

### TÍTULO

# APROXIMACIONES EN LA EVOLUCIÓN DE LAS AGENCIAS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN LA REGIÓN LATINOAMERICANA EN EL PERÍODO DE 1980 A 2020

#### **AUTORA**

Gabriela Nicole Zepeda Calles

Esta edición electrónica ha sido realizada en 2024

Tutor D. Alfredo Langa

Institución Universidad Internacional de Andalucía

Curso Máster de Formación Permanente en Estudios Contemporáneos sobre Geopolítica, Conflictos Armados y Cooperación Internacional (2022/23)

© Gabriela Nicole Zepeda Calles

© De esta edición: Universidad Internacional de Andalucía

Fecha documento 2023





# Atribución-NoComercial-SinDerivadas 4.0 Internacional (CC BY-NC-ND 4.0)

#### Para más información:

https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.eshttps://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.en



"Aproximaciones en la evolución de las Agencias de Cooperación Internacional en la región latinoamericana en el periodo de 1980 a 2020"

Autora: Gabriela Nicole Zepeda Calles

Tutor: Alfredo Langa

**Curso**: Máster de Formación Permanente en Estudios Contemporáneos sobre Geopolítica, Conflictos Armados y Cooperación Internacional (2022/23)

Noviembre 2023.

Título del proyecto:

Aproximaciones en la evolución de las Agencias de Cooperación Internacional en la región

latinoamericana en el periodo de 1980 a 2020.

Autor: Zepeda Calles, Gabriela Nicole

Tutor: Prof. Alfredo Langa

Resumen:

En la región latinoamericana, la primera Agencia de Cooperación fundada en 1987 fue en Brasil, "la

Agencia Brasileña de Cooperación - ABC", luego Chile fundó en 1990 "la Agencia Chilena de Cooperación

Internacional para el Desarrollo - AGCID", posteriormente en el siglo XXI Perú fundó en 2002 "la Agencia

Peruana de Cooperación Internacional - APCI", años posteriores en Uruguay se fundó en el 2010 "la

Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional - AUCI", al año siguiente en 2011 se fundaron en

Colombia "la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia - APC" y México "la

Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo - AMEXCID", en los años recientes

en El Salvador 2020 se fundó "la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional - ESCO", la

primera Agencia en Centroamérica. La última en crearse fue "la Agencia Argentina de Cooperación

Internacional y Asistencia Humanitaria-Cascos Blancos-ACIAH" en 2022; en total son ocho Agencias de

Cooperación en Latinoamérica, sin embargo el objetivo de estudio para este trabajo serán las siete Agencias

de Cooperación latinoamericanas creadas entre el periodo de 1980 y 2020 ya que se considera que estas

instituciones contarán con suficientes años de gestión para conocer sus procesos evolutivos de gestión de

la cooperación internacional para el desarrollo en todos sus tipos y la evolución en sus ofertas de

cooperación como buenas prácticas, lecciones aprendidas, casos de éxito e incluso cooperación con fondos

propios. Uno de los criterios más importantes, es que estas Agencias de cooperación posean un repertorio

bibliográfico de publicaciones e información pública sobre sus labores. Utilizando dichos insumos

bibliográficos de cada Agencia, se recabará información pertinente en cuanto a sus procesos de evaluación,

para su revisión y análisis documental.

Palabras clave:

Latinoamérica, Agencia de cooperación, evolución, cooperación internacional.

#### Abstract:

In the Latin American region, the first Cooperation Agency founded in 1987 was in Brazil, "the Brazilian Cooperation Agency - ABC", then Chile founded in 1990 "the Chilean Agency for International Development Cooperation – AGCID", later in the 21st century Peru founded in 2002 "the Peruvian Agency for International Cooperation - APCI", later years in Uruguay "the Uruguayan Agency for International Cooperation - AUCI" was founded in 2010. the following year in 2011, "the Presidential Agency for International Cooperation of Colombia – APC" was founded in Colombia and Mexico "the Mexican Agency for International Development Cooperation – AMEXCID", in recent years in El Salvador 2020 "the Agency of El Salvador for International Cooperation – ESCO" was founded, the first Agency in Central America. The last to be created was "the Argentine Agency for International Cooperation and Humanitarian Assistance-White Helmets-ACIAH" in 2022; in total there are eight Cooperation Agencies in Latin America, however the study objective for this work will be the seven Latin American Cooperation Agencies created between the period of 1980 and 2020 since it is considered that these institutions will have enough years of management to know their evolutionary processes of management of international cooperation for development in all its types and the evolution in their cooperation offers as good practices, lessons learned, success stories and even cooperation with own funds. One of the most important criteria is that these cooperation agencies have a bibliographic repertoire of publications and public information on their work. Using these bibliographic inputs from each Agency, pertinent information regarding its evaluation processes will be collected for review and documentary analysis.

#### Key words:

Latin America, Cooperation Agency, Evolution, International Cooperation.



## Índice

Tabla de figuras	5
Introducción	6
1. Marco conceptual	8
Cooperación Internacional para el Desarrollo	8
Tipos de cooperación internacional para el desarrollo	
Modalidades de cooperación internacional para el desarrollo	
2. Antecedentes	14
3. Marco institucional de las Agencias de Cooperación en Latinoamérica	17
3.1. Agencia Brasileña de Cooperación, ABC	17
3.2. Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo, AGCID	19
3.3. Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC-Colombia	21
3.4. Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo, AMEXCID	23
3.5. Agencia Peruana de Cooperación Internacional, APCI	24
3.6. Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional, AUCI	25
3.7. Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional, ESCO	27
4. La Cooperación Internacional en general, de cada Agencia de Cooperación en	
Latinoamérica	29
5. Conclusiones	45
6. Futuras líneas de investigación/trabajo, aportaciones	51
Propuesta 1:	51
Propuesta 2:	51
Propuesta 3:	52
7. Bibliografía:	53
8. ANEXOS	59



# Tabla de figuras

Figura 1: Línea de tiempo, creación de Agencias de Cooperación de Latinoamérica	17
Figura 2: Organigrama ABC	19
Figura 3: Organigrama AGCID	20
Figura 4: Organigrama APC	22
Figura 5: Organigrama AMEXCID	24
Figura 6: Organigrama APCI	25
Figura 7: Organigrama AUCI	26
Figura 8: Organigrama ESCO	28



#### Introducción

El presente tema de investigación del Trabajo Final de Máster, en adelante TFM, ha sido seleccionado debido la dinámica de cooperación internacional que poseen los países de Latinoamérica, ya que existen países a la vanguardia en áreas científicas, agrícolas, hídricas, sociales y culturales que presentan propuestas de colaboración mutua para el crecimiento de sus propias sociedades; estos países al compartir similitudes históricamente de contrastes económicos, políticos, de seguridad y convulsiones sociales en búsqueda del Estado de derecho equilibrado, han alcanzado una organización de sus ideas, intereses y fortalezas para cambiar el rostro de la cooperación en la región.

La dinámica de la cooperación internacional en los países latinoamericanos en las últimas décadas del siglo XX y primeros años del siglo XXI era predominantemente asistencialista, proveniente de países donantes con sociedades más homogéneas como las de algunos países de Europa o el norte de América incluso; que distan de la estructura y realidad de Latinoamérica. En ese tiempo la región era considerada en su gran mayoría con países de renta media baja, concentrando un flujo importante de fondos de cooperación internacional para el desarrollo, generando así proyectos y programas formulados sin métodos participativos de los interesados o sin conocer a fondo sus realidades, dando como resultado un impacto superficial o insostenible a través del tiempo.

Muchos países de la región luego de varios años han pasado de ser Países de Renta Media Baja, que necesitan se les destine más cooperación tanto financiera Reembolsable como No Reembolsable, y pasaron a ser catalogados como países de Renta Media Alta, por lo cual el flujo de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), disminuyó considerablemente, propiciando el terreno para explorar los proyectos e iniciativas de Cooperación Sur-Sur (CSS).

Lo mismo para el lado de la Cooperación Triangular, los países de Latinoamérica se han visto en la necesidad de mejorar sus sistemas y metodologías para identificar, organizar, priorizar y formular iniciativas de cooperación que permitan generar verdaderos impactos en sus sociedades; esa falta de flujos de cooperación para algunos países, han contribuido a que sean reconocidos como referentes de cooperación sur-sur y técnica.



El objetivo del presente TFM es evidenciar en la medida de lo posible cómo la cooperación internacional ha evolucionado en las Agencias existentes en Latinoamérica, cuáles son sus fuertes en la cooperación internacional, y el por qué para sus países esto reflejó un cambio el nacimiento de estas Agencias para la gestión de fondos e iniciativas y para promover las ofertas de cooperación y priorizar las necesidades de la sociedad. Se utilizará un enfoque analítico-descriptivo cómo metodología a través de la cual se recabará información y se describirá, mediante la revisión bibliográfica de las principales fuentes de información digital de carácter público como: informes oficiales de las Agencias de Cooperación, páginas web de las Agencias de Cooperación, instrumentos jurídicos localizados en internet y demás insumos digitales en la web publicados por las autoridades de cada país.



#### 1. Marco conceptual

Es fundamental conocer y diferenciar conceptos clave dentro de la cooperación internacional para una mejor compresión y análisis de la información que se presentará, por lo cual se abordan los siguientes conceptos desde la visión de la disciplina de las Relaciones Internacionales.

#### Cooperación Internacional para el Desarrollo

La Cooperación Internacional para el Desarrollo tal y como se conoce actualmente tiene sus orígenes en la Organización Europea para la Cooperación Económica (OECE) creada para coordinar el Plan Marshall el cual buscaba una reconstrucción de las economías europeas post II Guerra Mundial, en 1948.¹ La cooperación concebida por la OCEE en un principio fue solamente enfocada en la ayuda financiera, pero pasó luego a la dinámica de desarrollo que transformó dicha cooperación en intercambios de políticas públicas y fortalecimiento de la base social. Una vez que la Europa de la posguerra inició su nueva trayectoria de desarrollo, la misión de la OCEE terminó y la organización debió tomar la decisión de disolverse o reinventarse. En 1960, optó por reinventarse y se reprogramó para el debate sobre políticas públicas de carácter más global.², es donde nace la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE)

La Cooperación Internacional para el Desarrollo es un concepto que ha evolucionado desde 1948, pasando a comprenderse por dimensiones económicas en primera instancia, luego a involucrar las relaciones diplomáticas entre Estados y a incluir el aspecto social y de Derechos Humanos como componentes; no se tiene un consenso sobre su definición a nivel internacional aún, pero en general la Cooperación Internacional para el Desarrollo "son acciones llevadas a cabo por Estados-nación u organizaciones de éstos, actores subnacionales u Organizaciones No Gubernamentales (ONG) de un país, con otro/s de estos actores perteneciente/s a otro/s país/es, para alcanzar objetivos comunes

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Ocde, L. (s/f). Oecd.org. Recuperado el 10 de noviembre de 2023, de https://www.oecd.org/espanol/46440894.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> La cooperación internacional como facilitadora al afrontar nuevos retos nacionales y mundiales. (s/f). Oecdilibrary.org. Tomado el 10 de agosto de 2023, de https://www.oecd-ilibrary.org/sites/d2e98745-es/index.html?itemId=/content/component/d2e98745-es



en el plano internacional y/o en el nacional de uno o más actores". Otra definición de Cooperación Internacional nos la brinda el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC), citados por la OCDE: "se define como la acción internacional dirigida a fomentar el desarrollo en países en vías de desarrollo. Incluye diferentes fuentes de financiamiento, en ocasiones mezcladas de varias maneras, e implica a diversos actores, más allá de aquellos que suelen intervenir en la cooperación para el desarrollo. Esta incorpora la facilitación de la tecnología y el desarrollo de capacidades, así como alianzas multi-actores agrupadas en torno a asuntos sectoriales o temáticos. Incluye también orientación normativa y asesoramiento en materia de políticas públicas para promover la implementación de los objetivos acordados". 4

Tipos de cooperación internacional para el desarrollo

#### Cooperación financiera:

Una definición general sería considerarla como toda transferencia concedida para la financiación de actividades orientadas al desarrollo del país receptor que se canaliza bajo la forma de recursos financieros, es decir, créditos o donaciones, o de contenidos reales, como la venta o donación de mercancías y servicios, transferidos desde los países donantes a los beneficiarios.<sup>5</sup> Por lo general una cooperación financiera ocurre cuando el país beneficiario tiene objetivos amplios para alcanzar el desarrollo económico o de cualquier otra área para la cual no posean los fondos suficientes.

<sup>3</sup>.De nuestra región, H. C. P. el D. (s/f). *La cooperación internacional:* Ana María, Chiani, Kas.de. Tomado el 10 de agosto de 2023, de https://www.kas.de/c/document\_library/get\_file?uuid=c920df51-f9ec-b210-e38d-2bbe7024dd3c&groupId=287460

<sup>4</sup> La cooperación internacional como facilitadora al afrontar nuevos retos nacionales y mundiales. (s/f). Oecdilibrary.org. Tomado el 9 de agosto de 2023, de https://www.oecd-ilibrary.org/sites/d2e98745-es/index.html?itemId=/content/component/d2e98745-es

<sup>5</sup> *Diccionario de Acción Humanitaria*. (s/f). Ehu.eus. Tomado el 9 de agosto de 2023, de https://www.dicc.hegoa.ehu.eus/listar/mostrar/43.html



Es importante mencionar, antes de definir los dos tipos de cooperación financiera, que para que el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la OCDE, es necesario que la cooperación financiera disponga de un nivel de concesionalidad o entendido como gratuidad de al menos el 25%.<sup>6</sup>

#### Cooperación financiera no reembolsable:

Consiste en la donación de fondos que no obliga su reembolso a los países receptores, y les permite a través de dichos fondos adquirir equipos necesarios para ejecutar un proyecto o programa, adquirir materiales necesarios para construir obras de infraestructura, por ejemplo, y en general para enfrentar sus retos de desarrollo.<sup>7</sup>

#### Cooperación financiera reembolsable:

La cooperación financiera reembolsable apoya a los países en desarrollo mediante el otorgamiento de préstamos con montos altos que gozan de período de gracia y plazos de pago más largos con bajos intereses, para la realización de grandes proyectos de beneficio público.<sup>8</sup>

#### Cooperación técnica:

De manera holística es la cooperación centrada en el intercambio de conocimientos especializados y de gestión, con el fin de aumentar las capacidades de instituciones y personas para promover su propio desarrollo. La cooperación técnica abarca una amplia gama de actividades: asesoría, programas de becas, apoyo institucional, apoyo al diseño de políticas, capacitación, formación, etc. Su importancia con relación a la cooperación internacional en su conjunto es difícil de estimar, ya

\_

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Ibid.

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Cooperación financiera no reembolsable. (s/f). Jica.Go.Jp. Tomado el 6 de agosto de 2023, de https://www.jica.go.jp/Resource/elsalvador/espanol/activities/activity04.html

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Cooperación financiera reembolsable. (s/f). Jica.Go.Jp. Tomado el 6 de agosto de 2023, de https://www.jica.go.jp/Resource/elsalvador/espanol/activities/activity03.html



que frecuentemente muchas de estas actividades suelen ser incluidas en la ejecución de los proyectos o programas de ayuda<sup>9</sup>.

