas urbanas. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura - FAO destaca el rol fundamental de los mercados mayoristas de alimentos para garantizar el acceso de las poblaciones más vulnerables y la posibilidad de promover una alimentación saludable por el consumo de hortalizas y frutas (FAO et al., 2019).

El mercado mayorista es el principal canal de comercialización para miles de agricultores en todo el país, principalmente los pequeños y medianos productos. Al principio de la pandemia, con la interrupción del transporte, la cuarentena obligatoria para las personas y las barreras sanitarias, el mercado tuvo dificultades para abastecerse, lo que provocó un desajuste de precios por la oferta y demanda de los diferentes grupos de minoristas.

No existe información pública sobre el Terminal de Transferencia de Víveres de parte del Municipio de Guayaquil, a pesar de que este espacio es el de mayor importancia para la alimentación de los 3.000.000 millones de guayaquileños y los miles de agricultores de todo el país, por lo que recopilamos la mayor información de reportajes de medios de comunicación de renombre nacional como Diario El Universo, Diario Expreso, Ecuavisa, entre otros.

Durante el mes de abril del 2020 se restableció el flujo de ingreso de camiones al Terminal de Transferencia de Víveres con un número muy bajo de solo 9 camiones por día, significando que el mercado solo se encontraba habilitado en un 5% de su capacidad, ya que diariamente llegan alrededor de 180 camiones a la terminal (El Comercio, 2020). Esto debido al toque de queda obligatorio impuesto por el Gobierno Nacional durante la pandemia, haciendo imposible el trabajo de los agricultores en el campo y el transporte de los alimentos entre provincias, bloqueando por completo su llegada al mercado mayorista en Guayaquil.

El Gobierno Nacional desde el Ministerio de Agricultura impulsaron acciones como los Corredores Logísticos para garantizar el abastecimiento de alimentos y productos agropecuarios en los principales mercados mayoristas del país. Se organizaron cuatro rutas que convergían en el TTV de Guayaquil, entre los que comprendían: corredor vial costa, corredor vial sur, corredor vial sierra y corredor vial oriente (MAG, 2020).

Cada corredor contaba con puntos de desinfección, básicamente en los ingresos y salidas de las ciudades, y puntos de descanso para los conductores como en el Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias (INIAP) o la Agencia de Regulación y Control Fito y Zoonosanitario (El Telégrafo, 2020). En el caso del corredor Amazónico tenía un total de 17 puntos de desinfección iniciando su recorrido desde la provincia de Loja (Nueva Loja) hasta la provincia de Chimborazo (Riobamba).

El Corredor Sierra era el más largo ya que recorría desde el norte del país desde Tulcán hasta la ciudad de Guayaquil. Este trayecto pasaba por ciudades como Quito, Latacunga, Ambato, Guaranda y Babahoyo, contando con 21 puntos de desinfección durante todo el camino. Por su parte, el corredor Sur iniciaba desde la provincia de Zamora con 10 puntos de desinfección y el corredor Costa desde la provincia de Esmeraldas con 7, concluyendo toda su ruta en el Terminal de Transferencia de Víveres de la ciudad de Guayaquil.



Fotografía 5. Mapa de los Corredores Logísticos impulsados por el Ministerio de Agricultura para abastecer el Terminal de Transferencia de Víveres en Guayaquil

4.2.5 Resumen socio-económico del Terminal de Transferencia de Víveres

Los datos analizados y sistematizados en la siguiente tabla se obtuvieron de información pública de comunicados oficiales de instituciones como el Municipio de Guayaquil y el Ministerio de Agricultura, así como de reportajes de medios de comunicación. El fin de esta investigación es develar la realidad de dos sistemas alimentarios que actuaron durante la época de pandemia y abastecieron de alimentos a la ciudad de Guayaquil, entendiendo que existía información nula respecto al tema ya que el cabildo se vio envuelto en un sin número de actos de corrupción en sus acciones para combatir la crisis, por lo que intuimos que por ello no existe información y datos estadísticos publicados por ellos (Ecuavisa, 2021).

Tabla 7. Resumen socio-económico del accionar del TTV de Abril a Mayo del 2020

Parámetros	Abril - Mayo 2020
Movimiento económico	No dan acceso a la información
Familias beneficiadas	162.000 familias
Camiones movilizados	540 camiones
Gente que se empleó	No dan acceso a la información
Voluntarios	No dan acceso a la información
Agricultores beneficiados	No dan acceso a la información

Fuente: Recopilación de información pública en medios de comunicación. Elaboración propia (Intriago, 2023).

