



FORO PARA LA PAZ  
EN EL MEDITERRÁNEO

# Málaga y Cervantes: LA ESPADA Y LA PLUMA

## X Jornadas de Seguridad, Defensa y Cooperación

El fenómeno terrorista y su incidencia en el Mediterráneo  
(Similitudes entre dos épocas históricas)



un  
Universidad  
Internacional  
de Andalucía  
A



IV CENTENARIO  
DE LA  
MUERTE DE  
CERVANTES

## Málaga en el ámbito Internacional

### Ponente

Julio Andrade Ruiz, *grado de Derecho, Teniente de Alcalde del Ayuntamiento de Málaga y Presidente de la Comisión Ejecutiva del Foro para la Paz en el Mediterráneo*

La gente cuando habla o piensa en Málaga, expresa que nuestra ciudad es internacional porque es turística, y sin duda lo somos, porque somos una de las ciudades española que más ha crecido en turismo en los últimos diez años. Creemos en este sector, porque las instituciones públicas y el propio ámbito turístico trabajamos juntas para hacerlo posible. Porque ayer celebramos el pasajero 15 millones en el aeropuerto, porque tenemos magníficos hoteles en la ciudad y en la provincia, porque hay una puesta de inversiones, tanto en el ámbito hotelero como en la hostelería, porque el clima nos acompaña, porque la ciudadanía así lo quiere, porque la ciudadanía malagueña es agradecida, solidaria, hospitalaria, y eso lo hacemos todos los que saludamos a los que vienen a pasear por nuestra ciudad, os lo hacemos más fácil a los que venís destinados a la ciudad de Málaga, y en resumen; al final contribuye toda la sociedad.

Y Málaga, en este caso, también se vende en los foros internacionales. Lógicamente como ciudad turística, hace muy poquito participamos en la World Travel Market, dentro de unos meses iremos a Fitur, hemos estado recientemente en Japón, en la Costa Este de Estados Unidos, también en Egipto. En estos foros internacionales se proyecta a Málaga como ciudad turística, ciudad internacional para



Moreno Bonilla, Sichar, Elías Bendodo, Francisco de la Torre y Margarita del Cid, en Fitur. Arciniega. La Opinión de Málaga. 21.01.2017.

disfrutar, para vivir, y para venir a trabajar e invertir. Este trabajo en equipo lo hacemos y seguiremos haciéndolo, porque da buenos resultados.

Pero el Área de Relaciones Institucionales Internacionales es mucho más que eso. Es un Área de proyección, de visibilidad de la ciudad también en el terreno empresarial en colaboración con otros departamentos, para captar inversiones; como el Alcalde ha hecho en Londres, y lo que hacemos en otros lugares del mundo, en reuniones con organismos y grandes corporaciones internacionales. Son procesos a medio y largo plazo.

Ésta; la labor institucional e internacional que hacemos, no la vemos en muchas ciudades. Me atrevería decir, que ninguna ciudad que conozcamos, tiene una relación especial de colaboración bilateral con varias agencias de Naciones Unidas. El Ayuntamiento de Málaga tiene un convenio de colaboración con el PNUD (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo) desde el año 2009<sup>1</sup>. Desde hace muchos años somos una de las cinco ciudades del mundo que ayudamos a coordinar los proyectos internacionales de la Agencia de Naciones

1. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) es el organismo mundial de las Naciones Unidas en materia de desarrollo que promueve el cambio y conecta a los países con los conocimientos, la experiencia y los recursos necesarios para ayudar a los pueblos a forjar una vida mejor. Está presente en 177 países y territorios. **Relación con Málaga:** El Ayuntamiento de Málaga y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), colaboran con dos programas de actuación: La Iniciativa de la Sociedad de la Información para el Mediterráneo (ISI@MED), y La Alianza Mundial de las Ciudades contra la Pobreza del PNUD (WACAP). El 15 de mayo 2009, el PNUD y el Ayuntamiento de Málaga firmaron un convenio para la implantación del programa ISI@MED dentro de su plan de acción ART GOLD. El 5 de febrero de 2010, Málaga se adhiere al WACAP: Alianza Mundial de Ciudades Contra la Pobreza, y el 15 febrero 2010, Málaga es designada Polo TIC de dicha alianza y entra a forma parte de su Comité Director. WACAP es una red de más de 900 ciudades cuyo fin es alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio propuesto por Naciones Unidas. Esta red está gestionada desde la Oficina del PNUD en Ginebra, cuya Secretaría comparte con el Ayuntamiento de Málaga. Más información en: <http://www.undp.org/content/undp/es/home.html>.