Por otro lado, otros autores lo definen cómo el apoyo para el fortalecimiento de capacidades nacionales a través de la transferencia e intercambio de técnicas, tecnologías, conocimientos o experiencias por parte de países u otras fuentes. Se gestiona a partir de proyectos y programas, envíos de expertos o voluntarios, asistencias técnicas, becas y cursos de formación<sup>10</sup>.

#### Ayuda Humanitaria<sup>11</sup>:

Se refiere al conjunto diverso de acciones de ayuda a las víctimas de desastres (desencadenados por catástrofes naturales o por conflictos armados), orientadas a aliviar su sufrimiento, garantizar su subsistencia, proteger sus derechos fundamentales y defender su dignidad, así cómo, a veces, a frenar el proceso de desestructuración socioeconómica de la comunidad y prepararlos ante desastres naturales. Puede ser proporcionado por actores nacionales o internacionales. En este segundo caso tiene un carácter subsidiario respecto a la responsabilidad del Estado soberano de asistencia a su propia población, y en principio se realiza con su visto bueno y a petición suya.

El concepto de acción humanitaria es muchas veces utilizado indistintamente que el de ayuda humanitaria, y este que el de ayuda de emergencia o, incluso, al de socorro humanitario. Sin embargo, con las reservas que impone la diversidad de enfoques existentes, de la bibliografía especializada parecen desprenderse en general algunos rasgos diferenciadores.

El concepto de socorro consiste meramente en una ayuda para auxiliar a quien sufre un desastre u otra situación de peligro. Sin embargo, es un acto que no está guiado necesariamente por los principios éticos y operativos característicos de la acción humanitaria (humanidad, neutralidad, entre otros). En efecto, podría tratarse de una ayuda parcializada, cómo la asistencia proporcionada

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> *Diccionario de Acción Humanitaria*. (s/f-b). Ehu.eus. Tomado el 9 de agosto de 2023, de https://www.dicc.hegoa.ehu.eus/listar/mostrar/45.html

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> GLOSARIO Y TIPOLOGÍAS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL. (s/f). Gub.uy. Tomado el 10 de agosto de 2023, de https://www.gub.uy/agencia-uruguaya-cooperacion-internacional/sites/agencia-uruguaya-cooperacion-internacional/files/documentos/publicaciones/Glosario-web ORIGINAL 2da%20edicion.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> (S/f). Ehu.eus. Recuperado el 10 de agosto de 2023, de https://www.dicc.hegoa.ehu.eus/listar/mostrar/1.html.



por los sanitarios de un ejército exclusivamente a los de su bando. En la bibliografía en castellano parece haber quedado en desuso a favor de otro concepto más habitual, el de ayuda de emergencia.

La ayuda de emergencia consiste en la proporcionada con un carácter de urgencia a las víctimas de desastres desencadenados por catástrofes naturales o por conflictos armados. Consistente en la provisión gratuita de bienes y servicios esenciales para la supervivencia inmediata (agua, alimentos, abrigo, medicamentos y atenciones sanitarias). Este tipo de intervención suele tener un marco temporal muy limitado, normalmente de hasta seis o, como máximo, 12 meses.

La ayuda humanitaria, tal y como la definen varias agencias, abarca un campo algo más amplio: incluye no sólo la citada ayuda de emergencia, sino también la ayuda en forma de operaciones prolongadas para refugiados y desplazados internos. Además, aunque no siempre es así en la práctica, muchas organizaciones asumen como objetivo que dichas intervenciones no se limiten a garantizar la subsistencia inmediata, sino que contribuyan a frenar la descomposición del tejido económico y social, y a sentar las bases para la rehabilitación y el desarrollo futuros. Con tal propósito suelen incluir algunas actividades orientadas a la rehabilitación post-desastre a corto plazo, así como a la preparación ante posibles desastres.

Por último, la acción humanitaria encierra un contenido más amplio que el de la ayuda humanitaria. Incluye no sólo la provisión de bienes y servicios básicos para la subsistencia, sino también, sobre todo en contextos de conflicto, la protección de las víctimas y de sus derechos fundamentales mediante labores como la defensa de los derechos humanos, el testimonio, la denuncia, la presión política y el acompañamiento.

#### Donación en especie:

Son los recursos no monetarios otorgados por los organismos internacionales y/o gobiernos extranjeros a las entidades pertenecientes a los organismos del Estado, empresas públicas y entidades descentralizadas, autónomas, en calidad de donación, con la característica que son acciones específicas de otorgamiento y recepción de bienes, insumos, materiales y/o mobiliario y equipo<sup>12</sup>.

Page 12 de 61

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> (S/f-b). Gob.gt. Recuperado el 5 de agosto de 2023, de https://portal.segeplan.gob.gt/segeplan/wp-content/uploads/2022/07/Glosario-de-terminos-de-Cooperacion-Internacional-2017 5.pdf



#### Modalidades de cooperación internacional para el desarrollo

#### Cooperación tradicional, cooperación vertical o cooperación norte-sur:

El término división Norte – Sur se utiliza para hacer referencia a la diferencia social, económica y política que existe entre los países desarrollados, también conocidos como países del "Norte" y los menos desarrollados "Sur". Aunque la mayoría de los países de altos recursos se localizan en el hemisferio norte, cabe destacar que la división no es totalmente fiel a la división geográfica. Un país se define como Norte o Sur, dependiendo de ciertos factores económicos y el nivel calidad de vida de su población<sup>13</sup>.

La cooperación tradicional es aquella conocida como Norte-Sur, es decir, cuando un país desarrollado apoya económicamente o con otro tipo de recursos a otro menos favorecido, por ejemplo, con cooperación financiera en el caso de un desastre natural o una crisis humanitaria.

#### Cooperación horizontal o cooperación sur-sur (CSS):

La cooperación Sur-Sur es una manifestación de solidaridad entre los pueblos y países del Sur que contribuye a su bienestar nacional, su autosuficiencia nacional y colectiva y el logro internacional de los objetivos de desarrollo recogidos en la Agenda 2030, el mapa de la ONU para conseguir un mundo mejor de aquí a siete años. Siguiendo este espíritu de colaboración, la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur (UNOSSC), promueve y facilita este tipo de cooperación a nivel mundial y en todo el sistema de las Naciones Unidas. De ahí que sea este organismo el encargado de promover el Día Internacional de la Cooperación Sur-Sur, que este año lleva como tema "Solidaridad, igualdad y colaboración: desbloquear la cooperación Sur-Sur para lograr los ODS". 14

<sup>&</sup>lt;sup>13</sup> (S/f-c). News.un.org. *La Cooperación Sur-Sur*. Tomado el 5 de agosto de 2023, de https://news.un.org/es/story/2019/03/1453001.Naciones Unidas

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> United Nations. (s/f). *Día de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur* | *Naciones Unidas*. Tomado el 10 de agosto de 2023, de https://www.un.org/es/observances/south-south-cooperation-day



#### Cooperación triangular:

Es una modalidad de Cooperación Sur-Sur en la que se establece una relación de partenariado entre tres actores que actúan conjuntamente para generar acciones de desarrollo. Los actores involucrados se identifican como 1) primer oferente, país en desarrollo, principal responsable del fortalecimiento de las capacidades, 2) segundo oferente, país desarrollado u organismo multilateral, 3) país receptor, país en desarrollo que se ve beneficiado por la acción<sup>15</sup>.

#### Intervención de Desarrollo

El CAD de la OCDE define en sus estándares el término "intervención de desarrollo" como un término genérico para referirse al sujeto de la evaluación y puede hacer alusión a una actividad, proyecto, programa, estrategia, política, tema, área operacional, ejecución institucional, etc.<sup>16</sup>

#### Proyectos de Desarrollo

Es una intervención individual para el desarrollo, a menudo enmarcada en un programa más amplio, que busca alcanzar objetivos específicos con recursos asignados y enmarcado en un calendario de ejecución.<sup>17</sup>

#### 2. Antecedentes

En Latinoamérica en los años 80's la evolución económica y su mejoramiento del nivel de vida dependía del ritmo de crecimiento del ingreso y de su adecuada redistribución, sin embargo en esos momentos la tasa de inversiones era insuficiente por el bajo ingreso medio por habitante; la prioridad no siempre fue en todos los países ni en todo momento el de las inversiones de capital de

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> (S/f-b). Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia Gob.gt. Tomado el 6 de agosto de 2023, de https://portal.segeplan.gob.gt/segeplan/wp-content/uploads/2022/07/Glosario-de-terminos-de-Cooperacion-Internacional-2017 5.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> de la Red de Evaluación del CAD en su cuarta reunión del, E. B. de E. A. F. A. P. L. M. (s/f). *Estándares de Calidad de Evaluación del CAD*. Oecd.org. Tomado el 1 de julio de 2023, de https://www.oecd.org/development/evaluation/dcdndep/38452075.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> (S/f-d). Oecd.org. *Glosario de los principales términos sobre evaluación y gestión basada en resultados* Tomado el 1 de julio de 2023, de https://www.oecd.org/dac/2754804.pdf



la mano con inversiones sociales en educación, vivienda y salud, por lo cual en esas década eran precarias esas condiciones para la gran mayoría de la población de estos países; con la crisis de la deuda externa en América Latina, hubo un aumento significativo de la cooperación internacional y la ayuda al desarrollo en la región. Por lo que nuevas agencias fueron creadas junto con programas de cooperación por parte de países desarrollados y organismos multilaterales como el Banco Mundial y el BID.<sup>18</sup>

La gran mayoría de los países de Latinoamérica se encontraban en esas décadas en conflictos internos y/o terminándolos, entrando en un periodo de posguerra en donde un proceso económico y de transformación social era significativo, pero creando sociedades muy inequitativas con una segmentación en la sociedad muy marcada. En los años 90, con el Consenso de Washington y las políticas de ajuste estructural, la cooperación estuvo muy enfocada en apoyar reformas económicas de libre mercado y privatizaciones. También creció la cooperación técnica y la asistencia para programas sociales. <sup>19</sup>

En este contexto existió una promoción de acciones de cooperación entre los países en desarrollo y los países industrializados, como transferencia de tecnología, comercio, etc., cabe mencionar que la cooperación entre los mismos países en desarrollo fue más fuerte en los países de América del Sur; sin embargo los países desarrollados consideraron que las instituciones existentes y los mecanismos de cooperación implementados eran suficientes para incrementar y fortalecer a los países latinoamericanos, por lo que no se requerían cambios estructurales. Para la CEPAL en esos años era indispensable que se acentuara la cooperación y solidaridad entre los mismos países en desarrollo de Latinoamérica; igualmente CEPAL consideraba que una revisión de los objetivos, procedimientos y estrategias de los países en desarrollo para futuras negociaciones con países industrializados era necesaria, con el objetivo de tener diálogos eficaces y con resultados más positivos para los países en desarrollo.<sup>20</sup>

15

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> Desarrollo económico, planeamiento y cooperación internacional = Economic development, planning and international co-operation. (1961). https://repositorio.cepal.org/items/6b0acd8c-887e-4bc6-b00f-20d1b16f1d62

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> (S/f-e). Comisión Económica para América Latina y el Caribe Cepal.org. *EL desarrollo de América Latina en los Ochenta, Santiago de Chile*. Tomado el 1 de julio de 2023, de https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/9177452a-b50e-4628-8dfc-4c0c07dcb263/content

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> Unidas, N. (s/f). INT UN EC 15 C.2 LAS REUCIONES ECONOMICAS INTERNACIONALES DE AMERICA UTINA Y LA COOPERACION REGIONAL. Cepal.org. Tomado el 1 de julio de 2023, de https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/5a44b1aa-a154-4d37-8536-fe03f8096255/content

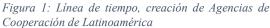


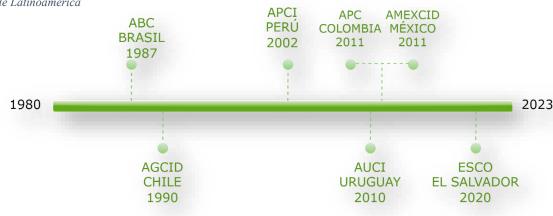
En los 2000, se tuvo una escena económica más favorable, la cooperación internacional se diversificó y se priorizaron áreas como combatir la pobreza, apoyar a la recuperación del medio ambiente, mejorar la gobernabilidad democrática, garantizar los derechos humanos, etc. La necesidad de los países latinoamericanos por reconstruir sus economías y bases sociales después de sus conflictos internos, implicó que se viera a la cooperación internacional bilateral con países desarrollados y cooperación multilateral con organismos como el FMI, como una vía para implementar proyectos, programas y obtener grandes préstamos para su desarrollo, sin embargo, tal cual y como lo recomienda la CEPAL en esos años, un orden en sus prioridades, su planificación y estrategias de negociación, son claves para obtener instrumentos y acuerdos que sirvan en efecto para su desarrollo y no se convierta un mero asistencialismo e incremento de la deuda; era incluso más viable la cooperación técnica entre los mismos países en desarrollo, fortaleciendo así mismo también la integración en otras áreas. Claramente estos esfuerzos debían estar al cargo del gobierno de cada país y por un brazo especializado en cooperación, negociación y planificación que permitiera a su vez tener un seguimiento de estas iniciativas y recopilar para el autoaprendizaje lecciones de su ejecución.

#### 2.1. Línea cronológica de creación de las Agencias de Cooperación en Latinoamérica

En la figura 1 se ilustra la línea cronológica de creación de las Agencias, siendo así la primera Agencia de Cooperación en Latinoamérica creada por Brasil en 1987, "la Agencia Brasileña de Cooperación – ABC"; igualmente fue la primera en Suramérica; luego Chile creó en 1990 "la Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo – AGCID", posteriormente en el siglo XXI Perú creó en 2002 "la Agencia Peruana de Cooperación Internacional – APCI". En el 2010 Uruguay creó "la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional – AUCI", al año siguiente en 2011 se fundaron dos Agencias, una en Colombia "la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia – APC" y la otra en México "la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo – AMEXCID", en Centroamérica la primera Agencia se creó en El Salvador en 2020, "la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional – ESCO".







Fuente: elaboración propia

#### 3. Marco institucional de las Agencias de Cooperación en Latinoamérica

En este apartado se presentan los marcos jurídicos nacionales de cada país que dan vida a las diferentes Agencias de Cooperación de los países de Latinoamérica, así mismo se incluye su diagramación organizativa más reciente, la cual posteriormente servirá de herramienta para comprender como las diferentes Agencias se distribuyen y organizan sus carteras de trabajo para gestionar la cooperación internacional.

#### 3.1. Agencia Brasileña de Cooperación, ABC<sup>21</sup>

En el año de 1950 en Brasil se crea la Comisión Nacional de Asistencia Técnica (CNAT), compuesta por representantes del gobierno, principalmente se encargaba de establecer un criterio de prioridad para las demandas de las instituciones brasileñas que solicitaban asistencia técnica que provenga del extranjero, específicamente de países desarrollados con los que Brasil ya poseía lazos de cooperación. Posteriormente en 1969 el gobierno reforma el Sistema de Cooperación Técnica Internacional, en donde se decidió centralizar la negociación externa, planificación, coordinación, promoción y seguimiento de esta cooperación, a la Secretaría de Planificación de la Presidencia de la República (SEPLAN) y el Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE). ABC Se financia con recursos presupuestarios asignados por el gobierno federal brasileño, pero también recibe aportes

Page 17 de 61

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> *Historia*. (s/f). ABC - Agência Brasileira de Cooperação. Tomado el 1 de julio de 2023, de https://www.gov.br/abc/es/acceso-a-la-informacion/institucional/historia



de socios internacionales; ABC debe rendir cuentas de su gestión ante el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Congreso Nacional de Brasil.