4.3 Análisis cualitativo del sistema alimentario alternativo del Movimiento Campesino y del sistema alimentario convencional del Terminal de Transferencia de Víveres en Guayaquil

Son dos escenarios diferentes, pero con un mismo fin, abastecer de alimentos a la ciudad de Guayaquil, por lo que analizamos y comparamos el accionar tanto del Movimiento Nacional Campesino desde sus Brigadas Campesinas como un sistema alimentario alternativo y la respuesta del mercado convencional para enfrentar la crisis alimentaria desde el Terminal de Transferencia de Víveres, el mercado mayorista más grande del país. La información sobre las Brigadas Campesinas se obtuvo de una entrevista semiestructurada realizada a tres actores representativos, quienes abiertamente brindaron

información y datos relevantes sobre las acciones realizadas durante los meses de abril y mayo del 2020.

Así mismo, se intentó obtener algún tipo de entrevista directa con algún representante del Terminal de Transferencia de Víveres, pero no quisieron dar acceso a la información del mercado, por lo que utilizamos la búsqueda de datos en cuentas oficiales como medios de comunicación, instituciones públicas o privadas, e institutos nacionales. Debido a esto, no se obtuvieron todos los datos referentes al mercado convencional de víveres, por ello analizamos los dos parámetros más relevantes para esta investigación: *familias beneficiadas* y *camiones movilizados*.

Tabla 8. Análisis de datos entre la Brigada Campesina y el Terminal de Transferencia de Víveres.

Parámetros	Brigadas Campesinas (Sistema alimentario alternativo)	TTV (Sistema alimentario convencional)
Movimiento económico	\$ 2.000.000	No dan acceso a la información
Familias beneficiadas	120.000 familias	162.000 familias
Camiones movilizados	400 camiones	540 camiones
Gente que se empleó	500 personas	No dan acceso a la información
Voluntarios de las brigadas	1.500 voluntarios en todo el país de organizaciones sociales y barriales	No dan acceso a la información
Agricultores beneficiados	10.000 agricultores beneficiados	No dan acceso a la información

Fuente: Elaboración propia (Intriago, 2023).

La economía se mueve de muchas maneras y una de ellas no necesariamente es mediante la transacción de dinero entre dos personas por un bien o servicio, y eso lo demuestra la Brigada Campesina por la Soberanía Alimentaria, la cual logró gestionar el movimiento de aproximadamente \$2.000.000 millones de dólares para implementar todas sus acciones, basados en la autogestión para coordinar temas logísticos, de transporte, mano de obra y gestión de la brigada.

La Brigada Campesina inició su labor social el 3 de abril del 2020 movilizandolos primeros tres camiones entre las provincias de Santa Elena, Guayas y Manabí, logrando llevar alrededor de 3.000 toneladas de alimentos en 400 camiones movilizadoshacia el Centro de Acopio en la ciudad de Guayaquil, para abastecer de alimentos a 120.000 familias de los sectores populares, entendiendoque un solo camión de alimentos puede llegar a alimentar a 150 familias.

Con respecto al Terminal de Transferencia de Víveres, entendiéndose que es un mercado perteneciente a una institución pública como la Alcaldía de Guayaquil y la cual recibe un financiamiento anual para su funcionamiento, solo logró movilizar 9 camiones diarios a la terminal, cuando su promedio diario es de 180 camiones. Esto refleja que el sistema alimentario convencional colapsó y que no tiene la capacidad de resiliencia para responder a una crisis alimentaria. La TTV logró movilizar alrededor 540 camiones durante el mes de abril y mayo, por lo que se estima que entraron unas 5.000 toneladas de alimentos, beneficiando a 162.000 familias.

Se estima que existió una disminución en la capacidad de trabajo del terminal de víveres de hasta el 95%, evidenciando una deficiencia en el sistema convencional de distribución de alimentos, que, a pesar de contar con los recursos económicos suficientes, no supieron de qué manera manejar la crisis. La Brigada Campesina nace de una organización de más de 10.000 agricultores de todo el país, quienes fueron directamente beneficiados con la comercialización de su producción en época de pandemia. El Terminal de Transferencia de Víveres no brindó información correspondiente al tema, pero se estima que un total de 13.500 agricultores fueron beneficiados, ya que cada camión recibe la producción de aproximadamente 25 productores, aunque no se tiene certeza si son pequeños, medianos o grandes productores quienes abastecen al terminal.