Unidas para el Desarrollo; coordinamos en este caso, el polo tecnológico para la cooperación al desarrollo. Arturo Rodríguez, acaba de volver de Marrakech, acompañando al Alcalde en la **Asamblea de Autoridades Locales y Regionales del Mediterráneo**, pero hace un mes estaba en Camerún coordinando los proyectos tecnológicos de la misión de Naciones Unidas y anteriormente en otros países. También colaboramos con la Agencia de Naciones Unidas de Cooperación Sur-Sur, con sede en Nueva York, donde hace justamente un mes estuvimos en las oficinas centrales con su director, hablando de la posibilidad de que Málaga cogiera el relevo de la coordinación de la **Alianza Mundial de Ciudades contra la Pobreza**, una red de más de 800 ciudades del mundo inscritas en esta organización mundial. El Ayuntamiento de Málaga tiene una amplia trayectoria y es ejemplo de cooperación al desarrollo.

Colaboramos con la Organización Mundial de Turismo (Agencia de Naciones Unidas) y hemos sido la única ciudad invitada en el **Foro Mundial de Turismo Urbano**, celebrado recientemente en **Luxor** para presentar el modelo turístico de Málaga como un modelo de éxito. Para ello deben concurrir en él varias circunstancias. En primer lugar, la **seguridad**. Hoy en día los destinos turísticos son destinos seguros, o mejor dicho, si no eres un destino seguro, no eres un destino turístico.

Y para llegar a este punto es necesario trabajar en dos grandes ejes:



*Presentación de la campaña promocional de la Costa del Sol en Picadilly Circus. De izquierda a derecha Irene Rivera, parlamentaria de C's; el presidente de la Diputación, Elías Bendodo, el alcalde de Málaga, Francisco de la Torre; el alcalde de Benahavís, José Antonio Mena; la presidenta de la Mancomunidad Occidental, Margarita del Cid y la vicepresidenta de Mancomunidad y delegada de Turismo, Ángeles Muñoz. Foto: J.C. Villanueva. Marbella Confidencial. 03.11.2015.*



El primer eje nos indica que es necesario ser un destino sostenible, donde se planifica estratégicamente, tanto desde el ámbito público como desde el privado, para evitar que el turismo desborde la ciudad, para que el ciudadano acepte el turismo y no le resulte incómodo. El turismo es sostenible cuando la ciudad tiene diferentes recursos turísticos de alta calidad distribuidos por la ciudad. Cuando se quiere un turismo de calidad y no de cantidad.

El segundo también abarca un concepto muy importante, trabajar desde la prevención, aprovechando la interculturalidad, la riqueza cultural que supone ser una ciudad con más de 150 nacionalidades diferentes. Málaga es una ciudad puente, situada entre África y Europa, una ciudad geoestratégicamente muy bien ubicada. Tenemos que aprovechar nuestra localización para hacer sinergias con África, para fortalecer a ciudades africanas, mejorar su desarrollo. Venimos apoyando a muchas ciudades marroquíes desde hace años. También colaboramos con ciudades de otros países del espacio mediterráneo, a través de la **(UPM) Unión por el Mediterráneo**, participando en las Comisiones y Asambleas de **ARLEM (Asamblea de Autoridades Locales y Regionales del Mediterraneo)** donde el Alcalde es Vicepresidente.

También decirles a ustedes, que desde el año pasado, el Ayuntamiento de Málaga es miembro de la red denominada **Strong Cities Network**, red lanzada por la Asamblea General de Naciones Unidas en 2015, donde están las ciudades más **resilientes** del mundo.

En esta red están capitales de países como Nueva York, Londres, París o Toronto. Somos la primera y única ciudad española elegida de momento, a propuesta del Ministerio del Interior del Gobierno de España, y concretamente del **Centro de Inteligencia contra el Terrorismo y el Crimen Organizado (CITCO)**.



*Michelle Bachelet.*

Fuente: <http://relacionesinternacionales.malaga.eu/opencms/export/sites/rinstitucionales/.content/galerias/galeria-contenido/michelle-bachelet.png>

Próximamente, vamos a ser miembros del **Foro Europeo de Seguridad Urbana (EFUS)**, que lleva más de 30 años asesorando a instituciones internacionales en el ámbito de seguridad. También, nos hemos incorporado a los grupos de trabajo de **RAN (Radicalization Awareness Network)**, red de la **Comisión Europea** que coordina a las ciudades en la lucha contra la radicalización.