Es en el año de 1984 que, debido al incremento de programas y proyectos de cooperación, se vio la necesidad de un nuevo mecanismo de gestión para aumentar su eficacia; es por esto por lo que, en el año 1987, a través del Decreto N°94.973 fue creada la Agencia Brasileña de Cooperación (ABC) y de acuerdo con lo establecido en el Reglamento Interno del Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil. En este Decreto se describe que la ABC debe realizar sus labores al planificar, coordinar, negociar, aprobar, ejecutar, monitorear y evaluar, programas, proyectos y actividades de cooperación para desarrollo del país, incluyendo la capacitación para la gestión de la cooperación técnica y la difusión de información.

Es importante resaltar que la alianza de Brasil con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) fue clave a la hora de establecer la Agencia tal cual, ya que fue así como se brindó capacitación al recurso humano en la adopción de técnicas para gestionar cooperación técnica, implementar sistemas computarizados para monitorea los proyectos y demás actividades; con la intención de fortalecer a la ABC y hacerla eficiente según sus necesidades a largo plazo.

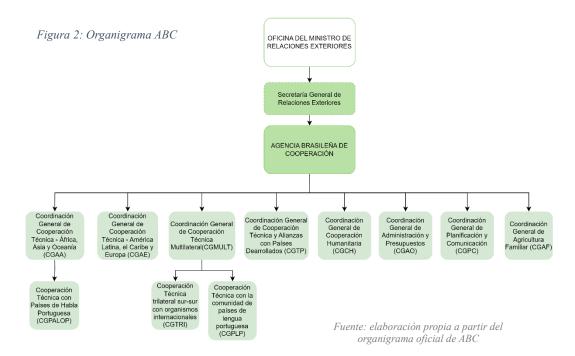
ABC se guía bajo los lineamientos de la política exterior de su Ministerio de Relaciones Exteriores, y las prioridades de desarrollo nacional, definidas en los planes plurianuales y en los programas sectoriales de su gobierno. Además, la creación de la Agencia permitió sacar provecho de la cooperación sur-sur.

En la figura 2, se muestra el organigrama de ABC, en donde se muestra que esta posee 11 áreas, en donde se evidencia que la cooperación técnica es el principal interés de ABC; dos coordinaciones son responsables de la cooperación técnica con los continentes de África, Asia, Oceanía y Europa, y la región de América Latina y el Caribe. La cooperación técnica para ABC funciona en dos vías, la primera es la cooperación técnica externa para Brasil y la segunda es la cooperación técnica de Brasil para el exterior. Por otro lado, en la coordinación de cooperación técnica multilateral, se desarrollan iniciativas que involucran recursos técnicos y financieros<sup>22</sup>.

-

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> Cooperação Multilateral. (s/f). ABC - Agência Brasileira de Cooperação. Tomado el 1 de julio de 2023, de https://www.gov.br/abc/pt-br/acesso-a-informacao/acoes-e-programas/cooperacao-do-exterior-para-o-brasil/cooperacao-multilateral





#### 3.2. Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo, AGCID

En el año de 1990 es creada la Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo mediante la Ley N°18.989, que dio origen al Ministerio de Planificación y Cooperación de Chile (MIDEPLAN). "AGCID es una institución pública funcionalmente descentralizada, cuyo propósito es atender la búsqueda y canalización de recursos de cooperación internacional para apoyar el desarrollo de Chile y proyectar hacia el exterior las capacidades del país, y realizar acciones de cooperación con países en desarrollo. De esta manera, la Agencia asume, con el Ministerio respectivo, la responsabilidad de definir los objetivos y estrategias de cooperación internacional sobre la base de las prioridades para el desarrollo económico y social". <sup>23</sup>

En el año 2005 se modifica la Ley y la Agencia de Cooperación Internacional AGCID es traspasada al Ministerio de Relaciones Exteriores de acuerdo con la Ley Nº19.999<sup>24</sup>; este cambio dio otro

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> Cofre, O. (s/f). *Nuestra Historia*. AGCID - Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Tomado el 2 de julio de 2023, de https://www.agci.cl/acerca-de-agci/nuestra-historia

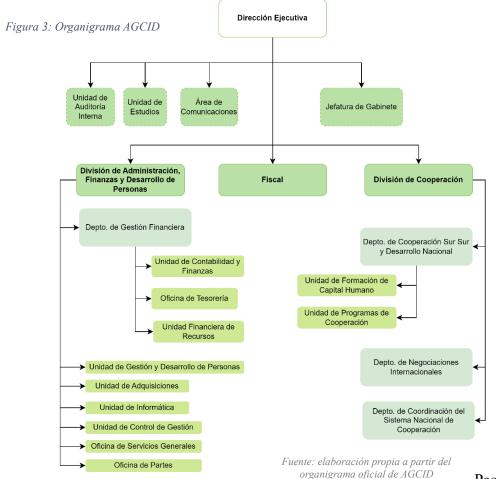
<sup>&</sup>lt;sup>24</sup> Biblioteca del Congreso Nacional. (s/f). *Biblioteca del Congreso Nacional*. www.bcn.cl/leychile. Tomado el 2 de julio de 2023, de https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=235374



énfasis a las actividades de cooperación en la política exterior de Chile y cabe mencionar que su Director tiene rango de Embajador y es nombrado por el Presidente de la República.

La AGCID recibe financiamiento público a través de la Ley de Presupuestos de la Nación, pero también gestiona recursos de socios internacionales, la estructura organizativa que posee se puede ser apreciada en la figura 3, la cual se compone de una Dirección Ejecutiva, un gabinete, dos Divisiones compuestas por cuatro Departamentos, ocho unidades y tres oficinas, además cuenta con la presencia de una Fiscal; a través de ese andamiaje institucional.

En lo que corresponde a cooperación, la AGCID dentro de la División de Cooperación se encuentra el Departamento de Cooperación Sur-Sur y Desarrollo Nacional, El Departamento de Negociaciones Internacionales y el Departamento de Coordinación del Sistema Nacional de Cooperación; estas son las oficinas que desarrollan la agenda según la Política de Cooperación para el Desarrollo. La AGCID adicionalmente, presenta informes periódicos al Congreso Nacional sobre su gestión y publica memorias anuales sobre actividades y proyectos de cooperación ejecutados.



Page 20 de 61



En la etapa inicial de la gestión de la cooperación internacional en Chile estuvo fuertemente orientada a contribuir al proceso de democratización y a consolidar los esfuerzos de mejoramiento de la gestión pública y el fortalecimiento institucional. La cooperación de instituciones multilaterales, como la Comunidad Económica Europea y las Naciones Unidas, fueron un importante apoyo a los esfuerzos de desarrollo nacional, tanto en lo económico como en lo técnico. Dentro de aquellos cooperantes que pueden ser entendidos como tradicionales en la acción de la Agencia, se encuentran Alemania, Japón, la Unión Europea, Estados Unidos, España, Suiza, Francia; y se distingue el papel desempeñado por los países nórdicos y Holanda en los primeros años de retorno a la democracia. En la actualidad, AGCID administra recursos financieros de cooperación aportados por organismos tales como el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), así como fondos bilaterales.<sup>25</sup>

#### 3.3. Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC-Colombia

La APC-Colombia fue creada mediante el Decreto Número 4152 tres de noviembre del año 2011 como entidad técnica nacional de la cooperación internacional y una entidad descentralizada de la rama Ejecutiva, adscrita al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República de Colombia (DAPRE). La APC-Colombia orienta su gestión desde la directriz que en materia de relaciones internacionales dicte el presidente y que formule el Ministerio de Relaciones Exteriores, con lo cual tiene por objetivo la gestión, orientación y coordinación de la cooperación internacional pública, privada, técnica y financiera no reembolsable que reciba y otorgue el país; así como ejecutar, administrar y apoyar la canalización y ejecución de recursos, programas y proyectos de cooperación internacional; APC debe presentar informes periódicos al Congreso de la República sobre su gestión.<sup>26</sup>

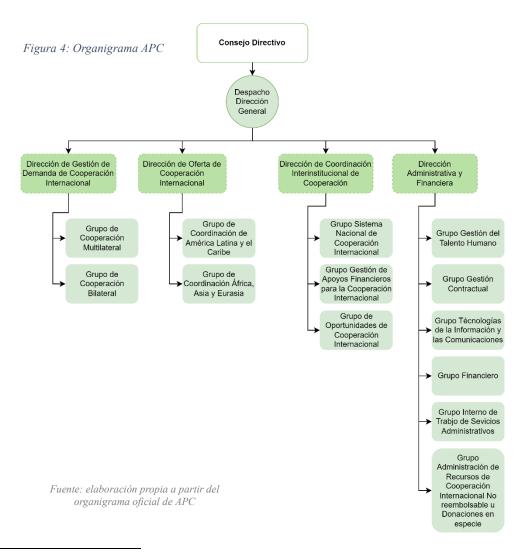
En la figura 4 se observa que la estructura de la APC - Colombia, está conformada por un Consejo Directivo, por una Dirección General, por 4 Direcciones, la Dirección de Demanda de Cooperación internacional es la encargada de gestionar técnicamente la cooperación que recibe Colombia de

<sup>&</sup>lt;sup>25</sup> Cofre, O. (s/f). *Nuestra Historia*. AGCID - Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Tomado el 2 de julio de 2023, de https://www.agci.cl/acerca-de-agci/nuestra-historia

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup> Gobierno de Colombia *Quiénes somos*. (s/f). Gov.co Tomado el 2 de julio de 2023, de https://www.apccolombia.gov.co/quienes-somos



fuentes oficiales y no oficiales, de acuerdo a las prioridades del país; la Dirección de Oferta de Cooperación Internacional se encarga de identificar oportunidades de cooperación sur-sur y triangular que instalen capacidades de desarrollo en Colombia y en los socios del sur global; La Dirección de Coordinación Interinstitucional de Cooperación tiene como principal actividad el articular los actores de la cooperación, es decir entidades públicas, socios de cooperación, sector privado, filantropía, academia y demás organizaciones sociales, por último, La Dirección Administrativa y Financiera entre sus labores lleva el control de los programas, proyectos y actividades propias en materia administrativa, financiera, contractual, de talento humano y tecnologías de la información.<sup>27</sup>



<sup>27</sup> Organigrama. (s/f). Gov.co. Tomado el 2 de julio de 2023, de https://www.apccolombia.gov.co/quienes-somos/organigrama

Page 22 de 61



De igual manera, el Decreto N° 4152 establece que la APC-Colombia en el nivel de Órganos de Asesoría y Coordinación, también se contempla su participación para la proponer a las direcciones operativas, estrategias de seguimiento y evaluación de la cooperación temática y territorial.

#### 3.4. Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo, AMEXCID

Mediante la Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo, se creó la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo, AMEXCID como un órgano desconcentrado de la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE) con autonomía técnica y de gestión, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 6 de abril de 2011. Con esta institución se busca orientar, coordinar instrumentar el ejercicio de la política mexicana de cooperación internacional para el desarrollo, de conformidad con las prioridades nacionales para el desarrollo humano sustentable.<sup>28</sup>

La AMEXCID recibe financiamiento público a través del presupuesto federal asignado y forma parte del andamiaje mexicano de la Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID), específicamente este se encuentra sustentado en cinco pilares: (i) la Agencia Mexicana Internacional para el Desarrollo (AMEXCID), (ii) la Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo (LCID), (iii) el Programa de CID (PROCID), (iv) el Registro Nacional de CID (RENCID) y (v) el Fondo de CID (FONCID), además de los mecanismos de coordinación nacional como el Consejo Consultivo y los diferentes Consejos Técnicos.<sup>29</sup>

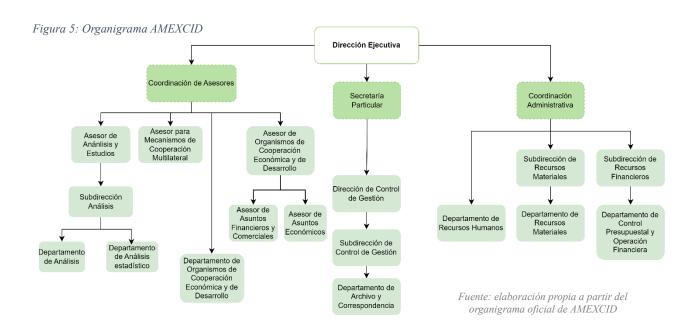
Con la creación de la AMEXCID se busca extender el ámbito de acción de la cooperación mexicana a otras regiones y a otros rubros, lograr más eficacia de los programas de cooperación y mostrar al país como un oferente de cooperación. La AMEXCID identifica cooperación internacional y crea evaluaciones previas a la ejecución de los proyectos que se deriven de ellas con el objetivo de tener la información pertinente para la formulación de los resultados e impactos al término de la ejecución del proyecto Mediante su distribución organizativa, que puede apreciarse en la figura 5, AMEXCID ofrece y recibe experiencias d éxito, busca fortalecer capacidades a través del

<sup>&</sup>lt;sup>28</sup> (S/f-f). Secretaría de Relaciones Exteriores Gob.mx, *Manual de Organización de la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID)*. Tomado el 4 de julio de 2023, de https://sre.gob.mx/images/stories/docnormateca/manadmin/2012/moamexid.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>29</sup> Sección Cooperación y Cultura. (s/f). Gob.mx. Tomado el 4 de julio de 2023, de https://embamex.sre.gob.mx/elsalvador/index.php/cultural



intercambio del recurso humano, busca la cooperación técnica y financiera, particularmente con los países de Centroamérica y el Caribe <sup>30</sup>



#### 3.5. Agencia Peruana de Cooperación Internacional, APCI

La Ley Nº 27692 del 08 de abril del 2002 crea a la Agencia Peruana de Cooperación Internacional, (APCI) como organismo público adscrito al Ministerio de Relaciones Exteriores, que se rige por la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional del Perú; la APCI recibe financiamiento del Presupuesto Público asignado por el Estado Peruano con el cual cuenta con autonomía técnica, económica y financiera para ejecutar, programar y organizar la Cooperación Técnica Internacional que se gestiona a través del Estado y que proviene de fuentes del exterior públicas y/o privadas. Rinde cuentas de su gestión ante el Congreso de la República y publica una memoria institucional anual.<sup>31</sup>

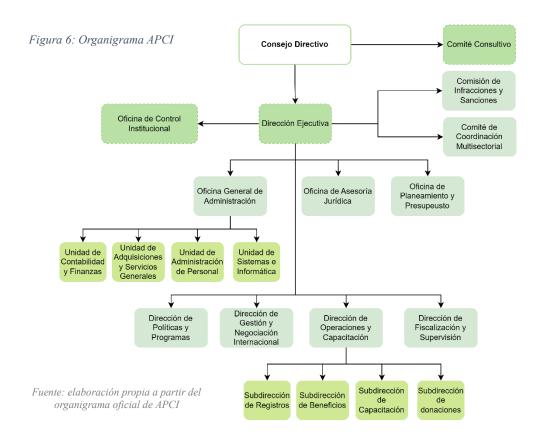
La APCI está adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores y utiliza el sistema nacional descentralizado de cooperación técnica internacional y la red de órganos del Servicio Exterior y