5. CONCLUSIONES

Las medidas adoptadas por el Movimiento Campesino brindaron un respiro a la soberanía alimentaria del país, la cual estaba comprometida con las acciones de contención de la pandemia por parte del Gobierno ecuatoriano. Esto además puso en evidencia el abandono estructural por parte del estado en el sector rural ya que la agricultura familiar no ha sido considerada como eje prioritario para fortalecer la soberanía alimentaria, más bien se ha profundizado el respaldo al agronegocio exportador.

El tejido social que surge de la pandemia para enfrentar la crisis alimentaria y sanitaria es una herramienta capaz de transformar la realidad de los grupos más vulnerables, con el simple hecho de unirse y levantar la voz para ser escuchados. El Movimiento Campesino fue capaz de articular con 1.500 organizaciones como la de transportistas, colectivos de mujeres, líderes barriales, entre otros. Esta articulación nace sin el uso de recursos económicos, brindando una cátedra de gestión de la crisis alimentaria desde sistemas alimentarios alternativos como la Brigada Campesina.

La pandemia nos deja como ejemplo que debemos mantener los sistemas agroalimentarios eficientes, inclusivos, resilientes y sensibles con la soberanía alimentaria. Y, consecuentemente, poder mitigar los efectos sociales y económicos, repensar las relaciones en los escenarios de crisis y asegurar la continuidad de la contribución de la agricultura familiar. La Brigada Campesina le dio una lección al gobierno nacional y el obsoleto sistema alimentario global que ponen a la mercancía y el capital como el centro de todo, mientras que la organización campesina busca a la “vida” como su eje central de trabajo.

Las políticas públicas no deben estar dirigidas hacia la protección de los recursos de medianos y grandes productores, ya que ellos no alimentan a la población ecuatoriana, es decir, que el enfoque productivo debe estar dirigido hacia los pequeños productores que logran producir el 64% de la producción agrícola nacional, con la cual se alimenta al 70% de la población.

6. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Angulo, M. (2020). Una plaga de corrupción consume los fondos para los 'kits de alimentos Covid-19'. France 24.
- RIMISP (2021). Impactos del Covid-19 en Ecuador: el acceso a los alimentos, la disminución de los ingresos y los canales de abastecimiento son desafíos a enfrentar. Quito, Ecuador. Recuperado de <https://www.rimisp.org/noticia/impactos-del-covid-19-en-ecuador-el-acceso-a-los-alimentos-la-disminucion-de-los-ingresos-y-los-canales-de-abastecimiento-son-desafios-a-enfrentar/>
- Movimiento Nacional Campesino (2020). Brigadas Campesinas por la Soberanía Alimentaria. Guayaquil, Ecuador. Recuperado de <https://movimientocampesinoec.org/index.php/brigadas-campesinas/>
- Gordillo, G. y Méndez, O. J. (2013). Seguridad y Soberanía Alimentaria (documento base para discusión). FAO.
- FAO (2015). Objetivos de Desarrollo Sostenible. Recuperado de <https://www.fao.org/sustainable-development-goals/overview/es/>
- Giunta, I. (2018). Soberanía alimentaria entre derechos del buen vivir y políticas agrarias en Ecuador. Revista THEOMAI. Número 38. Recuperado de http://revista-theomai.unq.edu.ar/NUMERO_38/7_Giunta_38.pdf
- Sánchez, J. R. (2015). Globalización y sistema alimentario: información y hábitos comunicativos. Universidad Complutense de Madrid, España.
- Langreo, A. (2008). El sistema alimentario mundial. Principales tendencias y efectos sobre los sistemas alimentarios locales. Revista Distribución y Consumo. Recuperado de https://www.mercasa.es/wp-content/uploads/2022/10/1287764020_DYC_2008_100_258_274.pdf
- Rastoin, Jean-Louis (2008). Agriculturas andinas, TLC y globalización alimentaria. CISEPA. Pontifica Universidad Católica del Perú. Recuperado de <https://repositorio.pucp.edu.pe/index/bitstream/handle/123456789/131400/Agriculturas%20andinas,%20TLC%20y%20globalizaci%C3%B3n.pdf?sequence=1#page=14>
- Piñeiro, M., Luiselli, C., Ramos, A., y Trigo, E. (2021). El sistema alimentario global: evolución y análisis. Grupo de países productores del sur – GPS. Recuperado de <https://www.teseopress.com/elsistemaalimentarioglobal/chapter/capitulo-i-el-sistema-alimentario-global-evolucion-y/>