*Presentación CITCO en Málaga. El alcalde hablando a los presentes. En la mesa Delegado del Gobierno en Andalucía, Secretario de Estado de Seguridad, Presidente de la Diputación y Subdelegado del Gobierno en Málaga.*

Igualmente, formamos parte del nuevo grupo de 14 ciudades contra la radicalización dentro de la FEMP. En la primera reunión, hace una semana, junto a Madrid, Barcelona, Sevilla, Valencia y otras ciudades, pudimos avanzar el trabajo de nuestro Plan Estratégico de Prevención, como la ciudad piloto elegida por el Ministerio del Interior.

Recientemente, fuimos la única ciudad española invitada a participar en el **Foro Mundial de Terrorismo El Cano**. Ustedes sabrán que el Real Instituto Elcano es una de las más prestigiosas fundaciones españolas. El más prestigioso think tank español cuya presidencia de honor la ostenta S.M. el Rey, y en cuyo Patronato hay muchos miembros de este país del ámbito público y privado. Este organismo celebra su foro global anualmente con presencia de los principales expertos internacionales de terrorismo de los diferentes países. Este año han participado personalidades internacionales de Francia, EEUU, Reino Unido y de otros países del mundo. Tuvimos el honor de ser elegidos para presentar el avance de nuestro modelo de estrategia y de prevención contra la radicalización violenta. Ruth Sarabia y Marisa Mérida participaron en la mesa redonda.

Nuestro plan se denomina **I Plan Transversal por la Convivencia y la Prevención de la Radicalización Violenta en la Ciudad de Málaga** y ha

## MÁLAGA EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL

JULIO ANDRADE RUIZ

sido publicado por la Universidad de Málaga. Es el primero de los planes locales que existen y trabaja en dos ámbitos fundamentales. El primer ámbito, es seguir trabajando para ser una ciudad ejemplar en el respeto a la diversidad religiosa y a la diversidad cultural de nuestra ciudad, como lo llevamos haciendo 20 años. Todo este tiempo trabajando en un modelo de convivencia, de respeto, en un modelo donde compartir y no simplemente de coexistir, fortaleciendo los valores que nos unen, que son muchísimo más que nos separan. Donde hay que tener absoluta tolerancia a todas las creencias y el respeto a todos los ciudadanos de otras culturas que vienen y desean vivir, trabajar y criar a sus hijos en nuestra ciudad.

Pero eso, no hace falta sólo decirlo, hay que hacerlo, a través de muchas estrategias y acciones junto a la sociedad civil, junto a organizaciones como la de ustedes, con los académicos, los investigadores, junto a personas que creen en este modelo, hacerlo también junto con las personas de estas diferentes culturas y religiones. Pero por otro lado, es necesario trabajar de una manera específica en combatir la radicalización violenta. Yo creo que las personas que estáis aquí, sois conscientes de la situación global en la que nos encontramos, una situación global muy compleja. Por eso, ante situaciones complejas globales hay que establecer retos y desafíos donde tenemos que estar más unidos que nunca. Las fuerzas y cuerpos de seguridad lo procuran y mejoran, estoy seguro que también nuestro ejército, cooperando con otros ejércitos internacionales. Entre todos, tenemos que tejer un nuevo ámbito de cooperación internacional e institucional. La situación es compleja, lógicamente no solo por la amenaza que nos pueda suponer a cualquier ciudad del mundo, cualquier ciudad europea y española, ser objeto de un ataque terrorista. Pero peor es aun si no estamos preparados para esta situación cuando llegue, peor es aún si la ciudadanía, si sus organizaciones, si la ciudad no está preparada para el día después, hay que trabajar la **resiliencia**<sup>2</sup>.

---

2. Concepto: la resiliencia es la capacidad para afrontar la adversidad y lograr adaptarse bien ante las tragedias, los traumas, las amenazas o el estrés severo. [http://motivacion.about.com/od/psicologia\\_positiva/a/Que-Es-La-Resiliencia.htm](http://motivacion.about.com/od/psicologia_positiva/a/Que-Es-La-Resiliencia.htm).



Verán ustedes, la Organización Mundial de Turismo (OMT) reflexiona y dice que la situación es muy grave en Turquía, en Egipto. Pongo un ejemplo, LUXOR donde estábamos hace 15 días, tenía 13 millones de turistas hace muy poquito tiempo y hoy tienen medio millón de turistas, es un desastre para el país. Estambul lo está sufriendo, París lo está sufriendo.