<sup>&</sup>lt;sup>30</sup> Gobierno de México, ¿Qué hacemos? https://www.gob.mx/amexcid/que-hacemos

<sup>&</sup>lt;sup>31</sup> *Información institucional*. (s/f). Gob.pe. Tomado el 4 de julio de 2023, de https://www.gob.pe/institucion/apci/institucional



oficinas desconcentradas del Ministerio de Relaciones Exteriores para impulsar su trabajo. En la figura 6 se presenta la distribución organizativa de la APCI, a través de la cual canaliza las necesidades de cooperación de las entidades del Gobierno Central y de las entidades constitucionalmente autónomas. Posee cuatro oficinas cuatro direcciones, cuatro unidades, cuatro subdirecciones, dos comités y una comisión, todas bajo la supervisión del Consejo Directivo, a través de las cuales se vela por el cumplimiento de las disposiciones legales y convencionales que regulan la cooperación técnica internacional, así como para la demanda de cooperación solicitada por otros países.<sup>32</sup>



#### 3.6. Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional, AUCI

La Ley N° 18719 de Uruguay promulgada el 27 de diciembre de 2010, en su artículo 98 crea a la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional, AUCI. Dicho órgano depende de la Presidencia

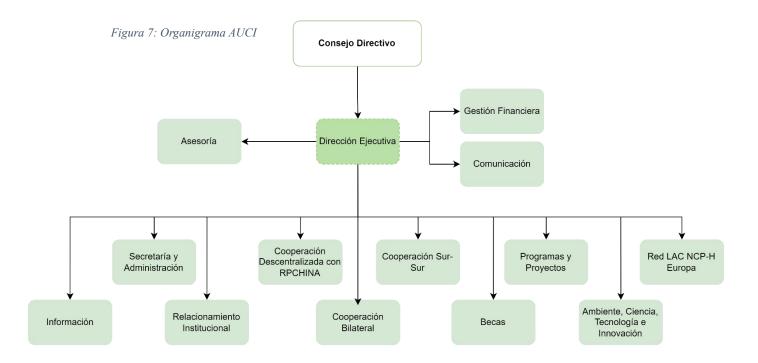
Page 25 de 61

<sup>32</sup> Ibid.



de la República a través de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP) y sustituye al Instituto Uruguayo de Cooperación Internacional; la AUCI se financia con fondos públicos asignados en el Presupuesto Nacional que además es un órgano desconcentrado que posee autonomía técnica para formular, implementar y evaluar programas y proyectos, sobre estas actividades la AUCI rinde cuentas a Presidencia y al Parlamento mediante una Memoria Anual.

En la figura 7 se plasma la conformación de la AUCI, la cual está dirigida por el Consejo Directivo, este es conformado por un representante de la Presidencia de Uruguay, presidido por 2 personas, el director de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, y por el Ministro de Relaciones Exteriores; este Consejo es reglamentado por el poder ejecutivo, quien dictará sus funciones. Cuenta con la conformación de la Dirección Ejecutiva, la cual posiciona internacionalmente al país, fortalece las capacidades de los actores nacionales, negocia con otros gobiernos y actores internacionales, establece las directrices de políticas y planificación de las agendas de trabajo en materia de cooperación y representa al país en el exterior. Asimismo, la Dirección Ejecutiva posee un área de Asesoría, y la Secretaría y Administración.<sup>33</sup>



Fuente: elaboración propia a partir del

<sup>&</sup>lt;sup>33</sup> Política y estrategia de cooperación nacional. (s/f). Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional. Tomado el 4 de julio de 2023, de https://www.gub.uy/agencia-uruguaya-cooperacion-internacional/politicas-y-gestion/politica-estrategia-cooperacion-nacional



En el nivel técnico, la AUCI se divide en las siguientes áreas técnicas: Relacionamiento Institucional, Cooperación Descentralizada con RPCHINA, Cooperación Bilateral, Cooperación Sur – Sur, Becas, Programas y Proyectos, Ambiente-Ciencia-Tecnología e Innovación, Red LAC NCP – H. Europa, Información e Investigación, Comunicación, y Gestión Financiera. 34Entre los tipos de cooperación que la AUCI gestiona está la Cooperación Sur-Sur, Cooperación Triangular, Cooperación regional y multipaís y Cooperación Multilateral; entre otras de las atribuciones de la AUCI, esta deberá planificar, diseñar, supervisar, administrar, coordinar, ejecutar, evaluar, dar seguimiento y difundir las actividades, proyectos y programas provenientes de la cooperación internacional, ya sea esta recibida u otorgada por Uruguay, en cumplimiento de las prioridades de desarrollo nacionales.<sup>35</sup>

#### 3.7. Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional, ESCO

El 29 de junio del 2020, mediante el Decreto Ejecutivo No. 24 se creó la Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional (ESCO), dándole vida como una unidad administrativa con autonomía funcional dentro de la Presidencia de la República, actuando bajo lineamientos directos del presidente de la República y de la Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia. La Agencia busca el bienestar del pueblo salvadoreño, movilizando una importante cantidad de apoyo técnico y financiero de países amigos, socios para el desarrollo, que permita tener un impacto positivo en el desarrollo nacional.<sup>36</sup>

La ESCO, se financia con fondos del Presupuesto General del Estado asignados anualmente y tiene como objetivo optimizar las oportunidades y posibilidades de cooperación internacional para el desarrollo económico y social de El Salvador, trabajando por medio de nuevas y eficientes modalidades de vinculación internacional, sobre lo cual presenta informes periódicos a la Presidencia y la Asamblea Legislativa; así mismo difunde memorias de labores e informes de gestión anualmente. ESCO gestionará recursos ante las distintas entidades de cooperación internacional, de acuerdo con las prioridades estratégicas definidas por el presidente de la

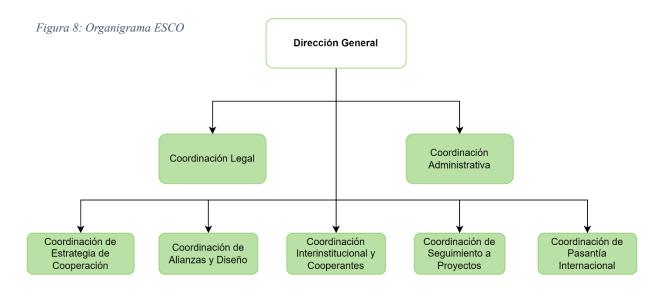
<sup>&</sup>lt;sup>34</sup> Modalidades de la Cooperación Internacional. (s/f). Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional. Recuperado Tomado el 4 de julio de 2023, de https://www.gub.uy/agencia-uruguaya-cooperacion-internacional/politicas-ygestion/modalidades-de-cooperacion

<sup>35</sup> Ibid.

<sup>&</sup>lt;sup>36</sup> Marco Institucional. (2020, agosto 13). ESCO; Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional. https://esco.gob.sv/marco-institucional/



República en materia de cooperación, asistencia técnica y donaciones de todo tipo. Además, canaliza la oferta de los cooperantes hacia las áreas temáticas y prioridades de desarrollo establecidas por el gobierno; trabajando en forma coordinada con todas las entidades públicas para coadyuvar una planeación, formulación, presentación y aceptación de proyectos ante los organismo y países cooperantes.<sup>37</sup>



Fuente: elaboración propia a partir del organigrama oficial de la ESCO

Parte de sus funciones es operar de manera coordinada y apoyar a las instituciones del gobierno en la planeación y formulación de proyectos ante los organismos y países cooperantes, con la finalidad de impulsar la mayor cantidad de proyectos para el éxito de las prioridades del GOES. Así mismo cabe recalcar que también tiene por objeto dentro de sus recursos disponibles o posibilidades técnicas colaborar solidariamente con otros países que lo requieran. La Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional – ESCO, es la primera agencia gubernamental creada a nivel centroamericano y busca convertirse en líder de la gestión de la cooperación internacional y ponerse a la vanguardia, implementando un modelo ágil, eficiente y transparente.<sup>38</sup>

<sup>&</sup>lt;sup>37</sup> *Planificación Institucional*. (2022, abril 5). ESCO; Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional. https://esco.gob.sv/planificacion-institucional/

<sup>38</sup> Ibid.



# 4. La Cooperación Internacional en general, de cada Agencia de Cooperación en Latinoamérica.

#### ABC:

Desde un punto de vista histórico, el apoyo del sistema de las Naciones Unidas a la Cooperación Sur-Sur brasileña se remonta a la creación del ABC en 1987. El PNUD fue un asociado importante en la creación del organismo, principalmente apoyando su fortalecimiento institucional y estableciendo un modelo de cooperación técnica del país a fin de lograr resultados concretos. Desde entonces, los vínculos entre el PNUD y el ABC han sido estrechos. <sup>39</sup>Para la ABC la diversificación de la agenda de cooperación debe responder a la situación actual de las relaciones internacionales en las que se entrelazan temas como la integración económica regional, y la reducción de las asimetrías regionales, el desarrollo sostenible e inclusivo, combatir pandemias, promocionar cadenas productivas , agricultura que promueve la seguridad alimentaria, los derechos humanos, la erradicación el hambre y la pobreza, reducción de las desigualdades sociales, seguridad pública, salud pública, medio ambiente incluyendo los recursos hídricos, defensa animal y educación tomando en cuenta la educación profesional. <sup>40</sup>

En 2010, se firmó un Acuerdo Marco de Asociación (PFA, por sus siglas en inglés) entre el PNUD y el gobierno brasileño para ampliar el apoyo de la agencia de las Naciones Unidas a la cooperación técnica bilateral de Brasil, así como para involucrar al país en plataformas multilaterales y elevar el perfil de los centros de excelencia en el país. La PFA dio paso a una asociación prolífica que, a partir de 2014, contó con cuatro tipos principales de apoyo del PNUD a la CSS brasileña: a) desarrollo de capacidades institucionales; b) apoyo programático y operacional a la cooperación técnica bilateral y trilateral; c) investigación, recopilación y sistematización de prácticas y políticas brasileñas; y d) facilitar el intercambio de conocimientos

<sup>&</sup>lt;sup>39</sup>Agência Brasileira de Cooperação. 30 Anos da ABC: Visões da Cooperação Técnica Internacional Brasileira (s/f-b). Pag 57. Gov.br. Tomado el 1 de agosto de 2023, de http://www.abc.gov.br/imprensa/mostrarConteudo/725

<sup>&</sup>lt;sup>40</sup> Agência Brasileira de Cooperação. Documento de Estratégia da Agência Brasileira de Cooperação (ABC) (s/f). Gov.br. Recuperado el 10 de noviembre de 2023, de http://www.abc.gov.br/imprensa/mostrarConteudo/684



y las asociaciones de "conexión". El objetivo principal de estos enfoques era aprovechar al máximo el gran potencial de la cooperación técnica brasileña y sus buenas prácticas y políticas sociales exitosas.<sup>41</sup>

Brasil se había caracterizado como la mayoría de los países de Latinoamérica, de ser receptor de cooperación y ayuda, sin embargo, ABC contribuyó al cambio de perfil del país, que pasó de ser receptor a ser un proveedor de cooperación horizontal en el eje Sur-Sur. Este esfuerzo se traduce en la planificación, coordinación, negociación de sus términos y evaluación de los resultados de la cooperación para el desarrollo, en todas las áreas del conocimiento, que Brasil ha venido proporcionando a los países en desarrollo, especialmente en África, América Latina y el Caribe. 42

En el caso de la cooperación que ABC brinda, es principalmente cooperación técnica y ayuda humanitaria a través de donaciones, ya que la ABC considera que no son necesarios grandes recursos financieros para lograr resultados altamente positivos; la optimización de los recursos existentes es la prioridad de la ABC. En términos geográficos la cooperación se prioriza a países de América Latina, el Caribe y de África; así mismo la cooperación técnica brasileña es un vehículo para promover las capacidades técnicas, tecnológicas, industriales y de servicios de Brasil con el objetivo último de contribuir a la consolidación de los países socios como naciones autónomas, a través de acciones que impulsen cambios estructurales que permitan ganancias acumulativas de capital.<sup>43</sup>

En la actualidad, Brasil desempeña un papel importante en la ayuda internacional a los países menos desarrollados, donde los recursos humanos brasileños capacitan y califican al personal técnico local en áreas como la agricultura, la salud y la energía. La cooperación internacional también está vinculada a la participación y contribución del Brasil al multilateralismo. En articulaciones de geometría variable, la diplomacia brasileña busca promover la cooperación para

<sup>42</sup> Agência Brasileira de Cooperação. 30 Anos da ABC: Visões da Cooperação Técnica Internacional Brasileira (s/f-b). Pag 37. Gov.br. Tomado el 1 de agosto de 2023, de http://www.abc.gov.br/imprensa/mostrarConteudo/725

<sup>&</sup>lt;sup>41</sup> Ibid

<sup>&</sup>lt;sup>43</sup> Ibid



el desarrollo en el logro de objetivos comunes, ya sea bilateralmente, plurilateralmente o en el contexto de las Naciones Unidas.<sup>44</sup>

Los medios específicos para llevar a cabo la cooperación técnica brasileña son: la movilización del conjunto de conocimientos, prácticas, experiencias y tecnologías disponibles en instituciones y entidades nacionales gubernamentales o privadas de excelencia; la movilización de bienes, materiales y equipos vinculados a iniciativas de formación; la identificación de nuevas formas de asociación con gobiernos extranjeros y organismos internacionales para la ejecución de proyectos trilaterales; y la promoción de mecanismos de participación de entidades federativas subnacionales, organizaciones de la sociedad civil, academia, voluntariado y sector productivo privado. La cooperación técnica brindada y recibida por Brasil proporciona beneficios inequívocos a las instituciones nacionales involucradas en ella.<sup>45</sup>

La acción de ABC ha fortalecido la imagen de Brasil y el reconocimiento de valores y logros asociados a la identidad de su pueblo y a la legitimidad de sus instituciones democráticas: solidaridad, inclusión social, seguridad alimentaria, tecnología agrícola, educación digital y capacidad de gestión. Las actividades de cooperación de la Agencia representan una plataforma para el intercambio de experiencias de buenas prácticas, ayuda mutua y, al mismo tiempo, una base para la afirmación en el marco internacional de estos mismos objetivos de la Agenda 2030, que distinguen no solo a Brasil, como instrumento impulsor de cambios estructurales, transferencia de tecnología y absorción de conocimiento, sino también a sus socios, ya sea en el ámbito de la CPLP o en el universo más amplio de la acción del ABC y de la cooperación brasileña para el desarrollo.<sup>46</sup>

#### **AGCID:**

En la década de 1990 para la AGCID los objetivos de la cooperación internacional figuraban en apoyar la trasferencia de conocimientos que fortalezcan el sistema científico y capacidad tecnológica; construir una fuente de recursos financieros y técnicos que contribuyan al desarrollo

\_

<sup>44</sup> Ibid.