- FAO (2020). Conferencia regional de la FAO en Europa. Sistemas alimentarios sostenibles y dietas saludables en Europa y Asia central. Recuperado de <https://www.fao.org/3/nc226es/nc226es.pdf>
- FAO (2019). Fortalecimiento de los sistemas de comercialización y abastecimiento de alimentos en América Latina y el Caribe – TCP/RLA/3509. Roma, Italia.
- Karsten, H. y Vanek, S. (2022). Escala espacial y tipologías de sistemas alimentarios. Pennsylvania State University, Estados Unidos.
- García-Winder, M., Riveros, H., Pavez, I., Rodríguez, D., Lam, F., Arias, J. y Herrera, D. (2009). Cadenas agroalimentarias: un instrumento para fortalecer la institucionalidad del sector agrícola y rural. IICA. Recuperado de <https://repositorio.catie.ac.cr/bitstream/handle/11554/5844/A4513e.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Díaz-Jimenez, J., Campos, R., y Gómez, G. (2012). La cadena agroalimentaria en España. IESE Business School.
- Naredo, J.M. (2011). Fundamentos de la economía ecológica. CIP-Ecosocial. Recuperado de <https://www.fuhem.es/media/ecosocial/File/Actualidad/2011/Naredo.pdf>
- Jiménez, S. (2005). Seguridad alimentaria y nutricional. Una mirada global. Revista Cubana Salud Pública. Recuperado de <http://scielo.sld.cu/pdf/rcsp/v31n3/spu01305.pdf>
- PESA (2011). Seguridad alimentaria y nutricional. Conceptos básicos. Programa Especial para la Seguridad Alimentaria. Centroamérica. Recuperado de <https://www.fao.org/3/at772s/at772s.pdf>
- IICA (2009). La seguridad alimentaria para el IICA. Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura. Recuperado de http://repiica.iica.int/otrosdocumentos/SeguridadAlimentarias_Quees_Esp.pdf
- FAO (2022). El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo. Recuperado de <https://www.fao.org/3/cc0639es/online/sofi-2022/food-security-nutrition-indicators.html>
- La Vía Campesina (1996). Declaración de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después. Roma, Italia.
- Maluf, R. (2008). Seguridad alimentaria y nutricional. Un enfoque de derecho y soberanía. Centro Andino para la Formación de Líderes Sociales – CAFOLIS. Quito, Ecuador.

- Cordero-Ahiman, O. (2022). Ley Orgánica del Régimen de la Soberanía Alimentaria de Ecuador. Revista Chilena de nutrición. Santiago de Chile.
- Asamblea Nacional del Ecuador (2008). Constitución de la República del Ecuador. Recuperado de https://www.defensa.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2021/02/Constitucion-de-la-Republica-del-Ecuador_act_ene-2021.pdf
- LORSA (2010). Ley Orgánica del Régimen de Soberanía Alimentaria. Conferencia Plurinacional e Intercultural de Soberanía Alimentaria – COPISA. Quito, Ecuador.
- Terán, J. (2013). La soberanía alimentaria en el Ecuador, un proceso en construcción desde las posiciones ideológicas y políticas de los actores dentro del campo de las disputas de sentidos por el sistema agroalimentario del país. Pontificia Universidad Católica del Ecuador.
- Andino, V. (2021). Informe de síntesis, dinámica y planificación del sistema agroalimentario en la ciudad-región Quito. FAO. Recuperado de https://ruaf.org/assets/2021/10/Quito-Report-CRFS_v1.pdf
- Municipio de Guayaquil (2000). Reglamento para la planificación, organización, administración, funcionamiento, seguridad y mantenimiento operativo de los mercados municipales mayoristas y minoristas en el cantón Guayaquil.
- OMS (2020). Conferencia de prensa de la Organización Mundial de la Salud. Ginebra, Suiza. Recuperado de <https://www.who.int/es/emergencias/diseases/novel-coronavirus-2019>
- CEPAL (2021). La pandemia de enfermedad por coronavirus (Covid-19): una oportunidad de aplicar un enfoque sistémico al riesgo de desastres en el Caribe. UNDRR. Recuperado de <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/46731>
- COE (2020). Resoluciones del COE Nacional 02 de abril 2020. Secretaría de Gestión de Riesgos. Recuperado de <https://www.gestionderiesgos.gob.ec/resoluciones-coe-nacional-02-de-abril-2020/#:~:text=Se%20mantiene%20la%20suspensi%C3%B3n%20de,durante%20todo%20el%20mes%20abril.>
- Guerrero, J. y Zavala, C. (2021). Análisis costo-beneficio realizado en los mercados del sector sur de Guayaquil y su impacto en la seguridad alimentaria durante la pandemia del Covid-19. Universidad de Guayaquil.
- Banco Central del Ecuador (2020). La pandemia incidió en el crecimiento 2020: La economía ecuatoriana decreció 7,8%. Recuperado de <https://www.bce.fin.ec/index.php/boletines-de-prensa-archivo/item/1421-la->