Que mensaje mandan las autoridades de cada país cuando se dice que ha habido un atentado en Madrid, en Bruselas o Túnez y no es seguro ir a estas ciudades; este mensaje es muy negativo. Hoy puede ser Túnez, Turquía, París, quizás mañana Madrid nuevamente o Barcelona o Málaga. Ninguna ciudad está ajena al peligro, y por tanto quizás no tenemos que lanzar esos mensajes. Tenemos que prevenir ante todo, debemos prevenir antes que curar, debemos de trabajar para evitar que ocurra, sembrando elementos positivos en nuestra ciudadanía y después si a pesar de todo ocurre, como reaccionamos, cómo reacciona la ciudadanía. La gente no se puede quedar en su casa, sin visitar los centros comerciales, sin pasear por las calles. No sería positivo porque sería regalar a los radicales lo que quieren, hacer daño. Tenemos que hacer todo lo contrario, para eso realmente hay que trabajar con mucha energía, colaborar entre las Administraciones, crear redes ciudadanas, establecer mecanismos como El Foro para la Paz en el Mediterráneo.





Y todo ello, incidiendo especialmente en el ámbito educativo, la prevención en el ámbito de las Universidades. Por supuesto también a través de la sensibilización, de la formación de los profesionales que tienen que hacer la prevención, de la formación de los cuerpos y fuerzas de seguridad del estado, La prevención de la radicalización no es un elemento aislado, ni puede ser exclusivamente competencia policial, le corresponde especialmente al ámbito social. En nuestro caso, el Plan no se coordina desde el ámbito de seguridad. La prevención la coordinan los agentes sociales del cambio, los educadores sociales, los profesores, los trabajadores sociales, todas las personas que tienen contacto con la ciudadanía y que trasladan mensajes positivos. Pero también tenemos que hacerlo reforzando y empoderando<sup>3</sup> a esta ciudadanía, empoderando a las mujeres, que son el pilar de la familia, y también lo son en el ámbito de la comunidad musulmana, mucho más incluso que en ámbito occidental, reforzando el papel de los jóvenes. Estos jóvenes que tienen perdida su orientación, su falta de valores, que creen que tienen perdido su sentimiento de identidad, que creen que no son de aquí ni se sienten de aquí y por eso se abrazan a un movimiento extremista, y no me refiere solo al movimiento extremista que puede significar el yihadismo; sino también a las bandas latinas, a la supremacía blanca, a los grupos neonazis o a muchos otros grupos extremistas que a lo mejor en Málaga no son tan presentes, pero si no lo son en otras ciudades españolas y europeas.

¿Por qué un joven, de una familia vulnerable, de familias pobres, mal estructuradas, de barrios marginales, cae en esa tentación?

Sí, lo hacen, pero también cada vez más lo hacen jóvenes de familias estructuradas, de un nivel económico alto, incluso con estudios universitarios, ¿por qué? En ese por qué reflexionan muchos académicos que nos acompañan en nuestros estudios, pero detrás de este por qué, hay que decir qué hacer para evitarlo, que hacer en la fase inicial cuando ocurre.

---

3. Empoderar (se). Diccionario Panhispánico de dudas, Madrid, 2005. Calco del inglés to empower, que se emplea en textos de sociología política con el sentido de “conceder poder [a un colectivo desfavorecido socioeconómicamente] para que, mediante su autogestión, mejore sus condiciones de vida.

¿Por qué si ayudamos a esos jóvenes que han sido tentados por el alcohol y la droga en fase temprana, a los trece o catorce años —que desgraciadamente ocurre—, ¿Por qué cuando estos padres ven a estos jóvenes en esta situación, acuden a un profesional y le piden ayuda, acuden a la Administración Local o a ONG especializadas?.

¿Por qué no deben hacerlo estos padres, hermanos o familiares, o esos amigos, cuando uno de estos jóvenes tienen esta tentación, la de abrazarse en este caso a un nuevo grupo o a una nueva identidad que le va hacer autodestruirse como individuo y además ejercer violencia y posiblemente después, convertirse en un terrorista?, ¿Por qué no vamos a poder ayudarles?

Verán ustedes, nosotros tras muchas reflexiones; la participación en foros internacionales, las reuniones con muchos expertos, hemos decididos que a esos jóvenes, se les debe de ayudar, entendiendo bien que estos jóvenes o adultos son víctimas, igual de víctimas que las personas que caen en las fauces de una secta, igual de víctimas que son las personas que caen en un grupo organizado, que los maneja y manipula, igual de víctimas que son las mujeres que caen en una red de trata de esclavas sexuales. Son personas que no han tenido la capacidad de decir no, que se han dejado llevar; que no han sido comprendidos por sus familias; que sus familias en principio le han dicho que eso era malo y justamente esto ha contribuido en querer abrazarse más a esta situación, pero son personas que necesitan ayuda.