<sup>&</sup>lt;sup>46</sup> Agência Brasileira de Cooperação. 30 Anos da ABC: Visões da Cooperação Técnica Internacional Brasileira (s/f-b). Pag 38. Gov.br. Tomado el 1 de agosto de 2023, de http://www.abc.gov.br/imprensa/mostrarConteudo/725



económico y social del país; reforzar los objetivos y propósitos de la política exterior del país; proyectar internacionalmente la capacidad que Chile tenga en todas las áreas.<sup>47</sup> AGCID por sus funciones principales debe gestionar lo necesario para que el país reciba cooperación; debe determinar y aprobar los planes y programas específicos de cooperación internacional y los proyectos que forman parte de ellos; coordinar y orientar las gestiones necesarias para perfeccionar y reforzar la capacidad del país en todas las áreas de interés; impulsar proyectos y actividades de cooperación hacia otros países.<sup>48</sup>

En 1990 fue el año en el cual el país inicia una reinserción internacional activa, que se expresa también en una vuelta al ámbito de la cooperación internacional bilateral y multilateral; es en esos años que se planteó una nueva política de cooperación internacional que se puede caracterizar por elementos como: A) el desarrollo del país debe sustentarse en sus propios recursos y esfuerzos, se plantea que la cooperación internacional juega un rol, que siendo complementario y adicional al esfuerzo nacional, es de gran significación. B) en la realización de la cooperación, se debe compatibilizar el logro de metas de corto plazo con acciones que generan las condiciones para lograr una inserción permanente del país en el mundo de la cooperación. C) solo será posible llegar a tener cooperación en la medida que, tras negociaciones, se logren acuerdos en los cuales cada parte se identifique suficientemente con sus intereses propios. D) la cooperación internacional se realiza sobre la base de proyectos de desarrollo, para los cuales las partes buscan y entregan recursos, se deben lograr acuerdos en base a la calidad de las propuestas que el país pueda generar, haciendo crucial para esta situación contar con una adecuada capacidad para identificar, diseñar y ejecutar proyectos. E) el país por su nivel de desarrollo alcanzado además de reconocer la necesidad de recibir cooperación está en condiciones de proyectar internacionalmente las capacidades y fortalezas, a través de ofertar cooperación de similar y menor desarrollo relativo.<sup>49</sup>

<sup>&</sup>lt;sup>47</sup> Ibid.

<sup>&</sup>lt;sup>48</sup> (S/f-g). La cooperación internacional: el caso de Chile Agci.cl, 1991. Pag 217. Tomado el 1 de agosto de 2023, de https://www.agci.cl/images/centro\_documentacion/coop\_int\_caso\_chile.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>49</sup> (S/f-g). La cooperación internacional: el caso de Chile Agci.cl, 1991. Pag 216. Tomado el 1 de agosto de 2023, de https://www.agci.cl/images/centro\_documentacion/coop\_int\_caso\_chile.pdf



Desde 1990 hasta 1993 fueron años en que la Agencia fue mayormente receptora de cooperación internacional, principalmente en proyectos vinculados al desarrollo social, a obras de infraestructura, de apoyo a la pequeña y mediana empresa, de defensa y preservación del medioambiente y de cooperación científico-técnica. En la actualidad, Chile ofrece Cooperación Sur-Sur a países de América Latina y el Caribe, Asia y África, estando presente en más de 40 países y se sustenta en los fundamentos de la política exterior del país, que promueve internacionalmente la solidaridad, el respeto a los derechos humanos y la democracia. Se materializa a través de dos componentes: la transferencia técnica y la formación de capital humano; la cooperación técnica permite la ejecución de proyectos y acciones directas, a través de los cuales se intercambian experiencias, conocimientos y capacidades, entre Chile y otros países en desarrollo, principalmente de América Latina y el Caribe; de acuerdo con sus ventajas comparativas. Se trata de una cooperación libre de cualquier condicionalidad, es técnica y no financiera. <sup>50</sup>

En 1992, AGCI creó una unidad especializada para buscar nuevas fuentes y oportunidades de becas en el exterior, difundir las oportunidades que se ofrecían en los distintos sectores del quehacer nacional (ministerios, organizaciones no gubernamentales, universidades y sector privado) a lo largo de todo el país; confeccionar elementos técnicos y programáticos para asegurar un acceso equitativo a becas (como OEA, México, España, Italia, Alemania, Becas Presidente de la República). Pero fue en 1993, que se puso en marcha definitivamente el Programa de Becas de Cooperación Sur -Sur, a través de la generación de oportunidades de estudios en Chile, inicialmente para profesionales de países de Centroamérica Para el año de 1993, Chile inició un proceso progresivo de transformación en un actor dual del sistema de cooperación. En este plano, la cooperación Sur-Sur (u horizontal) se constituyó en parte de la identidad de la cooperación nacional, iniciándose así una transformación relevante en la acción institucional, ya que su papel en la captación de recursos para el desarrollo comenzó a vincularse activamente como parte de la política exterior chilena.<sup>51</sup>

.

<sup>&</sup>lt;sup>50</sup> (S/f-h). 30 AÑOS, 30 HITOS DE LA COOPERACIÓN CHILENA 1990-2020, Pag 24 Agci.cl. Tomado el 1 de agosto de 2023, de https://www.agci.cl/images/centro\_documentacion/Libro\_30aniosAGCID.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>51</sup> (S/f-h). 30 AÑOS, 30 HITOS DE LA COOPERACIÓN CHILENA 1990-2020, Pag 24 Agci.cl. Tomado el 1 de agosto de 2023, de https://www.agci.cl/images/centro documentacion/Libro 30aniosAGCID.pdf



La AGCID en 1998, se comienzan a desarrollar los primeros proyectos triangulares en países de América Latina y El Caribe; inicialmente, la Cooperación Triangular buscaba proyectar hacia terceros países las mismas capacidades que previamente habían sido transferidas a Chile. Hoy en día, las iniciativas de triangulación abarcan otras áreas temáticas desarrolladas en el país, vinculadas a: Desarrollo y Protección Social, ayuda al comercio, Educación y Cultura, Gobernabilidad y Seguridad, Medioambiente y Energía, Salud y Desarrollo de sectores productivos, en ámbitos específicos donde hay un relativo expertise o complementariedad.

En 2014, se crea un comité de expertos encargado de discutir, con un conjunto de actores del mundo público y de la sociedad civil, cuáles debían ser los lineamientos fundamentales de una Política al año 2030 y una Estrategia 2015- 2018. A partir de este debate, se elaboró una Política Chilena de Cooperación para el Desarrollo 2015-2030, y una Estrategia de Cooperación 2015-2018, alineadas, por un lado, con las necesidades nacionales y regionales, pero también con los Objetivos del Desarrollo Sostenible, de cara al año 2030. Uno de los resultados de esta Política, fue la incorporación de la "D" en AGCI, que es una demostración explícita de colocar el desarrollo como objetivo central de la cooperación que AGCID realiza; el cambio de nombre, desde Agencia de Cooperación Internacional de Chile (AGCI) al de Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AGCID), se realiza finalmente el 20 de marzo de 2018, a través de la Ley Nº 21.080 de Modernización del Ministerio de Relaciones Exteriores, artículo 18.<sup>52</sup>

En los 30 años de historia de la AGCID, el Programa de Becas ha capacitado y formado a cerca de 5 mil estudiantes, técnicos, profesionales y directivos públicos, a través de las diferentes modalidades que ha ejecutado la Agencia, ya sea para realizar estudios de magister, diplomados, cursos internacionales pasantías, Movilidad Estudiantil y Académica y Pregrado, esfuerzo que radica en la convicción que tiene como país, de que la educación es la clave para lograr sociedades con mayor igualdad y justicia social. AGCID ha alcanzado a través de su oferta de cooperación técnica y sur-sur, presencia en África, toda América Latina y el Caribe

<sup>52</sup> (S/f-h). 30 AÑOS, 30 HITOS DE LA COOPERACIÓN CHILENA 1990-2020, Pag 54 Agci.cl. Tomado el 1 de agosto de 2023, de https://www.agci.cl/images/centro\_documentacion/Libro\_30aniosAGCID.pdf

Page **34** de **61** 



#### **APC**

Desde los inicios de APC, la agencia ha coordinado, con las diversas entidades nacionales y territoriales, la consecución de cooperación internacional técnica y financiera de carácter no reembolsable, con el objeto de apoyar la ejecución de programas y proyectos prioritarios para el desarrollo del país, en el marco de los respectivos Planes de Desarrollo. Así mismo, la Agencia estableció como prioridad, permanente, la identificación de aquellas experiencias y capacidades nacionales para ser ofrecidas en cooperación en el exterior. Así mismo es que la Agencia buscó diversificar las fuentes de cooperación y fortalecer las relaciones con el sector privado y organizaciones no gubernamentales con el fin de crear alianzas de cooperación. Entre el 2011 y 2012, Colombia accede por primera vez a la modalidad de cooperación de Apoyos Presupuestales Sectoriales de la Unión Europea gracias a la gestión de APC. <sup>53</sup>

Como país de Renta Media Alta, Colombia ha dado pasos importantes en su gestión de cooperación para ofrecer a otros países, sus propias experiencias y capacidades a través de una activa gestión de Cooperación Sur-Sur - CSS y Triangular – CT, siendo hoy un actor importante a nivel internacional en esta materia. APC en 2012 inició la consolidación de mecanismos sectoriales y territoriales entendidos como espacios de diálogo y articulación entre diferentes actores para activar la cooperación internacional. En ese mismo año se diversificó la CSS en otras regiones como Asia, África Eurasia y se incrementa la cooperación triangular. Para el año 2013 se buscó el fortalecimiento de la oferta de cooperación en Colombia con la consolidación de la estrategia de cooperación con la Cuenca Caribe a través de actividades de intercambio de experiencias y se consolidan las relaciones de CSS con Centroamérica.<sup>54</sup>

Para el siguiente año de gestión de la APC, en 2013 generó mayor actividad en la CSS ha implicado identificar y fortalecer las opciones que ofrece la Cooperación Triangular (CT). Para la APC, La CT es una modalidad mixta de cooperación que combina la cooperación tradicional con la CSS para brindar, de manera conjunta, cooperación a un tercer país en desarrollo. Los

<sup>&</sup>lt;sup>53</sup> Gov.co. Informe de Gestión APC: 2015. Recuperado el 2 de agosto de 2023, de https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos\_usuario/2016/informe-de-gestion-apc-colombia-2015\_1.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>54</sup> (s/f). *INFORME DE GESTION DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN COLOMBIA:2012*. Gov.co. Recuperado el 2 de agosto de 2023, de https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos\_usuario/2016/07/informegestion2012.pdf



principales socios en esta materia son: Alemania, Australia, Estados Unidos, Canadá, Corea y el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), duplicando el número de alianzas de cooperación triangular en lo corrido del cuatrienio en áreas como seguridad integral, promoción y protección social, fomento al desarrollo productivo y medio ambiente. Teniendo en cuenta que la Cooperación Sur-Sur es una herramienta de la política exterior del país, a lo largo de los últimos 3 años, APC ha realizado alrededor de 600 acciones1 de cooperación a partir de 260 proyectos e iniciativas que han permitido consolidar los procesos de cooperación con América Latina y el Caribe, y avanzar en la diversificación geográfica a partir de iniciativas con países de África, Asia y Eurasia. Durante el 2013, se han realizado 223 acciones de cooperación, de las cuales 186 se realizaron con países de América Latina y el Caribe, y 37 con países Asia, África y Eurasia.

APC entregó en el 2013, donaciones destinadas a la asistencia internacional humanitaria de países afectados por catástrofes naturales o crisis humanitarias; las donaciones fueron acordadas y coordinadas con agencias de Naciones Unidas, el Gobierno de Turquía, la Cruz Roja Mexicana y el National Disaster Risk Reduction And Management Council; organizaciones encargadas de llevar a cabo las estrategias necesarias para canalizar las contribuciones de los países. <sup>55</sup>Durante el último trimestre de 2018, se atendieron tres asistencias humanitarias por un valor total de: \$1.184 millones de pesos. <sup>56</sup>

En el 2015 APC-Colombia dejó en funcionamiento tres mecanismos de coordinación de la cooperación internacional en torno a (1) Construcción de Paz, (2) Desarrollo Rural Sostenible y (3) Conservación y Sostenibilidad Ambiental. Los mecanismos de coordinación son plataformas de gestión de la cooperación internacional (tradicional, CSS y privados) e impulso a procesos de articulación y coordinación de los diversos actores que participan en procesos de desarrollo que cuentan con un componente de cooperación internacional, tanto a nivel territorial como sectorial. A través de los mecanismos se ha movilizado a sectores, territorios, privados y organizaciones de la sociedad civil, para la identificación y formulación de proyectos de cooperación

(S/f-j). Gov.co. Recuperado el 2 de agosto de 2023, de https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/informe de gestion 2018 final-resumen ejecutivo.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>55</sup> (S/f-k). Informe de Gestión APC: 2013 Gov.co. Recuperado el 3 de agosto de 2023, de https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos usuario/2016/07/informegestion2013.pdf



internacional a ser presentados en diversas convocatorias y oportunidades de cooperación. Con esto, en el año 2015 se presentaron las siguientes iniciativas.<sup>57</sup>

Durante el año 2015, APC-Colombia inició trabajos para poner en operación su propio sistema de información para el seguimiento a la cooperación internacional "CÍCLOPE" para permitir que todos dentro de la Agencia gestionen la información y tengan conocimiento general de los proyectos de la cooperación internacional y a su vez, brindará esta oportunidad al público externo: ciudadanía, otras entidades gubernamentales, cooperantes y organizaciones de la sociedad civil; este sistema se encontró funcionando a su totalidad para el 2020, brindando toda clase de información valiosa sobre los proyectos y fondos captados de cooperación internacional. Complementario a los esfuerzos realizados desde los primeros años de gestión, en 2015 APC lanzó la Hoja de Ruta de la Cooperación Internacional 2015-2018, orientada al logro de dos objetivos estratégicos: focalizar y dinamizar la cooperación internacional, y compartir conocimiento con países de desarrollo. La Hoja de ruta prioriza tres áreas temáticas: construcción de paz, desarrollo rural sostenible y conservación y sostenibilidad ambiental.<sup>58</sup>

APC al finalizar el 2018 creó la estructuración de la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional ENCI 2019-2022 la cual buscó posicionar a Colombia en un rol de recibir y otorgar cooperación internacional con eficiencia y efectividad. Las estrategias base de esta iniciativa son: 1) Diversificación de actores y mecanismos de la cooperación internacional. 2) Articulación y coordinación entre los actores de la cooperación internacional. 3) Fortalecimiento y posicionamiento de la cooperación Sur-Sur y Triangular del país en contribución a los ODS. 4) Gestión del conocimiento y la innovación para la cooperación internacional del país.<sup>59</sup>

Gov.co. Informe de Gestión APC: 2015. Recuperado el 2 de agosto https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos usuario/2016/informe-de-gestion-apc-colombia-2015 1.pdf

<sup>58</sup> Ibid.