[pandemia-incidio-en-el-crecimiento-2020-la-economia-ecuatoriana-decrecio-7-8#:~:text=Esto%20fue%20determinante%20para%20que,de%20las%20cuentas%20nacionales%20trimestrales.](#)

- Ortega-Santos, C., Márquez-Sánchez, F., Sorhegui-Ortega, R., y Vergara-Romero, A. (2021). Impacto socioeconómico causado por la Covid-19 en zonas vulnerables de Guayaquil a un año de la pandemia. Revista Científica ECOCIENCIA.
- MCPEIP (2020). Covid-19: impacto en las exportaciones de organizaciones de pequeños productores, afectaciones, desafíos y oportunidad. Ministerio de producción, comercio exterior, inversiones y pesca. Ecuador. Recuperado de <https://www.produccion.gob.ec/wp-content/uploads/2020/12/Doc-completo-Impacto-Exportaciones-EPS.pdf>
- Gavilanes Llango M .et al. COVID-19 en Ecuador: potenciales impactos en la seguridad alimentaria y la nutrición Revista científica INSPIL
- Alarcón, I. (2020). El covid-19 potencia la pérdida de alimentos. El Comercio. Quito, Ecuador. Recuperado de <https://www.elcomercio.com/tendencias/coronavirus-perdida-alimentos-fao--pandemia.html>
- Rosset, Peter. 2003. “Food Sovereignty: Global Rallying Cry of Farmer Movements.” Institute for Food and Development Backgrounder vol. 9, núm. 4, 2003, 4 pp.
- Brassel, F., Hidalgo, F., y Zapatta, A. (2012). Agricultura campesina y soberanía alimentaria. Central Ecuatoriana de Servicios Agrícolas – CESA. Recuperado de <http://cesa.org.ec/wp-content/uploads/2018/07/Agricultura-campesina-y-soberan%C3%ADa-alimentaria.pdf>
- Waldmueller, J., y Rodríguez, L. (2015). La soberanía alimentaria más allá de la técnica: una aproximación global hacia su monitoreo intercultural. Revista del Centro Andino de Estudios Internacionales
- FIAN Ecuador, Instituto de Estudios Ecuatorianos- IEE, Observatorio del Cambio Rural -OCARU, Unión Tierra y Vida, Comité Nacional de Agricultura Familiar Campesina Comunitaria del Ecuador y FIAN Internacional (2022). Efectos y secuelas de una pandemia multidimensional. La Covid1-9 en la agricultura familiar campesina. Recuperado de <https://ocaru.org.ec/wp-content/uploads/2022/03/INFORME-COVID-3-comprimido.pdf>
- Pino, M. (2017). Los Sistemas Participativos de Garantía en el Ecuador. Aproximaciones a su desarrollo. Letras Verdes. Revista Latinoamericana de Estudios Socioambientales.