Necesitan ayuda ellos como individuos, hombres y mujeres, también necesitan ayuda sus familiares, porque no están preparadas para esa situación y hasta ahora desconfiaban. Desconfiaban de los profesionales y tampoco había herramientas para ayudarlos. Ahora hay nuevas herramientas para ayudarles, tenemos nuevas estrategias que hemos empezado a impulsar en nuestra **Oficina por la Convivencia y por el Pluralismo Religioso**.

Nuevas herramientas para profesionales, como los trabajadores sociales, psicólogos, educadores. Nuestras herramientas de intervención psicosocial utilizan

procesos metodológicos avalados por la Universidad de Málaga, con la implicación de diferentes departamentos. También hemos contado con el apoyo de expertos en terrorismo internacional. Algunos de los que nos acompañáis aquí, en esta sala, nos habéis ayudado a definir estos procesos metodológicos que tendrán que ser evaluados. Ya llevamos trabajando un año sin contarlo, y aunque aún no se ha aprobado formalmente la estrategia, estamos probando con casos reales derivados internamente de asuntos sociales y algunos del ámbito policial.

Saben ustedes que en España y en la mayoría de los países ser radical no es un delito y cuando alguien lo es o manifiesta serlo, lo único que se puede hacer teniendo conocimiento, es estar atentos a la evolución de esta persona que es radical. Sin embargo, ser radical violento sí es un delito.

De ser radical, a ser violento hay un paso, de ser radical violento a ser terrorista hay otros pasos. Hace unos años una persona pasaba de radical a radical violenta en meses y en años, hoy está constatado que en algunas zonas europeas en semanas. En pocas semanas o meses, jóvenes pasan de ser personas absolutamente normales y aparentemente integradas, a manifestar querer ser un soldado del califato y a coger un arma. La situación avanza muy rápido y la burocracia no suele ser tan rápida para dar soluciones. Por eso, y voy terminando, los que les quiero decir a ustedes, es que hemos desarrollado un plan estratégico que estamos poniendo en marcha, que iremos contando de manera progresiva en foros internacionales y en nuestra ciudad. El Plan sólo abarca el ámbito de nuestras competencias, la prevención, el primero de los pilares de la estrategia nacional de lucha contra la radicalización violenta.

Nosotros no perseguimos, solo prevenimos, y lógicamente si trabajamos de manera complementaria con los que sí lo hacen, dando esta visión complementaria y estratégica para que Málaga también en esta faceta, sea una ciudad ejemplar y para que el caso de Málaga pueda ser difundido. Justamente hoy para conocer mejor nuestro caso, ha estado reunido con nosotros el profesor Rojan Gunaratna, que ha sido uno de los ponentes principales en el **4º Foro El Cano sobre Terrorismo Global**. El Sr. Gunaratna es una eminencia internacional,

es el Director del Centro Internacional de Violencia, Política e Investigación sobre Terrorismo, de Singapur, pero sobre todo es un profesor que fue miembro del Centro de Lucha contra el terrorismo en la Academia Militar de Estados Unidos y participó en la Comisión de Investigación sobre la estructura de **Al Qaeda** en el 11 S.

En su reunión con nosotros estuvo acompañado de otra experta de Sri Lanka y de una de las responsables de los programas de desradicalización del gobierno francés. Todos ellos creen, o al menos así nos lo dicen, que Málaga tiene una experiencia de 20 años trabajando con la convivencia, es una ciudad acogedora y solidaria que respeta la interculturalidad y por ello tiene muchas cualidades para convertirse en una ciudad modélica para trabajar en el ámbito de la prevención y para que desde este ámbito podamos generar conocimiento, y cuando este conocimiento se verifique a través de los indicadores de valoración correspondientes, pueda ser compartido. Posiblemente el Foro para la Paz en el Mediterráneo sea unos de los testigos principales de la evolución en los próximos años de este trabajo, que aunque sólo lleva un año y medio, está empezando a dar sus frutos y que va siendo referencia en algunos foros internacionales.

He intentado repasar rápidamente varias cuestiones. Me he dejado atrás muchas otras, aunque estaré encantado de responder si hay alguna pregunta junto a mi equipo que me acompaña, Marisa que participó en el Foro El Cano o Malika; Pilar o Manolo de la Universidad; o el propio Rafael Vidal, que también nos ha acompañado en algunas de estas incursiones internacionales en las que nos hemos involucrado. Muchas gracias.