<sup>&</sup>lt;sup>59</sup> (S/f-l). Informe de Gestión APC: 2019 Gov.co. Recuperado el 3 de agosto de 2023, de https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/informe-de-gestion-apc-colombia-2019-v1-anexos.pdf



#### **AMEXCID**

La Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo (LCID), misma Ley que crea a la AMEXCID, dispone en su Título Tercero, Capítulo I, la creación de un Registro Nacional de Cooperación Internacional para el Desarrollo (RENCID) y de un Sistema de Información para la Cooperación Internacional para el Desarrollo que se alimente de la información inscrita en el registro y funcione como un banco de información que permita identificar la concurrencia, duplicidad de esfuerzos e iniciativas de las distintas dependencias inscritas en el RENCID. RENCID deberá contener: el listado de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal (APF) que participan en la cooperación internacional; los acuerdos y convenios en materia de cooperación suscritos; los proyectos y acciones de cooperación tanto como donante o receptor en las que participen las dependencias inscritas; las ofertas de cooperación presentadas por México y las demandas; los informes de los cooperantes; los tratados internacionales; los montos de las asignaciones presupuestales federales al Fondo; las evaluaciones y el ejercicio presupuestal. Asimismo, la LCID en su Artículo 12 establece que la AMEXCID deberá desarrollar una metodología para contabilizar los recursos humanos, financieros y técnicos que se destinen a acciones de cooperación internacional. Con el fin de dar cumplimiento a la LCID, en 2011, se realizó el primer ejercicio de cuantificación de la cooperación internacional de México en el que se consideraron a 23 instituciones públicas; en el 2012, se repitió el ejercicio y se incluyeron a 25 instituciones públicas y a 3 gobiernos estatales. <sup>60</sup>

Entre el 2011 y 2012, AMEXCID tuvo gran movimiento en la recepción de cooperación, así como en otorgar cooperación técnica, brindar ayuda humanitaria y realizar contribuciones a organismos internacionales, según su publicación "CUANTIFICACIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO 2011-2012"; este documento es el primer paso de la AMEXCID para cumplir con lo establecido por la LCID en contar con un RENCID tanto para cooperación recibida como para cooperación ofertada, ya que desde sus inicios esta Agencia tuvo como bases ofertar sus buenas experiencias como cooperación; vale la pena mencionar que en materia de sistematización de la información, a la AMEXCID se le ha

60 (S/f-m). Gob.mx. Recuperado el 3 de agosto de 2023, de https://portales.sre.gob.mx/transparencia/amexcid/images/pdf/transparencia/Informe-cuantifica-CID-AMEXCID-2011-2012.pdf



solicitado compartir la metodología para la cuantificación de la cooperación mexicana por considerársele pionera en la materia.

México no recibe contribuciones al presupuesto, la CID se conduce a través de proyectos de cooperación que atienden a i) las áreas de especialidad de los países que aún desean colaborar con México por la relación estratégica existente y ii) las necesidades de fortalecimiento en México, guiadas por la planeación sectorial correspondiente. Entre el 2015 a 2016 la AMEXCID contribuyó a proyectar la imagen de México, dando a conocer su patrimonio y diversidad. Con apoyo del catálogo de oferta cultural mexicana, en coordinación con las representaciones de México en el exterior, promovió el arte y la cultura mexicana en sedes de alta visibilidad, de la mano de socios estratégicos locales. Por su parte, en coordinación con la Secretaría de Turismo, apoyó la participación de México en eventos relevantes de promoción turística en diversas partes del mundo; estos logros fueron alcanzados guiados por el Programa de Cooperación Internacional para el Desarrollo (PROCID), documento que establece las bases para la planeación y ejecución de la política mexicana en la materia avanzando en el andamiaje de la política de cooperación internacional en México e incluyendo el acercamiento con un mayor número de actores y el fortalecimiento de la misma AMEXCID. Para esto último, los cinco ámbitos clave fueron: alineación estratégica, coordinación interinstitucional, adecuación metodológica, optimización y sistematización de procesos y desarrollo de capacidades.<sup>61</sup>

Los Objetivos plasmados en el Programa Nacional de Desarrollo 2013-2018 son: Objetivo 1. Fortalecer los instrumentos, herramientas y capacidades del sistema de CID mexicano para una mejor gestión de la cooperación; Objetivo 2. Ampliar y promover la cooperación internacional para el desarrollo hacia países y regiones estratégicas (Cooperación Sur-Sur y Triangular); Objetivo 3: Mantener relaciones estratégicas con oferentes de cooperación para atraer recursos y capacidades en beneficio nacional alineándose con las prioridades nacionales; y Objetivo 4: Incrementar la presencia de México en el mundo mediante la promoción de fortalezas y oportunidades en materia económica, turística y cultural.<sup>62</sup>

<sup>&</sup>lt;sup>61</sup> (S/f-n). Programa Nacional de Desarrollo 2013-2018 Gob.mx. Recuperado el 5 de agosto de 2023, de https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/262455/05pe\_cooperaci\_ninternacional\_desarrolloL2015.pdf

<sup>62</sup> Ibid.



México posee una tradición solidaria y de lazos históricos de amistad con países de Centroamérica y el Caribe, por lo que la labor de AMEXCID tiene como objetivo colaborar con la mitigación de los retos que las situaciones en 2020 por la emergencia mundial pudieron existir en esos países. Entre algunas acciones AMEXCID impulsó iniciativas de cooperación y apoyo con ayuda humanitaria para fortalecer las capacidades regionales. Para el 2020 se encontraban vigentes al menos 25 programas de cooperación bilateral y regionales que amparaban 93 proyectos de cooperación técnica y científica

#### **APCI**

Para el año 2005, el Perú fue consciente que, en los años desde la creación de la APCI, fue un país de mediano desarrollo (renta media) el cual aún requería de ayuda internacional para afirmar su cohesión social y hacer más equitativa la distribución del ingreso. El Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú, para esos años se refería a que el objetivo de la APCI fue aumentar los flujos de cooperación oficial al desarrollo, asegurando que estos se inviertan eficientemente y en proyectos de impacto significativo en la reducción de la pobreza.<sup>63</sup>

En la publicación del 2004 "Situación y tendencias de la Cooperación Internacional en el Perú", se reconoce que un hito pendiente es mejorar la capacidad de la APCI de procesar información y actualizar sus bases con prontitud, con el afán de promover la transparencia y precisión en el intercambio de información con las fuentes donantes; otro hito pendiente es el de adquirir capacidades técnica para que APCI pueda realizar un efectivo monitoreo , seguimiento y evaluación de los programas y proyectos que ejecuta en el marco de la cooperación internacional.<sup>64</sup>

Para el 2004, la APCI ya contaba con el Sistema Integral de Gestión Operacional (SIGO), referido sistema se alimenta por datos de los Convenios suscritos, Acuerdos oficiales que son la base para la ejecución de proyectos y/o programas, y demás información validada por consulta directa con agencias e instituciones de cooperación internacional; desde el inicio de la APCI hasta el 2005

<sup>63</sup> de Cooperación Internacional APCI, A. P. (s/f). Situación y tendencias de la Cooperación Internacional en el Perú 2004. Gob.pe. Recuperado el 6 de agosto de 2023, de https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/714453/situacion-tendencias-2004.pdf

<sup>&</sup>lt;sup>64</sup> Ibid.



no se presentan datos en donde se refleje a Perú como ofertante de cooperación técnica o cooperación sur-sur.

A diez años de creación de la APCI, esta incrementó su capacidad de gestión de cooperación financiera no reembolsable bilateral y multilateral, a pesar de ser considerada en esos años como un país de renta media alta, causando que menos apoyo de la cooperación internacional fuera destinada a este país; lo anterior fue logrado gracias a esfuerzos por identificar y delimitar eficientemente las necesidades a nivel nacional y por gestionar transparentemente la cooperación. A pesar de lo anterior, los esfuerzos por apoyarse de la cooperación sur-sur no soy muy notables al igual que sus labores por posicionarse como ofertantes de cooperación (ni cooperación sur-sur, técnica o Ayuda Humanitaria). 65

A veinte años de la creación de la APCI, se vio un fortalecimiento de la presencia del Perú en el contexto internacional, a través de la programación de actividades de la Oferta Peruana de Cooperación Técnica Internacional, como componente de su política exterior que contribuye al desarrollo nacional; además, se han hecho aportes por parte de la APCI, en los espacios y foros regionales, para fortalecer la institucionalidad de la Cooperación Sur-Sur (CSS) y Cooperación Triangular (CT) a fin de mejorar su contribución y eficacia a los esfuerzos del desarrollo. Por el lado de la cooperación técnica internacional (CTI) APCI apoyó el fomento de nuevos mecanismos y esquemas de CTI, entre los actores del desarrollo, promoviendo e implementado las Alianzas Multiactor y otras iniciativas que incorporan en las actividades de cooperación a entidades representativas de su sociedad.<sup>66</sup>

#### **AUCI**

Las líneas estratégicas de la AUCI son: 1) consolidar el Sistema Nacional de Cooperación Internacional; 2) afianzar los vínculos con los organismos internacionales, apoyar la búsqueda de nuevos socios cooperantes y de nuevos instrumentos con los socios tradicionales; 3)

<sup>65 (</sup>S/f-o). Memoria de Labores: APCI 2011 Gob.pe. Recuperado el 6 de agosto de 2023, de https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4269155/memoria anual 2011.pdf?v=1678995295

<sup>66 (</sup>S/f-p). Memoria de Labores: APCI 2020 Gob.pe. Recuperado el 6 de agosto de 2023, de https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4269151/memoria-anual-2020.pdf?v=1678995292



consolidar la estrategia de Cooperación Sur-Sur y Triangular; 3)posicionar en el escenario global de la cooperación internacional al país; y 4) fortalecer las capacidades de AUCI para identificar, negociar, coordinar, gestionar y visibilizar la cooperación internacional<sup>67</sup>. Dentro de esas líneas se puede destacar que la línea estratégica 3) a seis años de gestión de la AUCI, ha incrementado considerablemente ofreciendo y ejecutando proyectos de cooperación sur-sur con países vecinos sobre todo y algunos países de Centroamérica. Por otro lado, en 2016 se puso en marcha el nuevo software Sistema Integrado de Cooperación Internacional Uruguay (SICI-Uy) con el objetivo de fortalecer las capacidades del país para coordinar, gestionar eficientemente y ampliar las oportunidades de cooperación. El software cuenta con distintos módulos con diferentes funcionalidades, el cual va en línea con la estratégica 4).<sup>68</sup>

La AUCI tras diez años de gestión ha trabajado consistentemente en el fortalecimiento de sus capacidades internas y externas para potenciar su rol y de los nexos de cooperación dentro del sistema; en lo que respecta a cooperación sur-sur y técnica se mantiene en la misma relevancia que hace cinco años, dentro de la región Latinoamericana y sin presencia en otros continentes. Sin embargo, sus lineamientos estratégicos han cambiado, siendo estos: i. foco en el interior y el impacto de la cooperación en el desarrollo territorial, ii. rol de los organismos multilaterales de crédito en la cooperación internacional, iii. la potencialidad de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible, iv. integración del sector privado y los intercambios comerciales a la cooperación internacional como socio (receptor y oferente), v. fomento a la consolidación de buenas prácticas y unidades de negocio uruguayas en el contexto internacional, vii. fortalecimiento de las capacidades de todos los actores del sistema de cooperación nacional, vii. jerarquizar los procesos de monitoreo y evaluación en los proyectos de cooperación internacional

Para estos diez años de gestión de la AUCI, los tipos de cooperación que se priorizan para el país son: 1) Cooperación Sur-Sur, específicamente apoyar proyectos y no actividades o acciones puntuales, adicionalmente un esfuerzo por sistematizar las buenas prácticas del país en diferentes sectores como oferta de cooperación en particular de oferta para cooperación sur-sur; 2)

<sup>&</sup>lt;sup>67</sup> Política y estrategia de cooperación nacional. (s/f). Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional. Recuperado el 9 de agosto de 2023, de https://www.gub.uy/agencia-uruguaya-cooperacion-internacional/politicas-ygestion/politica-estrategia-cooperacion-nacional

<sup>68 (</sup>S/f-q). Memoria Anual 2016: AUCI. Recuperado el 9 de agosto de 2023, de http://file:///C:/Users/STUDY/AppData/Local/Temp/MicrosoftEdgeDownloads/4edd7402-f02c-44e7-a315-cb13dc550007/Memoria\_2016.pdf



Cooperación con socios bilaterales, con gran presencia de países de Europa, Asia y Norte América; 3) Organismos multilaterales de crédito; 4) Otros actores de Cooperación Multilateral. Dentro de la AUCI, Becas se constituye como un área de gran importancia para la consecución de los objetivos a medio y a largo plazo en cuanto a la formación de uruguayos en el exterior. En este sentido, la AUCI, a través de esta área se encarga de la difusión y comunicación de las becas disponibles para su país y la preselección de candidatos conforme a sus méritos y los requisitos establecidos por cada beca. <sup>69</sup>

En diez años, el repertorio de socios bilaterales de cooperación tradicional o norte – sur se ha ampliado, pues cuenta con países donantes de Europa, Medio Oriente, Oceanía, América del Norte y Asía; al contrario de la cantidad de socios sur-sur que es un repertorio considerablemente menor y con una expansión geográfica aún más pequeña, ya que solo se ha llegado a países de Latinoamérica y algunos del Caribe.<sup>70</sup>

#### **ESCO**

En el primer año de la gestión de ESCO, la cooperación se basó en recibir ayuda por parte de donantes tradicionales del norte y de la cooperación multilateral, sobre todo considerando la situación mundial de ese año, por lo que a partir de 2021 se iniciaron esfuerzos por organizar la cooperación internacional y canalizar esfuerzos a través de la ESCO. Entre los esfuerzos, se realizó una alianza con la Unión Europea para poner esfuerzos en la creación del SIICI – Sistema Integrado de la información de la Cooperación Internacional; el cual es una herramienta informática de gestión de datos que facilita la toma de decisiones y la identificación de acciones que aseguren el logro de las metas institucionales; con esta herramienta informática, se busca

<sup>69</sup> Memoria anual año 2020. (s/f). Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional. Recuperado 13 de agosto, de https://www.gub.uy/agencia-uruguaya-cooperacion-internacional/institucional/informacion-gestion/memorias-anuales/memoria-anual-ano-2020

Memoria anual año 2021. (s/f). Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional. Recuperado el 13 de agosto de 2023, de https://www.gub.uy/agencia-uruguaya-cooperacion-internacional/institucional/informacion-gestion/memorias-anuales/memoria-anual-ano-2021



contribuir a la transparencia y eficacia de la cooperación en el país.<sup>71</sup> Este sistema fue lanzado en 2022 dos años luego de la creación de la ESCO. permitiría a los usuarios internos registrar, almacenar, analizar, actualizar y monitorear lo referente a la gestión de iniciativas de Cooperación Internacional; y a los usuarios externos les permitirá visualizar la información de avance en los proyectos y tener conocimiento de la cooperación que ingresa al país.<sup>72</sup>

Respecto al SIICI, a tres años de la gestión de la ESCO, el sistema cuenta con información valiosa de becas, proyectos en ejecución, ayuda humanitaria recibida, y un repertorio de buenas prácticas de instituciones públicas, por rubro.<sup>73</sup>

Según el último Informe de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en Iberoamérica, publicado por la Secretaría General Iberoamericana, El Salvador mantuvo en ejecución 149 acciones, proyectos y programas en estas modalidades de cooperación. Un 39% se ejecutaron bajo iniciativas de Cooperación Sur-Sur bilateral, un 33% de la cooperación fue de carácter regional y un 28% cooperación triangular.<sup>74</sup>

Los datos del informe iberoamericano destacan que El Salvador ha transferido a sus socios de la región su experiencia acumulada en áreas tan importantes como desarrollo legal y judicial, derechos humanos, empresas, medioambiente, transporte y almacenamiento, mientras que sus países vecinos nos ayudaron a fortalecernos en sectores como salud, desarrollo legal, derechos humanos y gestión de desastres.<sup>75</sup>

<sup>&</sup>lt;sup>71</sup> SIICI - Sistema Integrado de la información de la Cooperación Internacional. (2020, agosto 11). ESCO; Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional. https://esco.gob.sv/servicios/siici/

<sup>&</sup>lt;sup>72</sup> Deleon, R. (2022, mayo 3). ESCO lanza el Sistema Integrado de Información de la Cooperación Internacional (SIICI) con el apoyo de la Unión Europea y la Secretaría de Innovación. ESCO; Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional. https://esco.gob.sv/esco-lanza-el-sistema-integrado-de-informacion-de-la-cooperacion-internacional-siici-con-el-apoyo-de-la-union-europea-y-la-secretaria-de-innovacion/

<sup>&</sup>lt;sup>73</sup> *Buenas Prácticas*. (s/f). Gob.sv. Recuperado el 13 de agosto de 2023, de https://portal.esco.gob.sv/esES/0/PUB/Home/Buenaspr\_Show?nav=G5UhtYtX&niv=1

<sup>&</sup>lt;sup>74</sup> de Palma, K. E. M. (2022, junio 21). *Una apuesta por la cooperación y las alianzas para el desarrollo sostenible*. Segib. https://www.somosiberoamerica.org/onda-pais/el-salvador/una-apuesta-por-la-cooperacion-y-las-alianzas-para-el-desarrollo-sostenible/

<sup>&</sup>lt;sup>75</sup> Ibid.