- Intriago, K., Romero Maza, M., Paz Cercado, M., e Intriago, R. (2017). Indicadores agroecológicos creados para el Sistema Participativo de Garantía de la FECAOL en la provincia del Guayas. Congreso Latinoamericano de Agroecología. Brasilia, Brasil.
- Blanco Puente, M. (2016). La agroecología como transformadora de las relaciones sociales y políticas: el caso de la Federación de Centros Agrícolas y Organizaciones Campesinas del Litoral (FECAOL), Guayas, Ecuador. FLACSO.
- INEC (2021). Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo 2021 (ENEMDU). Indicadores de pobreza y desigualdad. Recuperado de https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/POBREZA/2021/Junio-2021/202106_PobrezayDesigualdad.pdf
- Duch, Gustavo (2020). Entrevista a Richard Intriago, dirigente del Movimiento Nacional Campesino de Ecuador. Revista Soberanía Alimentaria. España. Recuperado de <https://www.soberaniaalimentaria.info/numeros-publicados/76-numero-40/847-entrevista-richard-intriago>
- Rodríguez, Abdón (2022). Autoridades coordinan posible habilitación de un corredor para abastecer de víveres a Guayaquil. Ecuavisa. Recuperado de <https://www.ecuavisa.com/noticias/ecuador/autoridades-coordinan-posible-habilitacion-de-un-corredor-para-abastecer-de-viveres-a-guayaquil-ND2027618>
- Lara, S., y Santos, A. (2010). Estudio socio-económico de la “Terminal de Transferencia de Víveres” de la ciudad de Guayaquil. Universidad de Guayaquil.
- Ladines, Ronald (2020). Nueve camiones abastecieron el Terminal de Transferencia de Víveres de Guayaquil. Diario El Comercio. Recuperado de <https://www.elcomercio.com/actualidad/guayaquil/nueve-camiones-abastecieron-terminal-transferencia.html>
- MAG (2020). MAG crea corredores logísticos para abastecer de productos agrícolas a mercados. Ministerio de Agricultura y Ganadería. Ecuador. Recuperado de <https://www.agricultura.gob.ec/mag-crea-corredores-logisticos-para-abastecer-de-productos-agricolas-a-mercados/>
- El Telégrafo (2020). Camiones que transportan alimentos son desinfectados antes de ingresar a Guayaquil. Recuperado de <https://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/guayaquil/1/camiones-que-transportan-alimentos-son-desinfectados-antes-de-ingresar-a-guayaquil>
- Vera, P. (2021). Guayaquil: Municipio clausuró 56 locales del mercado de transferencia de víveres. Diario El Expreso. Recuperado de

<https://www.expreso.ec/guayaquil/municipio-clausuro-56-locales-mercado-transferencia-viveres-112949.html>

- Redacción Primicias (2020). Gobierno abre corredores para llevar alimentos a los mercados. Primicias. Recuperado de <https://www.primicias.ec/noticias/economia/gobierno-abre-corredores-para-llevar-alimentos-a-los-mercados/>
- El Universo (2017). Madrugadas de intenso ajeteo marcan la vida en Montebello. Diario El Universo. Recuperado de <https://www.eluniverso.com/noticias/2017/07/11/nota/6274711/madrugadas-intenso-ajeteo-marcan-vida-montebello/>
- Rojas, G. (2021). Escándalos de corrupción de Yunda y Viteri: ¿cómo afecta al manejo de la pandemia?. Ecuavisa. Recuperado de <https://www.ecuavisa.com/la-noticia-a-fondo/escandalos-de-corrupcion-de-yunda-y-viteri-como-afecta-al-manejo-de-la-pandemia-GC105967>

7. ANEXOS

7.1 Encuesta semiestructurada para el trabajo final de máster en Agroecología

	ENTREVISTA #1		
	Modalidad de entrevista: Semiestructurada		
	Tema: Soberanía alimentaria y organización campesina para enfrentar la crisis del Covid-19. El caso del Movimiento Nacional Campesino en la ciudad de Guayaquil en Ecuador		
Fecha:	Enero 2023	Tiempo:	40 minutos
Lugar:			
Entrevistador:	Katherine Intriago Barreno		
Entrevistado:			
Etapas del trabajo:	Investigación de campo		
DESARROLLO DE PREGUNTAS/RESPUESTAS			
Inicio y elaboración de las acciones y estrategias para enfrentar la crisis			
1.- ¿Cómo nació su organización y cuál ha sido su transformación en el tiempo?			
2.- ¿Cuál es su análisis referente a la situación que vivió la ciudad de Guayaquil en la época de la pandemia del Covid-19?			
3.- ¿Por qué cree que se originó una crisis alimentaria en el mes de abril del 2020?			
4.- ¿Qué estrategias utilizaron para enfrentar la crisis de escasez de alimentos que vivía la ciudad?			

Desarrollo de las acciones realizadas en la ciudad de Guayaquil

- 1.- En sus gestiones para enfrentar la crisis, ¿hubo algún financiamiento externo de instituciones públicas/privadas o se autogestiona como institución?
- 2.- En la época de crisis ¿las estrategias que implementaron tuvieron un enfoque social?
- 3.- ¿Qué cantidad de personas laboraron o fueron parte de la implementación de sus estrategias?
- 4.- ¿Cuánto dinero se movió (ingresos y egresos) durante el mes de abril?
- 5.- ¿Qué cantidad de camiones y de toneladas de alimentos se movilizaron?
- 6.- ¿Cuántos agricultores y de que provincias fueron parte del sistema alimentario promovido por ustedes? ¿Qué productos aportaban al sistema?

OBSERVACIONES

(Espacio abierto para hacer aportes o anotar información relevante para la investigación)