# 5. Conclusiones

El objetivo del presente TFM es evidenciar dentro de lo posible cómo la cooperación internacional ha evolucionado en las Agencias existentes en Latinoamérica, cuáles son sus fuertes en la cooperación internacional, y el por qué para sus países esto reflejó un cambio, el nacimiento de estas Agencias, para la gestión de fondos e iniciativas y para promover las ofertas de cooperación y priorizar las necesidades de la sociedad.

Agencias	Conclusiones y observaciones
ABC Brasil	ABC es la Agencia de Cooperación más antigua en Latinoamérica, por lo tanto, es la más experimentada y preparada. Esta Agencia cuenta basto conocimiento en la formulación de proyectos, programas e iniciativas enlazadas con las necesidades de sus territorios para generar impactos verdaderos.  ABC Brasil tuvo sus inicios en una década que para muchos países significó
	poco o nada crecimiento económico; desde sus inicios la concepción de esta  Agencia significó un camino para Brasil y su política exterior, una forma de presencia indirecta en otros territorios del mundo, y fue logrado a través de la cooperación técnica, la Cooperación Sur-Sur y la Cooperación Triangular. Cabe recalcar que la Ayuda Humanitaria también es un rubro que la ABC ha logrado gestionar muy bien.
	ABC cuenta con alrededor de 120 entidades cooperantes nacionales, públicas y privadas; con alianzas estratégicas con países desarrollados (Alemania, Canadá, España, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón, Países Bajos, Portugal, Reino Unido, Suiza, entre otros); además de alianzas con 45 organizaciones internacionales, bloques de países regionales y



extrarregionales, y con proyectos de cooperación en más de 100 países en desarrollo, incluyendo la CPLP y los países de Menos Desarrollo Relativo.

En la actualidad, la cooperación brindada por Brasil en el exterior se desarrolla exclusivamente en respuesta a demandas recibidas oficialmente, a través de oficinas diplomáticas brasileñas o representaciones extranjeras en el país.

Cuando se recibe la demanda, ABC consulta a instituciones públicas y privadas brasileñas con "experiencia" en el área solicitada para verificar disponibilidad e interés en compartir su conocimiento técnico. Luego, comienzan los pasos para la preparación del proyecto, que involucra el diagnóstico técnico y la preparación conjunta de la propuesta con el país socio y la institución o instituciones brasileñas participantes. El proyecto también se somete a opinión de las consultorías jurídicas del MRE e instituciones asociadas, e incluye plazos, objetivos definidos, costos, etapas y productos para cada etapa. A lo largo de su implementación, las iniciativas pasan por procesos de seguimiento y evaluación. <sup>76</sup>

ABC, en más de 30 años de existencia, ha realizado aproximadamente 8 mil proyectos (cooperación brindada y recibida), en áreas como administración pública, agricultura familiar, temática urbana, ciencia y tecnología, cultura, defensa, desarrollo social, educación y alimentación escolar, industria y comercio, justicia, medio ambiente, energía, ganadería, pesca, planificación, salud, seguridad pública, trabajo y empleo<sup>77</sup>

La cantidad de información y publicaciones, hacen que conocer la historia de la Agencia sea posible, al conocer los números de su gestión de

<sup>&</sup>lt;sup>76</sup> Presentación. (s/f). ABC - Agência Brasileira de Cooperação. Recuperado el 13 de agosto de 2023, de https://www.gov.br/abc/es/acceso-a-la-informacion/institucional/presentacion

<sup>77</sup> Ibid.



cooperación por año, en sus informes anuales e informes que consolidan varios conjuntos de años dentro de las políticas, estrategias u hojas de ruta destinadas a gestionar la cooperación para un periodo de tiempo específico. Esto también es una fortaleza ya que no todas las Agencias tienen la capacidad de crear estos documentos

AGCID

Chile

AGCID, cerca de la fecha de creación de ABC, ahora en día se puede considerar como un referente para la cooperación internacional, específicamente para la Cooperación Sur-Sur y Cooperación Triangular. Uno de los fuertes de Chile ha sido el intercambio de profesionales para el fortalecimiento de conocimientos del capital humano (tanto capital humano para los nacionales chilenos como para extranjeros que deseen formarse en instituciones académicas o de rubros en específico del país); así como la recopilación de buenas prácticas y casos de éxito que permitan año con año contar con un repertorio de oferta de cooperación.<sup>78</sup>

En la página web de la Agencia, existe una opción para observar todos los posibles Registros Nacionales de Trámites que la AGCID gestiona, el cual resulta ser un espacio de mucha utilidad para buscar iniciativas o postularse para concursar por oportunidades.<sup>79</sup>

La cantidad de información oficial y publicaciones anteriores, hacen que una caracterización rápida de la Agencia sea posible, al conocer los números de su gestión de cooperación por año, en sus informes anuales.

<sup>&</sup>lt;sup>78</sup> Buenas Prácticas en Cooperación Chilena. (s/f). AGCID - Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Recuperado el 17 de agosto de 2023, de https://www.agci.cl/buenas-practicas-en-cooperacion-chilena

<sup>&</sup>lt;sup>79</sup> Registro Nacional de Trámites AGCID. (s/f). AGCID - Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Recuperado el 18 de agosto de 2023, de https://www.agci.cl/index.php/registro-nacional-de-tramites-agcid



	Esto también es una fortaleza ya que no todas las Agencias tienen la
	capacidad y ordenamiento suficiente de crear estos documentos
APC Colombia	A pesar de que APC cuenta con alrededor de 12 años de gestiones, se puede considerar que su evolución ha sido relativamente rápida, ya que su interés por posicionarse como ofertante de cooperación y su constante aparición en espacios de Cooperación Sur-Sur, le han posicionado como una Agencia que trabaja en ambas vías, recibir cooperación y brindar cooperación. Muestra de su dominio de este tipo de cooperación es el hecho que la Agencia creó y actualiza la base de dato de "Caja de Herramientas de la Cooperación Sur- Sur", la cual es una serie de recursos conceptuales, metodológicos, formativos y procedimentales, que facilitan la definición, formulación, ejecución y monitoreo de proyectos de Cooperación Sur - Sur y triangular. Estos recursos pueden ser utilizados por cualquier persona interesada en formular un proyecto de Cooperación ya sea con o sin el acompañamiento de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional (APC - Colombia).  Así mismo, los recursos pueden ser utilizados de manera separada, dependiendo de la necesidad del ejecutor del proyecto. 80  Igualmente, la cantidad de información en sus informes de gestiones es crucial para dar a conocer a otros actores el trabajo y organización en la ejecución y seguimiento de las iniciativas que APC gestiona u oferta. 81
AMEXCID	

\_

<sup>&</sup>lt;sup>80</sup> Caja de Herramientas de la Cooperación Sur- Sur. (s/f). Gov.co. Recuperado el 18 de julio de 2023, de https://www.apccolombia.gov.co/quienes-somos/direccion-de-oferta-de-cooperacion-internacional/caja-de-herramientas-de-la

<sup>81</sup> Informes de Gestión. (s/f). Gov.co. Recuperado el 18 de julio de 2023, de https://www.apccolombia.gov.co/transparencia-y-acceso-la-informacion-publica/4-planeacion/informes-de-gestion



México	APC y AMEXCID fueron creadas el mismo año, y presentan una evolución
	similar, sin embargo, la presencial y apoyo que AMEXCID brinda a la
	región centroamericana y del Caribe es considerablemente predominante,
	al igual que su presencia a nivel mundial siempre a través de la promoción
	de sus éxitos y oferta de cooperación, así como de la exposición de su
	turismo y posibilidades de inversión, como parte de una estrategia amplia
	de país.
	AMEXCID es capaz de generar sus propias evaluaciones de proyectos que
	ejecuta o coejecuta con Cooperación Sur-Sur y transformarlos en fuentes
	de aprendizaje para mejorar futuras intervenciones, situación que no todas
	las Agencias son capaces de realizar evaluaciones internas de sus procesos
	y sistematizarlas como aprendizaje interno. <sup>82</sup>
APCI Perú	A comparación de las Agencias creadas en 2011, APCI, ha tenido una evolución lenta sobre Cooperación Sur-Sur y Cooperación Técnica, es probable que la condición se deba a que en sus primeros años de gestión, el país era considerado de renta media y los flujos de cooperación eran abundantes; sin embargo, la situación de país de renta media alta vino a cambiar el panorama, del cual la APCI ha sabido sacar provecho ya que la diversificación de su oferta de cooperación y de sus demandantes aumentó para la última década de gestión.
AUCI Uruguay	A pesar de que AUCI sí tiene experiencia con Cooperación Sur- Sur y triangular, su presencia en territorios de otros continentes es escaza, lo cual es una ventana de oportunidad para poder explotar ese potencial de divulgar

-

<sup>&</sup>lt;sup>82</sup> el Desarrollo, A. M. de C. I. P. (s/f). *Herramientas para la cooperación internacional para el desarrollo*. gob.mx. Recuperado el 19 de julio de 2023, de https://www.gob.mx/amexcid/acciones-y-programas/herramientas-para-la-cooperacion-internacional-para-el-desarrollo?idiom=es



	el trabajo y buenas experiencias de Uruguay en todo el mundo, incluso ante
	cooperantes bilaterales desarrollados.
	ESCO en sus casi cuatro años de gestión, ya cuenta desde su segundo año
	con un sistema de información de la cooperación internacional, gracias a
	las alianzas estratégicas con la Unión Europea. Un punto de mejora de la
	ESCO será el generar o poner a disposición pública las memorias de labor
ESCO	anuales o los informes de gestión anuales. De igual manera, es una ventana
El Salvador	de oportunidad el posicionarse como referente a través de su Agencia como
	un referente de Cooperación Sur-Sur y técnica en Centroamérica.
	ESCO no posee manuales o herramientas de seguimiento de los proyectos
	y tampoco cuenta con un fondo de cooperación propia o mutua con un socio
	bilateral para ejecutar proyectos o programas de desarrollo.



## 6. Futuras líneas de investigación/trabajo, aportaciones

#### Propuesta 1:

En relación con la Cooperación Internacional al Desarrollo de Latinoamérica, existen numerosas áreas de estudio que podrían ser objeto de investigación académica o de aportaciones en diferentes áreas del conocimiento a futuro, tales como la planificación estratégica, ética de la gestión, administración de fondos, gestión de cooperación, creación de nuevas agencias, entre otros.

Además, dichas investigaciones a futuro y el recabar de la información necesaria brindaría un apoyo bibliográfico necesario a nuevas organizaciones nacientes. Las acciones claves, las lecciones aprendidas, los casos de éxito en materia de recepción y oferta de cooperación internacional; ejercerían de antecedentes a otras organizaciones internacionales, instituciones gubernamentales, locales y regionales.

#### Propuesta 2:

Por otro lado, en el tema financiero, según lo evidenciado en los organigramas de las agencias de cooperación del Sur, cada agencia administra sus propios fondos financieros, a diferencia de El Salvador, cuyos fondos de Cooperación son administrados por el Ministerio de Relaciones Exteriores desde la Secretaría Técnica de Financiamiento Externo, lo cual señala que la Gestión de fondos por parte de una Agencia de Cooperación es uno de los pasos inherentes para convertirse en oferente de Cooperación Internacional al Desarrollo. La administración de fondos propios brindaría un margen de maniobra más amplio que puede convertirse en una futura línea de investigación, la cual requiere un esfuerzo académico de estudio.



#### Propuesta 3:

Del mismo modo, la creación de nuevas Agencias de Cooperación o la unión de o modificación de los ministerios públicos internos con el fin de convertirse en Agencia de Cooperación resulta en procesos relevantes de estudio académico. Por ejemplo, Argentina a partir del año 2022 generó el cambio interno de la Comisión Cascos Blancos para convertirse según Decreto 143/2022 en la Agencia de Cooperación Internacional y Cascos Blancos cómo organismo desconcentrado del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto.

Cómo otro punto importante, cabe resaltar que el desarrollo de nuevas tecnologías en el último trienio resulta relevante para establecer nuevos procesos de investigación académica con respecto al impacto generado por las tecnologías de la información en los procesos de Cooperación Internacional al Desarrollo.



## 7. Bibliografía:

### Bibliografía

Agência Brasileira de Cooperação. (s/f-a). Gov.br. Recuperado el 10 de agosto de 2023, de http://www.abc.gov.br/imprensa/mostrarConteudo/684

Agência Brasileira de Cooperação. (s/f-b). Gov.br. Recuperado el 10 de julio de 2023, de http://www.abc.gov.br/imprensa/mostrarConteudo/725

Argentina.gob.ar. (s/f). Argentina.gob.ar. Recuperado el 13 de agosto de 2023, de https://www.argentina.gob.ar/normativa/nacional/decreto-143-2022-362579/texto

Biblioteca del Congreso Nacional. (s/f). *Biblioteca del Congreso Nacional*. www.bcn.cl/leychile. Recuperado el 10 de julio de 2023, de https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=235374

Buenas Prácticas. (s/f). Gob.sv. Recuperado el 13 de agosto de 2023, de https://portal.esco.gob.sv/es-ES/0/PUB/Home/Buenaspr\_Show?nav=G5UhtYtX&niv=1

Buenas Prácticas en Cooperación Chilena. (s/f). AGCID - Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Recuperado el 17 de agosto de 2023, de https://www.agci.cl/buenas-practicas-en-cooperacion-chilena

Cofre, O. (s/f-a). *Becas*. AGCID - Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Recuperado el 13 de noviembre de 2023, de https://www.agci.cl/becas

Cofre, O. (s/f). *Nuestra Historia*. AGCID - Agencia Chilena de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Recuperado el 1 de julio de 2023, de https://www.agci.cl/acerca-de-agci/nuestra-historia

Cooperação Multilateral. (s/f). ABC - Agência Brasileira de Cooperação. Recuperado el 1 de julio de 2023, de https://www.gov.br/abc/pt-br/acesso-a-informacao/acoes-e-programas/cooperacao-do-exterior-para-o-brasil/cooperacao-multilateral

Cooperación financiera no reembolsable. (s/f). Jica.Go.Jp. Recuperado el 11 de agosto de 2023, de https://www.jica.go.jp/Resource/elsalvador/espanol/activities/activity04.html



Cooperación financiera reembolsable. (s/f). Jica.Go.Jp. Recuperado el 11 de agosto de 2023, de https://www.jica.go.jp/Resource/elsalvador/espanol/activities/activity03.html

de Cooperación Internacional APCI, A. P. (s/f). Situación y tendencias de la Cooperación Internacional en el Perú 2004. Gob.pe. Recuperado el 13 de julio de 2023, de https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/714453/situacion-tendencias-2004.pdf

de Diciembre de, 31. (s/f). *INFORME DE GESTION DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN COLOMBIA*. Gov.co. Recuperado el 12 de julio de 2023, de https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos\_usuario/2016/07/informegestion201 2.pdf

de la Red de Evaluación del CAD en su cuarta reunión del, E. B. de E. A. F. A. P. L. M. (s/f). *Estándares de Calidad de Evaluación del CAD*. Oecd.org. Recuperado el 10 de agosto de 2023, de https://www.oecd.org/development/evaluation/dcdndep/38452075.pdf

De nuestra región, H. C. P. el D. (s/f). *La cooperación internacional:* Kas.de. Recuperado el 10 de agosto de 2023, de https://www.kas.de/c/document\_library/get\_file?uuid=c920df51-f9ec-b210-e38d-2bbe7024dd3c&groupId=287460

de Palma, K. E. M. (2022, junio 21). *Una apuesta por la cooperación y las alianzas para el desarrollo sostenible*. Segib. https://www.somosiberoamerica.org/onda-pais/el-salvador/una-apuesta-por-la-cooperacion-y-las-alianzas-para-el-desarrollo-sostenible/

Deleon, R. (2022, mayo 3). ESCO lanza el Sistema Integrado de Información de la Cooperación Internacional (SIICI) con el apoyo de la Unión Europea y la Secretaría de Innovación. ESCO; Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional. https://esco.gob.sv/esco-lanza-elsistema-integrado-de-informacion-de-la-cooperacion-internacional-siici-con-el-apoyo-de-la-union-europea-y-la-secretaria-de-innovacion/

Desarrollo económico, planeamiento y cooperación internacional = Economic development, planning and international co-operation. (1961). https://repositorio.cepal.org/items/6b0acd8c-887e-4bc6-b00f-20d1b16f1d62

*Diccionario de Acción Humanitaria*. (s/f-a). Ehu.eus. Recuperado el 5 de agosto de 2023, de https://www.dicc.hegoa.ehu.eus/listar/mostrar/43.html



*Diccionario de Acción Humanitaria*. (s/f-b). Ehu.eus. Recuperado el 5 de agosto de 2023, de https://www.dicc.hegoa.ehu.eus/listar/mostrar/45.html

el Desarrollo, A. M. de C. I. P. (s/f). *Herramientas para la cooperación internacional para el desarrollo*. gob.mx. Recuperado el 19 de julio de 2023, de https://www.gob.mx/amexcid/acciones-y-programas/herramientas-para-la-cooperacion-internacional-para-el-desarrollo?idiom=es

GLOSARIO Y TIPOLOGÍAS DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL. (s/f). Gub.uy. Recuperado el 16 de julio de 2023, de https://www.gub.uy/agencia-uruguaya-cooperacion-internacional/sites/agencia-uruguaya-cooperacion-

internacional/files/documentos/publicaciones/Glosario-web\_ORIGINAL\_2da%20edicion.pdf

*Historia*. (s/f). ABC - Agência Brasileira de Cooperação. Recuperado el 10 de noviembre de 2023, de https://www.gov.br/abc/es/acceso-a-la-informacion/institucional/historia

*Información institucional.* (s/f). Gob.pe. Recuperado el agosto de 2023, de https://www.gob.pe/institucion/apci/institucional

*Informes de Gestión*. (s/f). Gov.co. Recuperado el 18 de julio de 2023, de https://www.apccolombia.gov.co/transparencia-y-acceso-la-informacion-publica/4-planeacion/informes-de-gestion

La cooperación internacional como facilitadora al afrontar nuevos retos nacionales y mundiales. (s/f). Oecd-ilibrary.org. Recuperado el julio de 2023, de https://www.oecd-ilibrary.org/sites/d2e98745-es/index.html?itemId=/content/component/d2e98745-es

Marco Institucional. (2020, agosto 13). ESCO; Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional. https://esco.gob.sv/marco-institucional/

*Memoria anual año 2020*. (s/f). Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional. Recuperado el julio de 2023, de https://www.gub.uy/agencia-uruguaya-cooperacion-internacional/institucional/informacion-gestion/memorias-anuales/memoria-anual-ano-2020

Memoria anual año 2021. (s/f). Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional. Recuperado el agosto de 2023, de https://www.gub.uy/agencia-uruguaya-cooperacion-internacional/institucional/informacion-gestion/memorias-anuales/memoria-anual-ano-2021



Modalidades de la Cooperación Internacional. (s/f). Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional. Recuperado el 12 agosto de 2023, de https://www.gub.uy/agencia-uruguaya-cooperacion-internacional/politicas-y-gestion/modalidades-de-cooperacion

Ocde, L. (s/f). Oecd.org. Recuperado el 12 agosto 2023, de https://www.oecd.org/espanol/46440894.pdf

Organigrama. (s/f). Gov.co. Recuperado el 12 de agosto 2023, de https://www.apccolombia.gov.co/quienes-somos/organigrama

Planificación Institucional. (2022, abril 5). ESCO; Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional. https://esco.gob.sv/planificacion-institucional/

Política y estrategia de cooperación nacional. (s/f). Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional. Recuperado el 10 de agosto de 2023, de https://www.gub.uy/agencia-uruguaya-cooperacion-internacional/politicas-y-gestion/politica-estrategia-cooperacion-nacional

*Presentación*. (s/f). ABC - Agência Brasileira de Cooperação. Recuperado el 13 de agosto de 2023, de https://www.gov.br/abc/es/acceso-a-la-informacion/institucional/presentacion

Quiénes somos. (s/f). Gov.co. Recuperado el julio de 2023, de https://www.apccolombia.gov.co/quienes-somos

SIICI - Sistema Integrado de la información de la Cooperación Internacional. (2020, agosto 11). ESCO; Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional. https://esco.gob.sv/servicios/siici/

Unidas, N. (s/f). *INT UN EC 15 C.2 LAS REUCIONES ECONOMICAS INTERNACIONALES DE AMERICA UTINA Y LA COOPERACION REGIONAL*. Cepal.org. Recuperado el julio de 2023, de https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/5a44b1aa-a154-4d37-8536-fe03f8096255/content

United Nations. (s/f). *Día de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur* | *Naciones Unidas*. Recuperado el agosto de 2023, de https://www.un.org/es/observances/south-south-cooperation-day (S/f-a). Ehu.eus. Recuperado el 15 agosto de 2023, de https://www.dicc.hegoa.ehu.eus/listar/mostrar/1.html.



(S/f-b). Gob.gt. Recuperado el 1 de julio de 2023, de https://portal.segeplan.gob.gt/segeplan/wpcontent/uploads/2022/07/Glosario-de-terminos-de-Cooperacion-Internacional-2017 5.pdf (S/f-c). News.un.org. Recuperado el 7 de julio de 2023, de https://news.un.org/es/story/2019/03/1453001. (S/f-d). Oecd.org. Recuperado el 7 de julio de 2023, de https://www.oecd.org/dac/2754804.pdf (S/f-e). Cepal.org. Recuperado e1 de iulio de 2023, de https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/9177452a-b50e-4628-8dfc-4c0c07dcb263/content 10 (S/f-f). Gob.mx. Recuperado el de 2023, de de agosto https://sre.gob.mx/images/stories/docnormateca/manadmin/2012/moamexid.pdf 4 (S/f-g). Agci.cl. Recuperado el de 2023, de agosto https://www.agci.cl/images/centro documentacion/coop int caso chile.pdf (S/f-h). el 15 Agci.cl. Recuperado de julio de 2023, de https://www.agci.cl/images/centro documentacion/Libro 30aniosAGCID.pdf (S/f-i). Gov.co. Recuperado el julio de 2023, de https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos usuario/2016/informe-de-gestionapc-colombia-2015 1.pdf (S/f-j). Gov.co. Recuperado el julio de 2023. de https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/informe de gestion 2018 finalresumen ejecutivo.pdf (S/f-k). Recuperado 2023, de Gov.co. el agosto de https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/archivos\_usuario/2016/07/informegestion201 3.pdf (S/f-1). Gov.co. Recuperado e1 2023. de agosto https://www.apccolombia.gov.co/sites/default/files/informe-de-gestion-apc-colombia-2019-v1anexos.pdf

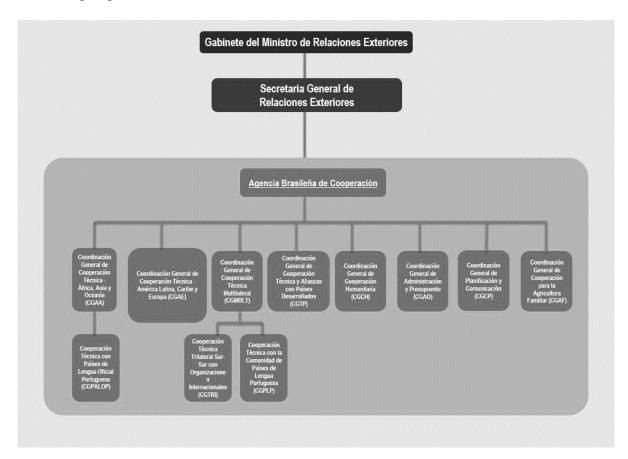


- (S/f-m). Gob.mx. Recuperado el 11 de agosto de 2023, de https://portales.sre.gob.mx/transparencia/amexcid/images/pdf/transparencia/Informe-cuantifica-CID-AMEXCID-2011-2012.pdf
- (S/f-n). Gob.mx. Recuperado el 13 de julio de 2023, de https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/262455/05pe\_cooperaci\_ninternacional\_desarr olloL2015.pdf
- (S/f-o). Gob.pe. Recuperado el 6 de julio de 2023, de https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4269155/memoria\_anual\_2011.pdf?v=167899529 5
- (S/f-p). Gob.pe. Recuperado el 7 de julio de 2023, de https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4269151/memoria-anual-2020.pdf?v=1678995292
- (S/f-q). Recuperado el 13 de agosto de 2023, de http://file:///C:/Users/STUDY/AppData/Local/Temp/MicrosoftEdgeDownloads/4edd7402-f02c-44e7-a315-cb13dc550007/Memoria 2016.pdf

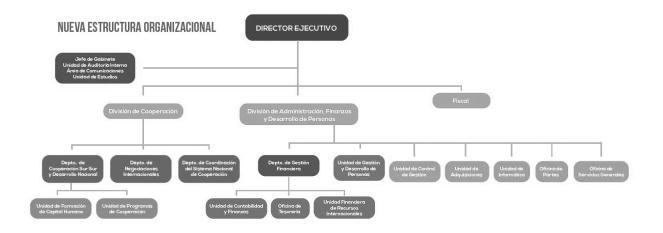


## 8. ANEXOS

Anexo 1: organigrama ABC, Brasil.

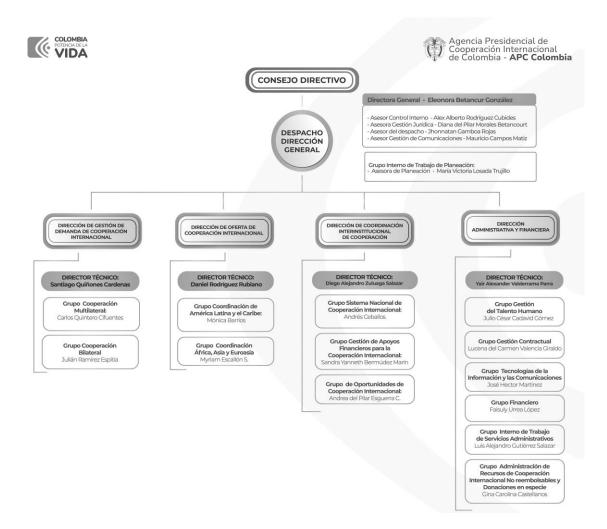


Anexo 2: organigrama AGCID, Chile

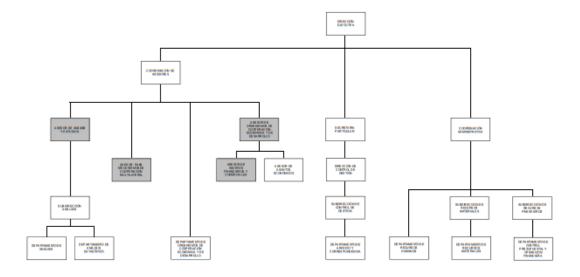




Anexo 3: organigrama, APC, Colombia.



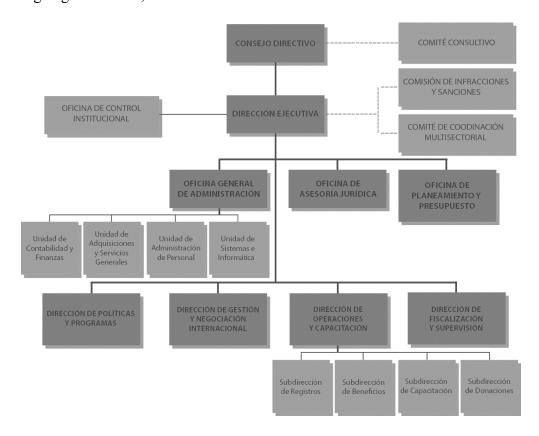
Anexo 4: Organigrama, AMEXCID, México.



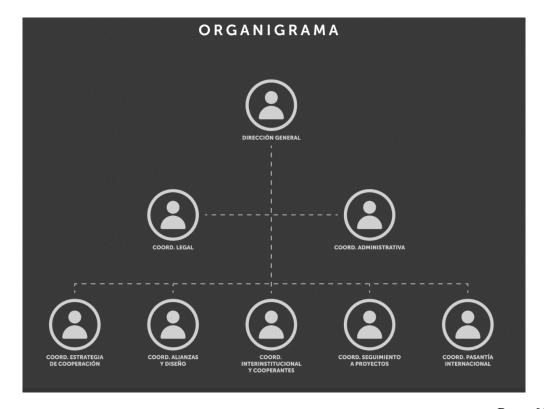
Page 60 de 61



Anexo 5: organigrama APCI, Chile.



Anexo 6: Agencia de Cooperación de El Salvador, ESCO, El Salvador



Page 61 de 61